



学习贯彻市第七次党代会精神 全面深化六项重大攻坚

抓基层打基础 推动基层党组织建设上水平

■吕 华

市第七次党代会提出，全面从严治党，强化决胜全面小康社会政治保证。强调强基才能固本，本固才能行远，要着力抓基层打基础，推动基层党组织建设上水平。基层党组织是密切联系人民群众、始终保持党同群众血肉关系的最基础的组织。在决胜全面建成小康社会的关键时期，只有从“建强组织、建强制度，服务发展、服务群众”着手，坚持政治功能与服务功能相统一，才能更好地实践党的根本宗旨，才能把党的各项路线方针政策真正落到实处，才能打牢政治保证之基。

推动我市基层党组织建设上水平，建强组织建强制度是关键

市第七次党代会指出：统筹推进机关、农村、社区、企业和社会组织等领域党建工作，深化软弱涣散基层党组织整顿，实现党组织有形覆盖和有效覆盖。要正视我市基层党建基础薄弱，机关、企事业单位相对较好，社区农村社会组织相对较弱等发展不均衡的现状，强力推进组织建设和制度建设，进而统筹推进。

一是构建全方位服务体系，着力建强基层组织。全市上下要共同努力，着力在农村、在企业、在街道社区、社会组织这

些基础薄弱的地方，根据各自的特性，采取相应的党建模式、单独组建或者产业带组建等方式、实行网格化管理等，实施精细化管理。要建强组织，主要还是建强队伍，要突出支部抓提升建强基层党组织队伍。用晋位升级来激励组织成员，指导基层党组织明确改进提高的目标、责任和措施，认真抓好整改落实，使每一个基层党组织在原有基础上都有新的提高，实现晋位升级。既建强了组织队伍，又提升了群众满意度，还能实现统筹推进的目标。

二是打造常态化服务机制，着力建强相关制度。基层党组织存在的意义就是为了密切联系群众，了解民意，服务群众意愿，所以要健全民意沟通机制。基层党组织要定期深入基层，倾听群众心声，关心群众疾苦，切实改进工作作风，努力探索与群众交流、沟通的渠道，全面深化基层党员干部直接联系群众的机制，形成务实管用的民意沟通机制。

推动我市基层党组织建设上水平，服务发展、服务群众是抓手

一是增强服务发展、服务群众的意识。这是前提。市六次党代会以来的五年，取得的成绩斐然，党代会总结得出六个“必须”的经验体会，第一个就是必须

牢牢抓住发展第一要务，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。重申，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。一心一意谋发展、全心全意为人民服务不能只表现在口头上，而是要上升到观念上来。所以，能否服务发展，能否树立为人民服务的意识，是每一位共产党员践行党的宗旨、纲领、路线和方针政策的思想前提，要求每一位共产党员都要以群众利益作为考虑问题的出发点和归宿点，从而不断提高自己的服务意识。因此，要在推动我市经济社会发展再上新台阶上增强服务意识，要在密切联系群众中增强服务意识，要在实现好群众利益中提高服务意识，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才能为推动基层党组织建设上水平提供良好的思想前提。

二是提升服务发展、服务群众的能力。这是核心。为什么一些基层党组织存在着软弱涣散的现象，除了不重视之外，还可能存在着自我“本领恐慌”的问题，害怕在深化改革的过程中理不清思路，辨不清方向。要加强政治教育，培育提升党员队伍的内在素质，拓展基层党组织的服务方式等，进一步明确发展方向，理清发展思路，增强发展本领，解决基层

党组织服务能力不足的问题，真正做到“打铁还需自身硬”，不断提升广大党员干部自身的内在素质和服务群众的能力，更好地推动我市经济发展。

三是要优化服务发展、服务群众的内容。这是基础。基层党组织要明确为谁服务，服务什么，怎样服务，这是要明确的最基本问题。党的基层组织是党联系群众、服务群众、做好群众工作的基本力量。党的宗旨意识能否发挥到位，关键是谁能深入群众。要立足经济社会发展的实际，想群众所想，急群众所急，才能优化服务群众的内容，从而推动我市基层党组织建设上水平。

四是创建服务发展、服务群众的平台。这是载体。服务平台和服务载体是基层党组织发挥作用的重要支撑，只有通过平台和载体才能将服务落到实处。因此，要建立便捷高效的党员服务站，创建综合性信息化服务平台等更能便捷服务发展、服务群众的载体。这几年，我市也在一直努力着。在我市的“清零”行动中，2015年前解决全市所有村活动场所问题。市委书记马正跃郑重承诺，2016年年底前解决所有社区活动场所问题。这为推进我市基层党组织建设上水平提供了政治和资金保证。

作者单位：市委党校科研办

夯实基层基础 推进“两学一做”

■董 芳

基层是党的执政之基、力量之源。抓实“两学一做”，要解决问题贯穿学习教育全过程。学就要带着具体问题学，做就要针对具体问题做，让基层党组织更加坚强有力，让党的根基更加坚牢牢固。要坚持和落实行之有效的制度，着力整顿不合格基层党组织，切实激活基层活力。要针对新情况、新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来。

首先，要切实加强基层党组织的战斗堡垒作用。我国目前共有基层党组织430多万个，各个基层党组织条件与环境不同，问题与情况也各异，要确保“两学一做”取得实际成效，必须坚持经常性教育，贯彻好“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。2016年是“十三五”的开局之年，基层党组织要当群众政治思想上的领路人，坚定正确的政治方向，继续传承基层党组织的政治引领功能，用“创新、协调、绿色、开发、共享”五大发展理念引领基层党建更上一层楼。要围绕加强基层服务型党组织建设，把服务作为鲜明主题，强化服务意识、健全服务体系、创新服务载体、构建服务格局，不断提升服务改

革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员能力，打通联系服务群众“最后一公里”，贴心为民服务。要同做好经济社会发展各项工作紧密结合起来，坚持抓党建、促扶贫，发挥党组织在精准扶贫、精准脱贫中的政治优势、组织优势，不断增强基层党组织的凝聚力和战斗力。

其次，要进一步突出党支部的主体作用和基本功能。做好“两学一做”学习教育，抓好八千多万党员这样一个庞大队伍经常性教育，关键要看党支部。要从从严治党，清理不合格党员，整顿不合格班子，切实抓好这支“战斗队伍”的纯洁性、革命性，让党支部成为广大党员学习教育的课堂。要检查在册党员，找到失联党员，落实口袋党员，聚拢流动党员，做到底子清楚，对象精准。要教材充足，载体丰富，不仅要有党章党规、系列讲话的书籍手册，也要有相关内容的声像光碟、电子文档，更要创新方法、注重实效。在课堂讲授、集中学习、座谈讨论等传统学习教育的基础上，要整合资源，利用远程教育、网络平台、手机微信等新媒体、新介质，延伸学习的长度，扩展教育的宽度。

最后，要充分发挥党员的先锋模范作用。党员干部要做“两学一做”的楷模，让自己的知识储备和思想高度与时俱进，不断提升工作的预见性、科学性、主动性和超前性。要切实做到真学、真懂、真信、努力做政治上的明白人、思想上的清醒者。要严格按照党章党规以及习近平总书记系列讲话精神要求，约束和规范自己的行为，做到坚定不移向党看齐，向党的理论和路线方针政策看齐；要明确规范、严格对标，以先进模范为标杆，以反面典型为镜鉴，坚持正面教育、坚持问题导向，从我做起，从现做起，严守党的政治纪律政治规矩，坚决维护党的形象，学到精髓、做到实处，把合格的标准立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来。

作者单位：市委党校行管教研室

抓住关键问题 推进“两学一做”

■梁向锋

自“两学一做”活动开展以来，取得了明显的成效，但要深入推进，更加注重以下几个关键问题：

一是要更加注重问题导向，解决实际问题。开展“两学一做”学习教育，要取得最大的实效，就应该更加注意问题导向。“学”要带着问题学，“做”要针对问题整改，有针对性地解决问题。只有紧紧抓住问题导向，才能有的放矢。全体党员在学习教育中，应紧密结合自身的思想、工作、生活等实际，总结反思自身问题、深挖思想根源、找准问题症结、思想缺钙的及时“补钙”，能力不足的及时“充电”，切实达到“祛病根”、“强体魄”的良好效果。发现问题，对症下药，关键是不怕苦药，不等不靠，立行立改，边学边改、边查边改，始终保持耐心、恒心、韧劲，把“两学一做”真正推向实处。

二是要更加注重常态化，着力实现长期效应。我们应按照中央要求认真开展教育活动，更要静下心来、冷思考、抓到位，真正把“两学一做”融入党员常态化教育管理之中。我们党员自身也应提高认识、积极学习，把具体要求化在党性养成中，落在具体实践上。要内化于心，落实到理想信念上。通过深学解决世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。因此，要通过深学予以补足，通过制度化、常态化等硬性的要求，逐步实现由被动学习、任务学习到主动学习、自觉学习，自觉践行的效果。要把“两学一做”落实到讲纪律守规矩上。通过党规党纪的外部约束，强化理想信念的树立。通过党规党纪的外部约束为常态化树立外在的一种标杆。做合格共产党员，就要把政治纪律和政治规矩摆在首位。“两学一做”常态化需要精神支柱和智力支持。习近平总书记系列讲话精神是我国特

色社会主义理论体系最新成果，是广大党员干部改造主观世界和客观世界的有力思想武器，是当前和今后很长一段时期的行动指南。通过对理论的不断学习逐步强化理论的自觉性，要不断反省，用心用力，抓细抓实，真正把自己的思想政治建设抓在平常、严在日常、做在经常，这样才能始终保持对党和人民的绝对忠诚。

三是要更加注重方法，以实现科学有效推进。“两学一做”是全面从严治党必然要求，是应对国内外党内外各种挑战的需要。“两学一做”要深入推进，取得预期的效果，需要正确、科学、有效的方法论。“两学一做”是理论与实践、主观与客观的辩证统一，是改造外在客观世界和改造党员主体内心主观世界的辩证统一。要注重全局和局部的问题。从涉及的面上看，群众路线教育实践活动和“三严三实”是较为局部和特殊的问题，而“两学一做”是面向全体党员，解决的是我们整个党的个体存在问题，从而从根本上为从严治党打下坚持的基础。同时要加大对所学知识消化吸收，要不断思考，进一步把握社会发展规律、共产党执政规律和社会主义建设规律。要注重坚守和创新的辩证关系。要坚守纪律之底线、严守党规党章之底线，是我们党保持和发展先进性和纯洁性、始终走在时代前列的重要保证。要坚守伦理道德之底线，自觉培养高尚道德情操，努力弘扬中华民族传统美德，从而做到以德执政。坚持创新是指在工作和服务方面，开展“两学一做”要重新创新，不仅全党要创新，而且所有党员都要注重创新，要结合本地区、本部门实际，因地制宜，因事而异，创造性开展工作，创造出一套既切合实际又富有成效的工作方法。

作者单位：市委党校行政管理教研室

落实好党代会主题 推动漯河持续发展

■张 娟

市第七次党代会，是一次求真务实、开拓创新的大会，团结和谐、凝聚力量的大会，共谋发展、砥砺奋进的大会。是在全市上下努力实施“十三五”规划、全面建成小康社会的关键时期召开的一次十分重要的会议。学习贯彻市第七次党代会精神，最重要的是要落实好市第七次党代会确定的主题，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，团结带领全市人民，全面深化六项重大攻坚，持续推进“一区两城一中心”建设，为决胜全面建成小康社会而努力奋斗。

全面建成小康社会是中国人民梦寐以求的夙愿，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要里程碑。中国自古以来，为实现中华民族伟大复兴中国梦，走过了非同

寻常的历程。先是经过百余年的奋斗，创建了人民当家作主的中华人民共和国，实现了由半殖民地半封建社会向社会主义社会的历史性转变。随后，又经过社会主义建设特别是改革开放，人民生活先后实现从贫困到温饱、又从温饱到总体小康的历史跨越。进入21世纪，中国共产党适时提出全面建成小康社会的奋斗目标，清晰地表达了中国人民梦寐以求的共同夙愿，使之成为实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，成为实现中华民族伟大复兴中国梦的重要里程碑。

全面建成小康社会是我市今后五年的奋斗目标，完成这一重大历史任务，我们既要充分认识当前的有利条件，也要清醒认识不利因素，要坚持目标导向和问题导向的统一。从有利条件看，全球经济一体化深入发展，国内外产业梯度转移仍在持续，我国实施“一带一路”战略，有利于

我们进一步扩大开放、汇聚资源、借力发展。从不利因素看，世界经济缓慢复苏低速增长，我国经济增速换挡，宏观经济环境依然严峻复杂，区域发展竞争更加激烈，我们加快发展、赢得竞争的压力增大。总的来看，机遇与挑战并存。对此，我们既要坚定信心、增强定力，又要保持清醒、增强忧患意识，进一步振奋精神、担当作为，打好全面建成小康社会攻坚战，确保如期完成全面建成小康社会的目标任务。

全面建成小康社会，要坚持目标导向和问题导向相统一。全面建成小康社会是经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”的全面小康，是不可分割的整体。改革开放以来，漯河虽然在经济社会发展上取得了巨大进步，人民生活得到极大改善，但距全面建成小康社会的目标还有一定的距离，还存在城乡发展不平

衡、部分人口没有实现脱贫、经济结构不平衡等亟待解决的问题。为此，我们一定要坚持目标导向和问题导向相统一的原则，把握发展规律，回应群众期盼，把全面建成小康社会的目标任务细化落实到各项工作中，全力谋发展、破难题、补短板、增优势，确保如期建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实、生态环境更加优美、政治生态更加清朗的全面小康社会。

全面建成小康社会，归根到底是为人民创造幸福生活。美好蓝图已经绘就，号角已经吹响，让我们勇担历史重任，大力弘扬改革创新精神，奋力推动市第七次党代会确定的各项任务不断取得新的突破，确保全面建成小康社会目标顺利实现，持续推动漯河发展不断迈向新台阶！

作者单位：市委党校

坚持发展为民 建设幸福漯河

■李 丹

发展是指社会和人的全面进步过程，为民就是全心全意为人民服务。发展为民是中国特色社会主义理论体系所体现出的最根本精神，也是贯穿这一理论体系的根本要义，它决定了这一理论体系的根本性质和方向。市第七次党代会明确提出，要突出发展为民，着力保障和改善民生。市委书记马正跃强调，全面建成小康社会是我市今后五年的奋斗目标，必须决战决胜、如期实现。全力实施脱贫攻坚，扎实推进就业工作，健全社会保障体系，推动教育事业跨越发展，提高居民健康水平。决胜全面小康，关键在于转变作风，重点在于提高效能，核心在于为民发展。

一是要进一步转变工作作风。要坚持党要管党、从严治党，把抓好党建作为最

大的政绩，严格落实全面从严治党主体责任，聚精会神抓好党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设。要按照“讲自己不讲别人，讲问题不讲成绩、讲主观不讲客观”的“三讲精神”，召开民主生活会，分门别类查找问题，举一反三深刻反思，对症下药整改问题，实事求是改进工作。要着力抓基层打基础，带着感情、带着责任深入群众，在一线发现问题、在基层解决问题，为基层干部群众鼓实劲、办实事、求实效。要继续推进政务公开、财务公开和信息公开，保障群众的知情权、决策权、参与权和监督权。要持续加大暗访和问责力度，对影响效能建设、损害机关形象、侵犯群众权益的问题，第一时间督办、第一时间查处、第一时间问责，决不姑息迁就。

二是要进一步提高行政效能。要大胆创新，敢于突破思维定式，善于解脱传统束缚，在困境中找出路，在逆境中加速度，在可能中把事情办成，在无望中创造出可能，以此来确保政府的工作力度更大、速度更快、效果更好、水平更高。要规范运作，进一步清理整顿审批项目和行政许可项目，进一步优化工作流程，再减少些程序，再缩短些时限，再取消些审批项目，再为企业提供一些零障碍、低成本、高效率的优质服务。要雷厉风行，在工作中突出“三快”，即快部署、快推动、快落实，在最短的时间内将目标明确到位、将任务分解到位、将责任落实到位，保质保量按时完成工作任务。

三是要始终坚持为民发展。要增强为民服务意识，把人民群众的安危冷暖和生

产生活挂在心上、抓在手上、落实在行动上，更多地站在服务对象的角度去考虑问题，把企业、基层和群众的事情当做自己的事情，真正为人民群众掌好权、用好权、办好事。要始终坚持务实重干，按照“一切立足于实”和“少搞形式、多干实事”的要求，把各项政策学明白、想明白、说明白、做明白，对各项工作说了就算、定了就办、说到做到、说好做好，不折不扣兑现承诺、不折不扣完成任务。

未来的五年，漯河将迎来全面建设小康社会的决胜阶段，我们要始终坚持以民为本，服务为民，全力建设魅力漯河、活力漯河、生态漯河、幸福漯河，全面推动各项事业又好又快发展，合力奏响一曲“发展为民”的主旋律。

作者单位：市委党校

大力发展文化产业 推动漯河经济发展

■吕 琳

在市第七次党代会上，马正跃指出：在今后五年的工作中，以全面深化六项重大攻坚为统领，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，持续推进“一区两城一中心”建设，确保如期全面建成小康社会，为中原更加出彩做出积极贡献。

文化建设与经济发展水平有着密切的关系。随着国民收入水平逐步提高，人民群众的精神文化需求将会大幅度提高，文化消费市场的潜力也会随之增大。我市文化消费潜力很大，文化产业成为我市经济社会发展新的增长点。因此大力发展文化产业，有效拉动内需，促进经济增长，已成为漯河经济发展的必然选择。

发展文化产业，推动经济增长，是一个长远的系统工程，需要整体规划，统筹安排，分步实施。一是以科学发展观

为指导，确立经济文化并重、社会各方面协调发展的观念。二是开发利用漯河市的文化资源，必须注重与当代社会的结合，重要的是如何做到古为今用，使之成为当代社会服务。三是文化资源的开发利用必须落实到文化消费需要的文化产品上，精炼文化资源的产品功能、产品质量和产品品牌。

营造优良文化发展环境，实现文化产业规模化。漯河市应该借鉴发达国家的一些好的经验和做法，把一些规模较小的文化企业重新整合、兼并起来发展，而且应该积极鼓励和支持各企业集团之间的跨地区、跨行业、跨媒体联合发展，有效地促进文化产业与文化产业之间、文化产业与其他产业之间地有机结合，为形成文化产业规模提供一个好的发展环境。

优化文化产业布局，发挥文化产业集

群的集聚效应。在全面规划的基础上，可设立像工业园区、科技园区那样的“文化园区”。比如构筑以许慎文化园为中心的精品文化产业集群，精心打造一批具有漯河特色文化的文化产业基地。同时，注重地方特色，努力构筑以各个县区为中心的文化产业集群，充分挖掘各个地区的文化资源，逐步形成具有鲜明地方特色的产业集群或产业区块，并引导其向基地化方向拓展。建设覆盖全市的文化服务网络，发挥文化产业集群的集聚效应，提升文化竞争力。

完善公共文化服务体系，着力提升漯河市文化消费水平。通过舆论引导、兴趣培养和素质教育等渠道，培养和提高居民文化消费观念，从而促进漯河市的文化消费。通过建设公共文化服务体系，将人民群众潜在文化需求转化为现实文化需求，以达到推动消费结构升级，进一步解放和

发展文化生产力的目的。如大力开展青年人喜爱的文化活动，开发群众喜爱的现代体育休闲项目，注重一些传统项目的项目开发，比如书法、摄影、绘画、工艺品等，用创新的文化满足时代发展的需要，进而满足人民群众的需要。

依托农业品牌，大力发展农村文化。积极培育特色产业主导产业，打造一批具有漯河特色的世界级、国家级名牌农产品。要深度挖掘农业的旅游功能，走出过去单一的生产功能，形成产销衔接的区域农产品会展服务链。宣传绿色理念，倡导绿色消费，弘扬绿色文化。政府部门还要为农产品的营销搭建良好的平台，举办诸如“草莓节”、“桃花节”等符合当地实际的特色农产品节”促销宣传活动，使农业文化不断发扬光大的同时，促进农村经济的发展。

作者单位：市委党校科研管理办公室