

政府工作报告

国务院总理 李克强



3月5日, 李克强总理代表国务院在十二届全国人大四次会议上作《政府工作报告》。新华社记者 饶爱民 摄

各位代表:
现在, 我代表国务院, 向大会报告政府工作, 请予审议, 并请全国政协各位委员提出意见。

一、2015年工作回顾

过去一年, 我国发展面临多重困难和严峻挑战。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下, 全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气, 攻坚克难, 开拓进取, 经济社会发展稳中有进、稳中有好, 完成了全年主要目标任务, 改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值达到67.7万亿元, 增长6.9%, 在世界主要经济体中位居前列。粮食产量实现“十二连增”, 居民消费价格涨幅保持较低水平。特别是就业形势总体稳定, 城镇新增就业1312万人, 超过全年预期目标, 成为经济运行的一大亮点。

——结构调整取得积极进展。服务业在国内生产总值中的比重上升到50.5%, 首次占据“半壁江山”。消费对经济增长的贡献率达到66.4%。高技术产业和装备制造业增速快于一般工业。单位国内生产总值能耗下降5.6%。

——发展新动能加快成长。创新驱动发展战略持续推进, 互联网与各行业加速融合, 新兴产业快速增长。大众创业、万众创新蓬勃发展, 全年新登记注册企业增长21.6%, 平均每天新增1.2万户。新动能对稳就业、促升级发挥了突出作用, 正在推动经济社会发生深刻变革。

——人民生活进一步改善。全国居民人均可支配收入实际增长7.4%, 快于经济增速。去年年末居民储蓄存款余额增长8.5%, 新增4万多亿元。又解决6434万农村人口饮水安全问题。扶贫攻坚力度加大, 农村贫困人口减少1442万人。

科技领域一批创新成果达到国际先进水平, 第三代核电技术取得重大进展, 国产C919大型客机总装下线, 屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。对我国发展取得的成就, 全国各族人民倍感振奋和自豪!

回顾过去一年, 成绩来之不易。这些成绩, 是在极为复杂严峻的国际环境中取得的。去年世界经济增速为6年来最低, 国际贸易增速更低, 大宗商品价格深度下跌, 国际金融市场震荡加剧, 对我国经济造成直接冲击和影响。这些成绩, 是在国内深层次矛盾凸显、经济下行压力加大的情况下取得的。面对“三期叠加”的局面, 经济工作遇到不少两难甚至多难问题, 需要远近结合, 趋利避害, 有效应对。这些成绩, 是在我国经济总量超过60万亿元的高基数上取得的。现在国内生产总值每增长1个百分点的增量, 相当于5年前1.5个百分点、10年前2.5个百分点的增量。经济规模越大, 增长难度随之增加。在困难和压力面前, 全国各族人民付出了极大辛劳, 一步一步走了过来。这再次表明, 任何艰难险阻都挡不住中国发展前行的步伐!

一年来, 我们主要做了以下工作:
一是着力稳增长调结构防风险, 创新宏观调控方式。为应对持续加大的经济下行压力, 我们在区间调控基础上, 实施定向调控和相机调控。积极的财政政策注重加力增效, 扩大结构性减税范围, 实行普遍性降费, 盘活财政存量资金。发行地方政府债券置换存量债务3.2万亿元, 降低利息负担约2000亿元, 减轻了地方政府偿债压力。稳健的货币政策注重松紧适度, 多次降息降准, 改革存贷比管理, 创新货币政策工具, 加大对实体经济支持力度。扩大有效投资, 设立专项基金, 加强水利、城镇棚户区和农村危房改造、中西部铁路和公路等薄弱环节建设。实施重点领域消费促进工程, 城乡居民旅游、网购、信息消费等快速增长。取消和下放311项行政审批事项, 取消123项职业资格许可和认定事项, 彻底终结了非行政许可审批。工商登记前置审批精简85%, 全面实施三证合一、一照一码。加强事中事后监管, 优化公共服务流程。群众和企业办事更加方便, 全社会创业创新热情日益高涨。

财税金融等重点改革深入推进。中央对地方专项转移支付项目减少三分之一, 一般性转移支付规模增加。营改增稳步实施, 资源税从价计征范围扩大。取消存款利率浮动上限, 推出存款保险制度, 建立人民币跨境支付系统。价格改革力度加大, 中央政府定价项目减少80%, 地方政府定价项目减少一半以上。国有企业、农村、投融资、生态文明等领域改革有序推进, 全面深化改革的成效正在显现。

坚持以开放促改革促发展。努力稳定对外贸易, 调整出口退税负担机制, 清理规范进出口环节收费, 提高贸易便利化水平, 出口结构发生积极变化。外商投资限制性条款减少一半, 95%以上实行备案管理, 实际使用外资1263亿美元, 增长5.6%。非金融类对外直接投资1180亿美元, 增长14.7%。推广上海自贸试验区经验, 新设广东、天津、福建自贸试验区。人民币加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。亚洲基础设施投资银行正式成立, 丝路基金投入运营。签署中韩、中澳自贸协定和中国—东盟自贸区升级议定书。“一带一路”建设成效显现, 国际产能合作步伐加快, 高铁、核电等中国装备走出去取得突破性进展。

三是聚焦提质增效, 推动产业转型升级。制定实施创新驱动发展战略纲要和意见, 出台推动大众创业、万众创新政策举措, 落实“互联网+”行动计划, 增强经济发展新动力。一大批创客走上创新创业之路。完善农业支持政策, 促进农业发展方式加快转变。针对工业增速下降、企业效益下滑, 我们一手抓新兴产业培育, 一手抓传统产业改造提升。启动实施《中国制造2025》, 设立国家新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金, 扩大国家自主创新示范区。(下转4版)

持续振奋精神 发挥更大作用 强化内部管理 为全市经济平稳较快发展做出新贡献

马正跃在市经投公司调研时强调

本报讯 (记者 张军亚) 3月17日, 市委书记马正跃到市经投公司调研, 走访公司服务的部分企业, 并召开座谈会听取工作汇报。马正跃充分肯定市经投公司近年来取得的成绩, 强调要持续振奋精神、发挥更大作用、强化内部管理, 为全市经济平稳较快发展做出新贡献。市委常委、市委秘书长孔祥智一同调研。

马正跃首先到市经投公司提供融资服务的市鑫泰粮食物流有限责任公司。该公司目前正以粮食购销、储存、运输为主体, 以小麦精深加工和订单农业为两翼, 打造“从田间到餐桌”全产业链企业。马正跃详细了解公司业务经营以及市经投公司服务情况, 得知通过市经投公司提供过桥资金, 使企业保持良性运转时, 马正跃表示肯定。他说, 对产品有市场有效益、经营良好的企业, 暂时遇到信贷资金困难, 就要及时启用周转基金帮助企业还贷过桥。

鑫源建邦环保科技股份有限公司与另外两家公司合资合作引入了国内首条粉煤灰陶粒烧结炉生产线。针对企业存在的资金不足问题, 市经投公司以合作方式入股, 提供担保贷款, 帮助企业融资, 助推企业发展。马正跃与企业负责人交谈, 了解公司运营情况。他指出, 要整合各级财政涉企资金, 用市场的办法集中使用, 帮扶更多中

小企业发展。罗弗文具制造有限公司是我省最大的文具用品生产和出口企业。市经投公司利用小微企业发展基金, 帮助企业融得资金, 有效解决

了公司流动资金问题。走进样品间, 看到公司生产的橡皮等产品琳琅满目, 听到公司负责人介绍, 平均每周研发出2种新产品, 目前产品有1000多种时, 马正跃称赞企

业创新意识强, 注重产品研发, 创新发展的路子走对了。

在随后召开的座谈会上, 马正跃认真听取市经投公司工作汇报, (下转2版)



3月17日, 市委书记马正跃在市经投公司支持的企业罗弗文具公司了解情况。

本报记者 王庆建 摄

省政府大气污染防治工作督导组莅漯 曹存正等出席汇报会

本报讯 (记者 王建军) 3月17日下午, 由省环保厅总工程师朱予建率领的省政府大气污染防治工作督导组莅临我市, 就近期时间以来我市的大气污染防治工作进行专项督导。市长曹存正等出席汇报会。副市长周新鹤汇报工作。

汇报会上, 认真听取我市工作汇报后, 督导组在肯定我市在大气污染防治方面所作工作的同时, 也开诚布公地指出了问题和不足之处。督导组还结合当前我市大气污染防治重点任务和难点问题, 把脉问诊、出谋划策, 提出了具有指导性、针对性和可操作性的意见。

曹存正最后作了表态发言, 对督导组提出的意见表示感谢。他说, 当前, 生态环境保护已经上升为国家战略, 漯河市委、市政府始终高度重视环境保护工作, 始终坚持把维护好碧水蓝天作为最大的民生工程抓实抓好, 但大气污染防治形势仍不容乐观。此次省政府督导组来漯督导, 不仅客观指出了我市环保工作存在的问题, 更深层次地分析了产生污染的原因, 提出了切实可

行的整改措施, 对我们下一步工作必将起到积极的推动作用。

曹存正表示, 漯河市委、市政府将以此次省政府督导组来漯督导为契机, 进一步落实责任, 加大工作力度, 采取更加扎实的举措, 维护好沙澧大地的一片蓝天。一要进一步提高思想认识。各级、各部门特别是主要领导干部, 一定要站在对漯河发展负责、对人民群众生命健康负责的高度, 把环境保护工作作为一项必须抓好的政治任务, 采取过硬措施、得力举措, 坚决扭转我们

面临的被动局面, 还百姓以碧水蓝天。二要坚持问题导向, 实施精准治污。要结合督导组提出的整改意见, 坚持问题导向, 明确工作着力点, 实施科学精准治污。三要加大执法检查力度, 坚决堵塞漏洞。公安、交通、环保、城建等执法部门, 要各负其责、各尽其职, 重拳打击违法违规排放行为, 不论涉及哪家企业、涉及什么人, 都要依法追究。四要科学制订、认真执行重污染天气应急预案, 努力把重污染天气影响降到最低。

聚焦主业 全面提升 勇立全市发展潮头 ——访市政府党组成员、经济技术开发区党工委书记余伟

■本报记者 周鹤琦 通讯员 郭彦波

“盘点‘十二五’, 是经济技术开发区发展历程中不平凡的5年, 也是经济技术开发区取得辉煌成就的5年。”近日, 市政府党组成员、经济技术开发区党工委书记余伟告诉记者, “十二五”时期, 经济技术开发区升格为国家级经济技术开发区, 荣获全国首家“食品安全标准化示范园区”, 被批准为“国家新型工业化(食品)产业示范基地”, 被评为全省“对外开放先进开发区”和“知识产权优势区域”, 连续多年被评为全省“十强”产业集聚区, 成为全市工业发展的核心区和扩大对外开放、承接“两个转移”的重要平台。

回顾“十二五”, 成绩可圈可点; 展望“十三五”, 未来更加精

彩。余伟说, “十三五”时期, 开发区要立足五大发展理念, 围绕“聚焦主业、全面提速、专题突破、协调发展”的新思路, 全面推进大招商、大开放、大开发。

“聚焦主业, 就是聚焦招商引资项目建设, 聚焦城市功能和建设水平的提升。招商要盯着项目不放, 一追到底; 项目建设要全程跟踪服务, 一气呵成; 城市建设要着眼长远, 瞄准当前, 一步到位。”余伟说, “十三五”时期, 开发区的总体目标是: 突出招商引资工作中心地位, 加强项目和城市基础设施两大建设, 构建融资、人才、众创三大平台, 着力打造食品产业、三产服务业、液压软管产业、非金属材料产业四大产业集群, 再创新省“十强”产业集聚区, 力争“十三五”末, 培育一批产值超百亿

元、超50亿元的骨干企业, 辖区生产总值、主营业务收入、工业增加值、公共财政预算收入等主要经济指标实现翻番, 开发区成为漯河市经济增长的爆发点, 食品名城的一张靓丽“名片”。

在记者采访中, “提升”一词被余伟多次提及, 让人深深感受到开发区对经济新常态下转型与升级的迫切要求。余伟说, 全面提升, 一是产业发展要提升, 二是基础设施建设要提升, 三是城市管理要提升, 四是基层党建要提升。

“风正潮平, 自当扬帆破浪; 任重道远, 更须策马加鞭。”余伟表示, 2016年作为“十三五”开局之年, 又恰逢我市建辖市30周年, 开发区将努力“实现三大突破”、“两大推进”, 推进各项事业全面快速发展。

招商引资和项目建设取得大突破。集中精力开展招商引资、项目建设、投产达产攻坚行动, 推动项目落地一批、建成一批、达产一批。做好国内外名品牌的招引, 力争全年引进省外500强投资企业1家以上, 行业百强企业投资项目5家以上, 投资超10亿元项目2个以上。同时, 抓好现代服务业招商, 招引一批国内外大型电子商务企业区域总部、服务中心、营运中心落户开发区。重点抓好投资10亿元的中铝非金属材料项目等20个项目的开工建设。

基础设施和城市建设取得大突破。今年是开发区“城市建设攻坚年”, 要重点抓好“一园两桥五景十路”建设。“一园”即中心公园和中水循环利用景观水系建设; (下转2版)