

京沪周边落户政策收紧

大城市人口调控向外“划圈”

目前，北京、上海、广州、深圳等四大城市的积分落户政策均已落地。这几个特大城市同时纷纷表示，积分落户政策与人口控制密切衔接。

“新华视点”记者了解到，近期，一些大城市的人口控制政策有向外“划圈”趋势。由于房地产市场快速上涨、资源承载力不足等原因，北京、上海周边小城市的落户政策明显收紧。规划专家表示，大城市的人口疏解不能孤立开展，城市圈的配套规划和产业布局亟待推进。

京沪周边部分中小城市“买房就落户”政策不再

记者了解到，虽然大部分省区市已全面放开建制镇和小城市落户限制，基本没有门槛，但从今年4月10日起，紧邻北京的河北省三河市的落户政策已全面收紧。

根据今年一季度印发的《河北省居住证实施办法（试行）》，北京周边的三河市、涿州市市区及下辖建制镇，香河县、固安县、怀来县政府驻地镇及其他建制镇等，可综合合法稳定职业、合法稳定住所、参加社会保险年限等因素，合理确定落户条件。其中特别明确提出，“城镇综合承载压力大的，可结合本地实际，建立居住证积分落户制度”。

《三河市促进房地产业平稳健康发展工作领导小组关于促进房地产市场平稳健康发展的实施意见》规定，购买商品住宅且在三河市缴交三年社会保险的外地人，准许迁入三河市户籍。这

一政策意味着，原先在燕郊买套房马上就能落户已成为过去式。

在紧挨上海的苏州，今年年初也出台了《苏州市流动人口积分管理办法》，外来人口如果想要落户苏州需要首先申请参加流动人口积分。苏州每年将根据公共资源的实际情况，安排一定数量的流动人口迁入户籍。

京沪虹吸效应仍在加强，“大城市病”向周边蔓延

北京、上海周边人口政策收紧的重要原因之一是飞速上涨的房价。

北京中原地产首席分析师张大伟认为，2015年8月北京通州出台最严格限购后，很多资金外溢，开始炒作环北京楼市，导致当地房价暴涨。据记者统计，河北燕郊的房价已经从2010年前后的每平方米4000元左右，最高上涨至每平方米2万元以上。

同样，苏州的房价也在一路飙升。今年上半年，苏州房价同比上涨超过20%。

事实上，随着京沪划定人口红线，人口调控疏解的压力越来越大。从北京、上海划定的到2020年的人口红线看，今后五年京沪常住人口增长空间分别为129.5万人与84.73万人。北京、上海“承接不下”的流动人口大多转向周边小城市。

记者调查发现，这种趋势带来的后果，直接导致房地产企业继续“摊大饼”式开发，京沪周边房价暴涨。去年

以来，北京、上海房价持续上涨，不少“北漂”“沪漂”选择在三河燕郊、昆山花桥等环京、环沪地区购房。

让当地政府担忧的除了增长过快的房价，还有人口激增带来的教育、医疗、交通等公共服务的巨大负担，资源承载力呈现严重不足。

据记者了解，由于大部分住在燕郊的居民都在北京上班，潮汐式往返于北京和燕郊之间人流持续增加，每天多条进出京道路均“车满为患”。还有专家曾对苏州昆山市进行测算，按2014年末该市流动人口达175万人计算，如果每个外来人口市民化社会成本约为15万元—20万元，政府需要投入超过2600亿元。

多位专家表示，上述现象折射出，北京、上海这些大城市的资源虹吸效应仍在加强，这令“大城市病”有向外蔓延的趋势。

人口调控应放眼大都市圈，产业布局平衡需要高度重视

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟提出，大城市人口调控并不能简单地向外“划圈”，而应放眼整个大都市圈进行统筹规划。

在上海一家美资企业工作的销售工程师卢俊波，每周五都要搭乘高铁返回无锡的家中。“还是在上海才能找到比较理想的工作，但是上海房子太贵了。无锡的房价比较低，我买时每平方米不到1万元，无锡到上海坐高铁只要40多分钟。”这位新“长三角

人”说。

这些现象集中反映了都市圈中“睡城”的形成原因，即中小城市产业规划与发展不足，不能让大量人口在居住地就业，以至于外围中小城市仅仅成为大城市核心区“摊大饼”的一部分。

国家行政学院教授汪玉凯认为，相对来说，珠三角的深圳、广州、东莞、佛山、中山等构成的都市圈社会经济水平日趋均衡，人口与产业布局趋于平衡，对“大城市病”扩散蔓延产生了积极作用。

张车伟认为，城市在向外扩张的同时，相应的公共资源和公共服务适时跟进，合理配置，才能促进人口的空间优化。在都市圈，应加强中心城市与周边城市的密切联系，加快同城化进程，促进公共资源在城市间和区域间的合理分布。

每天乘坐“8”字头公交车往返于河北燕郊与北京国贸之间的孙先生说，住在燕郊的数十万“白领”基本都在北京工作。但是在北京、河北现行的落户政策下，教育、社保等问题都很难在两地解决，这一人群既“漂”在北京也“漂”在燕郊。

专家建议，在疏解特大城市中心城区非核心功能的过程中，应积极对接产业转移，合理规划产业布局。选择在人口居住密度高且规模较大的区域附近布置相关产业，吸引就业人口从中心城区向郊区新城转移。“在人口调控中要统筹都市圈的产业布局、经济活动和公共服务，引导人口合理聚集。”暨南大学管理学院教授胡刚认为。

新华社北京8月23日电

受贿49万元全是“发票报销”

发票腐败何其多

拥有博士学位的河南登封市原副市长朱耀辉因受贿约49万元，近日被判有期徒刑4年，并处罚金25万元。值得关注的是，郑州市中级人民法院认定其10项受贿事实中，均为强行要求分管单位为其个人消费报销发票。

记者调查发现，“发票腐败”已成为少数干部的突出腐败形式，有的将报销发票当作隐形福利、大肆贪占公款，有的则将报销发票用作向下属单位、所辖企业变相索贿的手段，最终一张张发票成了腐败分子为刑期“埋单”的证据。

干部院里种棵桂花树也报销

2011年至2014年，朱耀辉作为登封市副市长曾分管教育、体育、卫生、食品安全等方面的工作。其间，朱耀辉以“协调工作”等名义曾多次安排其秘书、司机，或亲自出面，将发票拿到其分管领域的单位进行报销。

判决书显示，被要求报销发票的单位有：教育体育局、卫生局、新型农村合作医疗办公室、登封市武术管理中心等，此外还有一些学校、医院也在索贿之列，如登封市实验高中、登封市妇幼保健院、登封市少林武僧文武学校等。其中最多的一家单位先后为其报销13.9万多元发票。

朱耀辉的贪腐类型具有相当典型性。记者调查发现，在基层，违反财经纪律，搞发票腐败的现象屡见不鲜。这些发票腐败案件的特点：一是基层多发，主要集中在县处级、科级甚至股级干部中；二是涉及人员广，既包括党政主要领导，也有一般办事科员；三是隐蔽性强，几乎每起案件的背后，都有财务人员参与做假账，难予被发现。

江西省芦溪县原副县长黄云群2012年在建房期间，到乡下看中一家农户院里的桂花树；随后这棵桂花树被买下，并送至黄云群所建新房的院子栽好。购买运输桂花树总计花费的1.4万元最终在栗湾村账目上以“新农村建设购买苗木”的名义报销。

假发票、过路费、洗脚票，发票腐败操作手段多样

“发票腐败”在报销的操作方式上，主要有以下几种：

——变更名目，在本级财务“偷梁换柱”报销。如黄云群在担任江西省萍乡市芦溪县宣风镇党委书记期间，于2006年5月在北京301医院住院治疗花费7万余元。从北京回来后，他安排人将宣风镇政府与一家公司签订的花卉苗木基地协议进行修改，将协议上的单价由51元/平方米改为56元/平方米，公司便为镇里多开出7万元收据，随后在宣风镇财务入账报销。

——强行摊派，直接要求分管单位报销。2015年4月被判刑的河南周口市原市委常委、政法

委书记朱家臣，在其发票索贿的过程中，主要针对的是与自己有上下级隶属关系，或者是他依职权处理公务时有制约关系的单位或个人。如他分管的政法系统几乎所有基层部门领导都为他报销过发票，累计报销索赔金额超过400万元。

而“发票市长”朱耀辉报销发票也主要集中在医卫和教育两大领域。他报销的发票有的来自日常消费，有的通过秘书等人收集而来。登封市卫生局财务人员在为其报销时发现，“票中有假发票、大货车过路费、洗脚票和外地发票”。朱耀辉拿到登封市少林武僧文武学校报销的7万元发票，由于无法报销，该校校长最终个人垫付。

——变相索贿，向所辖公司企业强行要求报销。浙江省平湖市环境保护局原公职人员何晓的案例颇具典型。他在利用其担任环境监测站气室主任、应急室科员等职务期间，利用职务上的便利，先后向10余家公司以报销发票形式索贿。他每次报销额度多在3000至7000元之间，累计金额约20万元。

企业对这种变相索贿行为也敢怒不敢言。浙江上虞一家公司在办理酒店项目集中验收审批的过程中得到原上虞市建设局便民窗口主任兼许可科科长朱建龙关照。公司董事长叶某说，被朱建龙暗示后，原打算送5万元，没有想到他拿12万余元发票来报销，贪心太重，但最终还是安排入账报销。

充分发挥会计审核作用，压缩腐败空间

记者调查发现，一些人之所以敢打发票报销的“小算盘”，正是利用了财务报销的漏洞。一些单位的会计审核流于形式，财务人员往往是只要见到报销凭据、简单审核金额之后就可以报销，对于具体资金流向不追问和核查。

“虽然看似经过诸多环节，但实际上制约作用有限。”河南省直机关一名财务人员告诉记者，一是基层公务的花费有些界限模糊、公私难分。二是基层财务人员缺乏甄别的环境条件，在大部分案例中，“发票腐败”往往是在领导授意安排下，参与虚报作假。三是基层单位“一把手”报销签字权力缺乏监督制约手段。

此外，事后监督审计不力。以审计部门为例，县一级审计部门普遍面临人手不足。对审计部门而言，重点是要承担政府投资、重大项目、专项资金等审计，对点多面广的基层单位一般性公务支出难以覆盖。

受访纪检干部认为，真正压缩发票报销过程中的腐败空间，现阶段亟须围绕财务纪律执行，开展专项整治；同时系统研究如何堵塞漏洞，将其作为一项“不能腐”的制度进行系统性完善。管住入账腐败，这也是反腐走向深入的必然要求。

新华社郑州8月23日电

无缝监管方能斩断冻品走私链

日前，广州、青岛等地海关接连打掉多个走私冻品的犯罪团伙。查获的冻牛杂、帝王蟹等货品数以千吨计，估算案值超10亿元。更严峻的是，冻品走私呈现贩售“一条龙”特点。唯有加强监管的无缝对接，方能斩断这条流向百姓餐桌的“污流”。

广州、青岛等地海关破获的案件，是庞大冻品走私犯罪的冰山一角。全国海关打击走私“国门利剑2016”联合专项行动成果显示，今年上半年查获农产品走私犯罪案件372起，其中冻品走私案件133起，查证涉案冻品16万吨，案值巨大。

冻品走私，对于百姓菜篮子安全的威胁绝对不能轻视。因为这些通过非法途径流入国内的冻品，或是长期冷冻的过期肉类，或是未经正规检疫的海鲜产品。在低廉价格的背后，隐藏的是禽流感、口蹄疫、疯牛病、重金属残留超标等致病隐患，给百姓健康带来的危害不容小觑。

值得注意的是，近年来冻品走私虽屡遭执法部门严厉打击，但不仅始

终病根难除，甚至还形成境外组织货源、海陆联合贩运入境、境内转销分赃的“一条龙”网络。遏制猖獗的冻品走私犯罪，就需要深刻分析原因、精准对症下药。

冻品走私屡禁不止的背后，既有无良商人面对高额暴利铤而走险，触碰道德与法律的红线；也有少数互联网平台“洗白销货”，协助逃避监管、助纣为虐；更有政府职能部门在履职过程中，存在监管的缝隙与真空，结果让走私冻品有机可乘流向百姓餐桌。

民以食为天，食以洁为先。针对食品安全存在的隐患，唯有用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，形成科学完善的食品药品安全治理体系，才能力保公众“舌尖上的安全”。

维护餐桌的安全防线，少不了广大公众的积极参与。扎紧监管的篱笆，少不了公众、媒体及社会监督的力量。通过畅通举报渠道、形成有奖举报机制等，在日常点滴中发现“狐狸的尾巴”，最终将令冻品走私原形毕露、无处遁形。

筑起捍卫食品安全的铜墙铁壁，

更离不开各地各职能部门的尽职尽责与通力协作。必须打破部门间职权壁垒，加强执法信息与线索共享，尤其杜绝只管一摊、推诿扯皮的官僚作风。当务之

急，需用最短时间填补监管中存在的真空与缝隙，以监管无死角斩断走私“一条龙”。

新华社济南8月23日电



2015年中国数字出版产业收入规模：4403.9亿元人民币

比上一年增长：30%



2015年中国数字出版产业收入规模：4403.9亿元人民币
比上一年增长：30%

超过纸质图书阅读率64%
其中60%的成年国民曾进行过手机阅读

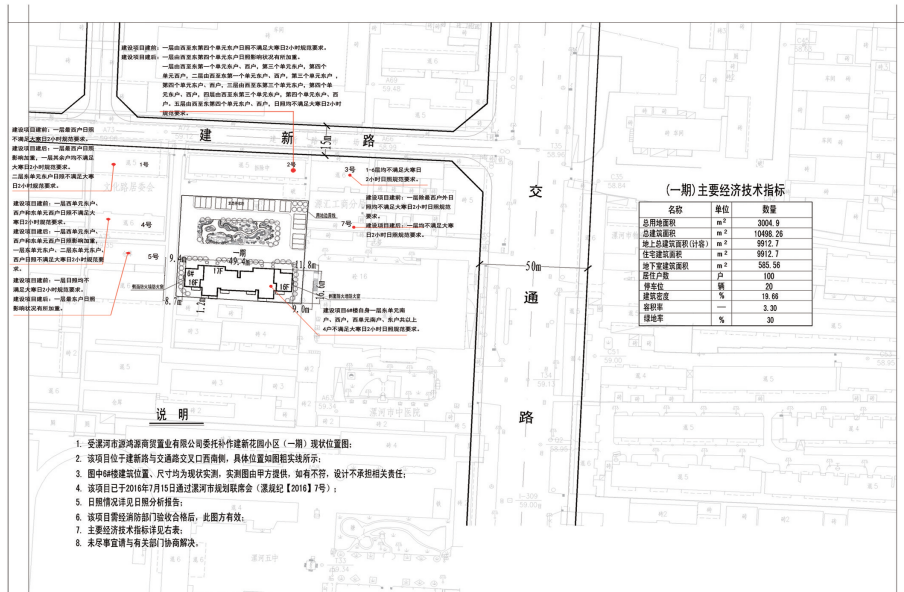
资料来源：2016北京国际出版论坛
新华社记者 周晓梅 编制

漯河市建新花园（一期）建设项目规划批前公示（补办）

建设位置：交通路西侧，建新路南侧
项目名称：建新花园（一期）
建设单位：漯河市源鸿源商贸置业有限公司

根据《河南省建设厅关于在全省实行城市规划公示制度的通知》（豫建规园〔2007〕29号）要求，对此工程进行批前公示，公示期为7个工作日（2016年8月24日～2016年9月1日）。如有异议，请拨打：0395-5759911；如需进行听证，请在公示期内向城乡规划局提出书面申请，详情请到项目现场咨询或登录漯河市城乡规划局网站（http://www.luoheghj.gov.cn/）。

漯河市城乡规划局 2016年8月24日



（一期）主要经济技术指标

名称	单位	数量
总建筑面积	m ²	20000
地上总建筑面积	m ²	15000
地下总建筑面积	m ²	5000
住宅建筑面积	m ²	10000
商业建筑面积	m ²	2000
公共建筑面积	m ²	1000
绿地面积	m ²	1000
容积率	%	1.5
建筑密度	%	20

说明

1. 漯河市源鸿源商贸置业有限公司委托编制建新花园（一期）现状位置图。
2. 项目位于漯河市交通路与建新路交叉口西侧，具体位置见附图。
3. 项目用地性质为商业用地，符合《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50132-2002）。
4. 项目已于2016年7月15日通过漯河市城乡规划委员会（建规〔2016〕7号）。
5. 日照间距符合《日照标准》（GB50188-2007）。
6. 项目用地符合《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50132-2002）。
7. 主要经济技术指标见附表。
8. 本图仅供参考，不作为法律依据。