

十二届全国人大四次会议 举行第二次全体会议

听取和审议全国人大常委会工作报告 听取慈善法草案的说明

新华社北京3月9日电 十二届全国人大四次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议，受全国人大常委会委托，张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于慈善法草案的说明。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

张德江在报告中说，过去一年，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，按照“四个全面”战略布局的要求，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权、积极开展工作。一年来，常委会制定5部法律，修改37部法律和1个有关法律问题的决定，决定提请全国人民代表大会审议的法律案1件，通过有关法律问题的决定8个；检查6部法律实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院17个工作报告，开

展3次专题询问和3项专题调研，通过2个决议；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告6个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约11件，决定批准任免一批国家机关工作人员等。十二届全国人大三次会议确定的常委会各项任务已经完成，常委会各方面工作都取得了新进展、新成效。

张德江强调，常委会始终把坚持党的领导贯彻于人大工作的各方面、全过程，坚持党中央的集中统一领导，坚持正确政治方向，保证党的路线方针政策和国家决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

张德江从8个方面回顾了过去一年的主要工作。一是重点领域立法迈出新步伐。加强国家安全领域立法，推进民生领域立法，完善刑事法律体系，统筹推进各方面立法工作。二是加强宪法实施和监督工作。建立宪法宣誓制度，实施宪法规定的特赦制度，制定国家勋章和国家荣誉称号法，健全规范性文件备案审查制度。三是依法支持和推动全

面深化改革工作。以授权决定形式支持相关改革试点工作，统筹协调部分法律中同类或者相关的规定，听取审议“一府两院”相关改革工作情况报告。四是在增强监督实效上取得新进展。加大执法检查力度，加强预算决算审查监督，促进经济持续健康发展，推动保障和改善民生，继续加强对司法工作的监督。五是推动地方人大工作完善发展。加强县乡人大工作和建设，以立法法修改为契机积极推动地方立法工作完善发展，做好县乡人大换届选举调研工作，密切与地方人大的联系。六是深化和拓展代表工作。进一步加强同全国人大代表联系，认真审议代表议案、办理代表建议，支持和保证全国人大代表依法履职。七是积极开展对外交往工作。巩固拓展议会机制交流，扎实推进议会多边外交，密切各层次友好往来。八是大力加强自身建设。

张德江指出，我们清醒地认识到，同协调推进“四个全面”战略布局的新要求相比，同人大代表和人民群众的新期待相比，我们的工作还存在一些差距和不足。我们要高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建

议，自觉接受监督，不断加强与改进各项工作。

关于今后一年的主要任务，张德江指出，2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国人大常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新发展、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使职权，以立法、监督为重点，积极开展工作，为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

张德江从加强和改进新形势下立法工作，加快形成完备的法律规范体系；依法行使监督职权，实行正确监督、有效监督；充分发挥代表主体作用，畅通代表联系人民群众渠道；做好对外交往、新闻宣传、理论研究等工

作和加强自身建设等方面，阐述了2016年的主要工作。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副秘书长李建国就慈善法草案作了说明。李建国说，由全国人民代表大会审议慈善法草案，有利于推进科学立法、民主立法，广泛集中民智、凝聚共识，将中国共产党关于发展慈善事业的重要主张和人民的意愿上升为国家意志，在全社会形成有利于慈善事业发展的良好氛围，为慈善法的贯彻实施奠定更加坚实的基础。

李建国说，在制定慈善法中，注意把握以下几点：一是认真落实党中央部署要求，突出慈善扶贫济困作用；二是着力加强顶层制度设计，创新慈善事业体制机制；三是立足我国国情和实际，坚持在发展中规范、在规范中发展。

在说明制定慈善法的工作过程后，李建国还从慈善法的调整范围、慈善组织的规范、慈善募捐和慈善捐赠、慈善信托、慈善财产、慈善服务、慈善事业发展的促进措施等7个方面介绍了慈善法草案的主要内容。

会议由大会主席团常务主席、执行主席张平主持。

马建堂说中国经济增长6.5%~7%有坚实基础

新华社北京3月9日电 (记者王伏礼) 中国国家统计局常务副局长马建堂9日说，无论从我国基本国情看，还是从结构性改革激发的活力看，还是从创新驱动、大众创业万众创新所催生的新业态新产品新模式去看，中国经济增长6.5%~7%是有坚实基础的。

政府工作报告指出，2016年我国国内生产总值增长的预期目标是6.5%~7%。

“确定这样一个目标应该说考虑了需要与可能，考虑了经济发展的基础和发展走势，考虑了国内经济发展的状况，也考虑了国外经济的变化、情况，是统筹考虑下确定的目标区间。”马建堂在国务院新闻办举行的吹风会上说。

他认为，这是一个稳妥、合理的指标。“经过努力，中国经济

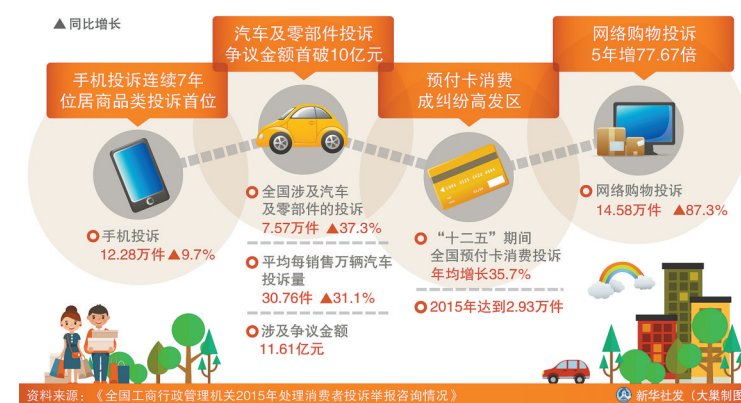
的基本面是可以支撑这个速度的。”

马建堂说，支撑目标速度的经济基本面包括居民储蓄、人力资本、创新资本、中国的城镇化、结构性改革、创新驱动战略等方面。

他说，充裕的居民储蓄是中国很大的增长因素。同时，中国有9亿多劳动年龄人口，有7亿多的就业人口，每年要增加700多万的大学生，尽管我国劳动年龄人口有所减少，但仍然有9亿多，关键是今后有技术训练的大大学生每年有700多万进入就业市场。

马建堂说，中国城镇化的核心是越来越多的农村人口转移到城市并在城市稳定就业。中国每年从农村转移到城镇落户的1000多万人，其消费支出要增加一倍，城镇化带来住房投资、公路投资、基础设施投资、医院投资等。

2015年消费投诉热点都有啥?



促发展·助改革·惠民生

——从全国人大常委会报告看2016年立法监督工作着力点

新华社记者 张晓松

张德江委员长9日在向十二届全国人大四次会议作全国人大常委会工作报告时表示，2016年将立法、监督为重点，积极开展工作，为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利作出新贡献。

与会代表认为，报告在安排今年全国人大常委会工作时致力于促发展、助改革、惠民生，无论是立法还是监督都在向全面建成小康社会这个中心任务聚焦。

推动新发展 树立新理念

“把今年立法工作的着力点放在完善社会主义市场经济法律制度上，有利于我们同用好‘看得见的手’和‘看不见的手’，推动形成引领经济发展新常态的体制机制。”全国人大代表朱国萍说。

报告提出，今年将制定民法总则，健全民事基本法律制度；制定环境保护税法、船舶吨税法、烟叶税法、粮食法、资产评估法等；修改证券法、中小企业促进法等。

目前，上述立法工作已相继启动。十二届全国人大四次会议

发言人傅莹日前透露，我国民法典的编纂工作已再次启动，第一步就是制定民法总则，预计今年6月提请全国人大常委会审议；而落实税收法定也有了时间表、路线图。

在监督方面，报告提出，今年将听取审议中央决算报告、审计报告、审计查出突出问题的整改报告等，就常委会加强经济工作监督、加强中央预算审查监督两个决定的实施情况开展专题调研，加大对财政预算决算的监督力度；听取审议国务院关于计划执行情况的报告，开展建立政府综合财务报告制度专题调研，推动经济社会发展。

“既注重促进经济社会持续健康发展，又注重推动新发展理念贯彻落实，这将是今年立法监督工作的一大特点。”上海社科院经济研究所副所长张兆安代表说。

围绕创新、绿色等新发展理念，报告明确提出，要修改水污染防治法、海洋环境保护法、野生动物保护法等；对水法、促进科技成果转化法、环境保护法实施情况进行执法检查；开展水污染防治法实施情况专题调研；听取审议国务院关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况、自然保护区建设和管理工作情况

的报告。

为改革铺路 促改革落地

全面深化改革以来，一些需要先行先试的改革举措与现行法律规定并不一致，而修改法律的时机又不成熟，这就需要以授权决定的形式支持相关改革试点工作。

去年，全国人大常委会先后就开展人民陪审员制度改革试点、公益诉讼改革试点、药品上市许可持有人制度试点等分别作出授权决定，体现了“凡属重大改革都要于法有据”的原则，为改革试点工作铺就了法治之路。

全国人大常委会工作报告提出，今年将继续按照党中央的决策部署，依法及时作出有关改革试点的授权决定，确保在法治轨道上推进改革。

“需要注意的是，授权决定是为局部地区或特定领域先行先试提供法律依据和支持。”邓辉代表指出，下一步，改革试点地区要及时总结经验，向全国人大常委会报告实施情况；全国人大常委会也要深入评估试点情况，适时修改完善有关法律。

全面深化改革开放，贵在务

实、重在落实。党的十八届三中全会以来，改革举措出台数量之多、力度之大前所未有，抓落实的任务之重、压力之大也前所未有的。

为以立法促改革、以监督抓落实，全国人大常委会报告提出，围绕加强供给侧结构性改革，今年常委会将听取审议国务院关于深化财政转移支付制度改革、国有资产管理与体制改革、高等教育改革与发展等工作情况的报告。

坚持以民为本 促进公平正义

新形势下，坚持以民为本、立法为民是做好立法工作必须遵循的重要原则，保障改善民生、促进社会公平正义是人大监督工作的重点。

围绕医疗、教育、文化、养老等重点民生领域，报告提出，要制定中医药法、公共文化服务保障法，修改民办教育促进法、红十字会法，听取审议国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告和审议意见情况的反馈报告等。

民生领域立法工作紧锣密鼓，相关法律法规之欲出；中医药法草案去年底提交全国人大

常委会审议，并向社会公开征求意见；公共文化服务保障法草案着眼推动公共文化服务均等化，正在进一步修改完善；民办教育促进法执法检查报告，有关方面正抓紧深入研究，提出积极稳妥方案……

确保安全是民生问题的底线，关注安全是人大监督的责任。

针对社会反映强烈的食品安全、道路安全、生产安全等问题，报告提出，全国人大常委会今年将对食品安全法、道路交通安全法、安全生产法实施情况进行执法检查，并结合审议食品安全法、安全生产法执法检查报告开展专题询问。

“去年常委会刚刚修改了食品安全法，强化了违法生产责任追究。今年就启动对这部法律实施情况的执法检查，可以说是趁热打铁，有利于动员全社会力量依法严守‘舌尖上的安全’。”杨帆代表说。

“在全面建成小康社会的征程上，努力补齐基本民生保障的短板，朝着共同富裕方向稳步前进，全国人大常委会大有可为。”全国人大代表平措说。

新华社北京3月9日电

人社部启动“就业服务季”

148个城市百万岗位进校园

新华社北京3月9日电 (记者白国龙) “青年之声·2016年就业服务季”高校宣传推广活动9日启动，从3月至7月，全国148个城市上百万招聘岗位信息将直达高校应届毕业生。

活动由人社部全国人才流动中心、团中央网络影视中心、团中央学校部共同主办。人社部全国人才流动中心主任、“青年之声”就业服务联盟主席建华在现场表示，“就业服务季”将从今年3月持续至7月，包括“中国创翼”青年创业创新大赛、公共就业和人才服务进校园活动在内地的人社部一系列面向高校毕业生的

就业(创业)服务活动，将依托团中央“青年之声”平台对接全国各高校校园网送进校园，全国148个城市上百万招聘岗位信息将直达高校应届毕业生。

据悉，今年全国青年就业群体总量达1500万左右，其中高校毕业生765万，比去年增加16万。

王建华表示，今年就业形势仍很复杂，而通过团中央“青年之声”的传播渠道，“就业服务季”能将人社部“送政策、送岗位、送信息、送指导”的服务送进校园，在学生、学校和用人单位之间搭建沟通便捷的服务平台。



好家规传递正能量

荣获全国“百名传承好家风的妈妈好爸”称号的郭景国(中)在正用《百家家训》一书向小学生讲解莆田传统好家家训(3月4日摄)。

今年以来，福建省莆田市城厢区开展“好家规·传递正能量”系列活动，深入挖掘和整理本土优秀家家规家训，通过编一本《百家家训》书、邀请名家讲家训、剪贴家家规家训等活动，以好家规好家风促进当地社风民风建设。

新华社发

二月二为何要“剃龙头”

俗话说“二月二，龙抬头”。民间将二月二这天剃头称为“剃龙头”。每年农历二月初二，总是理发店一年中最忙碌的一天，不少理发店里甚至排起了队。民俗学家表示，“剃龙头”源于古代二月二祭龙的习俗。

据南开大学人文学院学者杨琳研究，传说龙王有个女儿生于农历二月初二，一天溜出龙宫，看到人间大旱，没有告知父王就偷偷洒雨露。龙王得知后非常愤怒，将龙女逐出龙宫。龙后思念女儿，每年二月初二都要浮出水面痛哭一场，泪水化作甘露滋润万物，于是有了“二月二，龙抬头”的说法。

据新华社西宁3月9日电

从税收大数据看中国经济“蝶变”

新华社记者 韩洁

税收是经济发展的“晴雨表”，各行各业纳税人的“小数据”汇聚起来就是中国经济最真实的“写照”。

列席全国两会的国家税务总局局长王军9日接受记者采访，用一组组税收大数据展示中国经济艰难转型路上的“蝶变”，这些大数据也向世界传递出中国经济发展的新动向和新机遇。

增长引擎转换 服务业和消费“唱主角”

决胜全面小康，处在转型关口的中国经济需要强劲引擎，昔日以投资和外贸为动力的增长模式，必须逐步转变为以服务业和消费为主。

政府工作报告显示，2015年，服务业在国内生产总值中的比重上升到50.5%，首次占据“半壁江山”；消费对经济增长的贡献率达到66.4%。

税收数据折射出中国经济结构调整的新变化。税收大数据显示，2015年，全国第三产业税收

完成74531亿元，同比增长7.6%，比第二产业高5.5个百分点。

从税收比重看，第三产业占全部税收的比重达54.8%，较上年提高1.3个百分点，比第二产业高9.7个百分点。从增收贡献看，第三产业税收增量占全部税收增量的80%，较2014年提高13个百分点。

“税收大数据显示出我国第三产业发展持续向好，也印证了消费结构的积极变化，标志着我国已进入消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济作用明显增强的新阶段。”王军说。

传统动能升级 “中国制造”迈向高端

税收大数据显示，我国高端制造业发展正逐步加快步伐。

“新一代信息技术与制造业深度融合，正在引发影响深远的产业变革，形成新的生产方式、产业形态、商业模式和经济增长点。”王军说。

大数据显示，2015年，创新

资源集中、创新能力较强的高端制造业，由于产业集聚程度高，市场竞争力强，发展迅速，税收增速普遍较高。例如，航天设备制造税收增长21%，在税收规模位列前十的行业，电气机械、通信设备，以及技术密集型度较高的医药制造业税收分别增长8.3%、7%和13%，远高于制造业税收5.3%的整体增速。

分地区看，江苏、浙江和广东三大产业集聚区电气器材制造业税收占全国的57%，增长10.6%。

创新驱动发力 新兴产业快速增长

科技创新孕育中国经济新动能。从税收大数据看，2015年，我国创新驱动发展战略持续推进，互联网与各行业加速融合，新兴产业快速增长，彰显出新兴产业的活力。

数据显示，2015年医药、科研和技术服务行业以及新兴信息产业等行业税收增长较快，其中全国医药制造业税收增长13%，

领先制造业整体税收增速7个百分点；科学研究和技术服务业税收增长13%，也大大领先于制造业整体税收增长水平；全国软件和信息技术服务业税收增长21.2%，其中北京、广东、上海和浙江等主要集聚区份额占全国的74%。

同时，“互联网+”激发出创新潜力。王军说，部分制造业包括传统制造业企业凭借“互联网+”实现深度转型，增长迅速。

以安徽三只松鼠电子商务有限公司为例，该公司通过电商模式构建品牌开拓市场发展迅速，2012年初时仅缴纳税收12.5万元，第二年锐增到近600万元，2015年更是增至4300万元，连续三年翻番式增长。

经济活力迸发 小微企业发展持续向好

小微企业是国民经济的重要组成部分，是就业创业的主要渠道。2015年，国家出台一系列扶持政策助力小微企业爬坡过坎。

得益于这些政策，小微企业发展活力迸发，持续向好。

大数据显示，截至2015年底，全国办理税务登记的小型微利企业约1174万户，其中2015年新办255万户，占21%。在经济下行压力较大的情况下，受益于税收优惠政策，2015年1至4季度，小微企业盈利面分别为22.38%、22.54%、22.85%和28.92%，经营总体上保持稳定向好。

大数据显示，小微企业集聚现象凸显。2015年，广东、江苏、浙江三省有小微企业389万户，占全国总数的33%。三省小微企业户均减免企业所得税6000元。

政府工作报告释放出2016年更大力度减税降费的政策信号，王军表示“十三五”要全面建成小康社会，必须闯过经济结构调整的关口，通过新旧动能的转换保持经济中高速增长。运用好财税体制改革利器，能更好地为企业减负松绑，更大力度激发市场主体活力，推动中国经济在未来五年继续保持中高速增长。

新华社北京3月9日电