

# 打好创建攻坚战 树立城区新形象

## 高喜东督导郾城区“两城同创”工作

本报讯(记者 熊勇力)3月8日,市委常委、宣传部部长高喜东带领市“两城同创”指挥部相关负责人,到郾城区督导工作。

当天上午,高喜东一行先后到昆仑路便民服务区、废品收购点、张胡魏村食品批发城和辽河路农贸市场等地进行实地察看,了解郾城区“两城同创”工作情况。

在随后召开的座谈会上,高喜东听取了郾城区负责人关于“两城同创”工作推进情况的汇报。高喜东指出,郾城区高度重视“两城同创”工作,经营秩序和环境卫生等方面都得到根本性改

变,但依然存在整治不彻底、难点问题反弹等现象。

高喜东要求,郾城区正视问题、直面差距、奋力攻坚,着力在管理上下功夫,在尽责上下功夫,做到打好创建攻坚战,树立城区新形象。要做到调整思路抓管理,牢固树立城市意识,用城市管理标准来管理城市。要做到瞄准问题抓攻坚,对经营秩序和环境卫生等易反弹的难点问题,要集中攻坚取得实效。要做到机制运行抓长效,在进一步完善硬件设施的基础上,严格落实机制,做到领导下决心、部门齐配合,街道打头阵,彻底扭转当前局面,迅速掀起创建热潮。

# 继续保持先进位次 提升创建工作水平

## 高喜东督导召陵区“两城同创”工作

本报讯(记者 熊勇力)3月8日,市委常委、宣传部部长高喜东带领市“两城同创”指挥部相关负责人,到召陵区督导“两城同创”工作。

当天下午,高喜东一行先后到万祥街便民服务区、解放路沙河桥和光明路市场等地进行实地察看现场办公,解决召陵区“两城同创”工作中存在的难点问题。

在随后召开的座谈会上,高喜东指出,召陵区“两城同创”工作在去年全市综合考评中获得第一名的好成绩,但是仍要清醒地认识到“两城同创”工作面临基础薄弱、成果脆弱的局面,要保持先进需

要再接再厉、扬长补短、巩固提升。

高喜东要求,召陵区今后要做到攻难点兵团化作战,组织集中区直有关部门对“城中村”和城乡接合部进行突击整治,彻底改变不利局面。要做到抓重点抓难点,对经营秩序等容易反弹的难点,建立完善机制紧盯不放。要消除盲点精细化管理,消除背街小巷、铁路沿线等管理盲点,实行精细化管理把卫生保洁覆盖全部城区。要育亮点整体化推进,继续提升物业全覆盖和农贸市场整治等工作水平,再培育出一些新的亮点,确保召陵区“两城同创”工作继续保持先进位次。

# 今年创建着力攻坚 决战四大任务

(上接1版)

瞄准解决创建标准“低”的问题,今年要实施五大提升行动,全面提高创建水平。一是“七小”行业提升行动。对“七小”门店再进行一次拉网式全面排查,对达不到卫生、硬件设施标准要求限期整改;对不具备经营条件的无证营业执照坚决予以取缔。二是市场提升行动。重点抓好农贸市场和夜市的提升。三是老旧小区提升行动。对老旧小区物业问题,今年实行市区补贴、乡(镇、办)兜底。四是建筑工地提升行动。五是再生资源回收站点提升行动。

面对环境卫生、市场秩序、市场秩序等一抓就有成效,一松就容易反弹,

不抓就全面反弹的情况,今年要从完善机制上下功夫,着力解决“长”的问题,把创建成果固化下来。一是制度具体化。进一步完善市领导分包乡镇工作机制和市直、区直单位帮扶乡(镇、办)和社(居)委制度。每月邀请人大代表和政协委员开展专题调研视察,广泛吸纳社会各界的建议;每月召开指挥长联席会议,重点研究解决专项问题。每季度邀请全国双创专家组模拟暗访一次,帮助发现问题。二是督导常态化。加大督导力度,定期不定期开展专项集中督导检查。三是奖惩即时化。在综合性奖惩基础上,做到即时奖惩,每月或每周都要有奖惩。



3月4日,郾城区沙北办事处对辖区内百户已达标的“七小”门店进行物质奖励。图为工作人员将奖励的消毒柜送给商户。

本报记者 焦海洋 摄

# “二胎准妈”应适当控制体重

随着二胎政策放开,不少家庭有了“再生一娃”的想法。妇幼保健医生提醒,“二胎准妈”各孕期宜合理控制体重,均衡饮食,以免体重增长过快。

专家称,“二胎准妈”生过一胎后,如果不注意控制体重,身体容易发胖。如果女性体形偏胖,会影响生育能力。医学研究发现,女性孕期体重过高,不仅会增加生育风险,也易使宝宝出生时免疫力下降,增加其日后患高血压等疾病的风险。

专家建议,“二胎准妈”宜在备孕时合理控制体重,提高身体基础代谢能力。坚持“管住嘴、迈开腿”,根据个人身体素质制订个性化进食方案,确保营养、能量供给均衡,同时可适当做一些有氧运动,如散步、慢跑等。



## 健康教育

## 简讯

●近日,源汇区老街办事处在辖区开展了“打击非法集资、维护群众利益、共创社会和谐”的宣传活动。连东升

●近期,源汇区行政服务中心工作人员系统学习了接待等礼仪。余静波

●近日,源汇区发改委开展价格政策法规宣传活动。刘玉红

一实名举报人兑现举报奖励,奖金6000元。张艳

●近日,舞阳县舞泉镇牛市口小学举行“师德师风”集中学习动员会。路建生 郭哲

# 漯河市人大常委会工作报告

(上接1版)

加强司法工作监督。为推动我市社区矫正工作依法有序、规范高效开展,常委会采取听取汇报、实地考察、召开座谈会、发放调查问卷等形式,对我市社区矫正工作情况进行了认真视察。建议市政府及有关部门要提高认识,加大投入,加强机构和队伍建设,我市社区矫正工作水平得到进一步提高。听取和审议了市政府贯彻落实社会治安工作、人民检察院贯彻落实反贪污贿赂工作审议意见情况的报告,督促市政府、人民检察院及有关方面继续采取措施,巩固整改成果,真正让全市人民群众满意。

依法做好规范性文件备案审查和信访工作。对“一府两院”和县人大常委会的76件规范性文件进行了备案审查,并按要求向市人大常委会报送备案规范性文件3件,依法督促有关部门修改和废止违背法律规定的规范性文件2件,维护了法制的统一和尊严。按照“综合分析、逐一交办、按期答复、严格督查”的要求,健全信访工作机制,强化来信来访督办,全年共接待群众来信来访177件683人次,有效化解了矛盾,促进了社会和谐稳定。

一年来,还听取和审议了《劳动合同法》、国务院《城市绿化条例》和《河南省城市绿化实施办法》、《产品质量法》和《河南省产品质量监督管理条例》实施情况的审议意见落实情况的报告,进一步推动了相关法律法规的贯彻实施。积极配合市人大常委会开展了对《水土保持法》和《河南省实施水土保持法办法》、《残疾人权益保障法》和《河南省实施残疾人权益保障法办法》、《河南省政府投资建设项目审计条例》等法律法规在我市实施情况的检查,得到市人大常委会的充分肯定。

## 三、以人为本、改善民生,努力推动发展成果普惠于民

常委会始终高度关注民生,紧紧围绕人民群众新期待,抓住社会普遍关注的热点难点问题,扎实做好监督工作,确保人民群众共享改革发展成果。

关注市区道路交通安全。针对人民群众普遍反映的市区道路交通安全问题,常委会将其列入重点监督议题,组织人大代表对交通秩序和出行安全进行明察暗访,组织新闻媒体拍摄制作专题片,直击交通“乱象”。10月底,在听取和审议市政府关于我市市区道路交通安全工作情况报告的基础上,采取听取会议的形式,就交通秩序混乱,交通设施建设相对滞后,非法营运“摩的”整治效果不佳、反复反弹等问题进行了专题询问。市政府和有关部门作了认真回答和承诺,并及时采取有效措施对相关问题进行整改,目前已取得初步成效,市区交通秩序得到进一步规范。

关注农产品质量安全。针对人民群众关注的农产品质量安全问题,常委会组织视察组对全市农产品基地建设,推进农业标准化、规模化生产,建立和完善市场准入制度,强化农业投入品日常监管等工作进行了视察,在充分掌握各方面情况的基础上,听取和审议了市政府关于我市农产品质量安全工作报告,推动全市各级政府进一步建立健全机制,加强队伍建设,提高执法水平;整合检测资源,推进农业标准化建设,确保全市农产品“生态、优质、高产、高效”,捍卫了广大人民群众“舌尖上的安全”。

关注生态畜牧业发展。听取和审议了市政府关于我市生态畜牧业建设工程情况的报告,针对群众反映的我市生态畜牧业发展相对滞后、养殖户有政策性障碍、养殖场户融资渠道少、抵押贷款难等问题,建议市政府及有关部门要科学制定规划,创新融资机制、实施项目整合、完善支撑体系,推动了全市生态畜牧业健康发展。

一年来,还听取和审议了市政府贯彻落实农村安全饮水、市域公路建设与管理、农业机械化、旧城区和“城中村”改造等审议意见情况的报告,配合省人大开展了食品安全三级联动监督工作,督促解决了一批涉及群众切身利益的问题。

## 四、提升能力、激发活力,充分发挥代表主体作用

常委会始终把提升代表履职能力、夯实代表履职载体、激发代表履职热情当作一项基础性工作来抓,切实增强代表依法履职的责任感、使命感,促进代表主体作用得到进一步发挥。

提升代表履职能力。抓好代表培训,采取走出去、请进来的办法,先后培训省市人大代表、乡镇人大主席470人次。坚持人大常委会领导带团制度,定期为代表寄送《人大代表》、《人大建设》、《人大常委会公报》等学

习资料,邀请代表列席常委会会议、组织代表参加各类视察调研和执法检查,鼓励代表参加各种社会、政务活动,依法保障代表的参与权、知情权。全年共邀请300余名代表参加了常委会组织的视察调研和执法检查活动,组织代表100多人参加各类座谈和行风评议等活动,邀请27名代表列席常委会会议。参加活动的代表,事先认真准备,会上积极发言,充分反映民意,为提高常委会工作质量发挥了重要作用。

精心组织代表活动。积极创新载体,搭建代表活动平台,指导县区人大在全市49个乡镇全部建起代表联络站,并将驻乡镇的4214名各级人大代表编入代表联络站,做到场所固定、制度公开、活动有计划,代表联络站已成为人大代表学习培训的园地、依法履职的阵地、联系选民的场地。指导全市各代表小组和市人大常委会深入开展“双联双争”活动,积极投身各项建设事业,主动发挥代表作用。24个市人大代表小组全年共开展视察调研50多次,提出意见和建议120多条,为群众解决实际问题60多件。同时,为进一步激发代表履职热情,按照优秀市人大代表和先进代表小组评选标准与办法的规定,经过层层推荐和审查把关,对涌现出的37名优秀市人大代表和11个先进代表小组进行了表彰。

提高建议办理质量。创新代表建议办理方式,切实增强办理实效。组织人员对市六届人大五次会期间代表所提336件建议、批评和意见逐件整理和登记,并从中选出10件作为重点建议,由常委会领导带队,组织4个督办组对重点建议集中督办,并进行满意度测评。探索建立了由市人大常委会相关督办办公室、建议领衔承办单位组成的“四方联办”推进代表建议办理工作机制。代表们提出的加快电子商务发展、加强农村水利基础设施建设等一批建议得到及时办理,取得明显社会效果。

## 五、改进作风、增强素质,全面加强自身建设

常委会始终把加强自身建设摆在重要位置,结合“三严三实”专题教育,持续加强学习、改进作风、注重调研、加强宣传,不断提升依法履职的能力和水平。

抓好学习强素质。坚持定期学习制度,组织常委会组成人员和机关干部深入学习党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,学习宪法、法律和人大业务知识,进一步提升了人大工作的执行力。组织常委会组成人员和机关干部,赴全国人大及深圳培训基地开展学习中,邀请财政部专家举办新预算法知识讲座,进一步提升了大家的法律素养和业务能力。

强化教育转作风。把“三严三实”专题教育作为深化拓展群众路线教育实践活动、持续改进作风的重要举措,切实抓紧抓好、务求实效。通过深化学习研讨,认真查摆问题,狠抓整改落实,进一步增强了常委会及机关干部践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉,使常委会成为政治上清醒坚定、工作上认真负责、业务上精通熟练、作风上廉洁奉公的地方国家权力机关。

注重调研求实效。把加强调查研究作为改进作风、联系群众、提高工作水平的重要途径,组织机关干部围绕全市工作大局和社会普遍关注的热点问题,深入开展调查研究,认真撰写调研报告。所形成的《关于漯河经济技术开发区发展情况的调研报告》等一批调研成果,得到市委、市政府主要领导肯定。

大力宣传树形象。强化宣传载体建设,充分利用《人大在线》电视专栏、漯河人大网等宣传阵地,广泛宣传人民代表大会制度,宣传人大工作成效,宣传代表履职尽责风采。做好人大信息工作,积极反映人大工作的特色和亮点,我市被省人大评为“宣传人民代表大会制度先进单位”。

一年来,常委会始终围绕中心、服务大局,准确站位、主动融入,在审议决定重大事项、有效加强监督、推进依法治国、关注民生民计等方面,有力发挥了人大应有的职能作用。始终将支持发展放在高于一切的位置,着眼全局不懈怠,紧盯发展做文章,围绕城市规划的实施、重大项目的推进、“十三五”规划的制定,深入调研,提出建议,狠抓督办,务求实效,努力在履职中体现作为,在尽责中展示形象,有力保障和促进了全市经济发展、民生改善、社会和谐。

一年来,常委会依法行使监督权。以担当的精神开展监督,推动工作,特别是对广大人民群众关心的义务教育均衡发展、公交改革、重点企业上市等事关发展大局和民生问题,认真监督不含糊,跟踪问效不放松。市政府高度重视,设立漯河五高南校

区初中部,合并市实验中学和市八中,有效缓解了市区群众上学难问题;为缓解市区群众出行难问题,市政府投入3000万元购置新能源公交车辆,并重新规划调整线路,切实为民办实事。

一年来,常委会依法行使重大事项决定权。本着抓大事、议大事的原则,对市政府提交的《关于提请追加拨付漯河医专教育经费的议案》、《关于2015年第一批新增地方政府债券安排使用方案的议案》、《关于建立中小企业信贷支持周转金的议案》等重大事项,及时认真审议,作出决议决定,有力支持了政府工作。

一年来,在市委的高度重视和支持下,常委会扎实做好行使地方立法权的相关工作,根据国家赋予设区的市地方立法权的相关规定,积极建立常委会立法工作机构,配备专职立法工作人员,市委成为全省首批获得地方立法权的省辖市,开启了依法治市新征程。常委会把贯彻党委意图与发扬民主、依法办事有机统一,严格法定程序,坚持任前发言,实施宪法宣誓,先后任免市人大常委会工作人员、市政府组成部门人员、审判和检察人员104人次,为国家机关工作的顺利开展提供了有力保障。

各位代表,过去的一年,市人大常委会各项工作取得的成绩,是市委正确领导的结果,是常委会组成人员和全体市人大代表共同努力的结果,是“一府两院”和社会各界大力支持配合的结果。在此,我谨代表市人大常委会,向关心支持人大工作的全体代表和社会各界表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,对照宪法和法律赋予的职责,对照党的要求和人民群众的期望,工作中还存在一定的差距和薄弱环节,如:监督力度需要进一步加大,重大事项决定权的行使需要进一步规范,代表履职积极性有待进一步激发,自身建设仍需进一步加强,等等。对此,我们将高度重视,并在今后的工作中采取有效措施,切实加以解决。

## 2016年的主要任务

2016年是实施“十三五”规划、全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。新的一年,市人大常委会工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大、十八届三中全会、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机关,围绕全市发展大局,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,依法履行各项职责,认真做好地方立法工作,切实增强监督实效,充分发挥代表作用,不断加强自身建设,努力开创人大工作新局面,奋力推动我市“十三五”开好局、起好步,为实现漯河富民强市、加快发展做出新的更大贡献!

## 一、要始终坚持党的领导,牢牢把握人大工作正确方向

紧紧围绕市委总体部署,准确把握人大的职能和定位,积极探索人大工作的特点和规律,找准人大工作服务发展的切入点和结合点,使人大工作同全市发展目标同向、工作同步。要自觉把人大工作置于党委领导之下,坚定不移地贯彻市委决策,切实发挥人大及其常委会在经济社会发展与民主法治建设中的积极作用,努力在推动全市科学发展转型发展上展现新作为。要严格执行重大事项请示报告制度,重大决策部署、重要人事任免和工作事项,及时向市委请示汇报,努力争取市委的大力支持。深入学习贯彻省委人大工作会议精神,按照中央和省委关于加强县乡人大工作和建设的有关要求,认真总结我市市人大工作中的好经验、好做法,积极为市委人大工作建设提供有益参考,推动我市县乡人大工作和建设再上新台阶。

## 二、要全力服务发展大局,积极有效履行各项职权

认真行使地方立法权。按照突出重点、急需先立的原则,完善立法工作计划,科学统筹立法项目,积极稳妥做好立法工作。特别要围绕目前我市经济社会发展中的突出问题,适时开展重点领域立法。认真履行监督权。紧紧围绕“十三五”规划的推进、六项重大攻坚任务的实施、城市长远发展等重大问题,开展专题视察调研活动,提出高质量的意见和建议,为市委科学决策提供参考。紧紧围绕市委六届十二次全会暨经济工作会议精神和人民群众关注的热点难点问题,精选议题,认真监督。重点听取市政府关于全市“工业1351工

程”、电子商务、环境保护、科技工作、政府融资平台运营及资产负债审计等工作报告,加大对财政预决算资金的审查及重大项目资金的监督,着力推动供给侧结构性改革,促进全市经济在新常态下平稳较快增长;听取市中级人民法院关于刑事审判工作情况的报告、市人民检察院关于预防职务犯罪工作情况的报告,努力维护社会公平正义。加强对法律法规实施的监督,扎实做好规范性文件备案审查工作,努力维护法制的统一和尊严。认真行使重大事项决定权。依法、民主、科学审议有利于促进漯河长远、协调、可持续发展的重大事项和重点项目,适时作出决议决定。认真履行人事任免权。进一步完善任免程序,实施宪法宣誓,为推动全市经济社会健康有序发展提供坚强组织保障。

## 三、要积极回应社会关切,努力增进民生福祉

始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益,作为人大工作的出发点、落脚点和着力点,使常委会工作更加贴近民心、反映民意、集中民智、贴近民生。把维护社会公平放在更加突出的位置,围绕“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的社会建设基本要求,督促政府加大民生投入,强化兜底责任,积极解决教育、医疗、住房、社会保障、养老服务体系等涉及群众切身利益的问题,重点听取城市居民最低生活保障、扶贫开发、学前教育等方面情况的报告,促进政府有关部门进一步改进工作,不断提升人民群众的幸福指数。对常委会去年作出的市区道路交通安全、农产品质量安全等涉及民生问题的审议意见,要持续督办不放松。大力支持政府开展惠民利民工程建设,把为民承诺的实事办好、办实,推动解决民生向普惠民生转型、基本民生向幸福民生升级,努力让人民群众生活得更有尊严。认真受理人民群众来信来访,切实把群众的意愿表达好、解决好,全力维护人民群众的合法权益。

## 四、要注重服务保障,促进代表主体作用进一步发挥

牢固树立对代表负责、为代表服务的理念,不断探索创新服务保障机制,进一步激发代表履职热情,提高代表工作水平。采取集中培训、分散学习等多种形式,加强代表履职培训,提高代表履职能力。进一步规范完善乡镇人大代表联络站建设,规范代表履职平台,促其更好发挥作用。深化“双联双争”活动,创新活动载体,丰富活动内容,提高活动质量。进一步密切常委会和代表、代表和选民的联系,充分发挥代表在凝聚民心、服务群众、推动发展中的重要作用。坚持和完善邀请代表列席常委会会议制度,组织参与视察调研和执法检查等活动。充分发挥“四方联办”机制作用,认真做好代表议案和建议、批评、意见办理工作,加大办理结果向社会公开力度,不断提升办理实效。

## 五、要切实抓好自身建设,不断提升履职能力和水平

积极适应新常态、新形势、新任务对人大工作提出的新要求,组织常委会组成人员和机关干部认真学习宪法、法律及人大业务知识,熟悉和把握人大工作的特点和规律,努力建设一支守纪律、讲规矩、敢担当、善作为的机关干部队伍。进一步巩固和深化“三严三实”专题教育成果,始终用严格的作风、实的举措部署谋划工作,努力使常委会各项工作更加符合实际,更加符合人民群众的愿望。加强制度建设,推动人民代表大会制度与时俱进。制定出台《漯河市人大常委会工作评议暂行办法》和《漯河市人大常委会讨论决定重大事项的规定》,修订完善《漯河市人大常委会专题询问暂行办法》和《漯河市人大常委会任免地方国家机关工作人员办法》,推进人大工作更加规范有序高效。认真坚持民主集中制,不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。同时,要进一步加强人大宣传信息工作,营造人大工作的良好社会氛围。进一步密切与县区人大常委会和乡镇人大主席团的联系,加强工作交流指导,共同推动全市人大工作再上新台阶。

各位代表,时代赋予重任、人民寄予厚望,目标催人奋进、发展任重道远。让我们在市委的坚强领导下,紧紧依靠全市人民,励精图治、锐意进取、凝心聚力、扎实工作,为推进社会主义民主法治建设、加快全面建成小康社会、打造幸福美丽新漯河而努力奋斗!