

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十二次会议强调

推动改革举措精准对焦协同发力 形成落实新发展理念体制机制

(上接1版)《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展的意见》、《关于深化投融资体制改革的意见》、《关于建立法官检察官逐级遴选制度的意见》、《关于从律师和法学专家中公开选拔立法工作者、法官、检察官的意见》、《关于加强和规范改革试点工作的意见》。

会议强调,在党政机关、人民团体、国有企事业单位普遍建立法律顾问制度和公职律师、公司律师制度,是落实全面依法治国的重要举措。要坚持从实际出发,选择符合实际的组织形式、工作模式、管理办法,突出重点、分类施策,体现科学性、针对性、可操作性,积极稳妥组织实施。要重视发挥法律顾问和公职律师、公司律师作用,健全相关工作规则,严格责任制。

会议指出,健全生态保护补偿机制,目的是保护好绿水青山,让受益者付费、保护者得到合理补偿,促进保护者和受益者良性互动,调动全社会保护生态环境的积极性。要完善转移支付制度,探索建立多元化生态保护补偿机制,扩大补偿范围,合理提高补偿标准,逐步实现森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖,基本形成符合我国国情的生态保护补偿制度体系。

会议强调,建立贫困退出机制是脱贫攻坚的重要内容。要按照精准扶贫、精准脱贫的要求,建立贫困户脱贫认定机制,制定严格规范透明的贫困户退出标准程序核查办法。要实事求是,严格评估,用经得起检验的摘帽标准来衡量验收,注重脱贫质量和可持续性。要坚持正向激励,留出缓冲期,在一定时间内继续实

行扶持政策。会议指出,儿童健康事关家庭幸福和民族未来。要加强儿童医疗卫生服务改革与发展,要紧紧围绕加强儿科医务人员培养和队伍建设、完善儿童医疗卫生服务体系、推进儿童医疗卫生服务领域改革、防治结合提高服务质量等关键问题,系统设计改革路径,切实缓解儿童医疗服务资源短缺问题。要落实政府责任,加强组织领导,密切协作配合,完善配套措施。

会议强调,深化投融资体制改革,要确立企业投资主体地位,平等对待各类投资主体,放宽放活社会投资。要改善企业投资管理,注重事前政策引导、事后监管约束和过程服务,创新服务方式,简化服务流程,提高综合服务能力。要完善政府投资体制,发挥好政府投资的引导作用和放大效应,完善

政府和社会资本合作模式。要拓宽投资项目资金来源,充分挖掘社会资金潜力。会议指出,建立法官检察官逐级遴选制度以及从律师和法学专家中公开选拔立法工作者、法官、检察官,是加强法治专门队伍正规化、专业化、职业化建设的重要举措。要遵循司法规律,坚持正确的选人用人导向,建立公开公平公正的遴选和公开选拔机制,规范遴选和公开选拔条件、标准和程序,真正把政治素质好、业务能力强、职业操守正的优秀法治人才培养好使用好。要坚持稳妥有序推进,注重制度衔接,确保队伍稳定。

会议强调,要准确把握改革试点方向,把制度创新作为核心任务,发挥试点对全局改革的示范、突破、带动作用。要加强试点工作统筹,科学组织实施,及时总结推广。要对试点项目进行

清理规范,摸清情况,分类处理。会议指出,“十三五”规划纲要安排的改革任务,是党的十八大、十八届三中全会改革举措的延伸、具体化。要分析规划纲要对各领域改革和制度建设提出的目标任务,一一对照落实。要注重把各领域基础性改革抓在手上,分清轻重缓急,集中用力,持续发力,推动各项基础性制度不断完善,确保把全面深化改革的基础框架搭起来。

会议强调,推进改革要树立系统思想,推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成。要把住顶层设计和路线图,注重改革举措配套组合,使各项改革举措不断向中心目标靠拢。特别是同一领域改革举措要注意前后呼应,相互配合、形成整体。要抓紧对各领域改革进行全面评估。要拿出抓铁有痕、踏石留印的韧劲来,持之以恒抓改革落实。

我国将重点清理整治 居民区等地名“大洋怪重”乱象

据新华社北京3月22日电 有的城市有七八条建设路、公园路等重名街道,有的城市存在不少曼哈顿、威尼斯等洋地名……不规范地名的存在给群众出行带来诸多不便。为清理整治“大洋怪重”等地名不规范现象,加强地名文化保护,国务院第二次全国地名普查领导小组办公室22日在北京召开会议,对相关工作进行部署。

国务院第二次全国地名普查领导小组副组长、民政部部长李立国指出,将重点清理整治居民区、大型建筑物、街巷、道路、桥梁等地名中存在的“大、洋、怪、重”等不规范地名。遵循地名命名和地名演化规律,坚持保护为主,防止乱改地名,决不让大量地名文化遗产无端消失。重点整改有损国家主权和民族尊严、违背社会主义核心价值观、严重背离公序良俗、人民群众反映强烈的不规范地名。对群众已经习惯、可改可不改的地名不更名。建立地名命名、更名、注销和使用管理的长效机制,防止随意命名更名,从源头上遏制新的不规范地名产生,切实保护好地名文化。

据悉,此次地名保护和整治工作从2016年2月开始至2017年6月结束。



3月22日,工作人员(右)通过实验向小朋友讲解净水知识。当日是“世界水日”,第二十九届“中国水周”的宣传活动也拉开帷幕。在北京陶然亭公园举行的“世界水日”的宣传活动中,主办方通过图片、文字以及小节目等多种方式,向市民重点介绍北京河湖水资源整治、黑臭水体治理、污水收集处理、南水北调工程供水管理、中水再利用、海绵城市建设等方面的内容。

新华社记者 杨光 摄

最高法发布司法解释

强化司法裁判对科技创新的导向作用

新华社北京3月22日电(记者王茜)22日,最高人民法院发布关于审理侵犯专利权纠纷案件适用法律若干问题的解释(二),及时回应科技创新对专利审判的新期待。

据介绍,解释(二)共31条,主要涉及权利要求解释、间接侵权、标准实施抗辩、合法来源抗辩、停止侵权行为、赔偿额计算、专利无效对侵权诉讼的影

响等专利审判实践中的重点难点问题。

2009年12月,最高人民法院曾发布《关于审理侵犯专利权纠纷案件适用法律若干问题的解释(一)》,在依法保护专利权人利益、激励科技创新等方面发挥了重要作用。五年多来,专利侵权案件稳步增长,所涉法律问题深度触及专利基本制度和基本理念,所涉技术事实愈加前沿和复杂,市

场价值和利益更加巨大。为确保专利法的正确实施,统一和细化专利侵权裁判标准,及时回应科技创新对专利审判的新期待,最高法院再次发布有关司法解释。

解释(二)主要内容包括三方面,一是加大专利权司法保护力度,在现行法律框架下尽可能地解决专利诉讼中“周期长、举证难、赔偿低”等突出问题。二是强化权利要求的公示和划界作

用,增强专利权保护范围的确定性,为社会公众提供明确的法律预期,促使专利文件撰写水平的提高。三是厘清专利权与其他民事权利的法律边界,既保护权利人的正当权益,鼓励发明创造,又避免专利权不当当地扩张,防止压缩再创新空间和损害公共利益、他人合法权益。

最高法三庭庭长宋晓明表示,这次司法解释的出台,是

最高人民法院积极营造有利于创新的法治环境的重要举措,丰富和完善了我国专利法律制度,将进一步强化司法裁判对科技创新的导向作用,进一步有效激励自主创新和跨越,为大众创业万众创新提供有力的法律保障。

司法解释(二)将于2016年4月1日起施行。

最高检挂牌督办 非法经营疫苗系列案

据新华社北京3月22日电(记者陈菲)最高人民法院22日将涉案价值达5.7亿元的非法经营疫苗系列案件作为挂牌督办案件,并专门下发通知,要求各级检察机关依法全面客观收集固定证据,符合逮捕条件的要及时批准逮捕,并做好捕诉衔接工作。要发挥检察一体化优势,结合危害食品药品安全犯罪专项行动立案监督活动,依法严厉打击危害食品药品安全犯罪。各省级检察院侦查监督部门要加强对下指导,深入研究案件法律适用问题,严把证据关、事实关,确保办案质量,切实保障人民群众生命健康。

近日,公安机关破获的涉案价值达5.7亿元的非法经营疫苗案经媒体广泛报道,引起社会高度关注。该系列案波及20多省市,涉案人数多,涉案非法疫苗数量大。

通知强调,涉案地检察机关

关侦查监督部门要充分发挥检察职能,主动介入侦查,引导公安机关围绕定罪的关键环节,依法全面客观收集固定证据,符合逮捕条件的要及时批准逮捕,并做好捕诉衔接工作。要发挥检察一体化优势,结合危害食品药品安全犯罪专项行动立案监督活动,依法严厉打击危害食品药品安全犯罪。各省级检察院侦查监督部门要加强对下指导,深入研究案件法律适用问题,严把证据关、事实关,确保办案质量,切实保障人民群众生命健康。

经济发展五大任务如何完成

“十三五”开局之年,中国经济面临去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,并作为工作重点写进了《政府工作报告》。这些任务怎样完成?记者带着老百姓的问题,请各级官员和专家学者“答题”。

(问题一)去产能:如何避免下岗潮?

《政府工作报告》提出,要着力化解过剩产能和降本增效。产能过剩已成为中国经济的一个顽疾,去产能工作紧迫、任务重。如何“破题”?作为经济总量名列前茅的省份,江苏的办法比较有代表性:主动压减、市场淘汰、兼并重组。对于“存量产能”,采取专业化发展以提高竞争力,通过技术改造提升转型空间。

江苏省经信委主任徐一平说:“我们会鼓励龙头企业‘走出去’,特别是沿着‘一带一路’战略加强国际间合作。”压减产能涉及企业债务、职工安置、转型升级等一系列问题,尤其是职工安置问题,与百姓息息相关,如何处理好这个问题关系社会稳定。

鞍钢集团总公司最近启动新一轮人力资源优化和分流安置措施,但对拥有在岗职工近16万人的鞍钢来说,劳动生产率依然偏低,深入推进人员优化、分流不可避免。

根据《政府工作报告》,中央财政将安排1000亿元专项奖补资金,重点用于职工分流安置。鞍钢集团人力资源部一位负责人介绍,该公司分流措施包括:以内部职工置换劳务派遣工,在职工申请下符合条件者发放生活费办理内退,与职工协商一致解除劳动关系和对外输出职工等。最近,鞍钢人力资源部正在与鞍山市高新区多家大型企业对接,打算组织部分人员前往这些公司上班。

“转岗分流过程对企业 and 职工来说都很痛苦。”这位负责人说,但是中央对企业考虑得很周

到,地方政府也有不少支持措施,办法总比困难多,企业有信心走出困境。

黑龙江、山西等地一些干部表示,准备将相关资金继续激活放大,以奖补资金为基础,鼓励更多社会资金投入扶持,并通过创新担保方式等金融手段配套创业贷款,发挥扶持资金的最大效果。

(问题二)去库存:如何让房价回归合理?

《政府工作报告》提出,要因地制宜化解房地产库存。待售面积太大,去库存任务重,我国房地产高库存以及高房价牵动社会各界的神经。今年前两个月,我国房地产库存达到了7.39亿平方米,同比增速达到了15.7%。

房地产企业旭辉控股总裁林峰表示,土地市场已出现严重不均衡的状态,热点城市土地市场严重过热,已远远超过应有的投资价值,“面粉价”高过“面包价”。“我们近期的策略就是多卖楼,少买地,去库存。”华夏新供给经济学研究院院长贾康认为,楼市现在是“冰火两重天”,要根据城市特点设计具体方案,手段要多样化。

库存主要集中在三四线城市,当一线和热点二线城市房价仍在较快上涨时,三四线城市房地产市场寒意十足。

“一些楼盘从四五年前开盘,现在去化还没有一半。”福建省福州市住房和城乡建设局总工程师江晓鸣介绍,当地去库存的主要做法是打通商品房和保障房通道。政府原则上将不再新建公租房,保障房将从存量商品房中回购,并加大确保货币化安置比例。“下一步我们还将考虑暂停放地出让,并对农民工购房给予适当优惠。”

福建省省长于伟国说,要把去库存摆在突出位置,加快户籍制度改革和居住证制度落地,推进以满足新市民为出发点的住房制度改革,发展住房租赁市

场,提高棚改货币化安置比例,加大城镇棚户区和城乡危房改造力度,有效释放住房刚性需求和改善性需求,促进房地产市场平稳健康发展。

(问题三)去杠杆:“我的钱”怎么防风险?

《政府工作报告》提出,要扎紧制度笼子,整顿规范金融秩序,严厉打击金融诈骗、非法集资和证券期货领域的违法犯罪活动,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

去杠杆是今年结构性改革的重要任务之一。在经济下行压力较大背景下,防范金融风险至关重要。长期以来,粗放式发展模式使我国企业和地方政府习惯不断加大投入、扩大投资的办法推动发展,债务高负担给实体经济带来较大压力。

“去杠杆,一方面要大力发展直接融资,拓宽企业融资渠道;另一方面要降低地方政府债务,壮大PPP(政府和社会资本合作)等新机制。”中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军认为。

作为国家金融支持实体经济综合改革试验区,泉州市市长康涛说,今年,该市将加快设立运用产业股权投资基金及城市发展、新兴产业、集成电路、重整并购等专项子基金,多渠道扩大直接融资比例。

浙商银行董事长沈仁康认为,从银行来看,要制定差异化信贷政策,通过债权人委员会,帮助暂时经营困难或市场前景良好的企业渡过难关,盘活沉淀在“僵尸企业”和低效领域的信贷资源。

高杠杆背景下金融市场也出现了很多新情况,比如非法集资行为多发,甚至披着“互联网金融创新”的外衣骗走百姓血汗钱。

在河南的一个市,非法集资一度较为严重。该市政府负责人提出的解决办法是,加强监管力度,着力控制非法集资,企业担保链、社会不稳定因素等方面的

潜在风险,防止发生系统性或区域性金融风险。还要强化金融服务,提高直接融资比例。

(问题四)降成本:企业负担如何减下来?

《政府工作报告》明确提出,2016年全面实施营改增,确保所有行业税负只减不增;取消违规设立的地方政府性基金,停征和归并一批政府性基金,扩大水利建设基金等免征范围。

“制造业的利润已经比刀片还薄了!”全国政协委员、吉利集团董事长李书福在今年两会政协大会发言中,讲出了企业“降成本”的迫切性。

长期以来,我国实体经济企业尤其是小微企业成本居高不下,不断挤压企业的利润空间。降低企业在人工、税费、财务、物流、制度交易等多方面的低成本,是今年两会热议焦点之一。

5月1日起,一个面向企业更大的减税“红包”即将拆开。3月18日的国务院常务会议决定,5月1日起,全面推开营改增试点,将建筑业、房地产业、金融业、生活服务业纳入试点范围。仅此一项,预计今年就将减轻企业税负5000多亿元。在深化供给侧结构性改革的背景下,营改增不仅确保所有行业税负只减不增,并将进一步助推我国经济转型升级。

通过简政放权、降低企业制度性交易成本方面,企业也感受到越来越多改革红利。2015年,各省份共取消、降低了345项行政事业性收费,降低了77项行政事业性收费标准,每年可减轻企业和个人负担180亿元。今年,行政审批事项将继续大力削减。其中,深化商事制度改革,在开展证照分离试点的基础上,还将砍掉一半证照。

各地降成本的“组合拳”已开始发力。天津市委代理书记、天津市市长黄兴国说,天津推出了一批降低成本的20项措施,通过降税减费、金融机构分担、深

化改革消化、企业挖潜压缩等4条途径,降低企业各种成本,初步测算,全年可为企业减负480亿元。

贵州将把降低大工业用电成本作为降低工业企业成本的“牛鼻子”。2016年,贵州将通过降成本,为全省企业减负700亿元左右。

“希望把降成本行动落到实处,不能‘只听楼梯响,不见人下来’。”李书福说,要使政策给企业带来实实在在获得感。

(问题五)补短板:百姓钱袋子怎么鼓起来?

《政府工作报告》提出,今年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务。

如何补齐扶贫脱贫的短板,让百姓“钱袋子”鼓起来,成为各方关注的热点。

两会期间,“中国扶贫第一村”福建福鼎赤溪村两委请多位村干部和村民代表来到村部,对于农民持续增收议题,大家都很关注。

赤溪村第一书记王纯华提出破题对策:“我们今年准备在农业产业发展上有所突破,根据我们村的特点,不适宜发展大规模产业,所以我们就鼓励农户开展各种形式的农业创业,包括农业观光采摘园,淡水养殖,还有野菜的种植,还有林下种植等,多渠道拓宽农民创业增收。”

补短板,关键是因地制宜,精准脱贫,各地政府各显其能。在宁夏固原市市长马汉成看来,产业发展是贫困地区脱贫的重中之重。固原市正下大力气扶持特色产业,目前形成了马铃薯、蔬菜、肉牛养殖、苗木、中药材等五大产业带。

云南开展贫困劳动力转移就业助百万人脱贫。据云南省人力资源和社会保障厅副厅长邢国芳介绍,今年云南将以农村贫困劳动力为主要对象,全面实施“农村劳动力转移就业扶贫行动”,计划全年实现转移就业100万人。

新华社北京3月22日电

兰考2万多贫困户 将领取“脱贫保单”

据新华社郑州3月22日电(记者李鹏)“有了保险,脱贫发展生产就更有底气了。”22日,河南省兰考县惠安街道办事处何寨村的贫困户省国胜,听到政府为自己购买的“脱贫保单”马上就要发放的消息喜出望外。

当日,来自兰考全县15个乡镇的代表,从中原农业保险股份有限公司手中,接过县政府出资为2万余户贫困户家庭购买的“脱贫保单”。

2016年1月11日,河南省兰考县政府与中原农业保险股份有限公司正式签约“脱贫路上零风险”保险扶贫项目。按照项目

设计,中原农业保险公司将以兰考全县的贫困和脱贫不稳定人群、带动脱贫的龙头企业为特定服务对象,提供包括生产风险和生活风险两大类、共计16小项的一揽子脱贫保险服务。

据介绍,覆盖23275户、77447人的“脱贫路上零风险”保险扶贫项目,总保费共计1269.38万元(不含企业财产险),除农业保险财政补贴外,农户需要自交保费999.56万元,而这部分将全由财政承担。这意味着千万元保费便可撬动风险保障金42.63亿元。



“安全陷阱”

外形小巧时尚的代步车如今在不少城市道路中频频出现,虽然给不少人带来了便利,却也因无牌照、无驾照、无保险成为“安全陷阱”。记者在北京、江西、安徽等地采访了解到,打着助残、助老名义出现的老年代步车已成为全国性的消费维权问题。

新华社发 徐骏 作