

核心提示

源汇区作为漯河老城区,有着悠久的商业发展史,为漯河经济发展做出了突出贡献。沙澧产业集聚区是源汇区在建大型产业集聚区,区内有包括富士康(富鼎)吉顺电子工业园在内的二十多个生产项目,作为源汇区最大的在建产业集聚区,集聚区的发展对推动源汇区经济发展起着至关重要的作用。

近年来,源汇区人民检察院以服务产业集聚区,建设美丽源汇区、法治源汇区为己任,始终坚持把服务大局、服务经济建设作为检察工作重点,立足检察职能,打击经济犯罪,净化经济环境,为经济发展出谋划策,谱写了一曲曲服务企业发展的赞歌。

发挥检察职能 助力企业腾飞

——源汇区人民检察院服务企业发展巡礼

■文/ 见习记者 薛宏冰 通讯员 季闻博 李珂 图/ 黄河

1. 主动发挥职能 助力企业良性发展



与企业代表座谈。



发放检察建议。

“面对新形势,新部署,检察机关要进一步转变执法观念,把服务产业集聚区建设作为检察工作的重要内容,找准着力点、切入点和结合点,更好地履行检察职责。”源汇区人民检察院党组书记、检察长孙留喜说。

为更好地发挥检察职能,助力企业良性发展,帮助企业解决法律疑难问题,源汇区人民检察院在沙澧产业集聚区建立了检察室,指派两名经验丰富检察官负责检察室工作,定期为企业提供法律帮助,处理法律纠纷,帮助企业建章立制,做到发现矛盾在基层、解决纠纷在一线、便民服务在身边。

主动创建联络机制。该院创新提出了建立企业检察联络员制度,从大商集团千盛百货、开源实业发展集团有限公司、开源森林公园、三剑客奶业有限公司等企业选聘了10名检察联络员,为加强检察与企业的联系架起了一条直接便利的桥梁。企业联络员主要负责了解企业发展中遇到的涉法问题,化解涉企矛盾,同时协助开展法律援助、法制宣传、检务公开和预防职务犯罪等八项职能。

主动深入企业调研。该院把“服务大局、服务企业、服务发展”作为工作的落脚点,主动深入企业走访调研,与企业负责人和员工进行交流,了解并帮助企业解决困难。先后派检察官走访了漯河市佳鹏工贸有限公司、漯河市三笑速冻食品有限公司、漯河市宏程液压件厂、漯河市曙光医疗器械有限公司、漯河市雷鸣鞋业有限公司等二十余家企业,不仅拉近了检企关系,而且帮助企业解决了不少问题。该院干警在走访中发现,发展迅速的租车行业面临生存困境。租用车辆被转卖现象十分严重,再加上查找和追回车辆成本过高,导致多个租车公司利益受损,有的租车公司甚至面临破产困境。得知这一情况后,源汇区人民检察院选派干警深入多个租车公司进行调研,并结合已办理案件,针对租车行业制度不严、监督不力、管理松弛、有章不循等问题,提出切实可行检察建议。自检察建议被采纳后,租车类案件发生数量有了明显下降,租车公司效益逐渐好转。近三年来,源汇区人

2. 打防结合 营造良好的企业发展环境

打击犯罪是检察机关的最基本职能,源汇区人民检察院把执法办案作为服务企业的基本途径,通过依法严厉打击破坏企业发展的各类刑事犯罪和职务犯罪,为企业营造良好的发展环境。

重点打击发生在产业集聚区的盗窃、抢劫、侵占、挪用资金等各类刑事犯罪案件,充分发挥批捕、起诉职能,依法快速审查处理,确保案件在检察环节不滞留,为区域经济发展创造稳定的治安环境。

充分发挥诉讼监督职能,营造公正高效的法治环境。利用走访、座谈等形式,多渠道寻找和发现涉企立案监督线索,依法打击危害企业发展的流失犯罪,对该立案而未立案的,坚决依法提出纠正并跟踪监督,使检察职能在服务企业发展中得到有效延伸。

突出重点打击经济犯罪。始终保持“严打”的高压态势,依法查办企业经济往来中的合同诈骗、强迫交易、欺行霸市及侵犯知识产权等与企业发展息息相关的破坏经济秩序的犯罪案件。重点查办侵犯民企经营管理人员的人身权利和企业财产的犯罪。食品节前期,源汇区人民检察院又加大了对食品领域制假售假和食品污染问题的查办力度。

开展犯罪行贿档案查询。为实现“优质工程 廉洁工程”的目标,源汇区人民检察院与该区招标办携手打造建设市场廉洁准入,凡需要招标的项目,在资格审查时需提供检察机关的行贿犯罪档案查询结果。该院及时录入、更新行贿犯罪档案信息,安排专人负责档案信息的录入、更新工作。严格遵守查询程序,制订了详细的操作流程,将每一次查询过程细化为录入、查询、审核、执行四个程序,确保查询程序的规范和查询内容的及时、准确。该院规定,受理查询申请后,对符合条件的两日内书面告知结果;有特殊情况需要紧急查询的,启用快速办理程序,立等可取,当时可告知并出示查询结果。为了方便查询,该院还在媒体上开辟专栏每周两次公布行贿犯罪档案

查询电话。近三年来,共受理查询342次,其中有6人因发现有行贿记录被取消投标资格,震慑了工程行贿行为的发生,更好地营造了公平的竞争环境。

进行普法宣传。打击是手段,预防是目的。做好预防工作能有效地遏制和减少职务犯罪的发生,保证企业健康发展。该院针对典型个案和类案,分析不同行业、岗位和环节的特点,开展个案预防、专项预防和系统预防,做到一案一分析、一案一建议、一案一回访。在企业中大力开展预防职务犯罪宣传,通过媒体报道、发放宣传册子、设置固定宣传广告牌等方式进行针对性宣传;对企业重点岗位的重点人员采取集中组织学习、剖析典型案例、到监狱开展警示教育等形式进行党风廉政教育;针对查办涉企案件中所暴露出来的有关单位制度不严、



到建设工地了解企业诉求。

推进规范化建设 保护企业合法权益

作为国家法律监督机关,检察机关只有正人先正己,切实做到自身正、自身硬、自身净,才能更好服务社会。

推动办案流程规范化。建立查办涉企案件经济影响评估制度,要求本院在查办涉企案件时,正确评估案件的查处工作可能对企业经营的影响,目的就是把办案可能对经济生活及企业正常经营活动产生的负面影响降至最低。根据这一制度,在办案预案中会列明查办案件会牵涉企业的哪些人、哪些项目,对这些人、项目在企业中的作用进行评估,选择最恰当的办案方式和方法。如果查办的是民营企业,要论证对民营企业主采取强制措施必要性,确保既依法办案,又不影响企业的正常生产经营。该院在查办辖区某企业采购人员涉嫌受贿一案时,办案人员主动与企业党委主要负责人沟通,以岗位调动为由,完成涉案人员的工作交接,确保了企业日常采购不受影响。

推动执法行为规范化。在办理涉及企业的案件时,讲究办案方式,坚持从有利于维护企业正常生产经营、有利于维护企



源汇区人民检察院党组书记、检察长孙留喜到企业走访调研。

民检察院共深入企业走访调研120余次,发送检察建议80余次,得到了企业代表的一致好评,检察建议被企业采纳率达100%。

主动转变执法方式。对于涉企案件和矛盾纠纷,该院开通“绿色通道”,安排专人负责,限时办结,案件办结率、回复率达到100%,全力为企业健康发展提供优质高效的法律服务,确保在检察环节不耽误企业发展时机。该院在办理某食品公司会计涉嫌挪用公款罪一案时,办案干警在第一时间联系该公司的检察联络员及律师进行会谈,并到公司进行走访调查取证,办案干警加班加点,在3天之内就查清了公司会计王某先后5次利用职务便利,挪用公司资金的犯罪事实。办案干警随后督促王某退还全部挪用资金,并对王某做出了不起诉处理,得到了企业的支持和赞扬。该企业负责人深有感触地说:“检察机关坚持利于企业正常经营的服务理念来办理这个案件,案件办结的同时,企业的损失也得以挽回,真是太好了!”

主动强化检察工作透明度。源汇区人民检察院在办案中十分注重对企业的当事人地位的尊重和保护。凡是涉企案件,及时向其告知案件审查情况,做好信息反馈工作,将企业的满意度纳入案件质量标准。在对企业负责人、技术骨干、关键岗位人员采取强制措施时,适时通报发案单位或其主管部门做好工作衔接,尽量避免和减少对生产经营活动的影响。在涉企案件的处理过程中,适时了解企业需求,严格依法履行对企业的告知义务,保护企业知情权。对涉企案件的立案、刑事拘留、逮捕、提起公诉等情况在24小时之内及时告知企业,对侵犯企业权益的案件,指导企业如何通过正当程序维护自身权益。

主动致力营造良好政务环境。近年来,源汇区人民检察院结合检察职能,依法及时办理了侵害民营企业合法权益的举报、控告案件,依法严肃查处国家工作人员利用行政审批、监督管理等职务便利,以各种方式向民营企业索贿受贿及滥用职权侵害民营企业合法权益的犯罪。

监督不力、管理松弛、有章不循、有法不依等问题,积极运用检察建议督促发案单位强化制度管理、完善内部制约、加强内部监督,最大限度地减少职务犯罪的发生。近日,源汇区人民检察院组织人员对近5年来该院所办理的涉企案件进行了认真分析和总结,精心编撰了《企业维权守法手册》,共印制3000余册免费赠送给企业,提高企业依法经营意识和自我保护能力,受到企业的普遍欢迎。

重点保护民营企业。坚持“三个优先”,营造有利于民企健康发展的良好法制环境。对于民企符合受理条件的举报、控告、申诉案件,优先受理;对于侵犯民企经营权的各类案件,尤其是其中属于检察机关管辖的渎职犯罪案件,优先查处;对于公安机关管辖的涉及民企的商业贿赂等案件,优先监督。



发放联合执法牌。

树立正确观念 服务企业发展

源汇区人民检察院党组书记、检察长 孙留喜

曹建明检察长曾经指出:保持经济平稳较快发展既是全党全国经济工作的首要任务,也是检察机关服务大局的首要任务。近年来,随着我国经济的迅猛发展,各种涉及企业发展的矛盾日益凸显,影响企业发展的违法犯罪情况也时有发生。准确把握新形势下经济发展要求,树立正确观念,才能更好发挥检察职能服务大局、服务经济建设。

正确理解服务企业的重要性。服务企业是检察机关服务中心大局的具体体现。企业是国民经济发展的主体,国民经济的发展离不开企业的创新和发展,而企业的创新和发展,离不开良好的法制环境。服务企业是检察机关依法履职的具体行为。检察工作做得好不好,最终看维护改革发展稳定、服务社会主义建设事业的成效。从根本上说,就是要看服务企业健康快速发展的成效。检察机关应该主动把检察职能融入党和国家经济建设全局中来思考、谋划和部署。服务企业发展是塑造检察机关形象的现实需求。法律监督的公信力关系到公众对检察机关执法的期望和信任,是检察机关法律监督能力和监督效果的综合反映。检察机关在服务企业的时候要考虑前后执法的公平和统一,为企业创造公正廉洁的法制环境,这样才能赢得人民群众的信任。

正确把握打击犯罪和保护发展的关系。检察机关在为企业发展服务中,要坚持原则,把打击和保护有机地结合起来,防止和纠正单纯业务观点,割裂检察工作和改革发展、与国家大局的关系。在履行职能时,做到该打击的打击,该保护的保护。既要严格执行法律规定,严厉打击扰乱市场秩序行为,保护企业合法权益,维护良好市场经济秩序和社会治安稳定,又要坚持法律效果和社会效果相统一。比如,对于涉及企业的刑事案件除非确属必要,不要着检察制服、开警车到企业中调查取证,最大限度减少因办案给企业带来的负面影响,慎重决定对企业的法定代表人、高层管理人员等生产经营重要岗位人员采取强制措施。

正确认识履行检察职能范围。加大打击力度。加大对发生在产业集聚区的盗窃、抢劫、侵占等刑事犯罪案件的打击力度,充分发挥批捕、起诉职能,依法快速处理,确保案件在检察环节不滞留。做好预防工作。深入调研走访,了解企业状况,拉近距离,定期了解企业内外不稳定因素,积极提出解决办法和预防对策。规范执法行为。在执法中,严格遵守法定的程序,严格执行办案纪律,严格越权办案,严禁利用办案到企业吃拿卡要,维护检察机关良好形象。



到企业进行法律宣传。