

一批关系民生的新规 6月起施行

■新华社记者 白阳

新教育法严惩作弊行为、寄件人不配合信息核对对包裹将被拒收、对参与医疗器械临床试验的受试者须明确告知风险……这个6月，一批新的法律法规开始施行，哪一条你最关心？

新教育法、高等教育法施行，严惩考试作弊

继去年“作弊入刑”之后，将于今年6月1日起施行的新教育法、高等教育法对考试作弊的惩处也作出了进一步强化。

修订后的教育法明确，考生在国家教育考试中有非法获取考试试题或者答案的，携带或者使用考试作弊器材、资料的，抄袭他人答案的，让他人代替自己参加考试的等作弊行为，将被终止继续参加考试；组织考试的教育考试机构可以取消其相关考试资格或者考试成绩；情节严重的，由教育行政部门责令停止参加相关国家教育考试一年以上三年以下；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

对于违规招生的学校，教育行政部门或者其他有关行政部门将责令其退回招收的学生，退还所收费用并给予警告，同时可以处违法所得五倍以下罚款；情节严重的，责令停止相关招生资格一年以上三年以下，直至撤销招生资格、吊销办学许可证；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的将追究刑事责任。

寄件人不配合信息核对，快递公司拒绝收寄

我国快递安全防控体系再添新屏障。6月1日起，《快递安全生产操作规范》开始施行，对快递服务组织从收寄到投递各个环节的安全生产操作作出明确规定。

根据规范要求，收寄快件时，快递员应按照相关法律法规和邮政管理部门的规定，提示寄件人如实申报所寄递的物品，并根据申报内容对交寄的物品、包装物、填充物等进行实物验视，确保所寄快件符合要求。同时明确，快递企业应按照国家法律法规和国家相关部门要求对快递运单信息进行核对。接单时，应提前告知寄件人相关要求，寄件人拒不配合的，快递员应拒绝收寄。

规范强调，对于属于禁止寄递物品的快件，快递企业应坚持“即查即停”原则，即在整个快递生产环节中一经发现，应立即停止对该件进行操作，并按照相关规定进行处置，确保寄递渠道安全。

进出境物品超出自用合理范围未报关，行李将被暂扣

海关总署6月1日起施行新办法，就旅客携运进出境的行李物品作出具体要求。办法规定，行李超出自用合理数量但未办理报关手续，将暂不予放行。

根据海关总署的公告，旅客携运进出境的行李物品如果出现不能当场缴纳税款物品税款的、属于许可件管理范围但不能当场提交的；超出自用合理数量，按规定应当办理货物报关手续或其他海关手续

但尚未办理的；进出境物品的属性、内容存疑，需由有关部门认定、鉴定、验核等情形的，海关将不予放行并可以暂存。

如果暂不予放行的行李物品是易燃易爆、有毒及鲜活、易腐等不宜长期存放的物品，海关可以要求旅客当场办理退运手续，或移交相关专业机构处理，产生的费用由旅客承担。

旅客办理暂存物品的提取手续时，应向海关提交《中华人民共和国海关暂不予放行旅客行李物品暂存凭单》原件并出示旅客本人有效的进出境证件；委托他人代为办理物品提取手续的，代理人除携带上述材料外，还应向海关提交旅客本人出具的书面委托书和代理人本人有效的身份证件。

旅客应当自暂存之日起三个月内办结海关手续。逾期不办的，由海关依法对物品进行处理。

受试者参与医疗器械临床试验，须告知可预见风险

为加强医疗器械临床试验监督管理，维护医疗器械临床试验过程中受试者权益，保证医疗器械临床试验过程规范，国家食品药品监督管理总局、国家卫生计生委联合发布的《医疗器械临床试验质量管理规范》将于2016年6月1日起施行。

规范提出，在受试者参与临床试验前，研究者应当充分向受试者或者无民事行为能力人、限制民事行为能力人的监护人说明临床试验的详情情况，包括已知的、可以预见的风险和可能发生的不良事件等。申办者对发生与试验相关的伤害或者死亡的受试者承担治疗的费用及相应的经济补偿。

在严格临床试验风险管理方面，规范明确了临床试验全过程的风险控制和临床试验的暂停和终止机制。通过落实申办者的主体责任，保证临床试验过程的安全和可控。

规范还对临床试验申办者、临床试验机构和研究者以及临床试验的监管部门等各方职责，强调申办者对临床试验的管理责任、细化临床试验机构和研究者的责任和义务等作出明确要求。

黄金进出口简化审批手续，促进贸易便利化

自2016年6月1日起，北京、上海、广州、南京、青岛、深圳海关将实行黄金及黄金制品进出口“非一批一证”准许证管理试点，以便进一步简化审批手续，促进贸易便利化。

我国对黄金及黄金制品进出口实行准许证制度。“一批一证”指一个准许证只允许在海关履行一个批次的报关手续，而“非一批一证”指的是在有效期内、不超过规定数量和批次的情况下，可在试点海关多次报关。这种方式能够简化黄金及黄金制品进出口业务频繁的企业的报批程序。

黄金及黄金制品进出口业务频繁的法人可按《黄金及黄金制品进出口管理办法》的条件和审批流程，申请“非一批一证”准许证。“非一批一证”准许证可在有效期内（自签发之日起6个月内、不超过规定数量和批次报关使用。海关在准许证正本背面“海关验放签章栏”内逐笔签章核减进（出）口的数量，报关批次最多不超过12次。

新华社北京5月30日电

小型电动车：该禁“上路”还是给“出路”

时速60公里以内、乘员不超过4人、总质量不超过1200公斤……近年来这样的四轮小型电动车持续“走俏”，业内估算目前市场保有量约为200万辆。

这种风靡市场的电动车却游离于监管之外。专家指出，此类车辆行业标准和监管政策的缺失，再加上数量迅速扩张，可能造成城市交通管理的“破窗效应”，建议尽快为小型电动车指明“出路”。

“走俏”背后：“三不管”、价格低

一组数据令人心惊：从2011年至2013年10月，北京市涉及“代步车”等车辆的交通事故发生757起，伤588人，死亡136人。然而，这样的车辆在一些地方却“大有市场”。

记者在河北燕郊一家名为晨鑫车行的销售店了解到，一款外形仿smart的小型电动车按配置不同售价在1.8万元至3.8万元之间。一些热销款一周内能往北京卖100多辆。在燕郊，几乎每一个公交车站都聚集着数辆载客小型电动车。

山东是小型电动车的主要产地之一。据山东省汽车行业协会不完全统计，去年全国小型电动车产量约为70万辆，其中山东省小型电动车企业产量达到34.7万辆，同比增长53.7%，产量连续三年增长超过50%。

记者调查发现，这种电动车主要风靡在城市交通的“最后一公里”。一些人口

密集的小区距离公共交通车站较远，有些人不愿意坐黑摩的，只能选择电动车就近代步。再加上此类车辆不限号、体积小，在城市边缘地带使用更加频繁。

然而，产量和使用量快速增加的背后，却有隐忧。这种车辆因“不用上牌照、不需驾照、没有保险”而被称作“三无”车辆，对正常道路交通造成一定干扰。此外，由于我国尚没有针对这种车型的行业标准，生产质量参差不齐，存在安全隐患。

“别说扣车、拘留了，刚把车拦下来的老人就情绪激动，说小型电动车既然可以生产、销售，为什么不让使用。”北京一名一线交警说。

无标准、执法难，助长“作坊式”生产

近年来，老年代步车等小型电动车在我国城乡市场走俏，数量已相当于一个中等规模城市的机动车保有量，但是关于小型电动车“合法化”的讨论一直没有停止。

一些人认为小型电动车作为纯电动车的一种，符合国家节能政策且能够满足中低收入群体需求；也有人认为小型电动车对于电动汽车行业技术升级的贡献有限，且在城市需要占用大量道路资源会加重拥堵，应该予以取缔。不可忽视的是，小型电动车行业发展的不确定性正在增加。

——安全隐患凸显。由于低速电动车

不上牌，行驶过程中占用机动车道、闯红灯、随意并线、逆行等违反交通法规的行为时有发生。此外，北京市消防局相关负责人指出，电动车火灾已经成为影响北京消防安全的突出问题，电气故障、短路、线路故障等安全风险大。

——“作坊式”企业恶性发展。由于小型电动车未列入《道路机动车辆生产企业及产品公告》目录，生产企业纷纷以“电动观光车”“老年代步车”“电动助残车”等名义生产销售。但是缺标准也助长了“作坊式”电动车恶性发展。记者在山东等地看到，部分小型电动车只是在三轮车的基础上加装了一个玻璃外壳，安全性与上路行驶的要求相差较远。

——上路管理遭遇难题。2013年北京交管部门明确，电驱动或者燃油驱动的四轮“老年代步车”按照机动车管理，车辆需要上牌，驾驶人需要持照。但这一规定难以落实，问题就在于这类车辆未列入国家《道路机动车辆生产企业及产品公告》目录，不能上牌照。

改变无序状态，“一禁了之”不现实

26日，全国41家小型电动车企业在山东德州针对100款电动车举办“测试大赛”。“小型电动车行业七八年来一直在逆境中发展，我们希望国家能尽快出台相关政策。”山东省汽车行业协会常务副会长兼秘书长魏学勤说。

“对小型电动车‘一禁了之’是不现实的。”中国工程院院士杨裕生认为，小型电动车的发展能够促进电池、电机、电控等相关产业的成熟，也能够为自主品牌电动汽车积累技术和人才。他建议，将低速小型电动汽车从汽车管理的体系中单列出来进行管理，结束生产和使用的无序状态。

魏学勤认为，大型企业瞧不上小型电动车微薄的利润，而愿意生产小型电动车的摩托车、汽车配件企业又不具备生产资质，这直接导致了小型电动车无序竞争、野蛮生产。他建议，我国对小型电动车的监管应当从管理企业转为管理产品，避免不合格的产品流入市场。

目前，山东省已在部分县区探索小型电动车地方管理体系。如山东省沂南县对产品质量符合相关要求的小型电动车，允许挂“沂电”开头的地方牌照，驾驶员持有C3驾照可在二级及以下公路上行驶，并可购置交强险。

受访专家表示，针对小型电动车的讨论不能无限期进行，相关部门也不能对市场和百姓的需求“充耳不闻”。历史证明，市场选择的“逻辑”往往更能经得起时间考验。从目前小型电动车的购买人群来看，可以从加强行业监管，挤出那些妄图逃避上牌、上保险等监管的人；对于以低价格购买电动车的需求，也应该通过适当方式允许其合理、规范发展。

新华社北京5月30日电

“二手烟”为何“难抗拒”

——公共场所“无烟”还要迈过几道坎？

办公室里，领导吞云吐雾，下属无人敢言；餐馆中，本是饭菜飘香，可一阵“烟味”令人食欲全无；KTV中，吸烟者自我陶醉，怕烟者无处遁形……

目前，北京、广州、深圳等十几个城市已出台公共场所“禁烟令”。然而，在“世界无烟日”即将到来之际，记者走访发现，一些“无烟”公共场所依然“有烟”。

“二手烟”依旧飘荡在“无烟单位”

在广州一家事业单位上班的谢女士已怀孕4个月，每次经过办公室外的走廊，遇到几个男同事结伴吞云吐雾，她都要憋足气。

谢女士说，很担心吸“二手烟”对宝宝的健康产生影响。然而，“大家都是同一个单位的同事，有些人还是领导，也不好意思劝阻。每次只能避而远之。”

同一个单位的婷婷也忍不住“吐槽”，领导、同事不少是长辈，不便也不敢当面向他们提意见。有时不得已，只能借口自己感冒、身体不适，请他们去办公室外抽烟。

“长此以往，也不是办法。”婷婷说，“很担心自己的身体受‘二手烟’影响。”

谢女士和婷婷的担心不无道理。据广东省健康教育中心主任、广东省控烟办秘书长汤捷介绍，研究发现，“二手烟”含有2倍的尼古丁、3倍的焦油、5倍的一

氧化碳和50倍的致癌物质。每日和吸烟者一起呆15分钟，吸“二手烟”者所受的危害便等同于吸烟者。

中国疾病预防控制中心发布的《2015年成人烟草调查报告》显示，中国成人吸烟率为27.7%，中国吸烟人数达到3.16亿。

近年来，不少单位通过创建“无烟单位”提升健康环境。以广东为例，2015年底，广东共有1954家单位被授予“无烟单位”称号。

然而，广东省健康教育中心今年3月至4月对全省“无烟单位”进行暗访发现，“无烟单位”依然“有烟”。抽查65家市属镇三级政府及256家卫生计生机构的结果显示，半数以上市属镇政府存在吸烟现象。

暗访组成员秦祖国介绍，通常，单位领导干部不抽烟，“无烟单位”建设情况较乐观；如果单位领导也抽烟，控烟难度较大。

公共场所“无烟”有多难？

“二手烟”的危害早有共识，公共场所控烟政策也早已实施，但执行并不理想。公共场所“无烟”，究竟还要迈过几道坎？

——政府控烟法律执行难。汤捷介绍，不少烟民对控烟执法抱有侥幸心理，一年到头也难被抓几次，且在广州，罚款仅50元，“控烟执法，震慑力不大。”

取证也是难题。广东省公共卫生研究院副院长何群照说，执法人员执法过程中须穿制服，拍照取证“抓现行”。有时，执法人员赶到现场时，烟民可能已将香烟熄灭丢去了。

——群众控烟投诉监督难。何群说，自己曾在某餐馆内看到有人吸烟，立即拨打投诉热线，被告知须报上具体的街道、门牌号等地址信息。“有些地址可能根本没有门牌号。如果在高层餐厅吃饭，还要下楼查看门牌号，抽烟的人可能早已抽完走人了。”

目前，广州市具有举报违规吸烟功能的热线是广州市市长热线12345。记者拨通后，接听热线的工作人员介绍，投诉举报电话只做受理登记、不做应急处置。通常是根据违规吸烟者所在的不同经营场所，将热线转到相关职能部门。职能部门受理投诉后，在20个工作日内给予查处回复……

——室外吸烟区建设不容乐观。有专家认为，设置室外吸烟区是全面禁烟的过渡措施，也是推进室内无烟环境建设的有效措施。

现实中，往往由于室外吸烟区建设不足，导致烟民和非吸烟者意见都很大。广东省健康教育中心的暗访调查发现，仅三成左右的政府设置了室外吸烟区。

推动公共场所控烟谁是“关键人”？

为推动公共场所控烟，保护非吸烟者

免受“二手烟”危害，不少受访的业内人士和专家提出了建议。

——推动立法，加大违规吸烟者的违法成本。何群透露，广东正推动控烟立法。新的立法将推动在室内工作场所、公共场所全面禁烟，同时加大违规吸烟处罚力度。目前，该草案已提交广东省卫生计生委。

汤捷说，希望国家层面的《公共场所控制吸烟条例》尽快出台，制定有效的执法机制，规范执法队伍。

——推动政府机关单位带头创建“无烟单位”，领导干部公共场所带头控烟。对领导干部带头控烟，中央其实早有规定。2013年底，中办、国办就印发相关通知，强调要把各级党政机关建成无烟机关，并提出领导干部要带头在公共场所禁烟。何群建议，中央出台办法后，各地要加强落实、监督。

——增强烟盒图形警示，让烟盒成为“戒烟读本”。5月31日为世界无烟日，今年的主题是“为平装做好准备”，即对烟草进行标准化包装，增加健康警示语、图案有效性。改变烟盒包装，更有效地警示烟民。

——加强宣传教育，形成全社会控烟的氛围。汤捷说，应加大控烟宣传教育力度，形成公共场所吸烟的“羞耻文化”。让公共场合吸烟者像乱扔垃圾、乱吐痰者一样，受到舆论、道德谴责，从而让公共场所不抽烟，逐渐成为社会习惯。

新华社广州5月30日电

国务院办公厅印发《关于开展消费品工业“三品”专项行动营造良好市场环境的若干意见》

促进消费品工业迈向中高端水平

据新华社北京5月30日电 国务院办公厅日前印发《关于开展消费品工业“三品”专项行动营造良好市场环境的若干意见》（以下简称《意见》），部署开展消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动。

《意见》指出，消费品工业是我国重要民生产业和传统优势产业。改革开放以来，我国形成了覆盖面广、结构相对完整的消费品工业体系，对稳增长、促改革、调结构、惠民生发挥了重要作用。但是，我国消费品品种、品质、品牌与国际先进水平相比尚有较大差距，有效供给能力和水平难以适应消费升级的需要。通过开展消费品工业“三品”专项行动，营造良好市场环境，更好满足和创造消费需求，不断增强消费拉动经济的基础作用，促进消费品工业迈向中高端水平。

《意见》强调，要以市场为导向，以创新为动力，以企业为主体，以实施“三品”战略为抓手，改善营商环境，从供给侧和需求侧两端发力，着力提高消费品有效供给能力和水平，更好满足人民群众消费升级的需要，实现消费品工业更加稳定、更有效

益、更可持续的发展。到2020年，消费品工业传统优势得到巩固提升，新兴产业不断壮大，市场环境进一步优化，“三品”专项行动取得积极进展，品种丰富度、品质满意度、品牌认可度明显提升，产品和服务对消费升级的适应能力显著增强。

《意见》明确了开展消费品工业“三品”专项行动的主要任务。增品种方面主要包括提高创意设计水平、增加中高端消费品供给、发展智能健康消费品、发展民族特色消费品等；提品质方面主要包括开展国际对标、加强质量精细化管理、推进质量检验检测和认证、保障药品和优质原料供应等；创品牌方面主要包括提高品牌竞争力、培育知名品牌、完善品牌服务体系、推进品牌国际化等。

《意见》提出了完善市场准入、加强市场监管、加大政策支持、发挥协会作用等方面的保障措施。要求各地区、各有关部门结合实际制定具体方案，着力完善政策，充分发挥市场机制作用，围绕消费者多样化需求，推动消费品工业增品种、提品质、创品牌，营造良好市场环境。

河南：

严禁给医务人员定创收指标

新华社郑州5月30日电（记者 史林静）为抑制医疗费用不合理增长，河南省卫计委等部门出台措施，要求各级医院严禁给医务人员设定创收指标，提高基本药物配备使用比例，通过多种措施实现参保患者医疗费用中个人支出占比逐步降低。

日前出台的《河南省控制公立医院医疗费用不合理增长的实施方案》要求，河南要进一步规范医务人员诊疗行为，大力推行临床路径管理。围绕临床路径管理，河南将采取处方负面清单管理，落实处方点评、抗生素使用、辅助用药、耗材使用管理等

制度。根据阶段性目标，2016年县（市）二级医院实施临床路径管理病例数达到出院病例数50%以上，城市二级以上医院达到30%以上。

河南还要求，严禁给医务人员设定创收指标，医务人员个人薪酬不得与医院的药品、耗材、大型医用设备检查治疗和检验等业务收入挂钩。为加大基本药物配备使用，河南明确要求，今年三级综合医院基本药物使用比例达到30%以上，城市二级综合医院达到45%以上，县（市）综合医院达到50%以上，专科医院应优先配备使用基本药物。

坚持走中国特色自主创新道路

（上接1版）推动我国经济社会持续健康发展，推进供给侧结构性改革，落实好“三去一降一补”任务，必须在推动发展的内生动力和活力上来一个根本性转变，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展，大幅增加公共科技供给，让人民享有更宜居的生活环境、更好的医疗卫生服务、更放心的食品药品。

四是深化改革创新，形成充满活力的科技管理和运行机制。科技创新、制度创新要协同发挥作用，两个轮子一起转。我们最大的优势是我国社会主义市场经济条件下集中力量办大事的新机制。要以推动科技创新为核心，引领科技体制及其相关体制深刻变革。要制定和落实鼓励企业技术创新各项政策，加强对中小企业技术创新支持力度。要优化科研院所和研究型大学科研布局，厚实学科基础，培育新兴交叉学科生长点。要尊重科技创新的区域集聚规律，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。

五是弘扬创新精神，培育符合创新发展要求的人才队伍。科学技术是人类的伟大创造性活动。一切科技创新活动都是人做出来的。我国要建设世界科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。要大加识才爱才敬才用才之风，在创新实践中发现人才、在创新实践中培育人才、在创新事业中凝聚人才，聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾，努力造就一大批能够把握世界科技大势、研判科技发展方向、战略科技人才，培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才，培养一大批勇于创新、善于创新的企业家和高技能人才。

——增强烟盒图形警示，让烟盒成为“戒烟读本”。5月31日为世界无烟日，今年的主题是“为平装做好准备”，即对烟草进行标准化包装，增加健康警示语、图案有效性。改变烟盒包装，更有效地警示烟民。

——加强宣传教育，形成全社会控烟的氛围。汤捷说，应加大控烟宣传教育力度，形成公共场所吸烟的“羞耻文化”。让公共场合吸烟者像乱扔垃圾、乱吐痰者一样，受到舆论、道德谴责，从而让公共场所不抽烟，逐渐成为社会习惯。

习近平指出，中国科学院、中国工程院是我国科技大师荟萃之地，要发挥好国家高端科技智库功能，组织广大院士围绕事关科技创新发展全局和长远问题，为国家科技决策提供准确、前瞻、及时的建议。要发挥好最高学术机构学术引领作用，把握好世界科技发展大势，敏锐抓住科技革命新方向。希望广大院士发挥好科技领军作用，团结带领全国科技界特别是广大青年科技人才为建设世界科技强国建功立业。

习近平指出，中国科协各级组织要坚持为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务的职责定位，团结引领广大科技工作者积极进军科技创新，组织开展创新争先行动，促进科技繁荣发展，促进科学普及和推动。

习近平最后强调，有多大胆才能干多大事业，尽多大责任才能有多大成就。两院院士和广大科技工作者要发扬我国科技界追求真理、服务国家、造福人民的优良传统，勇担重任，勇攀高峰，当好建设世界科技强国的排头兵。让我们扬起13亿多中国人民对美好生活憧憬的帆帆，发动科技创新的强大引擎，让中国这艘航船，向着世界科技强国不断前进，向着中华民族伟大复兴不断前进，向着人类更加美好的未来不断前进。