

从“以侦查为中心”到“以审判为中心”——刑事诉讼制度改革如何守卫公平正义底线

“人地挂钩”不得以“三权退出”为条件

最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部近日联合印发《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》，对我国刑事诉讼制度改革作出明确部署。法学专家表示，这份改革意见触及我国刑事诉讼中由来已久的症结，将有效确保刑事诉讼制度牢牢守住公平正义的底线。

向“以侦查为中心”制度症结开刀

呼格案、张氏叔侄案、陈满案……近年来，一批冤假错案陆续被纠正，其背后反映出我国刑事诉讼制度存在的问题更发人深思。中国政法大学诉讼法学研究院院长卞建林指出，我国过往“以侦查为中心”的刑事诉讼实践造成庭审过分依赖侦查卷宗笔录等书面材料，庭审流于形式，使得刑事诉讼通过法庭审理发现事实真相和保障人权的价值大打折扣，既不利于有效追究犯罪，也容易导致冤假错案的发生。

“‘以侦查为中心’的诉讼格局可被称作‘顺承模式’。”中国人民大学法学院教授李奋飞表示，过去的刑事诉讼程序从侦查经起诉再到审判环节，始终处于接力传承的状态。如同一叶扁舟顺流而下，作为源头的侦查一旦成型，就将左右后续程序的走向。处于“下游”的起诉、审判通常只能承接侦查结论，很难作出颠覆性改变。

“人民法院、人民检察院和公安机关办理刑事案件，应当分工负责，互相配合，互相制约，保证准确、及时地查明犯罪事实，正确应用法律，惩罚犯罪分子，保障无罪的人不受刑事追究。”此次出台的意见

开宗明义，直指现有刑事诉讼制度的症结。

卞建林认为，这份意见明确要求确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律的检验。全面贯彻证据裁判原则，严格依法收集、固定、保存、审查、运用证据，完善证人、鉴定人出庭作证制度，保证庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判中发挥决定性作用。这既体现了现代刑事司法规律的内在要求，也明确了我国刑事诉讼制度改革的发展方向。

“将‘未经人民法院依法判决，对任何人都不得确定有罪’的理念置于‘以审判为中心’的政策语境中，无疑具备了无罪推定原则的内核精神。”李奋飞说，“随着这份意见的出台，无罪推定原则在中国实际已经落地生根，这也可被看作是摒弃旧有诉讼模式的标志。”

多项改革举措确保“以审判为中心”

事实上，推进以审判为中心的诉讼制度改革，是党的十八届四中全会部署的重要任务，更是确保司法公平正义的关键一环。

“为何诉讼制度要以‘审判’为中心？这是因为人民法院所主持的庭审活动具备程序正义的最完整形态，对案件的认识和处理建立于庭审活动中控辩双方对证据、法律意见的充分讨论和辩驳之上。”中国人民大学法学院副教授魏晓娜说，在庭审中被告人的程序参与权、辩护权得到最有效的保障，各种证据、主张、观点、意见都得到来自正反两个方面的充分讨论和反驳，在此基础上的事实认定和法律适用是最科学和公正的。

不少专家都认为，强调“以审判为中心”并不是否认侦查、审查起诉程序的重要性。侦查和审查起诉程序收集、审查证据和适用法律的质量关系到整体的案件质量，进而也决定着判决的质量。诉讼制度的改革，最终就是要让每一起案件的判决都能经得起历史考验。

“应该看到，这份意见从完善庭前会议到规范法庭调查程序，从健全质证规则到保障法庭辩论机制，从强化当庭宣判到严格依法裁判，都是在着重强调庭审实质化。此外，意见将辩护律师的活动空间作了进一步延展，以矫正控辩失衡。”李奋飞说，意见还对于当事人的权利保障给予了全方位覆盖，彰显了司法人权保护的内在精神。

卞建林认为，对于诉讼制度改革，意见已经作出了具体部署。包括要求所有定罪的事实证据都要经得起法律检验，严格落实疑罪从无，确保庭审在查明事实、认定证据、保护诉权、公正裁判上发挥决定性作用等。

“总而言之，就是充分发挥审判特别是庭审的作用，将其作为确保案件处理质量和司法公正的重要环节，实现有效惩治犯罪和切实保障人权相统一。”卞建林说。

改革“倒逼”侦查起诉审判形成更严格标准

专家指出，“以审判为中心”的前提是优化司法职权配置、健全司法权运行机制，重在理顺侦查权、检察权和审判权分

工配合制约的关系，实际上也对所有司法机关的工作提出了更高要求。

“在具体审判过程中，审前活动的办案质量、证据的扎实程度，直接决定了法庭审理的走向和公正程度。”中国政法大学教授吴宏耀说，“因此，大力推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，绝不是法院一己之力所能完成。缺乏侦查机关、检察机关的积极参与，法院就会或因控方证据不足、不符合有罪的证据标准，冒着可能激化社会矛盾的风险遽然裁判被告人无罪；或迁就控方的证据缺失，冒着错及无辜的风险贸然裁判被告人有罪。”

“意见提出，侦查机关、人民检察院应当按照裁判的要求和标准收集、固定、审查、运用证据，要探索建立重大案件侦查终结前对讯问合法性进行核查制度，建立人民检察院退回补充侦查引导和说理机制等等。”魏晓娜认为，这必然会形成一种倒逼机制，促使侦查、起诉工作形成更严格的标准。

吴宏耀同时表示，意见提出推进案件繁简分流，优化司法资源配置；完善刑事案件速裁程序和认罪认罚从宽制度等。“这两个方面事实上构成了此次司法改革相辅相成的两个方面。只有二者同步推进，才能真正实现优化司法职权配置、不断提高司法公信力的改革目标。”

“推进‘以审判为中心’的刑事诉讼制度改革是一个复杂的系统工程。”魏晓娜说，“在这一过程中，必然会牵动诉讼理念层面的更新和变革，但最终仍会落实到犯罪嫌疑人、被告人辩护权的保障上。”

新华社北京10月10日电

新华社北京10月10日电（记者 王立彬）根据国土资源部、国家发展改革委、公安部、人力资源社会保障部、住房城乡建设部发布的有关实施意见，各地在实施城镇建设用地“人地挂钩”机制时，要切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。

实施意见指出，按《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出的人均城市建设用地严格控制100平方米以内要求，人均城镇建设用地不超过100平方米的城镇，对于进城落户人口，按人均100平方米标准安排新增城镇建设用地；人均在100—150平方米之间的城镇，按照人均80平方米标准安排；人均超过150平方米的城镇，按照人均50平方米标准安排。超大和特大城市的中心城区原则上不因吸纳农业转移人口安排新增建设用地。

国家资源部规划司副司长周建春说，保护进城落户农民的权益是《实施意见》的重点内容。按照中央要求，要切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件。要充分尊重农民意愿，切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，保障其合法权益。

国台办：煽动两岸对抗是一条走不通的邪路

新华社北京10月10日电 针对台湾当局领导人“双十”讲话中有关两岸关系的内容，国台办发言人安峰山10日应询表示：“九二共识”及其体现的一个中国原则，符合两岸关系的法理和现实，是维护两岸关系和平发展的基石。是否接受“九二共识”，是检验台湾当局领导人所谓“善意”的试金石。只要承认“九二共识”的历史事实，认同其核心意涵，两岸双方就可以平等协商、良性互动，两岸同胞就能赢得两岸关系发展的光明前景。否认“九二共识”，煽动两岸对抗，切割两岸经济社会和文化联系，是一条走不通的邪路。

我省进一步扩大事业单位公开招聘自主权

新华社郑州10月10日电（记者 付吴苏）河南近日出台《关于进一步加强和改进事业单位公开招聘工作的意见》，进一步扩大事业单位公开招聘自主权，着力破解高层次人才人才和乡土基层事业单位人才招聘难题，激发人才活力，提高人才资源配置效率。

为进一步加大高层次人才引进力度，该意见提出，本科院校、省政府直属科研单位、省属三级甲等医院招聘博士研究生和副高级职称以上专业技术人员由事业单位按照公开招聘有关规定自主招聘，招聘结果报事业单位主管部门和人事综合管理部门备案。

事业单位招聘引进具有高级

专业技术职务任职资格或博士学位的人员及其他紧缺专业人才，可采取降低开考比例、考核招聘、简化程序等措施。招聘的高层次人才按照其资格条件直接聘用到相应岗位，不受本单位岗位总量、最高等级和结构比例限制。无相应岗位空缺的可依照《河南省事业单位特设岗位管理试行办法》设立特设岗位。

为破解县乡基层事业单位招聘难、留人难问题。该意见提出，县乡基层事业单位可采取适当降低招聘岗位学历要求，放宽招聘专业限制，适当调整招聘年龄条件，合理确定开考比例等措施，适当降低基层事业单位进入门槛。

美国大选“二辩”上演“动物凶猛”

美国总统候选人希拉里和特朗普9日晚在第二场电视辩论中再度“互黑”，相互间的人身攻击全面升级。两人的“嗜血对攻”，令“唇”字当头的消枪战进一步加剧。

“二辩”举行前，特朗普因侮辱女性的“录音门”事件深陷舆论和政治风暴。分析人士认为，特朗普“二辩”表现优于第一场辩论，但其选情依然堪忧。



10月9日，在美国密苏里州圣路易斯市的华盛顿大学，美国共和党总统候选人唐纳德·特朗普（左）和美国民主党总统候选人希拉里·克林顿参加2016年美国总统候选人第二场电视辩论。

新华社记者 殷博古 摄

张的最大受益者是包括他自己在内的超富人群。

从奥巴马医改到巨额贸易赤字，从甄别移民背景到接纳难民入境，从应对叙利亚危机到本土安全和打击“伊斯兰国”，双方在一系列问题上火力全开。

总体来看，特朗普大打“恐惧牌”，猛批奥巴马政府外交虚弱，宣称自己将让美国更加安全，但对实现路经语焉未详。希拉里相对更注重政策阐述，表示将改进医保政策，提高超富人群

税率，不增加普通中产阶级税负。

谁占上风

“二辩”之前，面对“录音门”掀起的舆论风暴，几乎没有共和党高层公开出面维护特朗普。但辩论结束后，情形开始发生变化，共和党全国委员会主席普里伯斯率先为特朗普的辩论表现喝彩，认为特朗普以攻为守，“锤击”希拉里，显然是辩论赢家。

不过，辩论后的两项即时民调显示，选民认为希拉里在辩论中占据上风。美国有线电视新闻网（CNN）与民调机构ORC国际公司联合开展的调查显示，57%的选民认为希拉里赢得“二辩”，认为特朗普赢的选民为34%。而根据舆观调查公司的即时民调结果，47%的美国选民认为希拉里

拍卖公告

漯河市郾城区人民法院淘宝网司法拍卖平台(http://sf.taobao.com/item_list.htm?spm=a213w.7398504.miniNav.16.rjm210&xuser_id=2959152701&city=%E4%B0%BA%D3)公开拍卖下列财产:2016年10月26日10时至10月27日22时拍卖漯河市郾城区富华棕榈城第16幢1单元14层1401号房产;2016年10月27日10时至10月28日22时拍卖辽河路白庙村委会开发楼(南山小区)1幢一单元3层西户25号房产。有意竞买者,请登录上述网址查看本院发布的拍卖标的调查情况表、拍卖公告、拍卖须知中的要求和说明。咨询电话:0395-3561822。

特此公告

招标公告

本招标项目为召陵区桐柏山路等五条道路安装路灯工程,已由相关部门批准建设,资金来源为财政资金,出资比例100%,已落实。招标人为漯河市召陵区市政管理处,招标代理机构为河南银基工程管理有限公司。本项目已具备招标条件,受招标人委托,现对该项目进行国内公开招标。

一、项目名称:召陵区桐柏山路等五条道路安装路灯工程。

二、招标项目简要说明详见河南省政府采购网。

三、投标人资格要求:1.第一标段投标人具有中华人民共和国独立法人资格,具有有效的营业执照;须具备建设行政主管部门核发的城市及道路照明工程专业承包三级及以上资质,并具有有效的安全生产许可证;投标人拟派项目经理须具备机电工程或市政公用工程专业二级及以上注册建造师执业资格,并具有有效的安全生产考核合格证,且未担任其他在施建设工程项目的项目经理,且拟派的项目经理须为本企业员工(提供劳动合同原件);投标人须提供2014年1月1日以来已完成的同类工程业绩(时间以合同签订日期为准,须提供中标通知书、合同协议书、工程竣工验收材料原件);投标人须提供招标公告发布日期之后在企业所在地或项目所在地检察机关出具的行贿犯罪档案查询结果告知函;本项目不接受联合体投标。2.第二标段投标人须具有中华人民共和国独立法人资格,具有有效的营业执照;投标人须具有国家行政建设主管部门颁发的市政公用工程监理乙级及以上资质;投标企业拟派总监理工程师具有市政公用工程专业国家注册监理工程师资格且未担任其他在建工

启事

无名氏,男,约35岁,系救助站收容人员,患者经抢救无效于2016年9月26日18时死亡,请家属或知情者速与漯河市第二人民医院联系。

联系电话:2124537

注销公告

漯河言讯网络科技有限公司经股东会决议,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组由姚爱丽、梁喜照、王艳组成,请债权人于2016年10月11日(公司发布公告之日)起45日内向本公司清算组申报债权。

联系电话:18539558399

更正

我局于2016年10月10日在《漯河日报》发布的“漯国土网挂售字[2016]31号公告”中,2016-47号地块面积应为“42113.16平方米(63.17亩)”。

特此更正

注销公告

漯河市外商投资企业协会经理会研究,并报经漯河市民政局批准,现依法注销。登记证号:豫漯民社证字第070号。

特此公告

公告

根据《土地登记办法》有关规定,依据漯政土(2007)21号批复文件,漯河市人民政府依法收回下列国有建设用地使用权,同时注销其土地登记,废止土地使用证书。

序号	土地使用权人	土地位置	土地用途	使用权类型	土地证号	使用权面积(m ²)
1	河南省漯河市人民检察院	建设路	机关团体用地	划拨	漯国用(2003)字第013748号	11773.0

特此公告

漯河市国土资源局源汇分局 2016年10月11日

拍卖公告

我院定于2016年10月30日10时至10月31日10时,在河南省漯河市源汇区人民法院网络司法拍卖平台,公开拍卖漯房权证市补字第0101044683号房产一套。有意竞买者,请登录<http://sf.taobao.com>,搜索户名:河南省漯河市源汇区人民法院。

漯河市源汇区人民法院 2016年10月11日

遗失声明

司出租车分公司豫LT0252道路运输证(证号:411100007030)丢失,声明作废。

●柏东方驾驶员从业资格证(证号:4100253748)丢失,声明作废。

●漯河市源汇区盛达干鲜调料商行税务登记证正副本(证号:41110219686011107)丢失,声明作废。

●编号为K411075643,姓名为周妹姝,出生日期为2011年9月2日的出生医学证明丢失,声明作废。

浙江温州民房倒塌

2016年10月10日凌晨4时左右
鹿城工业区中央涂村中央街159号4间民房
发生倒塌 多人被埋