

着力推进“营改增”改革 激发漯河经济内生活力

市委常委 常务副市长 杨国志

从今年5月1日起，全国将全面实施营业税改征增值税改革(以下简称“营改增”)。这是党中央、国务院做出的重大经济决策，是深化财税体制改革的重头戏，是供给侧结构性改革的重大举措，也是一项重大的政治任务。自2012年1月1日起，我国就按照“优化税制结构、公平税负、规范分配关系、完善税制”原则，逐步扩大增值税征收范围，相应调减营业税征收范围。截至2015年底，营业税中的交通运输、邮政、电信等三大行业和研发技术、信息技术、文化创意、物流辅助、有形动产租赁、鉴证咨询、广播影视等七个现代服务业(简称“3+7”)已全部改为征收增值税。这次再将剩下难度最大的建筑业、房地产业、金融业、生活服务业4个行业改征增值税后，营业税将完成历史使命退出历史舞台。面对改革中存在的困难和挑战，切实做好“营改增”工作，关键要抓好“三个务必”：

一、务必认识到位
“营改增”是在经济下行压力持续加大，我国经济社会发展进入新常态下，促进企业发展、减轻企业负担的一项重大举措。国务院、省政府高度重视，多次通过召开专题会、座谈会，研究部署“营改增”工作。在今年我市的《政府工作报告》中，已将“营改增”列入年度重点工作。今年3月初，国务院决定全面推行营改增后，我市迅速组织调查摸底，开展收入影响测算、最新政策培训、操作流程辅导、社会宣传引导等，做了大量的基础性工作，真正使这项改革落实好、发挥好作用，还有很长的路要走。就这次改革的重大意义，可

从以下三个方面来理解：
(一)有利于拉动经济增长。“营改增”能够大大减轻企业负担，带动企业增加有效投资，改善市场基本面。从全国范围看，就我市来讲，2015年，全市“营改增”试点纳税人直接减税3662万元，带动原增值税一般纳税人减税5743万元。据测算，2016年能够直接为营改增纳税人减税约3亿元，平均税负降低约2%。通过对企业减负，可以促进企业加大研发投入、拉长产业链、带动需求扩大、创造现代服务行业和小微企业发展的良好环境，缓解部分行业和企业生产经营困难，带动就业创业，使实体经济“活”起来。

(二)有利于促进经济转型升级。在经济增速整体放缓的情况下，“营改增”能促进第三产业保持相对较快增长，“营改增”打通了增值税抵扣链条，下游制造业企业购买应税服务可以抵扣，生产经营成本会有所下降，有利于促进二、三产业融合发展。此外，“营改增”还可以促进企业改变粗放的生产管理模式，倒逼企业规范经营，调整产品结构，淘汰落后产能，促进企业健康可持续发展。

(三)有利于完善税制结构。长期以来，我国实行的是营业税和增值税并存的税制结构，营业税是对营业收入全额征税，商品或服务每经过一道环节，就要纳一次税，税上加税，而增值税则是对商品生产、流通、劳务服务中多个环节的新增价值或商品附加值征税，具有“层层抵扣”的特点，避免了营业税“全额征收、重复征税”的缺陷。而且，增值税税基宽、税收稳定，有利于稳定财政收入。

可以说，全面推开“营改增”意义重大。

二、务必精心组织

(一)强化工作准备。部门间要强化衔接，国税和地税部门要深化合作、实现无缝对接，其他相关部门要密切配合，确保各项准备工作做得更细、更精、更扎实。要加强业务培训，使财税干部和纳税人吃准、吃透“营改增”政策，使所有企业懂政策、会开票、能申报，保障改革有序推进。要做好培训宣传，尤其是纳税人，重点对财务人员、法人进行专题培训。由政府牵头，财政、税务等部门联合，加大培训力度，扩大培训面，各级干部尤其是分管领导干部，要学政策、努力成为行家里手。要做好纳税服务和政策宣传解释工作，开辟“营改增”绿色通道，确保每一位纳税人问题有人答、事项有人办、疑难有人解。

(二)注重研究分析。“营改增”工作中，要突出把握重点和难点，加大工作调研力度，正确分析存在的问题，密切关注改革对相关行业的影响，对可能出现的诸如财政收入下降、部分试点企业税负增加、征管系统运行不稳定等问题，要及时分析反馈，遇有重大情况、突发事件能够快速反应、有效应对。财政部门要结合“营改增”实施情况，分析测算全年收入情况，密切关注“营改增”后中央、省、市、县收入划分具体方案制订情况，谋划好后续举措，确保财政收入不出现较大波动。税务部门要加强征管，坚持纳税人户籍移交与正常征收“两不误”，依法严厉打击涉税违法行为，做到应收尽收。

(三)抓好服务管理。实施“营改增”既要完善制度，也要优化管理。改革前、改革中、改革

后都要充分做好服务工作，切实抓紧抓好。在税制转换前，要加强政策的解读，避免纳税人误解、误判。在税制转换中，要优化办税操作和服务措施，让纳税人能懂、能用、能办。在税制转换后，要做好运行情况监控和效应分析，鼓励享受到减税红利的纳税人主动发声，增进纳税人和全社会对改革的认知、认同。地税部门要继续加强新旧税制转换前营业税征管工作，在新旧税制转换前不泄劲、不懈怠，继续强化营业税征管，依法清理欠税，实现应收尽收。国税部门要尽快熟悉行业管理情况，虚心向地税请教，尽快提高管理水平，切实做好税收流失风险防范工作。其他相关部门，要借势“营改增”，统筹发展与改革，谋划加快推动服务业，特别是生产性服务业发展的有力举措，助推产业转型升级。

(四)突出舆论宣传。“营改增”试点工作直接关系到众多企业的切身利益，社会影响大、关注度高。因此，必须加强宣传引导，做好政策解读，要主动发声、及时回应，掌握舆论主动权，稳定社会预期，营造良好的舆论氛围，争取社会各界的广泛理解与支持。宣传部门要加强与各级“营改增”相关部门的沟通，及时做好宣传报道，关注、引导网络等新媒体的舆论导向。同时，要加强舆情监测，防范负面舆情的发生，对出现的负面舆情，要及时处置，全力控制其发酵蔓延。

三、务必抓好落实

(一)严明纪律要求。首先，要严肃政治纪律。从讲政治、讲大局的高度，要不折不扣地按照中央的决策部署和市政府的安排，扎扎实实、保质保量地完成改革任务。其次，要规范管

理纪律。在税源交接时，国税、地税等部门，要严格按照政策规定，做好相关税源的交接工作。最后，要狠抓工作纪律。严禁弄虚作假、隐瞒虚报行为；要坚持依法征税，绝不允许突击收税、收过头税，也不能该收的税不收，必须做到应收尽收，切实保障纳税人的合法权益。对改革过程中出现的一切违法违规行为，坚决给予严肃处理。

(二)注重沟通协调。“营改增”试点工作领导小组成员单位，要树立责任意识和大局意识，勇于担当，相互配合，形成合力。作为承担“营改增”主要工作任务的财政、国税、地税部门，要服从服务于大局，主动向本级党委、政府做好请示汇报，确保信息畅通；政府要全力支持财政、国税、地税部门的工作，加强宣传和引导，协调解决工作中出现的困难和问题，相关行业主管部门，如发改、建设、金融等，要充分发挥好职能作用，共同推进工作的开展。同时，坚决防止分工不明确、责任不到位，以及推诿扯皮现象。严格按照属地管理和“谁主管、谁负责”的原则，有序推进，确保工作成效。

(三)强化组织领导。落实“营改增”工作，时间紧、任务重、要求高，各相关部门要强化思想认识，增强政策认知，加强组织领导，切实把做好“营改增”试点工作统一到市委、市政府决策部署上来，坚持领导小组组长负总责，各成员单位积极参与，积极协调解决重大问题。财政、国税、地税等部门，要找准定位，把准角色，突出“营改增”工作重点，明确任务，落实责任，坚持统筹协调，注重工作质量，确保试点工作有效开展。

让问题快速得到整改

高喜东率队对省“创卫”暗访组反馈的问题进行督查

本报讯(记者 李丽娟)4月29日，市委常委、宣传部部长高喜东率队“创卫”督查组，就省“创卫”暗访组对我市“创卫”工作反馈的问题进行督查。

高喜东先后深入西城区、源汇区认真查看，并对每一处存在的问题提出针对性意见和建议。高喜东强调，要对整治不力的单位和个人严格实行曝光问责制，促使省“创卫”暗访组反馈的问题快速得以整改。高喜东指

出，各县区要彻底排查主干道两侧的企业，全面清理垃圾死角，消除“创卫”盲区。市、县、乡三级要共同研究垃圾堆反复出现的原因，建立长效监管机制。“城中村”在抓好拆迁和建设的同时，更要抓好环境治理。对于水面漂浮物问题，相关部门要组织人力，每天三保洁，每周集中打捞一次，确保水面干净清洁。要按照“创卫”标准，在主次干道合理配置垃圾箱、果皮箱。

市领导看望工人先锋号和“五一劳动奖章”获得者

本报讯(记者 张俊霞)4月29日，市人大常委会副主任、市总工会主席陈平带领工作人员，亲切看望工人先锋号和“五一劳动奖章”获得者，为他们送去了荣誉证书，勉励他们为漯河发展做出更大贡献。

陈平一行首先到市国家税务局12366纳税服务中心，为他们送去荣誉证书和证书，并同车间的工人一起合影留念。最后，陈平一行来到了漯河市中心医院，为该院副院长杨秀慧送上了全国“五一劳动奖章”。他是今年我市唯一一个全国“五一劳动奖章”获得者。

人服务好。纳税服务中心的同志们表示，要珍惜荣誉，继续为纳税人提供优质服务。随后，陈平一行又到莲花医疗用品有限公司，为输液器车间送去了河南省工人先锋号奖牌和证书，并与车间的工人一起合影留念。最后，陈平一行来到了漯河市中心医院，为该院副院长杨秀慧送上了全国“五一劳动奖章”。他是今年我市唯一一个全国“五一劳动奖章”获得者。

全省妇女儿童工作委员会电视电话会议召开 我市组织收听收看

本报讯(记者 李丽娟)4月29日，我市组织收听收看全省妇女儿童工作委员会电视电话会议，副市长张俊霞参加。

会议贯彻落实国务院妇女儿童工作委员会六届三次全体会议精神，总结交流去年全省妇女儿童工作，安排部署今年妇女儿童工作任务。会议强调，各级政府及相关部门要把妇女儿童工作纳入政府工作体系，纳入重要工作日程，

深入落实我省妇女儿童发展规划，促进妇女儿童与经济社会同步协调发展。要围绕全局谋划和推进妇女儿童工作，围绕全面建成小康社会促进妇女儿童事业全面发展，围绕法制建设保障妇女儿童合法权益，围绕迎接评估督导推动落实妇女儿童发展规划。各级政府妇儿工委及成员单位要把思想和行动统一到省委、省政府的要求上来，努力形成妇女儿童事业的发展合力。

严格依法依规工作 确保治理取得实效

(上接1版)你们的辛苦付出是为全市人民造福，希望你们认真负责，规范办事，严格执法，敢于担当，勇于奉献，确保专项治理工作取得实效。”

当晚11点多，在西入市口，执法人员查处一辆沙土车。该车没有对沙土进行覆盖，在行驶过程中发生抛撒，对路面造成了污染，并且该驾驶员只出示驾驶证，没有行车证。高慧杰向执法人员询问查处情况，并与该驾驶员进行了沟通交流，耐心教育他不要抱有侥幸心理，要认识到违规行车的不良影响和严重后果，认识到扬尘污染治理的重要性、紧迫性，在运输过程中要严格遵守守法。

据了解，我市于4月25日启动了为期三个月的市区散装物料和建筑垃圾运输车辆综合整治工

作，对市区范围内从事建筑垃圾、沙石、煤炭、粉状物及其他散装物料运输的车辆和商砼车存在的超限、超载、超速、泄漏、遗撒、扬尘等违法违规行为进行集中整治。高慧杰在当晚的督导检查中强调，扬尘污染生态环境，影响城市形象，危害人民健康，必须下大力气坚决整治，尽快扭转我市空气质量恶化的被动局面，给全市人民营造一个天蓝、地绿、水净的优美生活环境；在综合整治过程中，对各种违法违规运输车辆要严肃查处，不留死角；参与联合执法的各部门要强化大局意识、配合意识，分工负责，配合联动。

在督导检查过程中，刘国勤也对散装物料和建筑垃圾运输车辆综合整治工作提出了明确要求。



↑5月2日，临颍县20多名志愿者在黄龙湿地公园开展志愿者服务活动。图为志愿者准备把捡到的垃圾带走处理。
王胜辉 摄

→4月9日，郾城区新店镇举行第十三届草莓节暨新店镇农民运动会。比赛项目包括拔河、跳绳、定点投篮等，来自25个行政村的300多名群众参加了比赛。
本报记者 王晓东 摄

积聚学术实力 续写百年辉煌

——市中心医院成功承办“豫东南区域神经病学学术研讨会”

■文/图 本报记者 杨三川
4月29日，由省医学会、省神经病学分会、省神经内科质量控制中心主办，漯河市市中心医院承办的“豫东南区域神经病学学术研讨会”在我市召开。河南省神经病学分会主任委员、河南省人民医院神经内科主任张杰文教授，首都医科大学宣武医院神经内科董会卿教授，漯河市市中心医院院长王海蛟教授，河南大学第一附属医院神经内科主任陈文武教授，信阳市中心医院副院长常建军教授等出席了会议。来自郑州、开封、许昌、平顶山、驻马店、商丘、周口、信阳以及我市约200名神经病学领域的专家、教授参加了会议。

开幕式上，王海蛟代表承办单位——漯河市市中心医院预祝此次会议圆满成功，并向莅临参会的各级领导和专家、学者表示热烈欢迎。他说：“漯河市中心医

院始建于1916年，至今已有百年历史。近年来，医院神经病学学科在副院长、神经医学博士后谭占国教授的领导下取得了长足发展，专业技术不断提高，学科建设日益完善，目前已形成了拥有5个独立病区的脑系中心。在5个百年院庆到来之际，有幸承办豫东南区域神经病学学术研讨会，对于进一步丰富院庆学术活动，活跃医院学术氛围，提高医院乃至我市神经病学发展水平将起到积极、良好的推动作用。”

张杰文教授在致辞中说：“在‘五一’劳动节到来之际，豫东南区域九个市的神经病学领域的专家、教授聚集一堂，互相学习交流，共享学术成果，机会十分难得。感谢漯河市市中心医院为此次学术研讨会的召开所做的筹备和接待工作。该院经过百年历程，书写了辉煌的发展历史，积淀了深厚的学术底蕴。豫东南

区域神经病学学术研讨会选择在漯河召开，将更加丰富漯河市市中心医院百年院庆活动内容，促进广大同行对该院及该市神经病学学科发展的了解，同时也搭建了一个学习探讨神经病学研究成果的平台，从而更好地推动全省神经病学专业的发展。”

大会由市中心医院脑系科主任兼神经内科主任、神经内科一区主任郑春玲教授主持。当天，会议进行了专题报告、论文交流、专题讨论、疑难病例讨论等形式多样、内容丰富的学术活动。各位专家、学者认真进行病例点评、技术讲解，参会代表踊跃发言，积极提问，现场气氛热烈，学术氛围浓厚。

会上，市中心医院神经内科副主任医师刘翠英、刘书芳分别以《脱髓鞘性假瘤》、《ME-KAS》为题目作了精彩的病例分



“豫东南区域神经病学学术研讨会”现场。

析报告。参会专家围绕神经病学在脑血管病、神经系统变性疾病、癫痫、感染免疫性疾病、遗传代谢性疾病、肌病和周围神经病、综合医院情感障碍、头痛、

眩晕、睡眠障碍、神经重症、神经康复、神经电生理、神经影像等方面的临床与基础医学新进展进行了广泛而深入的交流。

我市召开大气污染防治 防治工作推进会

本报讯(记者 王建军)4月29日上午，我市召开大气污染防治工作推进会。副市长周新鹤出席会议。

周新鹤对前一阶段我市大气污染防治工作取得的成绩给予充分肯定，对继续做好环保督查工作提出四点明确要求：一要持续传导压力。要坚持问题导向，用问题强化责任、传导压力、推动工作。二要高度认真负责。各督查组要本着对人民负责、对漯河

发展负责的态度，扎实做好环保督查工作。三要扩大督查范围。要坚持点、线、面结合，在继续做好重点领域、重点部位和重点行业监管的同时，努力将督查工作向更宽领域、更深层次推进。下一步，要把各县区背街小巷的环境保洁纳入督查范围。四要创新督查方法。要坚持明察与暗访结合，发现问题与督促、落实、整改结合，堵塞漏洞与建章立制结合，确保督查工作实效。

市领导到分包联系点 调研脱贫攻坚工作

本报讯(记者 左素莉)4月29日，市政协副主席邓武昌到分包联系点——临颍县石桥乡调研脱贫攻坚工作。

邓武昌指出，要认真学习领会和把握中央精神，落实市委部署，进一步坚定打赢脱贫攻坚战的信心和决心。要落实精准方略，不断探索扶贫、脱贫的新思路、新方法、新举措，在精准识别、精准施策、精准落实上下功夫，把精准理念落小落实，切实

让贫困群众真正得到实惠。要努力构建“三位一体”的大扶贫格局，认真落实专项扶贫，统筹协调行业扶贫，积极引导社会扶贫，拿出真正符合石桥乡实际的过硬办法，确保如期打赢脱贫攻坚战。要强化责任担当，逐级落实责任、传导压力，带着对人民群众的深厚感情真抓实干，全面完成脱贫攻坚任务。

集中听取生态水系规划建设 专题研究成果汇报

(上接1版)

会议强调，要抓紧推进。在全面规划的基础上，抓紧由规划进入实施，由规划进入开发建设。进一步明确西城区、经济技术开发区、城乡一体化示范区水系建设时间节点，加快推进实施。郾城区幸福渠和护城河恢复改造从现在开始做好前期各项准备工作，今年尽快开工，高标准

推进建设，争取早日让市民受益。要形成合力，充分调动市、区两级的积极性，联手推进生态水系建设。要多方筹措资金，通过谋划包装项目争取上级资金支持、开展PPP合作利用社会资本等多种途径，解决开发建设资金问题。要成立高规格的指挥部，加强对规划建设工作的组织领导，强力推进生态水系建设。