

漯河市懒政怠政为官不为问责年活动重点单位集中述责

(摘要)

市委农办（市扶贫办）

一是围绕重点领域，抓好安排部署。组织召开由全市扶贫系统负责同志参加的专题会议，听取各县区关于扶贫资金管理、项目申报、贫困对象认定等方面的工作汇报，对承担项目实施和资金运作方式等情况进行详细了解，并就有关问题向各县区扶贫办负责同志进行了质询。结合问责工作要求和工作实际，进一步明确目标任务，细化问责范围和具体内容，强化工作措施，认真做好自查自纠、监督检查、建章立制、总结提高等环节的工作任务。

二是细化责任目标，认真自查自纠。6月上旬，市委农办（市扶贫办）组织各县区对近两年涉农项目和资金管理使用情况，认真开展自查工作。结合各县区自查情况，联合市财政局组成工作调查组，对扶贫资金管理、使用，扶贫项目申报、审批、招投

标、验收等环节和贫困对象认定等方面进行了进一步排查。对自查摸底发现的问题，分类抓好整改落实。对自查发现的一般性问题，明确整改时限、要求，抓好立行立改、即知即改。对自查发现的突出问题，进一步加大监督检查力度，认真研究制定整改计划、整改措施，确保治理成效。

三是深入细致抓底，抓好督促指导。市委农办于6月中旬开展了为期10天的全市集中督导活动，对检查发现的问题，要求相关乡镇、村迅速抓好整改。进一步摸清了全市贫困人口底数。按照“监督的再监督、检查的再检查”的方式，不断加强对各县区开展自查自纠情况的日常督促检查指导。同时，在市扶贫办一楼大厅设立意见信箱，通过漯河市扶贫开发办信息平台公布举报电话，广泛征集问题线索和意见建议，自觉接受群众监督。

市教育局

一是明确责任，精心部署。召开专题会议，结合教育系统实际，制定工作方案；按照部门职责，依据“三定方案”划分科室责任，明确责任清单、权利清单和行政职权运行流程图，并在漯河市教育网首页设立专栏予以公示；要求责任科室恪尽职守、履职尽责，确保各阶段工作落到实处。

二是突出重点，履职尽责。按照问责的重点领域内容，依据责任清单、权利清单和行政职权运行流程图，市教育局认真研究，细化分类，已将教育领域三项重点工作细化到科室，责落实到人。加强乡村教师队伍建设，全面提高乡村教师思想政治素质和师德水平，拓展乡村教师补充渠道。促进义务教育均衡发展，督促临颍、舞阳两县做好工程建设的前期准备和施工检查验收工作，严格资金管理，加快工作进程，大力改善办学条件，提升教育教学装备水平，缩小城乡校级差距，有力推动了我市农村义务教育均衡发展、科学发展。严肃查

处招生舞弊、违规办学、乱收费问题，严格中小学招生秩序。出台多项措施规范中小学招生秩序，推行“阳光工程”，推进校务公开，做到公平、公正。大力整治教育乱收费行为，下发《关于开展春季教育乱收费专项检查的通知》，规范教育收费行为。

三是督查问责，促进落实。坚持“政府主导、部门主办、监察主核”的原则，建立健全督促检查常态化、执纪问责常态化工作机制，推动问责年活动深入开展。各单位要全面推行督查项目时间、任务、责任清单化管理，严格按照时间节点督促检查，发现问题及时整改，问题严重的要追究责任；要正确处理核查问责与推动工作的关系，认真落实监督执纪“四种形态”，对发现、承办、交办的问题线索，要及时核查，严肃问责，实行“一案双查”、“一案双究”，督促主体责任和监督责任落实到位，促进决策部署落实，确保问责年活动取得实效。

市环保局

一是持续抓好污染总量减排。提请市政府出台专门意见，将主要污染物排放任务纳入市政府与县、区政府《2016年环境保护目标责任书》。严格执行建设项目网上申报和网上总量预算管理指标核定备案制度，完成对涉及主要污染物总量指标的135个项目的总量核定。

二是深入推进水污染防治。城市集中式饮用水源地澧水水质达标率一直保持100%，沙河水质在全省60条城市河流中优良率一直位居前5位，沙河、汾河等省控河流已实现稳定达标，唐河水质自6月份以来明显改善。

三是狠抓大气污染防治。5月和6月，我市PM10浓度均值与去年同期相比下降30.2%、42.1%，PM2.5浓度均值下降32.9%、29.7%。

四是不断加大执法监管力度。组织开展大气污染防治、水污染防治专项检查，出动执法人员1000多人次，检查企业320多家次，共立案查处环境

违法案件63起，下达处罚决定46起，罚款金额98.12万元；按照新法新规新标准办环境违法案件47起，其中查封扣押7起，停产限产1起，未批先建15起，按照新大气污染防治法查处23起，移送行政拘留1起。

五是积极开展生态创建工作。按照“六有六化”标准和省级生态村镇创建指标，确定9个试点村和1个试点乡镇实施创建。认真组织2013年连片治理项目验收工作，目前11个项目主体工程已经建成。

六是切实强化项目环评管理。严把建设项目环评审批和验收关，符合条件的建设项目环评报批率和“三同时”执行率均达100%。

七是全面加强环境监测监控。紧紧围绕环境保护中心工作，完成大气环境质量、水环境质量等8项环境质量的监测工作，完成71家重点污染源和9家城镇污水处理厂每月一次的监督监测、比对监测和数据报送工作。

市卫生计生委

一是医疗卫生服务体系加快建设。推进市二院新病房楼项目主体完工，即将投入使用。市六院新病房楼将于近期完工，荣获河南省建设行业工程质量最高荣誉“中州杯”奖。临颍县、舞阳县中医院新门诊病房楼投入使用。临颍县妇幼保健院、郾城区中医院以及临颍县、舞阳县、源汇区、召陵区疾控中心建设项目主体完工。6个乡镇卫生院建设项目加快推进。

二是医药卫生体制改革迈开新步伐。我市正式被列入第四批公立医院改革国家联系试点城市，《城市公立医院综合改革实施方案》经市政府常务会议原则通过并已上报省医改办备案。县级公立医院综合改革成效显著，临颍、舞阳各级公立医疗机构全部实行国家基本药物制度和药品零差率销售，门诊、出院人次分别增长29.27%和19.33%，药品收入同比下降

3.21个百分点，患者医药费明显降低。

三是放开“两孩”政策全面落实。重新修订《漯河市生育证管理办法》，简化办证程序，变审批为登记、变管理为服务。

四是新农合保障能力持续提高。截至6月底，全市共有388.72万人次获得合作医疗补助，累计补偿医疗费用48696.72万元。继续开展新农合大病保险工作，提高补偿比例。

五是重大传染病防控有力。大力开展预防接种门诊示范县区建设，适龄儿童免疫规划疫苗接种率90%以上，我市继续保持无脊灰状态，全市无传染病群体性暴发和区域性流行。

六是医养结合加快推进。目前，市中心医院拟与漯河市发展投资有限公司、漯河昌建地产有限公司共同投资30亿元，联合建设西城分院及养老护理院。

一是大力取消下放行政审批事项，推动政府简政放权。年初以来，市编办认真贯彻落实国务院和省市有关文件精神，对我市现有行政审批项目进行清理，拟于近期再取消一批行政审批项目。起草了《漯河市深化简政放权、放管结合、优化服务改革政策落实情况督查工作实施方案》及实施台账，由市行政审批制度改革领导小组牵头，抽调领导小组成员单位人员组成若干督查组，采取自查与实地督查相结合、集中督查和随机抽查相结合、问题整改与回头看督查相结合的方式，对全市各级、各部门贯彻落实国务院、省政府深化简政放权、放管结合、优化服务改革相关政策情况进行专项检查。

二是全面建立权责清单制度，规范行政权力运行。按照“所有权力进清单，清单之外无权力”的要求，对政府各部门行政权力进行清理，目前市本级及各县区已全部完成政府工作

市编办

部门和依法承担行政职能事业单位的权力清单和责任清单的编制及公布工作。为加强权责清单的管理，出台了《漯河市权力清单和责任清单管理暂行办法》，对权责清单的编制公布、规范运行、动态调整、监督检查等管理行为作出明确规定。建立了各级推进权力清单和责任清单制度工作领导小组，规定各部门权力事项需要取消、下放、增加、变更的，要及时向本级机构编制部门提出申请。

三是清理无谓证明和繁琐手续，优化公共服务流程。6月初，在全市开展清理规范无谓证明材料和繁文缛节工作，依法规范企业、群众办事申请材料、精简取消不合法、不合理以及主要为规避部门责任要求办事企业、群众提供的各种证明、佐证材料等，切实解决企业、群众办证难、办事难问题。

四是公安交通路面执勤执法方面。组织开展文明执法活动，大力推进文明交通建设，通过开展文明执法教育培训，提高执法文明程度，曝光不文明执法行为，重点治理酒驾、不系安全带、开车接听手机、随意变更车道、随意停车、非机动车辆乱停乱放、行人闯红灯、客车超员等行为，构建良好的道路交通秩序。提供贴近群众的交通服务建立“高速公路公安便民服务站”，向过往司乘人员提供交通违法查询、交通违法处理、银行自助缴纳罚款等“一站式”便民服务；用好高速公路公安综合服务微信平台，通过“平安漯河”微信、微博平台，及时更新、贴心服务，为群众提供路况信息、报警电话查询、客车违法举报、轻微事故快速处理等综合服务。对运送危重病人的车辆和中小学生集中出行通行高速公路所乘坐的校车、包车，视情况采取警车带道、接力护送等方式，优先保障便捷安全通行高速公路。对运载大型不可解体货物和

执行抢险救灾、应急救援任务车辆，提供引导、护送等保通服务。

二是户籍管理方面。提供便捷高效的户籍服务流程。全市户籍窗口办公系统实行电子档案和公安网内部办公系统网上审批。城市区户籍室以及业务量较大的农村户籍室有条件的地方设置语音电话、自助服务机，开通微信公众平台，为群众提供咨询。节假日采取电话预约办公，及时受理急办业务。实行户籍办理延时服务，延长工作时间，直至为最后一个群众办理完毕。简化优化群众办事程序。建立居民身份证异地办理、挂失申报和丢失补领制度，方便群众异地换领、补领居民身份证和就近办理居民身份证挂失申报、丢失补领，农村地区实行下乡上门办理业务。在农村地区实行民警包村工作制度，包村民警定期“下乡入户”，对群众有关申请及时受理、代办或协助办理，并对老、弱、病、残行动不便的群众，将办理好的证件送至居民家中。

市建委

一是城建项目强力推进。由市建委承担的路桥工程、路灯工程、燃气热力工程、环卫工程、代建工程立足“早谋划、早实施、早推进”，绝大部分按照台账要求快速推进，一些工程项目已提前完工。

二是市容环境明显改善。全力打好“创卫”攻坚战，开展市容秩序整治、环境卫生整治、户外广告整治、破损道路整治“四项整治行动”。实行综合执法、集中整治，严厉打击“城市十乱”现象，集中整治环城路、“城中村”、城乡结合部垃圾死角，强力拆除违规广告，市区经营秩序明显改善，环境卫生质量明显提高。

三是扬尘治理成效突出。坚持标本兼治、综合施策，制定政策、建立制度，狠抓道路扬尘和施工扬尘两大污染源治理工作。开展市区散装物料和建筑垃圾运输车辆综合整治，开展建设工程施工扬尘集中整治，实行新开工项目前置审批制度、派驻环保监

督员制度、约谈制度、“一票停工”制度和督查巡查制度，对不落实扬尘控制措施的工地该停工的一票停工，该处罚的从严从重处罚，全市建设工地扬尘治理成效突出。

四是建筑业管理更加规范。深入推进工程质量治理年专项行动，严格工程勘察、设计、造价、施工许可、竣工验收等环节管理，认真做好工程质量安全监督管理，大力推进建筑市场信息化建设，实现应招标工程招标率、新开工受监工程质量安全覆盖率、质量合格率、竣工验收备案率四个100%。

五是村镇建设稳中有进。深入开展乡村清洁工程和农村人居环境综合整治，积极推动农村危房改造。

六是党风政风建设持续深入。开展基层党建主体责任问责年活动，开展“两学一做”学习教育活动和“树家风、转作风、促攻坚”活动，党员干部规矩纪律意识明显增强，作风持续好转。

五是全面加强专项整治。紧盯道路交通、建筑施工、危险化学品等重点行业领域开展专项整治；紧盯新产业、新业态、新模式行业领域专项整治；紧盯城乡公共安全领域专项整治；同时，毫不放松地开展好“打非治违”活动。

六是扎实做好基础工作。坚定不移地推进安全生产标准化建设，严格行政许可，认真落实安全生产“三同时”制度，加强应急管理。

七是加强跟踪问效。通过设立群众意见箱、12350举报电话等形式，对执法人员执法过程中的不敢为、不会为、不愿为行为跟踪问效，加大问责力度，解决懒政怠政为官不为问题。

市发展改革委（市政府大项目办）

一是加快投资和项目建设。召开全市重点项目协调例会、联审联批工作会、重点项目推进会等会议，开展重点项目大走访、重点项目周边环境集中整治、集中开工项目暗访督查、银企对接面对面、联审联批集中办公等活动；强化“四办”联合督导、全省重点项目巡回观摩、四大班子集中观摩评价、市级领导分包项目定期通报等措施，完善领导分包责任制、“三色”预警等机制，促进项目建设。积极争取国家专项建设基金，上半年，我市争取专项建设基金项目16个、资金9.32亿元。

二是加快产业集聚区提质转型发展。出台《关于加快产业集聚区提质转型发展三年行动计划》和《关于加快产业集聚区增量提质转型创新发展实施意见》，推动全市产业集聚区提质转型创新发展。1-5月份全市产业集聚区完成固定资产投资182.7亿元，比去年同期增长2.09%。一季度全市产业集聚区规模以上

工业主营业务收入完成572.64亿元，总量居全省第8位，增速达18.7%，居全省第1位，创历史最好水平。全市产业集聚区规模以上工业增加值增速为15%，居全省第2位。规模以上企业利润总额为73.74亿元，居全省第5位。

三是加快实施服务业攻坚行动。制定2016年服务业攻坚计划工作方案、服务业“两区”建设工作方案、全市物流业发展三年行动计划，强力推动实施60个服务业攻坚重点项目，上半年完成投资107.9亿元，占年度投资计划的59.6%。新业态新模式增长迅猛，电商、快递蓬勃发展，楼宇经济集聚态势明显。

四是加快重大问题研究谋划。加强经济形势分析研判，对主要经济指标逐月排序通报，经济运行稳中有升，主要指标位居全省前列。开展区域性中心城市建设、供给侧结构性改革、物流业发展等专题研究，形成高质量研究成果，上报市委、市政府决策参考。

市国土资源局

一是用地保障能力进一步增强。调整土地利用总体规划，争取规划增加指标20平方公里，争取年度计划增加指标5000亩，为城市发展预留了空间。上半年共批回22个批次面积8111.145亩土地，新报批土地5个批次2288亩。加大腾笼换鸟，退二进三工作力度，盘活国有存量土地668.06亩。

二是耕地保护力度持续加大。划定城市周边永久基本农田10.71万亩，成果已通过省国土厅、农业厅审核。开展高标准基本农田建设规模整治，争取上级资金1.8亿元。全市上半年新补充耕地1775亩，年度计划新补充6000亩。

三是土地执法监察得到加强。认真落实“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与”的国土资源工作机制，对国土资源违法违规行为持续保持高压态势。上半年通过土地卫片执法共拆除违法占地45宗、110亩。

四是节约集约用地水平持续提升。完善了土地招拍挂制度，出让土地全部经土地出让联席会议审定，并纳入了全

省网上招拍挂系统，增加了公开透明度。实行征地率、供地率月排名通报制度，全市新增建设用地供地率明显提高。开展了第三届国土资源节约集约模范县（市）创建工作。

五是农民权益得到有效保护。完成了新一轮征地区片综合地价的调整，减少了征地纠纷，保障了农民权益。全市保障性住房建设用地供应全部保障到位。农村集体建设用地使用权及宅基地使用权确权发证工作基本完成。成立了不动产登记局，市、县两级不动产登记统一登记职责完成，机构到位。积极推行了上门、预约、延时三项服务。

六是两个责任落实扎实有力。认真开展了“两学一做”活动，重点加强政治纪律、政治规矩教育。组织开展了优秀共产党员评选、亲自到廉书画展等活动。坚持民主集中制，涉及重大事项一律报请班子集体讨论决定。严格执行政府采购、公务卡结算等制度。严格落实公车改革制度。

市交通运输局

一是深化作风建设，规范权力运行。把开展巡察整改作为推动交通运输工作开展的有力契机，全力抓紧抓好。结合交通运输系统实际，扎实推进四项突出问题专项治理工作。整改过程中，坚持问题导向，注重深刻剖析问题存在的深层次原因，针对教育、制度、监督、惩处等方面的薄弱环节，持续深入开展廉政风险排查，确保权力规范运行，促进全局党员干部廉洁从政、务实干事。加强对工程建设领域的监管，有针对性的建章立制，堵塞漏洞，在重点项目实行建设工程廉政合同制度，在招投标环节对所有交通建设项目实行固定标价随机抽取法，从源头杜绝人为因素影响，着力打造廉洁工程。

二是加强队伍建设，坚持依法行政。斩断执法腐败的源头。将分散在各类公路和道路运输执法机构的执法职能予以整合，新成立交通局执法处，实现一支队伍执法，一个窗口对外，交通系统执法环境、执法素质、执法效果明显

改善。狠抓执法队伍建设。制定教育培训计划，对全体执法人员开展廉政、职业道德、法律法规等综合素质培训、轮训，不断提高执法人员的综合素质。强化执法权力的监管。建立完善交通运输执法部门的权力清单、责任清单和任务清单，防止滥用权力、任性执法和懒政怠政、消极腐败。

三是推进简政放权，提升工作效能。按照建立法治政府和服务型政府的要求，全面深化交通运输行政审批制度改革，落实简政放权，优化审批程序，精简审批环节，压缩办事时限，科学规范权力运行流程，编制行政权力清单和责任清单，制定了责任清单和行政职权运行流程图，做到了“一事一单一图”。建立健全权力清单的动态管理和长效管理机制，加强对权责清单动态管理，完善服务机制，解决基层群众办事难问题。全市交通运输系统梳理行政权力清单和权责清单462项，及时向社会公布，接受社会监督，让权力在阳光下运行。

市食品药品监督管理局

一是监管工作扎实有效。综合协调作用进一步发挥。充分发挥市政府食安办牵头抓总作用，认真统筹谋划，调整充实食安委成员单位，加强协调指导，强化基层基础，落实各方责任，凝聚监管合力。执法监管力度进一步加强。严格食品药品生产经营许可，加大市场执法力度，强化从农田到餐桌、从车间到医院“两个全过程”监管，严厉打击食品药品违法犯罪行为。

二是重点工作成效显著。监管体制机制进一步完善。在市乡乡三级食品药品监管机构组建到位的基础上，配备了执法装备，探索建立了城市社区和农村协管员队伍，健全基层监管网络，厘清了职责界限，实现了上下协调、运转高效、执行有力的监管体系。“七小”行业整治进一步深入，完善了整治标准、考核办法和暗访评价细则，相继组织开展了“七小”专项整治提升行动和攻坚行

动，对各县（镇、街道）的整治工作进行一次月两考评，对每次测评排名进行公示，根据排名结果，奖先罚后。同时，还对全市进行分区划片，实行网格化管理，进行驻点监督、检查和指导。食品药品产业保持健康发展。成立了企业服务工作领导小组，为食品药品医疗器械生产经营企业技术改造、项目审批、认证换证、跟踪检查等提供全方位帮扶服务，并选派业务骨干驻厂指导，为企业招商引资、兼并重组、靠大联大、技术引进等搞好牵线搭桥，帮助企业做强做大。

三是工作作风明显改善。严格落实“两个责任”和“一岗双责”，广泛开展“两学一做”学习教育，切实抓好“四项突出问题专项治理”，加大明查暗访和执纪问责力度，对系统内存在的乱作为、不作为、慢作为等问题做到发现一起，查处一处，决不姑息，大力营造风清气正的政治氛围。