从民法“通”则到“总”则

一字之变折射中国法治进步

■新华社记者 张晓松

“在民法慈母般的眼神中，每个人就是整个国家。”法国思想家孟德斯鸠如是说。民法是社会生活的记载和表达，从摇篮到坟墓的人生旅途中，须臾不可或缺。民法典是市场经济的基本法，也是“社会生活的百科全书”。

30年，从1986年出台民法通则，到民法总则草案2016年6月27日提请最高立法机关审议，从“通”则到“总”则，一字之变折射中国法治进步。中国民法典编纂迈出了关键一步，国家治理体系和治理能力现代化进一步提升，“民法典时代”即将开启。

曲折艰辛，中国民法之路不懈求索

编纂民法典——党的十八届四中全会决定用5个字提出了这一重大立法任务。民法典的编纂涉及人权福祉和推进依法治国，具有纲领性作用的民法总则备受关注。

27日在全国人大常委会会议上，全国人大常委会法制工作委员会主任李适时作关于民法总则草案说明时开宗明义：

“在建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家进程中，党中央提出编纂民法典，意义重大。”

一本咖啡色封皮的古书，静静地摆放在中国法院博物馆的展柜中，软皮质地的书皮，微黄的书页，泛出古朴厚重的质感。这本书就是1806年版的《法国民法典》。

“民法”一词来源于古罗马。1804年颁布施行的《法国民法典》成为世界第一部近代成文民法典，民法发展史上的重要里程碑。200多年过去了，法国民法典虽然经历了多次修改，但依然发挥着作用。

大到合同签订、公司设立，小到缴纳物业费、处理离婚……几乎所有的民事活动都能在民法典中找到依据。现代社会中，民法与刑法、行政法并列成为最重要的三大基本法。

回望历史，新中国民法之路艰辛曲折。

新中国成立以来，我国分别在20世纪50年代、60年代、70年代末80年代初起草过民法，因为缺乏民法出台的社会条件，都没有成功。

曾任全国人大常委会法制工作委员会主任的顾昂然回忆，改革开放初期，当时一次性制定民法典的条件不成熟，只能“两条腿走路”，民法和民事单行法并进，哪个成熟，就先制定哪个。

制定民法的脚步并未停歇。1986年4月12日，六届全国人大四次会议表决通过了民法通则。

“民法通则的颁布，为改革开放和市场经济发展提供了基本的民事法律框架。民法通则的诞生，结束了中国没有系统的民事立法的历史。”中国人民大学常务副校长、中国民法学研究会会长王利明如此评价。

在中国政法大学终身教授、民法通则起草参与人江平看来，民法通则确立了“自愿、公平、等价有偿、诚实信用”的现代民法基本原则，对公权力予进行规制以保护私权利，民法通则实际上是一个民事权利的宣言，在当时的历史条件下，具有巨大的进步意义。

修改婚姻法，出台继承法、民法通则、担保法、合同法等，为编纂民法典打下基础。2002年12月，九届全国人大常委会第三十一次会议首次审议民法典草案。草案分为九编，共1200多条。

但鉴于草案内容复杂、体系庞大、各方观点有分歧，全国人大常委会决定先制定物权法、侵权责任法等法律，在条件成熟后以此为基础再研究制定一部完整的民法典。

“14年过去了，我国社会主义市场经济制度已经确立并不断完善，民法通则、合同法、物权法、侵权责任法等主干的民事法律均已颁行，民法研究成果丰硕，立法技术不断进步，制定一部完整的民法典的条件时机已经成熟。现在民法总则草案提请审议，标志着民法典编纂迈出关键一步。”王利明说。

法随时变，总则呼之欲出民法典还有多远

王利明用这个案例说明加快制定民法典是多么必要——

某人网购一台热水器，因为产品质量不合格，导致漏电使其受伤。而摆在审案法官面前的有合同法、侵权责任法、消费者权益保护法、产品质量管理法等，还有相关司法解释、行政法规，法官无所适从。以至于一审、二审法官适用不同法律，导致两审裁判结果大相径庭。

单行法众多，使法官在寻找裁判依据时无从下手，难以避免“同案不同判、同法不同判”现象。中国社会科学院法学所研究员孙宪忠说，“与数量众多的单行法相比，体系化的民法典能够降低裁判成本，以严整、科学的体系减少裁判冲突。”

虽然民法通则发挥了巨大作用，但随着一大批民事法律制定出台，民法通则的条文逐渐失效。孙宪忠说：“在通则中，很多法条涉及的法律规范，已经逐步由新法替代。但我国现行的民事法律尚未形成有机联系的民法体系。这和民法作为市场经济体制基本法的地位很不适应。”

“民法通则可谓微缩版的民法典，既有总则性规定，也有分编的一些内容。”在中国人民大学教授、中国民法学研究会秘书长王轶看来，现在的民法总则草案是未来民法典的总则编，所涵盖内容的广泛性、在民法典中的纲领性作用是通则无法比拟的。

孙宪忠说，“编纂民法典就是通过立法体系化、科学化整合，消除立法中的矛盾，使得现行民法制度成为思想先进、制度齐全、规则和谐的法律系统。”

民法典不但对司法者、立法者很重要，对人们生产生活的意义更加重大。

北京大学法学院教授尹田认为：“民法典将老百姓的民事权利集中加以规定，便于学习、查阅和运用，人民群众手中有了一本民法典，就有了一个‘权利保障书’，企业家手中有了民法典，就更容易知道自己的哪些经营活动受到法律保护。”

“民法总则的制定、民法典的编纂，意味着民事权利的保护被提升到一个新的高度，对于促进我国经济生活的健康发展，提升国家治理能力和现代化水平，防范公权力随意侵犯民事主体的合法权利具有重要意义。”尹田说。

如今，民法总则草案提请审议，我们距离民法典还有多远？

我国民法典编纂分“两步走”：第一步编纂民法典总则编即民法总则，第二步编纂民法典各分编，争取到2020年形成统一的民法典。

李适时说，编纂民法典不是制定全新的民事法律，也不是简单的法律汇编，而是对现行分别规定的民事法律规范进行科学整理。民法典编纂不仅要去除重复的规定，删繁就简，还要对已经不适应现实情况的现行规定进行必要的修改完善，对社会经济生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定。

“编纂民法典是一项艰巨复杂的系统工程，要统筹考虑，在加强顶层设计的前提下积极稳妥推进，确保立法质量。”李适时说。

民族精神，民法从中国土壤中生长

100多年前，《德国民法典》制定时，法学巨擘萨维尼指出：法律是一个民族“内在地、默默地起作用的力量”的产物，它深深扎根于这个民族的历史之中，而且其真正源泉乃是普遍的信念、习俗和共同意识。

中国的民法典要解决中国的实际问题，体现民族精神、时代特色。民法总则的制定与民法通则一脉相承。

“民法总则草案以民法通则为基础，按照‘提取公因式’的方法，将其他民事法律中具有普遍适用性的规定写入草案。”李适时指出。

翻开中央文献出版社出版的《彭真传》，其中清晰记述了全国人大常委会原委员长彭真在1981年春，民法座谈会上确立的原则，“立法必须从中国实际出发。我国的民法从哪里产生？要从中国的实际产生。”

专家指出，法国民法典是从农业社会向工业社会迈进过程中制定的，德国民法典是工业社会的产物，而中国民法典制定的情况更复杂。我国有农业社会、工业社会、后工业社会和信息社会并存的特点。

“一些新情况、新问题，如胎儿利益的保护、网络虚拟财产权保护、监护制度发展、非法人组织发展等都需要在法律中作出规定，由民法总则进行调整。”王利明说，“既然是在21世纪制定民法典，就不能囿于传统民法理论和实践的限制，要体现新的时代特征。”

中国民法典编纂不是推倒重来，也不是照抄照搬，而是在现行情况下，编纂符合国情的民法典。李适时指出，在总则起草过程中，遵循编纂民法典的指导思想和基本原则：

一是既坚持问题导向，立足于解决纷繁复杂的社会生活中出现的各种问题，又尊重立法规律，讲法理，讲体系，注重于民法典各分编的有机衔接，确保立法质量。

二是既尊重民事立法的历史延续性，又适应当前经济社会发展的客观要求，对不符合、不适应现实情况的内容和制度作出修改补充，对社会生活迫切需要规范的事项作出创设性规定。

三是既立足中国实际，传承我国优良的法律文化传统，又借鉴国外立法的有益经验。

传承历史、开拓创新，民法总则草案在深化改革的历史背景下徐徐展开。民法典是时代的产物，总则草案仔细读来，充满新意：

——总则草案规定“民事主体从事民事活动，应当保护环境、节约资源，促进人与自然和谐发展。”

王轶说：“民法通则制定时，中国还没有面临严重的环境污染，但这次起草总则就要倡导保护环境、节约资源，所以在总则草案中增加了保护环境的基本原则条款。”

——草案将民法通则规定的限制行为能力人年龄下限标准从“10周岁”降到“6周岁”。

专家介绍，随着经济社会发展和生活教育水平提高，未成年人生理心理的成熟程度和认知能力都有提高，这样修改更加尊重这部分未成年人的自主意识，保护其合法权益。

——总则草案规定，民事主体享有物权、知识产权，法律规定网络虚拟财产作为物权客体的，依照其规定。同时，草案将数据信息明确列入知识产权保护范围。

“为了适应互联网和大数据时代发展需要，草案对网络虚拟财产、数据信息等新型民事权利客体作出规定。”王轶说。

王利明说：“中国的民法典一定是从中国的土壤中生长出来的，它必须立足中国实际，解决中国问题，只有这样，才能使民法典更接地气，更具中国精神。”

人们期待，一部具有民族精神、时代特色的“中国社会百科全书”——中国民法典早日呈现在世人面前。

新华社北京6月27日电

在『两学一做』中彰显党员先锋本色

■新华社评论员

重温入党誓词、创新党课形式、开展党章党规知识测试……“七一”前夕，全国各地扎实开展“两学一做”学习教育，以争做合格党员的实际行动纪念建党95周年华诞。广大党员坚定理想信念、强化“四个意识”的责任担当，彰显一个马克思主义政党永葆先进性的政治品格，在中华大地激荡起砥砺奋进的信仰力量。

党要管党才能管好党，从严治党才能治好党。“两学一做”学习教育开展以来，各级党组织结合自身实际，创新方式方法，在加大教育力度、提高学习效能上动脑筋、下功夫，使广大党员干部进一步锤炼党性修养，拧紧思想政治上的“总开关”。但也要清醒看到，全面从严治党不可能毕其功于一役。有了灰尘就要经常打扫，这是常识，也是规律。只有每一名党员都坚持强化党的意识、筑牢信仰之基，以实际行动践行根本宗旨、彰显先锋本色，我们党才能始终充满力量、永立时代潮头，肩负起领航中国的光荣使命。

学以明道。打牢“学”的基础，要解决好“如何想”的问题。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受任何考验的精神支柱。学要善于思考，遵循普遍联系规律，融会贯通地学，把党章党规和习近平总书记系列重要讲话贯通起来、结合起来学习领会，读原著、学原文、悟原理，学而信、学而用、学而行，摒弃浮光掠影、坚持循序渐进、防止浅尝辄止。学习要实打实，不能搞空对空。无论是讲党课解疑释惑，还是听党课深入思考，都应理论联系实际，针对现实问题，解开思想疙瘩，在交流互动中激发共鸣、提高认识，在破解难题中加深理解、增长本领。

做以求实。树立“做”的标尺，要解决好“怎么干”的问题。当前，协调推进“四个全面”、决胜全面小康任务艰巨繁重，还有许多硬骨头要啃、很多攻坚战要打。通过党课教育和学习讨论，广大党员要深刻认识自己肩头沉甸甸的责任，把本职工作和中央精神、上级要求结合得更紧，同贯彻落实中央部署的具体实践贴得更实，以又严又实的自觉担当谋事创业。干事要有激情，成事要靠方法。把学习研讨同解决实际问题结合起来，拿出接地气的点子、迈开求实效的步子，到群众中听取意见，在实践中开拓创新，从点滴做起，于细节着力，才能干在实处、走在前列，做到“四讲四有”，发挥党员先锋模范作用。

事贵有恒。坚持“常”字当头，要解决好“可持续”的问题。绳锯木断，水滴石穿。加强党性修养、端正品行作风、提高觉悟本领是党员一辈子的事。从集中性教育向经常性教育延伸，既是“两学一做”学习教育的突出特征，也是加强党内教育的重要举措。只有紧紧围绕“经常性”这个重点，创新方式方法、加强制度约束，把学习教育融入党组织日常教育管理之中，把学习教育同加强基层党组织建设结合起来，同加强党员日常教育管理结合起来，做到对象全覆盖、方式多样化、内容相融合，才能推动党的思想政治建设常态化、制度化不断迈上新水平。

不忘初心，才能不改本色。一名合格党员就是一个标杆，一个优秀支部就是一面旗帜。通过“两学一做”学习教育，使党的每一个细胞都保持健康，每一个基层组织都成为坚强战斗堡垒，就能使我们党永葆先进性和纯洁性。8700万党员以求真务实的精神深入开展“两学一做”学习教育，必将激发攻坚克难、乘势而进的强大动力，在实现中国梦的历史新征程不辱使命、再创辉煌。

新华社北京6月27日电

公 告

漯房产公(2016第 029号)

申请人漯河立华置业有限公司开发的位于召陵区黄河路北侧金色龙湾1号楼商业6套、2号楼商业4套、3号楼商业4套、9号楼6套、10号楼商业6套、11号楼商业12套共计38套(详见附表),已办理商品房预售许可证【漯房管售字第(20150198)号、漯房管售字第(20150199)号、漯房管售字第(20150200)号】,但未对外销售,现申请在建工程抵押登记。有异议者请将书面材料自公告发布之日起5个工作日内送达我处受理科,逾期我处将批准登记。

附表:

序号	楼号	房号	面积	序号	楼号	房号	面积	序号	楼号	房号	面积
1	1号	101	196.99	14		104	122.24	27	11号	101	96.79
2		102	140.97	15		105	88.29	28		102	103.93
3		103	185.72	16		106	181.98	29		103	194.42
4		104	196.99	17		101	206.6	30		104	73.26
5		105	140.97	18	2号	102	166.41	31		105	96.79
6		106	185.72	19		103	168.27	32		106	103.93
7	3号	101	206.6	20		104	211.86	33		107	194.42
8		102	164.68	21	10号	101	96.81	34		108	73.26
9		103	168.27	22		102	88.93	35		109	96.79
10		104	211.86	23		103	154.22	36		110	103.93
11	9号	101	121	24		104	96.81	37		111	194.42
12		102	89.53	25		105	88.93	38		112	73.26
13		103	181.98	26		106	154.22				

漯河市房屋产权交易管理处 2016年6月28日

郑重声明

我公司下列车辆长期不入保险、不参加年审,长期与公司失联,现声明解除与以下车辆的挂靠关系。

豫L08259、豫L63387、豫L60579、豫L08321、豫L08710、豫L60655、豫L09338、豫L5828(挂)、豫L72205、豫L50815、豫L52353、豫LB8288、豫LC3988、豫L05143、豫L05011、豫L60152、豫L70080、豫L70137、豫L70211、豫L70208、豫L60618、豫L60675、豫L50254、豫L50667、豫L50939、豫L51683、豫L51605、豫L51955、豫L52271、豫L52371、豫L69721、豫L70188、豫L50583、豫L51695、豫L52050、豫L52727、豫L53121、豫L6801(挂)、豫LB6668、豫LC9699、豫LD9799、豫L09272、豫L09120、豫L09802、豫L50000、豫L50952、豫L51590、豫L58881、豫L63526、豫L09937、豫L52136、豫LA1069、豫L52232、豫L52277、豫L51148、豫L51760、豫L53029、豫L52813、豫L06377、豫L07099、豫L5257(挂)、豫L07260、豫L5337(挂)、豫L58193、豫L08190、豫L52697、豫L52835、豫L52951、豫LB7268、豫L06853、豫L62361、豫L63578、豫L65713、豫L65680、豫L60072、豫L67671、豫LB7966、豫L56987、豫LB9966

漯河宏运汽车运输集团有限公 2016年6月28日

实名制公告

尊敬的客户:

您好!根据工业和信息化部颁布的《电话用户真实身份信息登记规定》(工信部25号令),工业和信息化部、公安部、国家工商总局《关于印发电话“黑卡”治理专项行动工作方案的通知》(工信部联保【2014】570号)以及《河南省通信管理局、河南省公安厅、河南省工商行政管理局关于印发河南省电话“黑卡”治理专项行动实施方案的通知》(豫通局【2014】96号)要求,自2015年1月1日起在全国范围内开展电话“黑卡”治理专项活动,新入网的电话用户应当进行实名登记,此前未实名登记的老用户应当补登记个人真实信息,对于登记信息不准、不全的,应当完善信息。

为落实国家相关规定,中国移动通信集团河南有限公司即日起在全省开展在网客户实名补登记工作,如果您登记的客户信息存在不准确、信息不全、不规范、未登记的情况,请您携带身份证原件及手机卡到河南移动各营业厅进行补登记,对于未进行客户资料核实和未进行真实身份信息登记的客户,我公司将根据国家相关规定,限制客户办理业务或进行停机处理。请广大移动客户编辑“CXSM”至10086免费查询实名情况,如未实名请及时登记真实身份信息,以免因登记客户信息不准确影响您的正常使用,详情可咨询当地移动营业厅或10086热线。

特此公告

中国移动通信集团河南有限公司
2016年4月22日

拍卖公告

我行定于2016年7月6日9时整在本行会议室公开拍卖:1.车辆8辆(江淮、奥德赛、迪马等);2.旧空调、电脑、变压器、旧医用设备、车辆等共6批;3.机器设备(冷库设备、电梯等,起拍价17.864万元)、印刷设备(起拍价7.78万元)各一批。有意竞买者请于2016年7月5日16时30分前携有效证件和保证金来我行办理竞买手续。

联系地址及电话:市财政局东二楼 3129911 3169922

展示地点及时间:标的所在地 自公告发布之日起

工商监督电话:2922030

漯河市拍卖行 2016年6月28日

遗失声明

●经营者马红德营业执照正副本(注册号:411102614138692)丢失,声明作废。

●李剑丢失由漯河建业昌建置业有限公司出具的收据(号码:0590539)一份,声明作废。

●漯河市瑞邦仓储有限公司行政章及合同专用章丢失,声明作废。

●编号为M410693526,姓名为冯哲,出生日期为2012年5月22日的出生医学证明丢失,声明作废。

●王亚刚豫LD2202丢失由中国人寿财产保险股份有限公司漯河市中心支公司出具的2016年商业保单(流水号:1610301572,保单号:80511201641119700010 5)、发票(号码:007429165)及保险卡,声明作废。

●赵红娅丢失小学高级教师专业技术职务任职资格证(证号:C12904040300014),声明作废。

●李勇刚驾驶员从业资格证(证号:411100002001 2006011)丢失,声明作废。

●漯河部落食品有限公司开户许可证(核准号:J5040001148702)丢失,声明作废。

●漯河市口福乡村快餐店湘江路分店营业执照副本(注册号:411102614036835)丢失,声明作废。

●舞阳县安顺车辆施救有限公司税务登记证正本(税号:411121563740619)丢失,声明作废。

●漯河经济开发区韩梅百货商行营业执照副本(注册号:411191602001714)丢失,声明作废。

●经营者郭志伟营业执照副本(注册号:411102614133944)丢失,声明作废。

●经营者穆记花营业执照副本(注册号:411102614025728)丢失,声明作废。

●郾城区城关镇达能水暖商行营业执照正副本(注册号:411103610071367)丢失,声明作废。

●编号为J411069906,姓名为陆意涵,出生日期为2009年11月8日的出生医学证明丢失,声明作废。

●经营者刘爱琴营业执照副本(注册号:411102614086602)丢失,声明作废。

●经营者赵艳营业执照正副本(注册号:411102606011888)丢失,声明作废。

●漯河市程远金兰餐饮服务有限公司营业执照副本(注册号:411103000014616)丢失,声明作废。

●漯河市顺安运输有限责任公司豫LD3929/D118(挂)道路运输证(证号:411100022368/411100022369)丢失,声明作废。

●编号为I411679602,姓名为詹若寒,出生日期为2008年12月2日的出生医学证明丢失,声明作废。

●编号为L410371329,姓名为康睿轩,出生日期为2011年10月9日的出生医学证明丢失,声明作废。

●漯河市建筑技术开发公司组织机构代码证正本(代码:17457523-4)丢失,声明作废。

●漯河市源汇区三锅演义火锅店营业执照正本(注册号:411102614078563)丢失,声明作废。

●河南康馨旅游用品有限公司行政章丢失,声明作废。

●漯河尚达工程建设有限公司税务登记证正本(税号:411198698703516)丢失,声明作废。

●编号为J411057635,姓名为陈懿源,出生日期为2009年12月12日的出生医学证明丢失,声明作废。

注销公告

漯河市宏图水利勘测设计有限公司经股东会决议,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组由王长松、李新德、应伟冲组成,请债权人于2016年6月28日(公司发布公告之日)起45日内向本公司清算组申报债权。

联系电话:5612190

漯河市宏图水利勘测设计有限公司
2016年6月28日

公 告

漯房产档公(2016第177号)

根据申请人夏中贵的申请,下列房屋权属证书遗失(房屋已拆除),现声明作废。有异议者请自公告发布之日起5个工作日内将书面材料送达我处产籍科。

权利人	房屋坐落	证号	图幅号
夏中贵	五一路	漯字第06990号	-II-付 2-1A-1

漯河市房屋产权交易管理处
2016年6月28日

注销公告

漯河鸿智建筑工程有限公司经公司决定,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组由杨辉亮、赵莹莉、何蕊组成,请债权人于2016年6月28日(公司发布公告之日)起45日内向本公司清算组申报债权。

联系电话:15039511968

漯河鸿智建筑工程有限公司
2016年6月28日

注销公告

漯河市鑫磊门窗有限公司经股东会决议,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组由张鹏举、卓帅旗、卓林才组成,请债权人于2016年6月28日(公司发布公告之日)起45日内向本公司清算组申报债权。

联系电话:13839533128

漯河市鑫磊门窗有限公司
2016年6月28日