

大变化 大发展 大调整

——中国日益走近世界舞台中央

■新华社记者 郝薇薇

2013年早春，北京人民大会堂，刚刚在十二届全国人大一次会议上高票当选国家主席的习近平接受金砖国家媒体记者联合采访。

这是习近平当选中国国家元首后首次与中外媒体直接对话。有记者问：“中国经济实力已居世界第二位，这将给中国处理同外部世界的关系带来什么变化？”

“中国已经多次向国际社会庄严承诺，中国将坚定不移走和平发展道路，永远不称霸，永远不搞扩张……我们也希望世界各国都走和平发展道路，共同致力于促进世界和平与发展。”习主席的回答坚定有力。

世界大变化，中国大发展，中国同世界关系大调整。“新一届中国领导人对变化抱有开放的心态，自信、稳健、富有开创精神。”这是习主席在场的俄罗斯记者安德烈·基里洛夫留下的印象。

激荡、碰撞、融合，在中国与世界的关系的千年长河里，当下的一幕，无疑最雄浑壮阔。

新兴经济体“坐上了主桌”

3月22日，当爆炸声在布鲁塞尔响起，不安的情绪从“欧洲心脏”向四处蔓延。一周前，叙利亚危机迈入5周年门槛，和平与安宁却仍如星辰般遥远。

经济低迷、气候变化、“西方民主”迷思、“新冷战”风险……乱象与危机越来越频繁地成为观察世界的切片，越来越多的分析家将“失序的世界”挂在嘴边。

没人怀疑，我们正生活在一个不同以往、错综复杂的世界。问题是，拨开浮云与迷雾，世界的“真相”究竟怎样？

2015年6月，德国阿尔卑斯山小镇加米施-帕滕基兴，七国集团峰会在一座古堡里“悄无声息”地举行。8个月后，二十国集团财长和央行行长会议在中国上海举行，虽然只是一次部长级会议，却成为世界舆论的高光点。G20的热络与G7的式微形成了鲜明的对比。美国《时代》周刊感叹：“G7领袖控制地缘政治和全球经济的日子一去不复返。”

从G7到G20，新兴经济体与发达国家一道“坐上了主桌”。如今，新兴经济体和发展中国家的经济权重已经超过了发达国家。尽管出现增长放缓与不平衡的问题，前者仍以实现4%的整体增

长，高于发达国家2%的增速。而只要它们经济增速高于发达国家，其占全球经济的比重将继续处于上升趋势。

二战后风起云涌的亚非拉民族解放独立浪潮在新世纪延续为新兴力量的崛起，国际力量对比正经历着近代以来最具革命性的变化。“不会有任何霸权主义强国。权力将会转移到一个多极世界中的一个网络和联盟之中。”这样的断言出现在美国国家情报委员会为白宫提供决策参考的报告里，尤其意味深长。

“中国的崛起是我们这个时代最重大的事件”

“中国的崛起是我们这个时代最重大的事件。一个占世界人口五分之一的国家实现复兴，其影响是深远的，使全球重心从西方转移到了东方。”这是英国《金融时报》对中国崛起的论断。

易北河畔的汉堡港是德国第一大港。自1189年开埠，万国船只在此熙熙攘攘。潮起潮落、风起云涌，如今，中国的巨轮成了这里的常客。每天大约8200只标准箱来自或运往中国，占汉堡港口吞吐量的三分之一。

2008年北京奥运会的成就是中国崛起的标志性事件之一。恰在那一年，德国记者马庭·库摩在汉堡港码头的一艘轮船里举办了一次摄影展。1976年中国改革开放前夕，马庭第一次造访中国，用相机记录下彼时中国的样貌。2006年，他故地重游，在同样地点、从同样角度拍摄了一系列照片。

时间的对比强烈而震撼。长安街上，涌动的自行车流被各种款型的汽车取代；黄浦江东岸，寂寥荒凉的土地变成了流光溢彩的浦东新区……现在，马庭正筹划下一次中国之旅，他已迫不及待触摸中国的新脉动。

有人用“石破天惊的历史巨变”形容“中国奇迹”。人类文明史上，从未有过如此快速的持续增长、如此幅员广阔的全面工业化、如此规模庞大的减贫成就。澳大利亚国立大学教授休·怀特说：“正如200年前英美的工业革命使它们得以超越中国，中国的工业革命也将使它赶上乃至超越英美。”

世界第二大经济体、最大制造国和贸易国、最具吸引力的投资东道国、世界最大汽车市场、国际游客最大来源国……如今，已有足够多的头衔和标签佐证中

国的崛起。然而，最意义非凡的发展或许来自一些结构性的变化。

2011年，中国城镇化率首次迈过50%的门槛，历史上第一次，生活在城市里的中国人超过了农村。2014年，中国对外投资规模首次超过吸引外资规模，标志其从经贸大国迈向经贸强国。2015年，服务业占GDP比重首次突破50%，进入工业化中后期的中国迎来经济结构转折性变化。

曾几何时，这一幕难以想象。2016年2月25日16时许，满载100个标准箱的X8202次中欧班列从中国郑州圃田集装箱中心出发前往汉堡，开启它的第200趟欧洲之旅。

“中国提供了一种新的可能”

有人说，一个国家没有纪录片，就像一个家庭没有相册。今天的世界，争相为中国拍摄“家庭相册”。

2016年春节，一部名为《中国新年》的英国BBC纪录片吸引了世界目光。

无独有偶，一年多前，韩国KBS电视台也推出了一部关于中国的纪录片《超级中国》，创下韩国纪录片历史上罕见的高收视率。为了展现“华丽的中国时代”，摄制组走进浙江义乌小商品市场，走入长江下游致富村，甚至深入中国公司收购的赞比亚矿区……

中国正前所未有地走近世界舞台的中央，前所未有地成为世界关注的中心——不是作为一一个繁华但地理隔绝的古老帝国，也不是积贫积弱而被迫开放国门的过气王朝，而是一个阔步走在民族复兴之路上的现代中国。越来越多的国家接纳、欢迎中国的崛起，发现它越来越多的“美丽地方”。

亚投行的成立是中国与世界互动中具有里程碑意义的事件。2015年3月，英国提出加入申请后，在西方世界产生了“多米诺骨牌”效应。《纽约时报》感叹，美国盟友纷纷加入，更多是因为“全球经济秩序正在缓慢但又确定地趋向认同中国的观点”。

7个月后，伦敦白金汉宫为到访的中国领导人铺上了“最鲜艳的红地毯”，英国首相卡梅伦毫不讳言，他的国家要成为中国“在西方最好的伙伴”。此后不久，德法两国驻华大使罕见地在中国媒体发表联合署名文章，声言“德法是中国在欧盟的核心伙

伴”。

一直关注中国与世界关系的剑桥大学教授马丁·雅克说：“随着中国经济不断发展，中国把世界上很多国家都吸引过来，它们对中国的看法也有了改变……它们看到中国提供了一种新的可能。”

“中国正寻求一种更加健康的崛起方式”

广袤的东非红土地上，肯尼亚亚沃伊那火车站见证岁月沧桑。在100年前英国人建成的米轨铁路上，间隔很久才有一列最高时速约20公里的火车缓缓通过。

百米开外，由中国企业承建、客运时速120公里的蒙巴萨-内罗毕铁路正在快速铺展。这条占据东非铁路咽喉地位的国际干线，是肯尼亚独立以来的最大工程之一，也是肯内亚近百年来新建的首条铁路。

“蒙内铁路将改变整个国家，我们对此充满期待”，26岁肯尼亚女工程师萨拉·蒙比两年前在中国获得电信工程学士学位，如今已是蒙内铁路建设大军中的一员。蒙内铁路每修一公里可以为当地创造60个就业机会，这对就业率只有50%的肯尼亚来说，意义重大。

上世纪六七十年代，中国以兄弟般的热忱帮助东非国家修建坦赞铁路。如今，中国以更恢弘的气魄与非洲实现共同发展。意味深长的是，某些中国在非洲的作为扣上“新殖民主义”帽子的西方国家，似乎也开始转变态度。不久前，法国专门任命了一位法中在非合作伙伴关系事务大使。法国《世界报》说，巴黎想搭上“中国-非洲”列车，这种合作“非常诱人”。

中国的发展对世界究竟意味着什么？两年前，习近平主席在中法建交50周年纪念大会上的“狮子论”给世界留下极深印象。

如今，和平的、可爱的、文明的“中国狮子”不断用共同发展的善意邀约，化解世界对“中国挑战”“中国威胁”的疑虑。毫无疑问，“一带一路”是其中最宏伟的计划之一，向世界传递出中国的繁荣发展与世界各国繁荣发展同向而行的强烈讯号。

“美国主导整个美洲时制造了拉美国家的依附性法则，这种法则导致了拉美国家畸形的发展。而中国正寻求一种更加健康的崛起方式，与周边国家分享发展的红利。”这是新加坡国立大学教授郑永年对“一带一路”的解

释。

中组部公布的数据显示，2015年全国因不如实报告个人有关事项等问题被取消提拔资格的3900多人，受到调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等处理的124人。

上海市在规范干部亲属经商中，10人被免职，10人被调岗，1人辞职，3人涉嫌严重违法违纪被立案调查。

一位省级组织部门负责人表示，过去对于领导干部违反相关规定，究竟是给予警告处分还是降职免职处理标准比较模糊，“现在对此类违规现象是否下、如何下作出明确界定后，对处理干部规矩意识不强等问题就有了标尺”。

真正解决“能上不能下”问题

一位省级组织部门负责人告诉记者，以前对于什么干部能“上”的规定和标准相对明确，而对于什么样的情况应该“下”、如何“下”等则比较模糊，在实际工作中很难界定，“能上不能下”的情况很多。

记者了解到，“能上不能下”是一些地方的领导干部职数长期超员、超配的原因之一。中央党校教授辛鸣表示，此前缺少有关规定作为有力抓手，干部队伍“清超”工作进展一度慢于预期，影响了整个干部队伍活力。

中国社科院廉政研究中心副秘书长高波认为，“为官不为”使政策梗阻在出台实施的“最先一公里”和落地生根的“最后一公里”，严重影响了改革效率。“能

读。

“中国是国际体系的贡献者、建设者”

2015年10月13日，北京中南海，成功访美归来的习主席主持中共中央政治局第二十七次集体学习。外界敏锐地观察到，在这次集体学习中，习主席首次提出了共商共建共享的全球治理理念。

“数百年来列强通过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺利益和霸权逐步向各国以制度规则协调关系和利益的方式演进。现在，世界上的事情越来越需要各国共同商量着办，建立国际规则、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。”

2015年注定因开启全球治理结构性变革的大幕而载入史册。亚投行与金砖国家新开发银行的成立，人民币“入篮”以及美国国会国际货币基金组织份额改革方案的最终放行，标志着由新兴力量崛起撬动的世界变局进入了由量变向质变演进的新阶段。而其中，中国无疑是最引人瞩目的力量。

“在过去的200年里，中国先是全球大事件的受害者，然后主要是旁观者。而如今，中国在几十年里一跃成为仅次于美国的二号国家……它也必须适应自身的崛起。”英国《金融时报》首席政治评论员菲利普·斯蒂芬斯如是说。

“亲诚惠容”的周边外交理念，义利兼顾、以义为先的义利观，结伴而不结盟的伙伴关系，合作共赢的新型国际关系，同舟共济的人类命运共同体……这些理念与倡议，既是中国调试自身与世界关系的因应之举，也悄然改变着“强权即公理”的全球治理潜规则，改变着零和博弈的“冷战型”国际秩序观。

“中国不再只是国际体系参与者，而是一个贡献者、建设者。这是历史性角色转变。”中国国际问题学者阮宗泽说。

阳春三月，万象更新。习近平主席在人民大会堂会见“两会”后首位到访的外国元首德国总统霍克时说：“正如德国思想家莱布尼茨所说，东西方文明交流互鉴，就如同用一盏灯点亮另一盏灯。”短短一言，主宾共鸣。

从物质力量到思想力量，中国改变着世界。在变革的时代交响中，中国与世界正在共同点亮一个更美好的未来。

新华社北京3月29日电

我国将摸清农村留守儿童底数

据新华社北京3月29日电（记者 施雨岑）民政部、教育部、公安部将从即日起至7月底在全国范围内开展一次农村留守儿童摸底排查工作，建立农村留守儿童信息库。

记者从民政部29日举行的新闻通气会上了解到，此次开展的摸底排查工作总体目标，就是全面、清晰地掌握农村留守儿童数量规模、分布区域、结构状况，及时掌握农村留守儿童的家庭组成、生活照料、教育就学等基本信息，建立农村留守儿童信息库，并健全信息报送机制，为细化完善关爱保护政策措施，加强关爱服务能力调配和资源整合提供基础数据支持，提高农村留守儿童关爱保护工作实效。

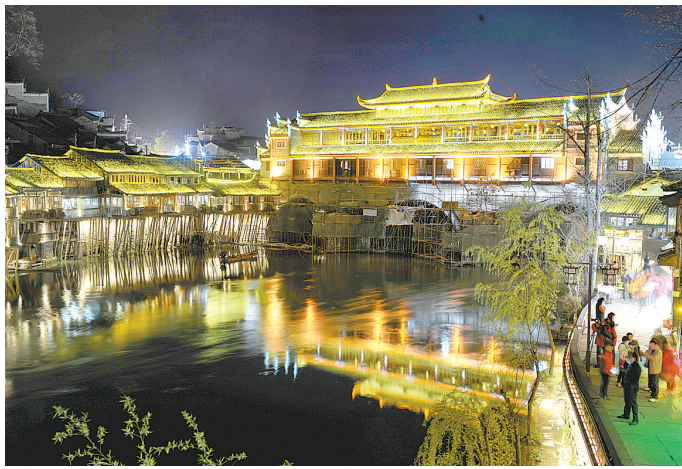
据民政部社会事务司司长王金华介绍，此次摸底排查的对象是父母双方外出务工或一方外出务工另一方无监护能力，无法与父母正常共同生活的不满十六周岁农村户籍未成年人。排查内容包括农村留守儿童出生日期、性别、民族、就学、户口登记、公民身份号

码、身体状况、居住地址、寄宿情况等基本信息，农村留守儿童家庭情况、父母务工地点、家庭主要经济来源、受委托监护人基本情况、村（居）民委员会联系人和本行政区域农村户籍人口中不满16周岁未成年人数量。

“无监护能力，是指留守在家的父亲或母亲因重病、重残等原因丧失监护能力。”他解释说。同时，不满十六周岁农村留守儿童年龄计算时间截止为2016年7月31日。

据悉，由于儿童的留守状况及其基本信息是动态变化的，各省和民政部将定期对外公布农村留守儿童的最新数据等相关信息。

此外，各地民政部门还将同步开展农村留守妇女、老人摸底排查工作，掌握农村留守妇女、老人数量规模、分布区域等基本情況，由县级民政部门统筹建立全县（市、区、旗）农村留守妇女、老人信息库，为协调推动相关部门开展农村留守妇女、老人关爱服务工作提供信息支持。



凤皇古城将取消“大门票”收费方式

彩灯装饰下的湖南凤皇古城（3月28日摄）。记者日前从凤凰县委宣传部获悉，自2016年4月10日起，凤凰古城将暂停景区验票，保留景点验票方式。游客今后进凤凰古城游览不必再购买148元的“捆绑式”大门票，只需要在逛小景点时购买相应的门票。

据悉，凤凰古城自2013年4月开始实施捆绑售票，变“凭票进景区”为“凭票进景区”，游客需要购买148元门票才能进入古城游览。

新华社记者 龙弘涛 摄

最高法累计公布“老赖”338.5万例

新华社深圳3月29日电（记者 孙飞）截至今年2月，最高人民法院累计通过官网公布失信被执行人信息338.5万例，采取信用惩戒措施467万人次。这是最高人民法院审判委员会副部级专职委员、第一巡回法庭庭长、执行局局长刘贵祥，在28日~29日中国法学会等部门于深圳举办的中国法治论坛（2016）上披露的。

针对生效裁判得不到有效执行、判决书成了“一纸空文”的问题，自2013年开始，最高人民法院在官方网站开通全国法院失信被执行人名单，通过“晒名单”的方式对拒不执行的“老赖”进行信用惩戒。

“法治政府建设的重要内容之一是营造法治的市场环境，其中极为重要的是加强社会诚信体系建设，要建立严格的失信惩戒法律体系，使失信者无利可图、寸步难行，使诚信者受人尊重、一路畅通。”中国法学会学术委员会委员、行政法学研究会名誉会长、中国政法大学终身教授应松年说，“这对创业创新者至关重要。”

刘贵祥表示，为企业营造诚信经营法治环境，要加快推进失信被执行人信用监督、威慑和惩戒制度建设，推动健全社会征信体系，同时也要深入推进网络监控系统建设，提高执行力有效保障胜诉企业的合法权益。

除了加强社会征信体系建设，如何为企业创新提供法治保障、加强知识产权保护力度、推进互联网金融立法等话题，也成为法学界关注的热点。近30位来自全国各地的法学家、企业家和政务部门、法律机构的专家在“中国法治论坛”上，围绕经济社会发展中的重大法律问题进行深入探讨和充分交流。



“创意油菜花”绽放高山梯田

3月29日，挂着国旗的无人机组成编队，与油菜花构成美丽画面。

从3月下旬开始，浙江省青田县小舟山乡的高山梯田上出现数十幅创意油菜花图案，既有心形、鱼形，也有“幸福中国”“绿水青山就是金山银山”等文字造型，别具特色的高山梯田油菜花景观，就像一张生态旅游的“金名片”，吸引各地游客前来观赏踏青。

新华社记者 徐显 摄

12省份出台细则明确“能上能下”措施

——领导干部能上能下规定实施情况追踪

■新华社记者 李劲峰

北京市日前下发《北京市贯彻〈推进领导干部能上能下若干规定（试行）〉的实施办法》，提出进一步完善从严管理干部队伍制度体系，及时将那些锐意改革的干部大胆使用起来，宽容改革探索中的失误，明确违法违纪免职等七种“下”的渠道。

去年7月，中央印发了《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，与2014年修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》组合实施，进一步完善了干部管理制度。“新华视点”记者梳理发现，规定印发以来，已有北京、天津、河北、甘肃等至少12个省份出台了实施细则或实施意见，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

各地积极推出落实举措 细则强调实操性

为落实中央精神，各地积极推出相关举措。除北京、天津、河北、甘肃等12个省份外，甘肃定西、宁夏银川等地市以及国土资源部等单位也结合各自实际，制定了相关实施细则。此外，吉林、江苏等省份的实施细则也已进入讨论或计划阶段。

在中央和地方出台的相关规定中，比较突出的内容是完善了领导干部的问责机制，各地的细则更是根据实际情况，对领导干部不适宜担任现职的情形、程序等进行了完善细化。

北京在实施办法中，在问责追究中增加了“篡改、伪造个人档案材料”等情形，在不适宜担

任现职干部调整的情形中增加了“违反有关规定经商办企业、在企业等经济实体兼职”等内容。此外，北京还在“辞职辞退”中列出了“自愿辞职”条款，为领导干部主动请辞明确了规则。

湖北省出台的实施意见，把不适宜担任现职需要调整的情形扩充到20种，包括“参与封建迷信活动”“不服从组织安排，跟组织讨价还价”等内容。

此外，一些地方还把扶贫等工作的履职情况以及执行民族宗教政策情况等作为干部“下”的依据和标准。去年，甘肃省在精准扶贫中落实能上能下，对扶贫开发业绩突出的8名县委书记予以提拔重用、10名县长转任县委书记，而对考核成绩为“一般”的3个县6名党政主要领导则进行了组织调整。

随着规定和细则的陆续落地，对领导干部的监督处理效果已经显现。据中组部统计，截至去年底，31个省份根据规定精神，采取问责追究、调整不适宜担任现职干部方式，共调整县处级以上干部584人。

剑指治党不严为官不为 三类干部将重点面临“下”

记者发现，从中央规定到各地实施细则以及各地通报干部处理案例，治党不严、为官不为、违规乱为三类现象成为调整处理的重点类型：

——从严治党落实不力。在中央规定中补充的五条对领导干

部实施问责的情形中，首条就是落实从严治党责任不力，本地区本部门本单位或者分管领域在较短时间内连续出现违纪违法问题。

专家指出，过去对贪腐现象“睁只眼闭只眼”、只要自己不出问题的“太平官”，在从严治党的背景下属于要“下”的对象。

河南新乡原市委书记李庆贵任期间，下属3名厅级干部被查处，因此被河南省委免职；湖北省地税系统去年被查出领导干部成员办公用房面积超标率超过60%，违规修建办公楼、违规配备公车等问题严重，湖北省地税局党组书记、局长许建国被免职。

——工作不担当不作为。去年11月，位于长江中游的湖北黄石港海关卡口、箱管系统不能用或不达标被要求限期整改，然而具体负责的职能部门办事拖拉，未能按期完成整改任务，导致港口外贸货物运输业务被停止，外贸企业运输成本大幅提升。黄石市口岸办、黄石港口集团两家单位“一把手”均被免职。

为官不为、不敢担当、群众意见较大等情形，已被多地明确列入“不适宜担任现职干部”情形。中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生说，少数干部不在状态，为官不为，已成为当前阻碍改革创新的顽疾，群众反映突出。这类干部“下”，才能为敢为、愿为、善为者腾岗位、搭舞台。

——违反组织规定行为。个人有关事项填报不实、亲属违规经商办企业、开展封建迷信活动等违反组织相关规定行为，被不少地区列入范围。