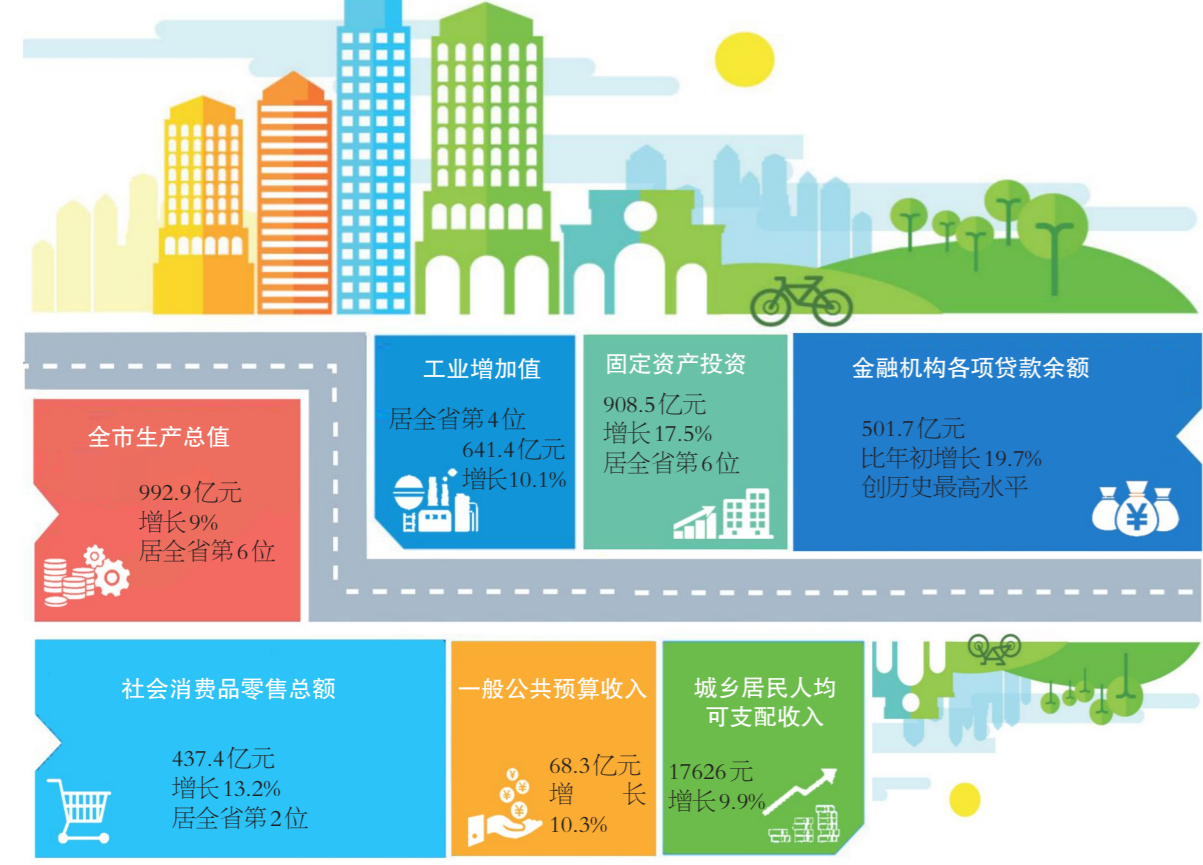


奋力拼搏硕果累累 砥砺前行再创辉煌

——2016年政府工作报告解读

2015年的成绩单 辉煌“十二五”



发展水平实现新提升

- 食品、化工等主导产业提质增效,电子信息、生物医药等战略性新兴产业快速发展。
- 全市规模以上工业主营业务收入2883亿元,增长10.2%;规模以上高新技术产业增加值142亿元,增长33.5%。
- 第三产业发展加快,实现增加值261.5亿元,增长10.8%。这是自2008年以来首次高于全省平均水平。
- 电子商务蓬勃发展,全市各类电商企业超千家。

发展动能不断增强

- 市、县政府机构改革顺利完成,商事制度改革全面深化,市场主体总量达到7.8万户,居全省第一位。
- 设立了产业发展基金和企业信贷周转基金,争取债券资金24.1亿元。民生银行、郑州银行等4家股份制金融机构入驻开业。
- 双建管桩、利通液压等5家中小企业在“新三板”成功挂牌。开放招商成果丰硕,全市新签约投资超亿元项目181个;成功举办第十三届中国(漯河)食品博览会;河南进口肉类指定口岸漯河查验区建成运营,智能物联网保税仓开工建设。
- 155个市定重点项目完成投资389亿元,61个项目竣工投运;34个省定重点项目投资完成率达到122%,居全省前列。

农业基础地位更加巩固

- 全年粮食总产量达到182.6万吨,实现了“十二连增”。临颍颍西、郾城西大坡30万亩示范方和舞阳泥河洼16万亩示范方成为全省样板、全国先进。
- 新增省级农业产业化集群4个、都市生态农业示范园区5个,新增生态规模养殖场22个,新增蔬菜种植面积2.7万亩,新发展农民专业合作社170个、家庭农场80个。夏、秋两季秸秆实现全部禁烧。
- 全市土地流转面积达到135万亩,占家庭承包经营总面积的58.5%。
- 现代农业集约经营、规模经营水平明显提升,生态农业、生态畜牧业发展和生态林业建设走在全省前列,省政府两次在我市召开现场会。

人居环境明显改善

- 市区150个城建项目完成投资231亿元。
- 全面编制完成41项城市专项规划,我市被批准为全省第一个城市设计试点市。
- 黄山路、汉江路、嵩山路等城市街头路成功打通,解放路沙河大桥主桥建成,太白山路沙河桥、滍河桥和道路贯通工程加快推进,龙江路升级改造全线开工建设,城市老旧小区一万多户安全饮水问题全部解决,百座街头游园全部建成。
- “两城同创”工作成效明显,通过卫生城市国家级初审和文明城市国家级首次检查。农村人居环境综合整治工作力度大、效果好,多数村庄卫生状况发生显著变化。

社会大局和谐稳定

- 省定10项民生工程、市定15件民生实事全面完成。
- 就业再就业工作成效明显,社会保障体系更加完善。全市建成社区老年人日间照料中心15个、农村幸福院436个。市残疾人康复中心建成投用。
- 新建110个“留守儿童之家”,全市新建、改(扩)建公办幼儿园81所,建成了4所中小学,市五高设立南校区初中部,市实验中学和市八中合并,市实验小学和西城区新建小学合并。
- 市中心医院西城区分院已经建成,市二院、市六院病房大楼主体工程完工。全市所有乡镇(镇)卫生院都设立了大中医馆。
- 文化、旅游、体育事业加快发展,成功举办第三届许慎文化国际研讨会,我市成为全国首家“中国汉字文化名城”。生态环境建设持续加强,国土管理水平明显提升。
- 统计、人防、气象、广播影视、新闻出版、外事侨务、民族宗教、史志档案等工作取得新成效;老龄、妇女、儿童、残疾人、慈善、红十字等事业得到新发展;精神文明建设成效显著,公民道德水平和文明程度实现新提升。

综合经济实力显著提升

是“十二五”末的1.5倍;人均生产总值由“十二五”末的2.7万元提高到3.8万元;财政收入突破120亿元,一般公共预算收入超过68亿元,分别是“十一五”末的2.2倍和2.6倍;市一般公共财政收入达到34.7亿元,比“十一五”末增加18.8亿元;县区一般公共财政收入超过6亿元;三次产业结构进一步优化,第三产业增加值占全市生产总值的比重达到26.3%,比“十一五”末提高7个百分点。骨干企业群体快速壮大,一大批中小企业茁壮成长,产业集聚效应日益凸显,商务中心区和特色商业区建设成效显著;千亿食品产业集群成为全省重点产业集群,电子信息、生物医药等战略性新兴产业成为新的经济增长点;经济技术开发区进入全省“十强”,临颍县产业集聚区升格为省级经济开发区。

发展动力后劲显著增强

实际利用外资34亿美元、利用省外资金833亿元,均是“十一五”期间的3.1倍。固定资产投资累计达到3400亿元,是“十一五”期间的2.6倍。取消、下放479项行政审批事项。双汇集团成功并购美国史密斯菲尔德公司,成为全球最大的肉制品加工企业。建成全省首家国家肉及肉制品检测重点实验室,新培育国家级高新技术企业33家,新增省级创新型中小企业15家,新建省级工程技术研究中心21个。专利申请量达到3690件,是“十一五”时期的2.5倍。交通基础设施建设实现新突破,沙颍河复航工程漯河至周口段即将建成、漯河至平顶山段已开工建设,107国道和省道七蛟线、时南线、道白线、常付线漯河段改建工程全面完成,全市公路通车总里程达到5249公里,公路密度居全省前列。

“三农”发展水平显著提高

成功申创国家现代农业示范区、国家农业科技园区。新建高标准粮田106.5万亩。新增农民专业合作社2841个、家庭农场376家。全市综合农业机械化水平达到85.8%,高于全省平均水平8个百分点。新建、改造农村公路1263公里,新解决98.2万人的农村饮水安全问题。改造农村危房3.2万户。实现11.5万农村贫困人口稳定脱贫,完成了117个贫困村整村推进任务。

城镇面貌得到显著改观

比“十一五”末提高8.3个百分点。城市总体规划修编完成,中心城区控制性详细规划实现全覆盖。市区建成区由60平方公里扩大到76平方公里,常住人口由60万人增加到72万人。新建改造了124条道路、7座沙澍河大桥和一批供气、供热、供水、排水、环卫等设施,市区背街小巷改造全面完成,老旧小区全部整治,旱厕全部消除,全市污水日处理能力达到40万吨,垃圾无害化处理率达到98%以上。城市旧城区、棚户区 and “城中村”改造稳步推进。城市绿化覆盖率39.7%、绿地率33.7%,人均公共绿地面积11.6平方米。城区框架拉大、功能不断完善、形象大幅提升。乡镇建设力度加大,4个乡镇进入全省百强。

人民生活有了显著改善

占一般公共预算支出的73.6%。城镇新增就业29万人,农村劳动力转移就业新增18.5万人。社会保险基本实现全覆盖,企业退休人员养老金、城镇职工基本医疗保险最高支付限额全面提高,新农合保障能力明显增强,农民参保率达到99%。城市低保标准、农村低保标准、农村“五保”集中供养标准和“十一五”末相比,分别提高157%、120%和70%。社会养老服务体系建设、社会救助体系和社会福利体系进一步完善。新建各类保障性住房7.8万套,为7.3万户低收入家庭圆了安居梦;发放住房公积金贷款32亿元,帮助4.6万户职工改善了居住条件。新建214所幼儿园、12所小学,普通高考本科上线人数连年保持万人以上,职业教育活力不断增强,高等教育质量持续提升。城乡医疗卫生服务体系进一步完善,许慎文化、晋湖文化、舞阳农民画、“幸福漯河”系列群众文化活动等品牌进一步打响,城市博物馆和图书馆、博物馆、群艺馆即将建成投用,“市民之家”和青少年示范性综合实践基地项目已开工建设。

文/本报记者 熊勇力 张军亚 本版设计:柏秋华

展望“十三五” 2016年的任务



八项重点工作

- 突出转型升级,着力提高经济发展质量和效益**
 - 做大做强工业。大力发展战略性新兴产业,重点培育电子信息、生物医药、装备制造等新兴产业,加快传统产业优化升级。提升发展食品产业。支持盐化工业精深开发,引导造纸、冶金、纺织、制鞋等传统产业升级技术改造,壮大骨干企业群体。全面完成“工业1351工程”目标任务,培育年销售收入超5亿元、税收超千万元的龙头企业30家,新增规模以上工业企业50家。加快企业上市步伐,大力扶持小微企业。加大困难企业帮扶力度,对产品销售、发展有潜力而一时存在困难的企业,积极施策帮扶。
 - 强化载体建设。打造千亿食品产业集群和电子信息、生物医药、盐化工、装备制造4个百亿级特色产业集群;在服务业“两区”建设上,市商务中心区重点提升区域综合服务功能,推动金融、设计、研发、企业总部、区域结算中心等加快集聚;各县市区特色商业区要突出特色化、差异化发展,尽快打造特色和亮点。
 - 加快服务业发展。大力发展现代物流和商贸流通业,持续打造食品冷链、粮食及农产品、家电、汽车及零配件等物流品牌,积极发展电子商务等新兴产业,提升发展文化旅游等成长性服务业,推广应用大数据、云计算、物联网、互联网等新技术。
 - 推动房地产业健康发展。认真落实去年市政府出台的促进房地产业健康发展的有关政策措施,以去库存、促消费为重点,建立购租并行的住房制度,扩大“公租房”规模,努力提高棚改货币化安置率,积极发展住房租赁市场,鼓励企业利用存量房发展养老产业等,开展多元化经营。
- 突出城乡统筹,着力推进新型城镇化**
 - 加快中心城市建设。今年,安排城建项目174个,力争完成投资236亿元。实施一批路桥工程,打通一批断头路,推进龙江生态带、五里山城市综合体等节点项目建设,抓好园林绿化建设、城区次干道整治、市场改造等惠民工程,加快建设沙北热电厂。稳步推进城市旧城区、棚户区和“城中村”改造,深入推进“两城同创”,力争早日实现创建目标。
 - 抓好县城、小城镇和新农村建设。加大临颍、舞阳两个县城建设管理力度,重点抓好10个卫星镇建设,推进10个中心镇的镇容镇貌综合整治,分类推进新农村建设,深入开展农村人居环境综合整治,加快建设美丽乡村乡村。
- 突出改革创新,着力释放发展动能**
 - 深化重点领域改革。深化政府职能转变,稳妥推进事业单位改革,深化商事制度改革,深化投融资体制改革,深化金融体制改革,加快组建漯河农商行,积极引进新的金融机构入驻我市。深化财税体制改革。深入推进教育、文化、社保等领域改革,确保取得新成效。
 - 深化科技创新。强化企业技术创新主体地位,加快企业研发中心建设,支持产业集聚区、服务业“两区”和产学研共建研发创新平台,加强创新团队建设,发挥“互联网+”的创新引擎作用,加快推动产业转型升级。
- 突出项目支撑,着力扩大有效投资**
 - 重点安排建设项目390个,年度计划完成投资700亿元以上,带动全社会固定资产投资突破1000亿元。
 - 狠抓重大项目建设。今年,安排市定重点项目155个,年度计划完成投资400亿元以上,计划开工重点项目80个以上、竣工60个以上。
 - 破解投资瓶颈制约。积极推进社会资本通过PPP模式参与城镇基础设施建设,积极争取上级政策性项目资金,发挥好产业基金的作用,对重点项目进行扶持,落实重点项目用地分类保障制度。
 - 加强项目谋划储备。围绕壮大支柱产业、培育新兴产业、完善基础设施、加快民生改善等重点工程,结合“十三五”规划编制,谋划储备一批重大项目,增强投资后续支撑能力。
- 突出开放招商,着力增强发展活力**
 - 提高招商实效。创新招商方式,深化产业招商,加强驻地招商,提升园区招商,推进以商招商。认真做好第十四届中国(漯河)食品博览会。完善招商责任推进机制,深入开展签约项目专项督察,确保项目落得下、建得快、发展好。
 - 拓宽开放领域。进一步扩大大现代服务业、现代农业、基础设施和社会事业等领域开放。抢抓“一带一路”战略机遇,找准对接点,深化战略合作,大力培育出口龙头企业,支持优势企业和产品走出去。
 - 优化开放环境。充分发挥河南进口肉类指定口岸漯河查验区的作用,完善肉类口岸功能。积极推进漯河海关申报工作,启动电子口岸建设。
- 突出固本强基,着力发展现代农业**
 - 持续加大民生投入,提高公共福利共建能力和共享水平。
 - 坚决打赢脱贫攻坚战。2017年,舞阳县摘掉省级扶贫帽子,其他贫困人口实现精准脱贫。
 - 调整优化农业结构。推动大众创业万众创新。
 - 大力发展教育事业,努力办好人民满意的教育。
 - 提高城乡医疗卫生服务水平,推进健康城市建设。
 - 创新社会治理方式,切实增强人民群众的幸福感和满意度。