破局开路一千天

——我国推进全面深化改革综述

改革，一场继往开来的深刻革命，一条永不停歇的进取之路。

2013年12月30日，中央全面深化改革领导小组成立，至2016年9月24日已整整1000个日夜，新一轮改革大潮正在席卷神州大地。

迎难而上，破局开路，近三年时间里，我国各领域改革不断提速，改革举措出台的数量之多、力度之大前所未有，改革呈现的新特点、展现的新态势、取得的新成果举世瞩目。

新征程：啃硬骨涉险滩 抓落实勇担当

“随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深……”两年多前，在中央深改组第一次会议上，习近平总书记一语道出了全面深化改革将面对的压力和挑战。

问题千头万绪、矛盾错综复杂，进入攻坚期、深水区，改革之敏感、复杂、艰巨程度前所未有……

开弓没有回头箭，改革关头勇者胜。

根据中央深改组的统一部署，从中央到地方，改革全面发力、多点突破，一些重要领域和关键环节的坚冰正在被打破，全面深化改革激流勇进。

作为河北省综合改革试点县，邢台市威县2014年12月成立了全省第一家行政审批局。以前在威县申报注册企业办理所需的营业执照、公章、组织机构代码证、税务登记证这“三证一章”需分别向5个部门提交28项材料，而现在只需向行政审批局的一个窗口提交12项材料即可，办理时限压缩了三分之二。

当地一家滤清器制造公司负责人杨林海告诉记者，他在威县行政审批局“一个窗口办理”，24小时之内就拿到了“三证一章”。

企业审批的效率大大提高，背后是行政权力的简化下放。

威县的改革实践是行政审批制度改革的一个缩影。随着大量行政审批事项的取消和下放，市场主体的活力和创造力得到极大激发。

2016年5月，昔日地方第一大税——营业税退出历史舞台，将财税改革推向高潮。

据统计，从2012年启动试点4年来，营改增已累计减税6400多亿元，惠及592万户试点纳税人。随着营改增改革的全面推开，预计今年此项减税将超过5000亿元，是本届政府成立以来规模最大的一次减税。

不到三年的时间里，人们从全面深化改革的实践中感受到了一股勇于自我革命、敢于直面问题的“猛”劲儿。

司法、财税、户籍制度、央企薪酬、考试招生、农村土地、公立医院、科技体制、足球……一项项议论多年、阻力较大、牵涉深层次调整的改革，在顶层协调与推动下启动，以前不敢碰、不敢啃的硬骨头陆续被砸开。

深改实践向全社会传递出清晰明确的信号：改革没有禁区，改革就是要“动奶酪”。

敢于动真碰硬，更要务实担当。

这是一份实干铸就的成绩清单。

——2014年，中央深改组确定的80个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成108个改革任务，共出台370条改革举措。

——2015年，各领域改革再提速，中央深改组确定的101个重点改革任务基本完成，中央有关部门完成153个改革任务，各方面共出台改革成果415条。与此同时，国防和军队体制改革也在年底的中央军委改革工作会议上一锤定音……

——2016年，仅前8个月中央深改组已经召开8次会议，审议改革文件60个，一大批改革方案陆续出台，配套推进。

随着一系列具有标志性、关键性、引领性的改革措施落地生根，一场深刻变革正在中华大地迸发。

改革关头勇者胜，气可鼓而不可泄。今年8月30日召开的中央深改组第二十七次会议为当前和今后一个时期落实改革任务摆出了明确遵循：

——抓难点，补短板，尚未推出的改革要加快突破推进，已经推出的改革要加快落实落地；

——抓试点、求突破，加强试点工作统筹，及时评估试点的成效、经验和问题，对证明行之有效的经验和做法，要及时推广应用；

——抓督察、促落实，落实督察责任，严格督察工作要求，提高督察工作权威性和执行力

——抓宣传、聚共识，加强思想政治工作，及时了解群众利益诉求，尊重基层首创精神，发现基层创新典型，及时宣传总结推广。

新态势：认识统一深化 推进势如破竹

“全面深化改革头3年是夯基垒台、立柱架梁的3年，今年要力争把改革的主体框架搭建起来”……

2016新年伊始，习近平总书记主持召开中央深改组第二十次会议，检视改革进程，对改革阶段性任务作出最新部署。

不谋全局者不足谋一域。

在中央深改组已经召开的27次会议的公开报道中，梳理习近平总书记的讲话内容可发现，“改革”一词出现272次，几乎是“改革”不离口。其次是“实”字，出现121次，工作要实、措施要实、落点要实，其中“落实”一词出现46次。此外，“推进”一词出现48次、“责任”一词出现25次、“法治”一词出现15次。

从深改元年的全面播种、次第开花，到关键之年的全面发力、纵深推进……以习近平同志为总书记的党中央，围绕改革总目标谋篇布局，始终牢牢把握正确方向，驾驭和引领着全面深化改革的航程。

经济体制改革着眼适应新常态，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，供给侧结构性改革重点推进，国有企业改革顶层设计基本完成，金融改革提升服务实体经济能力，简政放权成效显著。

政治体制改革坚持中国道路、构建法治体系，在司法体制改革试点、加强社会主义协商民主建设、完善人大代表联系人民群众制度、群团改革试点等方面，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。

文化体制改革激活“一池春水”，中国特色新型智库建设推出高质量决策咨询成果，媒体融合发展迈出实质性步伐，公共文化服务体系加快构建。

社会体制改革进一步从保障和改善民生入手，推动改革成果更广泛惠及人民群众。考试招生制度改革搭建多元化人才选拔平台，养老并轨增进社会公平激发社会活力，医药卫生体制改革迈开建设健康中国的新步伐。

生态文明体制改革注重理念先行、顶层设计，出台了环境保护督察试行方案，制定了生态文明建设目标评价考核办法，提出了健全生态保护补偿机制的意见等，并通过了党政领导干部生态环境损害责任追究试行办法等举措，加强责任落实和追究。

党的建设制度和纪检体制改革致力管好“关键少数”，提出了在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见，明确了领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究办法等等，逐步向源头治理、防患未然的更深层次挺进。

近三年蹄疾步稳的扎实推进，不仅改革举措开始串点成线，框架结构日渐清晰，习近平总书记一系列总结规律、指导实践的改革论述，更使全党全国对改革的认识达到新高度，改革共识更加凝聚。

中央深改组的工作节奏从一个侧面反映出中国改革的大势：

——2014年，全面深化改革元年，中央深改组召开会议8次，审议及通过文件37个；

——2015年，全面深改的关键之年，召开会议11次，审议及通过文件65个；

——2016年，全面深化改革进入“施工高峰期”，仅中央深改组第二十七次会议一次就审议通过了14个文件，创出新高。

近三年来，中央深改组会议接近“每月一次”的召开频率渐成“惯例”，每次会议议题的平均数明显增长，27次会议通过的文件多达162个。统计显示，2014年，中央深改组单次会议平均审议通过文件4至5项，2015年增加到5至6项，今年前8次会议审议文件数量60个，平均每次会议审议增加到7至8项。

这条上升曲线的背后，是改革意识的不断强化，是改革步伐的坚定有力，更是人们对改革成功的信心与期盼。

新加坡《联合早报》评价：“环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。”

新成果：更多的获得感 更好的幸福感

“要及时深入了解群众实际生活情况怎么样，群众诉求是什么，改革能给群众带来的利益有多少，从人民利益出发谋划思路、制定举措、推进落实。”

“让人民群众感受到实实在在的改革成效，引导广大干部群众共同为改革想招、一起为改革发力。”

“把改革落准落细落实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好造福群众。”

……

在全面深化改革的征程中，“人民”始终是最核心的关键词。

改革，就是要让普通人拥有越来越多的获得感、幸福感。

加强儿童医疗卫生服务改革的推出，让四川省人民医院小儿外科主任刘文英充满期待。

“改革提出的硬指标，能够在很大程度上倒逼各地加快儿科医生的培养力度，缓解目前儿科医生少、床位缺的现状。”刘文英说，这对孩子、家长、医生都是热盼的福音。

根据国家卫生计生委等六部门最新公布的《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展的意见》，到2020年，我国每千名儿童床位数增加到2.2张，每千名儿童儿科执业（助理）医师数达到0.69名，每个乡镇卫生院和社区卫生服务机构至少有1名全科医生提供规范的儿童基本医疗服务。

在贵州省西南部的贫困山区，乡村教师支持计划为山里的孩子留住了越来越多的老师。

黔西南州55岁的乡村教师龙如虎几年前还在感叹，现在没有年轻人愿意留在村里当老师了。然而随着改革的推进，乡村教师待遇不断提高，许多原本想离开的老师选择了留下来。

从乡村教师支持计划到改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的工作办法，改革就是要让每个乡村的孩子都能接受公平、有质量的教育。

《关于建立居民身份证异地受理挂失申报和丢失招领制度的意见》，看似小事，却解决了困扰大批群众的大问题。

“以前丢一次身份证就要往返两千公里回家办。”在北京打工的湖北姑娘焦越开心地说，“现在好了，北京也能给我们这些外来的孩子办身份证了。”

截至9月20日，已经有26个省份的居民可以在北京实现身份证易地办理。让信息多跑路、让群众少跑腿，这点滴变化的背后蕴含着的是深厚的为民情怀。

在湖北大悟县东新乡七寨村，得益于脱贫行动，4年前的荒山如今已是1.2万亩的油茶田，附近200多贫困户人均可增收2万元。

当前，精准扶贫、精准脱贫成为我国脱贫攻坚行动的重点。从2012年到2014年，全国农村贫困人口减少5221万人，年均减少1740万人，贫困地区农民收入增幅连续三年高于全国平均水平。

人口发展战略，事关全局、事关长远、事关人民群众的切身利益。从“单独两孩”到“全面两孩”，人口计划生育政策的调整，让人口结构得以优化、让经济社会发展活力得以保持，也让家庭的幸福和谐得以促进。

……

人民有所呼，改革有所应。

过去的1000个日夜，各项改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进，给国家带来了真真切切的变化，给人民带来了实实在在的利益。

“当前和今后一个时期，是全面深化改革的施工高峰期，是落实改革任务的攻坚期，抓谋划、抓统筹、抓落实的任务依然艰巨繁重。”面向未来，习近平总书记在中央深改组第二十七次会议上提出了新的任务和要求。

深改千日只是万里长征的第一步，向着“两个一百年”奋斗目标前进，需要继续全面深化改革，把人民的期待变成改革的行动，让人民的希望变成生活的现实。

新华社北京9月23日电

不忘初心，走好新的长征路

历史因铭记而永恒，精神因传承而不灭。习近平总书记在参观“英雄史诗　不朽丰碑——纪念中国工农红军长征胜利80周年主题展览”时，缅怀红军丰功伟绩，深刻阐述长征精神，为我们在新的长征路上不忘初心、继续前进吹响了集结号、发出了进军令。中华大地，激荡起弘扬长征精神、实现复兴梦想的磅礴力量。

漫漫征程，巍巍丰碑。展览中，无论是“遵义会议”“飞夺泸定桥”“过雪山草地”等大型主题景观，还是“七根火柴”“金色鱼钩”“半截皮带”等经典长征故事，无不把观众带回那段峥嵘岁月。80年前，在险象环生的战争环境和极其恶劣的自然条件下，我们党领导红军战胜千难万险，胜利完成举世闻名的二万五千里长征。这场惊天动地的历史壮举，实现了中国共产党和中国革命事业从挫折走向胜利的伟大转折，为国家独立、民族解放奠定了坚实基础，将永远铭刻在中国革命和中华民族的史册上。

“红军不怕远征难，万水千山只等闲。”红军长征胜利，充分展现了革命理想的伟大精神力量，构筑起中国共产党人无私无畏的精神高地。奇迹背后，总有一种信念顶天立地；壮举之中，总有一种精神荡气回肠。在生与死、血与火的考验中，英勇的红军展现了坚如磐石的理想信念、百折不挠的英雄气概、敢于胜利的革命风范。伟大长征精神，是以爱国主义为核心的民族精神的生动体现，始终是激励党和人民奋勇前行的强大精神力量。回望长征，我们可以更加清晰地看到，长征不仅是一次人类精神和意志的伟大远征，也是一段中国共产党领导中华优秀儿女寻求中华民族复兴的伟大征程。

“现在，时代变了，条件变了，我们共产党人为之奋斗的理想和事业没有变。”实现民族复兴、谋求人民福祉，既是革命先烈矢志不渝的奋斗目标，也是我们肩负的历史使命。仰望历史的天空，精神力量历久弥新。在新征程上，长征精神依然是我们攻坚克难、闯关夺隘的重要动力，指引着我们走好新的长征路。

“革命理想高于天”，红军战士对理想信念的坚守，对国家和民族前途命运的责任担当，对美好未来的向往，熔铸成深沉炽烈的爱国主义精神，砥砺不屈不挠、不怕牺牲的精神品格，激发出一往无前、不可战胜的奋进力量。今天，我们面对纷繁复杂的国内外形势，面对深化改革的激流险滩，面对脱贫攻坚、转型升级等硬任务，更加需要弘扬长征精神，使之焕发新的光芒。高扬信仰旗帜、传承红色基因，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，就能凝心聚力、团结奋斗；振奋迎难而上、开拓创新的精气神，就能战胜风险挑战，奋力开创事业发展新局面；发扬实事求是、艰苦奋斗的优良传统，就能久久为功、行稳致远，不断抵达改革发展的新境界。

长征永远在路上，我们每代人都要走好自己的长征路。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”让我们传承长征精神、凝聚中国力量，在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中国梦的新长征路上万众一心、顽强拼搏、奋勇前进，用改革发展新成就告慰革命先烈，续写时代的光荣与梦想。

新华社北京9月23日电

新华时评

我省再次提高农村低保标准

新华社郑州9月24日电（记者　史林静）为全力实现“小康路上，不让一个困难群众掉队”，河南近日再次提高农村低保标准，由每人每年2900元提高到2960元。

记者从河南省政府获悉，河南把农村低保对象年人均保障标准提高60元，由每人每年2900元提高到2960元，月人均补助水平由127元提高到132元。这也是今年河南第二次提高农村低保标准。今年上半年，全省385.5万农村低保对象年人均保障标准就由去年的2600元提高到2900元，月人均补助水平也由去年的115元提高到127元。

据河南省民政厅工作人员介绍，一年内连续两次提高农村低保标准，有利于尽快实现“低保标准线”和“扶贫线”的两线合一。

据了解，今年上半年河南全省城市低保对象月人均保障标准由去年的380元提高到400元，月人均补助水平由去年的225元提高到240元，让全省近100万城市低保对象基本生活得到有效保障。

此外，全省48.5万名农村五保供养对象供养标准也得到了提高，集中供养对象和分散供养对象供养标准，分别由每人每年不低于3800元、2800元，提高到每人每年不低于4000元和3000元。

中古“三好”关系历久弥新

■新华社记者　赵 晖

国务院总理李克强24日至26日对古巴进行正式访问，“加勒比明珠”将迎来中古建交56年来首位正式到访的中国总理。访问期间，李克强总理将同劳尔主席举行会晤，探讨持续深化中古传统友谊、推进中古各领域合作的思路和举措，推动两国关系进一步发展。

“好朋友、好同志和好兄弟”一直是中古关系的生动写照。两国志同道合、情感相融。面对国际风云变幻，两国政府和人民始终相互扶持，风雨与共。

中古两国肝胆相照的传统友谊历久弥新。

路遥知马力，日久见人心。两国传统友谊源远流长，外交遗产丰厚，中国是古巴值得信赖的真心朋友。

1960年，古巴成为首个与新中国建交的拉美和加勒比国家。两国在许多国际事务和涉及各自核心关切的问题上相互支持、密切配合。古巴是成立中国—拉共体论坛的重要支持者和推动者。近年来，中古高层互访频繁，政治互信不断加深，两国关系基础扎实、内涵丰富、充满活力。

中古两国互利共赢的合作理念高度契合。

中古双方高水平的政治关系正逐渐转化为多层次、多领域的经贸合作成果。

2015年，中古贸易额为22.16亿美元，同比增长了近60%。中国是古巴蔗糖和镍的稳定进口国，古巴雪茄和朗姆酒等拳头产品也逐渐进入中国市场。中国连续多年是古巴的第二大贸易伙伴，而古巴是中国在加勒比地区第一大贸易伙伴，两国在农业、生物技术等领域的合作也取得了积极进展。

中古两国改革发展的共同诉求相融相通。

2011年，古巴领导人在古共六大上宣布全面推动“经济模式更新”，进一步放宽非公有制经济。在哈瓦那街头，上千家私营的餐厅、咖啡馆、甜品店、理发店如雨后春笋般出现。对汽车交易、房屋出租和商品买卖的放开也为古巴经济注入了新的活力。

今年4月，古巴七大对六大纲要进行了调整和补充，并强调要继续借鉴中国的改革经验。

以心相交者，成其久远。中国愿意与古巴分享改革经验，乐于见到古巴找到一条符合自身国情的发展道路。中国和古巴同属发展中国家，中国愿意同古巴一道紧扣各自发展战略，对接彼此需求和优势，深入挖掘务实合作潜力，通过深化合作促进共同发展，为全球范围的南南合作贡献力量。

新华社北京9月24日电

新华国际时评

43.8万余人参加2016年国家司法考试

据新华社北京9月24日电（记者　陈 菲　邹 伟）2016年国家司法考试9月24日至25日举行，这是国家统一司法考试实施以来的第15次考试。据悉，今年国家司法考试的报考人数达58.8万余人，增幅为20%，实际参考人数为43.8万余人。

2016年是司法考试制度调整为国家统一法律职业资格考试的实施准备阶段的重要一年，平稳安全有序有效组织实施好今年的国家司法考试工作，意义重大。

据了解，司法部高度重视2016年国家司法考试工作，考试期间已派出17个巡考组，对各地考试组织情况进行检查指导。司法部要求全国各级司法行政机关及考试管理人员队伍要担当履责、严细工作、完善预案、防控风险、热情服务，平稳、安全、顺利、有效完成司法考试各项工作任务。

山东出台预防未成年人犯罪条例

监护人不作为或被撤销监护资格

据新华社济南9月24日电（记者　娄 辰）山东省人大常委会23日审议通过了《山东省预防未成年人犯罪条例》。根据条例，监护人不作为或被撤销监护资格。

据了解，条例主要特点在于明确预防未成年人犯罪工作机制和协调机构，明确各级人民政府，社会治安综合治理委员会，教育、公安、司法行政、文化、新闻出版广电等，以及居民委员会、村民委员会等组织机构在预防未成年人犯罪工作中的职责。

条例对未成年人的父母或者其他监护人的监护职责进行了明确。其中规定，父母或者其他监护人违反规定，不履行监护职责，放任未成年人有不良行为或者严重不良行为的，由公安机关对其予以训诫，责令其严加管教；符合法定情形的，由人民法院依法撤销其监护资格。

针对性侵害、校园欺凌、校园暴力、毒品犯罪等问题，条例特别规定了“学校应当对未成年学生进行自我保护教育，增强其应对能力”“学校应当加强对未成年学生的禁毒教育”等。

安理会通过决议纪念《全面禁止核试验条约》开放签署20周年

新华社联合国9月23日电（记者　倪红梅　史霄萌）联合国安理会23日通过决议，纪念《全面禁止核试验条约》开放签署20周年，鼓励各方推动条约早日生效。

安理会当天以14票赞成、1票弃权的表决结果通过决议。决议重申安理会对《全面禁止核试验条约》的坚定承诺，鼓励各方推动条约早日生效，并促请所有国家不进行任何核武器试爆或其他任何核爆炸。

中国常驻联合国代表刘结一在决议通过后发言说，9月24日是《全面禁止核试验条约》在纽约开放签署20周年纪念日。20年前，为全面禁止核武器试验爆炸及其他任何核爆炸，有效促进防止核武器扩散及核裁军进程，国际社会谈判达成了《全面禁止核试验条约》。20年来，禁核试已成为国际社会普遍共识。安理会今天通过这一决议，对于纪念条约开放签署，重申禁核试目标，推动条约早日生效具有积极意义。

刘结一说，中国一贯主张全面禁止和彻底销毁核武器，承诺不首先使用核武器、无条件不对无核武器国家和无核武器地区使用或威胁使用核武器。中国是最早签署条约的国家之一，始终坚定维护条约的宗旨和目标，恪守暂停核试验的承诺。中方将继续与各方一道，致力于推动条约早日生效，为实现全面禁止和彻底销毁核武器的目标而不懈努力。

《全面禁止核试验条约》1996年在联大获得通过，并于当年9月24日开放签署，因仍未得到一些国家的签署或批准，条约至今未正式生效。