

为政府国企配好参谋助手

——专家解读《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》

新华社北京6月16日电（记者 邹伟 王茜）中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》。多位专家指出，该意见是全面依法治国的重要举措，出台后将进一步加强法律顾问、公职律师、公司律师队伍建设，规范其职责、权利和义务，充分发挥他们在制度建设和执行方面的重要作用，更好地把各方面制度优势转化为国家治理和社会治理的效能。

根据意见，2017年底前，中央和国家机关各部委，县级以上地方各级党政机关普遍设立法律顾问、公职律师，乡镇党委和政府根据需要设立法律顾问、公职律师，国有企业深入推进法律顾问、公司律师制度，事业单位探索建立法律顾问制度，到2020年全面形成与经济社会发展法律服务需求相适应的中国特色法律顾问、公职律师、公司律师制度体系。

“这对于实现建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守

法诚信的法治政府目标，实现规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高效率增强活力、承担社会责任为重点的国有企业改革目标，实现功能明确、治理完善、运行高效、监管有力、结构合理的事业单位改革目标，都具有十分重要的意义。”国务院法制办政府法制研究中心主任李明征说。

“普遍建立法律顾问制度”是党的十八届三中全会确立的改革任务。党的十八届四中全会进一步明确：“积极推行政府法律顾问制度，建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。”

党的十八届四中全会对推行公职律师公司律师制度也提出了要求，“各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师，企业可设立公司律师，参与决策论证，提供法律意见，促进依法办事，防范法律风险。”

此前，我国已经开展公职律师试点工作。中国证监会法律部副主任、公职律师

刘辅华介绍，作为中央国家机关公职律师首批试点单位之一，自2004年起，证监会共有3批合计500多名监管干部通过司法部审核成为公职律师。

“公职律师制度与证券监管执法工作紧密结合，产生了积极效果。公职律师广泛地参与到制度文件起草审查、涉外法律文件签署、行政决策咨询、日常监管、稽查执法、行政处罚、复议应诉等工作中，在监管执法实践中发挥了重要作用，成为证券期货监管的一支重要法治力量。”刘辅华说。

意见提出建立以党内法规工作机构、政府法制机构人员为主体，吸收法学专家和律师参加的法律顾问队伍，明确党政机关法律顾问履行“为重大决策、重大行政行为提供法律意见”等6项职责，并对党政机关作出“讨论、决定重大事项之前，应当听取法律顾问、公职律师的法律意见”等规定。意见还明确，因违反上述规定造成重大损失或者严重不良影响的，依法依规追究党政机关主要负责人、负有责

任的其他领导人员和相关责任人员的责任。

“全面依法治国必须抓住领导干部这个‘关键少数’。”李明征表示，推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度，是领导干部依法决策、依法办事的重要依托。领导干部既要做尊法学法守法用法的模范，也要善于发挥法律顾问、公职律师、公司律师的参谋助手作用，提高科学决策、民主决策、依法决策的水平以及运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，监督和制约权力，防止权力滥用，预防和杜绝各类违法违规行为的发生。

中华全国律师协会副会长吕红兵认为，意见的出台实施对律师也提出了更高的要求 and 更明确的任务。“担任政府法律顾问，应当切实服务依法行政、切实服务公共利益、切实服务公平正义；担任国有企业法律顾问，重在防范与化解法律风险，推进公司依法运营，在担任‘服务者’的同时当好‘把关人’。”

天灾又遇价跌，大热天新麦遇“寒冬”

——部分小麦产区收购市场见闻

启动托市一星期了，未收一粒新麦，市场收购价几乎每天跌2分，农民售粮排成长龙……正值小麦上市季节，记者深入川鄂皖等小麦产区采访发现，收获季遇到强降雨，供应足需求还不旺，今年新小麦衰运连连。部分产区的新麦品质较差，市场行情持续低迷，开秤价格节节下跌，农民遭遇卖粮“寒冬”。

启动托市一星期，未收一粒新麦

当前，我国小麦已自南北陆续开秤，自5月31日起在安徽、6月1日起在湖北启动小麦最低收购价执行预案。然而，新麦上市以来，多地出现卖粮难：不仅开秤价格节节下跌，市场性收购遇冷，政策性收购也难题重重。

在安徽产粮大县定远，启动托市一周以来未收一粒小麦。6月7日下午，记者在定远国家粮食储备库西州店粮站收购点看到，这里挂出了每市斤1.18元的最低保护价，同时将小麦不同等级要求也公示在外，方便售粮农民查看。但每天来这里交售粮食的农民并不多，启动托市一星期，还没有交售成功的。

定远县粮食局副局长陈德意说，目前全县15个托市收购点，都在岗、在位，只要粮食合格就收，不限收、不拒收、不停磅。但到7日下午，该县15个收购点未收购一粒新麦。“没有收购进度。”他说，整个行情是近年来较差的。

湖北托市收购形势也较严峻。中储粮湖北分公司的数据显示，截至6月8日，襄阳仅收1.5万吨，全省仅收3万吨，大

幅低于历史同期均值。

小麦市场价格低于去年，不托市的地方“跌跌不休”，市场冷清，而托市的地方市场行情反应平平，涨幅不大，政策的杠杆作用收效甚微。新麦上市后，记者从襄阳了解到，5月下旬新麦价格在0.92元左右，同比下跌12%。

在我国第六大冬小麦产区四川，由于尚未启动托市，价格几乎跌破“底线”。记者在四川广汉多户农民家庭看到，他们守着屋子里成堆小麦发愁。年初霜冻造成普遍减产两成，小麦价格又一路下跌，最近几天几乎每天跌2分，一农户本打算等着涨价交售，结果从每市斤0.92元“等”到了0.84元。

面对弱行情，偏逢强降雨

今年新麦上市遇冷原因比较多元化，其中包括供应充足而需求不旺致小麦市场行情低迷。

今年以来，国家加快粮食去库存步伐，陈麦拍卖增多，市场供应充足。加之经济下行压力比较大，下游很多面粉企业开工不足。

雪上加霜的是进口小麦的激增。海关数据显示，今年1至3月，中国进口小麦55.63万吨，同比增加56.07%。进口小麦价格优势明显，到岸价均在每吨2000元以下，远低于国家最低保护价。

今年冬小麦在抽穗扬花期遭遇了超强厄尔尼诺现象带来的强降雨，致不少地区小麦发生赤霉病等，影响品质。安徽“未收一粒”的主因就是小麦不完善粒超标。

根据国家相关规定，国标三等小麦不完善粒要求在8%以内，但记者在西州店粮站检测室看到，农民送的一袋样品经检测，不完善粒达26%。

尽管没有启动托市收购，但四川国有粮库仍然基本主导当地小麦价格。四川广汉国家粮食储备库主任龙德江介绍，麦价大跌主要是受天灾影响，今年小麦是10年来品质最差、产量最低的一年。

在粮仓中抓起一把麦粒，颗粒干瘪，广汉市农业局总农艺师王少华说，这样的小麦出不了多少粉，储备之后也没有多少出路。

部分地区托市网点减少，收购收紧从严。在湖北，由于多方复杂原因，中储粮公布的首批托市收购点138个，“比前几年都少”。

多地粮食系统的干部都提到，作为收购主体，中储粮肩上责任重担，承担着国家资金、储粮的风险，同时加大反腐的威慑，其收紧、从严的收购把关，间接加剧了今年一些地方的卖粮难。

种粮收益低，粮农盼解忧

在定远县范岗乡，记者见到种粮大户付成海时，他正忙着和员工一道整理收割上来的小麦。付成海去年9月起流转2200多亩土地，其中1500亩种小麦，到6月7日下午已收600亩左右。

付成海算了一笔账：每亩地一年的流转费520元，半年为260元，加上其他生产成本约400元，总成本接近700元，能收获小麦700斤到800斤，如果价格低于1元可能就亏本了。

想方设法保障粮农利益

喻。但是，依靠工业投资带起来的地方经济，也要为三农留足空间。政府的手反哺农业、扶助农民，才是城乡工农均衡发展

的具体体现。其次，要帮助粮食企业进入信息化时代，进入现代市场。要运用好粮食期货等价格避险手段，把农民种植风险分摊到社会资本上，让社会适当肩负起反哺粮源、培育上游的责任。

此外，相关行业也不能只算经济账。诚然当前国际粮价一路走低，进口小麦质优价廉，但要实现国内粮食安全就必须给国内粮食寻找出路。只有市场购买旺盛，

粮食企业才能大胆收购，种粮农民利益才能得到保证。因此，在流通渠道要为国产粮提供保护，不能任由进口粮拉低粮价。

我国已经是世界第二大经济体，广大农民为此做出巨大贡献。只有种粮农民的利益得到保障，中国经济的根基才稳固。当下，保障种粮农民利益，和农民携手共创美好生活，各级相关部门和社会民众责无旁贷。

新华社北京6月16日电



新华时评

国务院新闻办

发表《中国北斗卫星导航系统》白皮书

新华社北京6月16日电（记者 杨维汉 傅双琪 李国利）国务院新闻办公室16日发表《中国北斗卫星导航系统》白皮书。

白皮书约5700字，除前言、结束语外，共包括发展目标与原则、持续建设和发展北斗系统、提供可靠安全的卫星导航服务、推动北斗系统应用与产业化发展、积极促进国际合作与交流等五个部分。

白皮书介绍，北斗卫星导航系统（以下简称北斗系统）是中国着眼于国家安全和经济社会发展需要，自主建设、独立运行的卫星导航系统，是为全球用户提供全天候、全天时、高精度的定位、导航和授时服务的国家重要空间基础设施。

白皮书说，随着北斗系统建设和服务能力的发展，相关产品已广泛应用于交通运输、海洋渔业、水文监测、气象预报、测绘地理信息、森林防火、通信时统、电力调度、救灾减灾、应急搜救等领域，逐步渗透到人类社

会生产和人们生活的方方面面，为全球经济和社会发展注入新的活力。

白皮书说，卫星导航系统是全球性公共资源，多系统兼容与互操作已成为发展趋势。中国始终秉持和践行“中国的北斗，世界的北斗”的发展理念，服务“一带一路”建设发展，积极推进北斗系统国际合作。与其他卫星导航系统携手，与各个国家、地区和国际组织一起，共同推动全球卫星导航事业发展，让北斗系统更好地服务全球、造福人类。

白皮书指出，中国坚持“自主、开放、兼容、渐进”的原则建设和发展北斗系统。发展目标是建设世界一流卫星导航系统，满足国家安全和经济社会发展需求，为全球用户提供连续、稳定、可靠的服务；发展北斗产业，服务经济社会发展和民生改善；深化国际合作，共享卫星导航发展成果，提高全球卫星导航系统的综合应用效益。

沪昆高铁实现全线轨通

新华社贵阳6月16日电 16日下午，随着中国中铁五局的牵引机车将最后一段500米长钢轨顺利铺设在沪昆高铁贵阳枢纽工程段圣泉特大桥上，历时8年分段建设、分段开通运营的沪昆高铁实现全线轨通，为年底全线通车运营奠定了坚实基础。

作为沪昆高铁长沙至昆明段的重要组成部分，沪昆高铁贵州段东起贵州省铜仁市玉屏县，向西经凯里、贵阳、安顺地区，从盘县进入云南，全长559.5公里，是世界上跨度最大、地质结构最复杂的高速铁路。由中国中铁五局六公司承担铺轨和高速道岔铺设等主要施工任务。

中铁五局总经理助理兼贵州片区工程项目指挥长王振中介绍，为确保500米长钢轨的按期顺利铺设，担负铺设任务的中铁五局六公司在既有沪昆铁路天龙站旁建立了铺轨基地，组建成立了长轨铺设作业队，根据铺轨施工进度设置道岔铺设、长轨装

卸、长轨铺设、移动闪光焊接等9个专业作业班组。

自去年10月开始铺轨以来，中铁五局六公司坚持以标准化、精细化管理为依托，通过精心组织、科学管理、优化施工组织，克服了贵州地形复杂、雨多雾浓、桥隧密集、线路长坡道大、区间线下施工干扰大等诸多不利因素影响，以单班日铺6公里的施工进度循环稳步向前推进。

沪昆高铁是我国《中长期铁路网规划》中规划的快速客运通道之一，由沪杭客运专线、杭长客运专线以及长昆客运专线组成，途经上海、杭州、南昌、长沙、贵阳、昆明6座省会城市及直辖市，线路全长2266公里，设计时速350公里，是中国东西向线路里程最长、经过省份最多的高速铁路。通车运营后，从上海到昆明将由原来的20多个小时缩短到8小时左右。

2016年旅游安全宣传咨询日 聚焦旅游安全文化建设

新华社北京6月16日电（记者 刘 慧）由国家旅游局主办的“2016旅游安全宣传咨询日”活动16日在北京前门举行。活动聚焦旅游安全文化建设，工作人员向游客和市民发放了《旅游突发事件应急手册》等资料，内容涵盖吃住行游等环节旅游安全注意事项、警示信息及应急自救常识。

活动现场，游客和市民的咨询主要集中在在旅游突发事件应急处置、景区选择、签订旅游合同、防止非法一日游等方面。工作人员对游客提出的问题进行了解答，并提醒游客如遇旅游疑难问题，请及时拨打12301热线进行咨询。

据了解，我国旅游业已进入大众化、产业化发展的新阶段，人民群众出游热情高涨，旅游规模大幅增长。2015年，我国国内旅游人数超过41亿人次，入境旅游1.3亿人次，出境旅游1.2亿人次。随着旅游人数的迅猛增加以及旅游散客化、个性化的趋势，各种旅游安全风险也在相应增加。

国家旅游局相关负责人表示，举办旅游安全宣传咨询日活动，将有助于广大游客增加旅游安全知识，增强安全意识，提高自救互救能力，防范和化解旅游安全风险；有助于引导推动各地旅游部门、旅游企业牢固树立科学发展、安全发展理念，全面落实旅游安全生产责任，加强旅游安全文化建设，提高旅游安全保障能力。

专家：高考志愿填报莫为“热门”遮望眼

新华社西宁6月16日电（记者 鹿书伟）随着高考结束，考生、家长纷纷忙着预估考试成绩、查看招生信息，准备即将到来的志愿填报。专家提醒，高考志愿应优先考虑考生自身的知识结构和兴趣爱好，切忌盲目填报所谓“热门”专业。

“四年之内，市场供需关系很可能发生变化，现在热的专业，四年后可能会供过于求。”青海省西宁市第四高级中学资深教师祁大林说。

祁大林建议，填报志愿首先应吃透重要“关键词”，如录取批次、梯度志愿、平行志愿、复征志愿、提前单独录取等。特别是今年不少省份对高考招生批次做了合并，考生和家长应特别关

注。其次应注意一些学校、专业的特殊要求，如许多军事、公安院校对学生身体素质有较高要求，部分外语类院校对高英语成绩有专门要求。

专家还特别提醒，在高考志愿填报过程中，家长应避免把自己青年时代未能实现的理想过多寄托在孩子身上，而应当更好地为孩子做好招生信息的搜集、整理和分析工作。

“当家长和孩子的意见发生冲突时，家长应当用自己丰富的社会经验包括失败经历去引导孩子，让孩子正视现实、扬长避短，从长远发展的角度，合理选择报考的专业、学校和地区。”青海湟川中学物理教研室主任董亚明说。

11部委联合发文助力实体书店发展

新华社北京6月16日电（记者 姜潇）为进一步促进实体书店发展，日前，中宣部、国家新闻出版广电总局、财政部等11部门联合印发了《关于支持实体书店发展的指导意见》，为助力实体书店发展带来重大利好。

意见提出，到2020年，要基本建立以大城市为中心、中小城市相配套、乡镇网点为延伸、贯通城乡的实体书店建设体系，形成大型书城、连锁书店、中小特色书店及社区便民书店、农村书店、校园书店等合理布局、协调发展的良性格局。

意见还强调，创新实体书店经营发展模式，支持实体书店建设成为集阅读学

习、展示交流、聚会休闲、创意生活等功能于一体的复合式文化场所。推动实体书店与网络融合发展，实现由传统模式向新兴业态的转变。提升实体书店信息化标准化水平，推动建立全国统一的实体书店可供图书信息标准，建立面向社会的信息共享平台。加大实体书店的优秀出版物供给，充分发挥实体书店传播先进文化的阵地作用。更好发挥实体书店的社会服务功能，鼓励实体书店参与政府购买公共文化服务项目，拓展业务渠道。

意见提出，要完善规划和土地政策，将实体书店建设纳入国民经济和社会发展规划，纳入文明城市、文明村镇、文明校园考核评价体系。加强财税

和金融扶持，对实体书店创新经营项目和特色中小书店转型发展通过奖励、贴息、项目补助等方式给予支持。提供创业和培训服务，落实好国务院关于做好新形势下就业创业工作的意见和大力推进大众创业万众创新的政策措施，对开办实体书店的创业重点群体给予支持。简化行政审批管理，进一步实施简政放权，减少审批项目，简化审批程序，通过降低市场准入门槛，吸引更多社会资本开办书店。规范出版物市场秩序，加强事中事后监管，完善实体书店诚信体系，规范图书市场价格管理，为实体书店发展营造公平有序的市场环境。

在16日召开的全国实体书店发展推