

# 稳住就业“底盘” 惠民生助发展

## ——来自国务院第三次大督查的一线报告

民之所望，施政所向。民生冷暖，党中央、国务院领导同志时刻牵挂于心。当前的就业形势怎么样？棚户区改造完成情况如何？事关百姓切身利益的上学、就医、养老等问题还需要哪些政策支持？这些都是国务院第三次大督查的重点。9月中下旬，新华社记者跟随督查组赴有关部门和省区市，追踪惠民政策的落实情况。

### 夯实民生之本

随第九督查组走进浙江义乌“网上第一村”青岩刘村，记者感受到了浓浓的互联网气息。

背靠“全球小商品集散地”义乌的货源优势，短短几年时间，青岩刘村村民开办的网络店铺数不胜数。2015年日均出货量约7万单，年销售额达45亿元……火爆的订单，让这个几年前只有不到两千人的村庄人气骤增，如今村里长年驻扎着20多家快递公司，电商从业人数达两万多人。

“网上创业改变了村民们的生活形态，让习惯了和土地打交道的农民借助网络转变为网商，对着电脑、敲着键盘做起了生意，不仅解决了当地农民的就业发展问题，还创造了很多就业岗位。”青岩刘“电子商务村”发起人、义乌市江东街道电子商务协会会长刘文高说。

就业是民生之本。记者随督查组实地调查发现，为了稳就业惠民生助发展，各地区、各部门纷纷采取措施把创业和就业结合起来，一方面加大力度支持新经济的发展，拓展就业新空间，一方面改进公共就业创业服务，千方百计稳定和促进就业。

在河南省商丘市，第十一督查组看到，便民服务区设立了外出务工人员返乡创业服务窗口，为返乡创业者提供政策咨询、致富项目、技术培训等服务，吸引更多务工人员返乡就业创业。

当地有关部门在节假日外出务工人员返乡期间，发布辖区企业用工信息，在企业返乡务工人员间牵线搭桥，实现返乡务工人员与企业岗位快速对接。高校毕业生是就业工作的重点群体。这几年高校毕业生人数接连创新高，今年达到765万人。在人力资源和社会保障部督查期间，第一督查组了解到，针对今年高校毕业生就业压力进一步加大的情况，该部门及早统筹实施大学生就业促进计划和创业引领计划，组织开展面向高校毕业生的就业服务专项活动，进一步加大推动高校毕业生就业工作力度。

来自人力资源和社会保障部的数据显示，今年1至9月，全国城镇新增就业1067万人，城镇失业人员再就业426万人，就业困难人员就业125万人。三季度末，全国城镇登记失业率保持在4.04%的较低水平，就业形势总体稳定。

### 织密保障之网

在贵州省惠水县明田社区移民安置点小康楼1单元，原贫困户罗应和向第十六督查组说起眼下的生活，幸福感溢于言表。“现在不仅有了100平方米的新房，我和妻子还有了工作，我在社区服务中心上班，一个月有2000多块钱工资。”

无独有偶。走进广西隆安县南圩镇栾正村贫困户覃兴善家，翻开“脱贫攻坚精准扶贫手册”就能掌握他家扶贫详情。覃兴善告诉第十五督查组，除了种木薯和玉米外，他在政府的扶持下加入合作社养牛养猪，仅这一项就有约2万元收入。“今年肯定脱贫”，覃兴善兴奋地说。

天地之大，黎元为先。记者随督查组调查发现，即使在经济增长下行压力加大的情况下，各地区、各部门民生保障力度不减，一张保基本、兜底线、全覆盖的民生保障网不

断织密织牢。——确保完成千万减贫任务。国务院扶贫办与22个省份签订了《2016年减贫责任书》，各省层层分解任务。中央财政安排专项扶贫资金660.95亿元，比上年增长43.4%，已在6月份全部下达到省。省级财政专项扶贫资金预算超过400亿元，比上年增长50%以上。

——积极推进棚户区改造。2016年，全国计划新开工棚户区改造600万套，1至9月，已开工577万套，占年度目标任务的96.1%，完成投资1.2万亿元。

——健全城乡社会救助体系。截至第二季度末，城市月人均低保标准提高到473元，农村年人均低保标准提高到3469元，分别比2015年底增长了5%、9%。目前已按时足额发放到低保对象手中，有效保障了6000万城乡低保对象的基本生活。

### 善谋民生之利

9月23日傍晚，暮色已深，国务院第四会议室室内依然发言踊跃。

第二督查组邀请来自全国的11家养老机构负责人座谈，听取他们对促进养老服务业发展的意见和建议。国家发展改革委、公安部、民政部、财政部等8个部门分管副部长和相关司局负责人参加了会议。

“消防规定三层以上不得设置养老机构是否合理？”“能否推动土地、租金、税收等优惠政策尽快落地？”“用人难、融资难怎么破解？”……

历时近4个小时的会议，养老机构负责人争先恐后发言，政府部门负责人有问必答。对于一些大家反映的突出问题，主持座谈会的督查组组长当即要求相关部委抓紧研究，与会部委负责人表示将进一步协调采取措施，推动问题解决。

民生无小事，枝叶总关情。

2016年是“十三五”规划的开局之年。党中央、国务院始终把保障和改善民生作为全部工作的出发点和落脚点，各地区、各部门也从解决好人民群众最关心最现实最紧迫的问题入手，扎扎实实为人民群众办实事。

——养老服务体系建设有序推进。2016年，国家发展改革委安排中央预算内投资28亿元，共支持约545个老年养护院、农村敬老院和社区日间照料中心等设施建设，建设总规模约206万平方米，预计建成后新增各类养老服务床位约5万张。

——城乡居民基本医保制度进一步完善。截至9月底，全国新农合人均财政补助达到420元，城乡居民基本医疗保险人均财政补助达到425元。

——精准施策力促教育公平。目前，我国已经建立起覆盖学前教育至研究生教育的学生资助政策体系。2016年，通过实施专项计划录取的农村和贫困地区学生达9.1万人，较2015年增加1.6万人，增长21.3%。

一项项政策接连落地，广大人民群众的获得感实实在在。

——在陕西西安，78岁的退休工人吴妙仙告诉第十七督查组，实行了分级诊疗后，常有专家到她家附近的社区卫生服务中心坐诊，给她就医带来很多方便。

——江西科技师范大学学生周芳告诉第十三督查组，由于家境贫困凑不齐学费，面对红色的大学录取通知书，她曾满心欢喜却又惆怅不安，是贫困学生的资助政策让她重新燃起了希望，如愿踏进大学校门。

“多谋民生之利，多解民生之忧”，是期盼也是承诺。督查期间，各地区、各有关部门纷纷表示，要在百姓学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等方面努力取得新进展，让群众过上更好生活。

新华社北京10月24日电

# 决不让“微腐败”祸害百姓

■新华社记者 周勉 周颖

截留儿童福利救助金用于自己炒股，学校竟让捐赠对象分摊“工作餐”费用……电视专题片《永远在路上》第六集《拍蝇惩贪》中的这些直接侵害老百姓利益贪腐案例，令人愤慨。要彻底禁绝这些直接伤害群众利益的“蝇贪”“微腐”，就必须压实“两个责任”，让中央正风肃纪努力深入基层。

这些从群众身上剜肉，从百姓碗里夺食的“蝇贪”，跟那些“大老虎”比起来，破坏力丝毫不弱，他们直接损害了党和政府在人民心目中的形象。如不

严惩，会让老百姓对党和政府失去信心，严重危害党的执政根基。

从片中揭露的一个个案例不难看出，“蝇贪”为祸的原因，一方面在于他们往往是各种惠民政策的具体执行者，手中的权力比较集中具体，能够只手遮天、贪赃枉法。而更深层的原因在于个别基层党委、纪委对反腐败斗争理解不深、认识不足，没有把落实“两个责任”的压力层层传导下去。

尽管周永康、徐才厚等“大老虎”相继落马赢得了老百姓的肯定和掌声，但从长远来看，反腐败斗争要取得关键

胜利，离不开拍“苍蝇”的成效。基层腐败问题点多面广，治理不可能一蹴而就，更不可能仅仅依靠中央，只有通过制度化的设计，将压力层层传导，逐级压实责任，才能让反腐败取得标本兼治的成效。

党的十八届三中全会提出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，并要求制定实施切实可行的责任追究制度。这样的安排就是要将正风肃纪的责任从点到面、自上而下逐级落实，让各级党委、纪委主动担当、积极作为、防微杜渐。

必须清醒地认识到，“微腐败”也可能成为“大祸害”，它损害的是老百姓切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。各级党委、纪委要推动全面从严治党向基层延伸，压实“两个责任”，维护群众切身利益，决不让“微腐败”祸害百姓、为患执政根基。

新华社北京10月24日电



# 古共从严治党引领古巴前行

■新华社记者 马桂花

古巴是一个仅有1100多万人口的加勒比岛国。自1959年取得革命胜利并走上社会主义道路以来，古巴在发展过程中历经艰辛，不仅遭受美国长达半个多世纪的孤立和封锁，也曾遭遇苏联解体带来的冲击。但古巴共产党坚持从严治党，在严酷的环境中始终引领古巴各项事业向前推进。

### 不忘初衷

去年10月，古共中央第二书记何塞·拉蒙·马查多在古共中央委员会成立50周年纪念活动中说，共产党将永远是古巴国家抵抗运动的支柱。

他说，古共是古巴革命的产物，其目标就是巩固古巴革命的果实。多年来古共党建的指导方针就是“革命源于群众，也是为了群众”，党的一切权威都依赖于与群众之间的真正关系。

古巴学者、文化部前副部长伊罗埃

尔·桑切斯说，不少国家都有许多党派，但这并不意味着它们有更多民主，因为这些党派代表权势阶层的利益，而社会的广大多数并未参与政治，工人群众也基本上被排除在政治决策之外。但在古巴，古共会不断就党的指导方针和理念与公众进行辩论探讨。

古共党建的一个指导原则是党员必须具备革命品质，一个人入党的前提是他首先是“模范工人（劳动者）”。

### 严明党纪

古共高度重视党的纪律。马查多表示，古共多年来在从严治党方面并未原地踏步。如果没有强有力、守纪律的政治组织，古巴革命便无法前行，而一个革命政党的严肃性也取决于它以什么样的态度对待自己所犯的错误。

他说，古共要求所有成员用自己的头脑思考，不断教育自己并从事工人阶级的

接触中不断学习，时刻不忘大众的困难、意见和建议。

在古巴革命的各个重要复杂时刻，古共一直处于斗争的最前沿，而如今在古巴更新社会经济模式的改革过程中，古共依然走在时代的前列。

桑切斯指出，在当今古巴，没有谁的权威能超越古共。他表示，党内成员的腐败问题不能容忍，党必须与之作斗争。

### 锐意变革

从上世纪90年代起，为适应经济发展的需要，古巴开始实行经济改革。在这一过程中，古共推行新式改革，力求将改革带来的冲击限制在社会可承受的范围之内。

古巴领导层分析了为保持已取得的社会成就应采取的必要措施，决定在现有条件下追求效率，进行社会和经济变革，通过纳入一些传统上被视为有市场导向的新的交换和分配体系，“更新”古巴的社会

主义经济。

2011年，古共六大确立了经济和社会发展方针以及未来几年的政治目标，并列举了开放私营部门、设立税收制度、实现企业自主、取消不必要的补贴等改革措施。会议指出，古巴经济模式将继续以生产资料社会主义公有制和“按能力和劳动”的社会主义分配原则为基础；古巴经济模式的目标是保证社会主义制度的持续和巩固，提高国家经济的发展和人民生活水平。

桑切斯说，古巴需要完善社会主义，适应世界的发展变化，但古巴的改革不是为了社会结构发生巨变，而是以一种自然的方式改善人民生活。

新华社哈瓦那10月23日电

## 国际观察

## 中办国办出台办法 强化党政机关信访责任

新华社北京10月24日电（记者白阳）近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《信访工作责任制实施办法》，要求进一步落实各级党委机关及其领导干部、工作人员信访工作责任，从源头上预防和减少信访问题发生，推动信访问题及时就地解决，依法维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。

办法指出，各级党委机关要将信访工作列入议事日程，定期听取工作汇报、分析信访形势、研究解决工作中的重要问题，从人力物力财力上保证信访工作顺利开展；应当科学、民主决策，依法履行职责，从源头上预防和减少导致信访问题的矛盾和纠纷。

办法要求，各级领导干部应当阅批群众来信和网上信访，定期接待群众来访，协调处理疑难复杂信访问题。各级党委机关工作部门对属于本部门职权范围内的信访事项，应当依照有关法律法规和程序，及时妥善处理。

办法明确，地方各级党委和政府要预防和处理本地区信访问

题中负有主体责任，应加强矛盾纠纷排查化解和信访风险防控预警，针对具体问题明确责任归属，协调督促有关责任部门和单位依法、及时、就地解决，并加强对信访群众的疏导教育。

办法强调，各级党委机关应当将信访工作纳入督查范围，对本地区、本部门、本系统信访工作开展和责任落实情况，每年至少组织开展一次专项督查，并在适当范围内通报督查情况。各级党委机关应当以依法、及时、就地解决信访问题为导向，建立健全信访工作考核评价机制，制定科学合理的考核评价标准和指标体系，定期对本地区、本部门、本系统信访工作情况进行检查考核。各级组织人事部门在干部考察工作中，应当听取信访部门意见，了解掌握领导干部履行信访工作职责情况。

根据办法，各级党委机关及其领导干部、工作人员不履行或者未能正确履行办法所列责任内容，造成一定后果的将被追责；如涉嫌违法犯罪，将按照国家有关法律处理。

## 最高法发布通知

# 保障民间投资健康发展

据新华社北京10月24日电（记者罗沙）记者24日从最高人民法院获悉，最高法近日发布了《关于依法审理和执行商事案件保障民间投资健康发展的通知》，为民间投资健康发展提供司法保障，平等保护非公有制经济。

据介绍，通知共八条，对涉民间投资商事案件审理和执行的理念和原则进行了全面规范，要求坚持保护产权、契约自由、平等保护、权利义务相统一、诚实守信、程序公正与实体公正相统一六大原则，依法化解民间投资中的各类矛盾。

同时，要坚持各类市场主体的诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等，为各种所有制经济提供平等司法保障。依法妥善审理合同纠纷案件，保护合法交易。准确认定合同的效力，正确划分当事人的合同责任，依法妥善审理权益纠纷案件，保护合法投资利益。准确界定产权关

系，明确和保障各类市场主体依法享有和行使各项合法权利。

此外，通知要求依法妥善审理知识产权案件，加大知识产权保护力度。加大对各种侵犯知识产权行为的惩治力度，依法制裁各种形式的侵权行为，依法制止占有市场支配地位的垄断者滥用垄断地位。

依法妥善审理融资纠纷案件，缓解融资难、融资贵问题。依法支持民营企业多渠道融资，正确认定新型担保合同的法律效力，依法保护民间金融创新，依法打击非法集资犯罪。

依法妥善审理劳动纠纷案件，降低企业用工成本。有针对性地开展好劳动争议案件的审理，优化劳动力要素配置，降低企业用工成本，提高企业的产业竞争力。

通知同时提出，依法审慎采取强制措施，保护企业正常生产经营。依法慎用拘留、查封、冻结等强制措施，尽量减少对企业正常生产经营活动可能造成不当影响。

# 我省将实施统一的城乡居民医保制度

新华社郑州10月24日电（记者桂娟）河南近日明确城乡居民医保“并轨”的时间表和路线图：从明年起，河南省将全面实施统一的城乡居民医保制度，全省8000多万农村居民将与1100多万城镇居民一样，平等享受城乡居民医疗保障待遇。

河南省政府办公厅日前下发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的实施意见》。根据要求，河南省将在全省范围内推进城镇居民医保和新农合制度整合工作，把卫生计生部门承担的新农合管理职能及人社部门承担的城镇居民医保管理职能合并，统一由人社部门承担。

随着经济社会的快速发展，新农合和城镇居民医保两项制度城乡分割的弊端逐步显现，参保人员待遇不公的问题日益突出。医保制度的碎片化，还带来居民重复参保、财政重复补贴、经办机构和信息系统重复建设等一系列问题。

本次整合重点突出医保、医疗、医药联动，加强基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助、商业健康保险等衔接，保障城乡居民公平享有基本医保待遇。

新政策执行后，河南省将统一城乡居民医保起付标准、报销比例和最高支付限额等。政策范围内住院费用支付比例保持在75%左右，并逐步提高门诊保障水平。城乡居民医保药品目录和医疗服务项目目录也将统一。整合后的城乡居民医保实际人均筹资和个人缴费不低于现有水平。

## 调查显示

# 超五成企业认为负担较重

新华社北京10月24日电（记者张辛欣）工信部中小企业发展促进中心24日发布报告显示，在经济下行压力下，企业对负担主观感受增强，56%的企业认为当前总体负担较重，负担重的领域依次为人工成本、融资成本、水电气土地等要素成本。

受国务院减轻企业负担部际联席会议办公室委托，中国中小企业发展促进中心开展了2016年全国企业负担调查评价工作，并于24日在工信部召开的第五届全国减轻企业负担政策宣传周启动仪式上发布报告。

报告指出，90%左右的企业对涉企收费目录清单制度表示认可，认为收费依据、收费标准和

收费范围清晰易懂。但也有企业提出，涉企收费的结果及相关资金使用不够透明，建议进一步加强政务公开。

报告称，经过多年整治，对企业乱收费、乱摊派的现象大幅减少，90%以上的企业反映不存在此类问题或问题不明显，但是个别地区和领域仍存在强制服务和收费等现象。

工信部总工程师张峰说，工信部将加强监督检查，确保惠企减负政策落地生根，并将进一步抓好涉企收费等清理整治工作，组织建设完善全国涉企收费清单查询系统、建设网上举报平台等，将服务企业的工作推向深入。

新华社洛杉矶10月23日电（记者黄恒郭爽）美国加利福尼亚州南部当地时间23日清晨发生一起严重车祸，造成13人死亡，31人受伤。中国驻洛杉矶总领事馆官员告诉记者，经初步核实，没有中国公民在这起车祸中伤亡。

车祸发生在加州南部靠近沙漠温泉村的高速公路上，距离洛杉矶大约200公里。当时，一辆满载乘客从附近赌场返回洛杉矶的大巴车与一辆载重卡车追尾。由于速度太快，大巴车前部严重损毁，坐在前部的乘客几乎全部遇难。

事发后，中国驻洛杉矶总领事馆第一时间与当地警方取得联系。警方向总领事馆提供的最新消息说，经初步核实，没有中国公民在这起车祸中死亡。据当地媒体报道，目前，尚有少数死者（包括大巴司机）的身份还没有得到核实。与此同时，确认有本国公民死难的外国领事馆已

接到警方通知。这是加利福尼亚州近年发生的最为惨烈的车祸之一。目前调查人员正对事故原因展开调查。出事大巴车属于洛杉矶一家旅游巴士公司，该公司为乘客提供从洛杉矶到周边赌场的往返交通服务。