

李克强主持召开国务院常务会议

通过“十三五”促进就业规划 部署进一步做好困难群众生活保障工作

新华社北京1月18日电 国务院总理李克强1月18日主持召开国务院常务会议，通过“十三五”促进就业规划，推动稳定和扩大就业打造高素质劳动者队伍；部署进一步做好困难群众生活保障工作，兜住基本民生底线。会议指出，就业是最大的民生，也是经济发展最基本的支撑。实现比较充分和高质量的就业，对发挥人的创造能力、促进群众增收和保障基本生活、适应人们对自身价值的追求，都有重要意义。“十三五”时期，要把实施积极的就业政策摆在更加突出的位置。一要努力增加就业岗位。积极发展先进制造业，带动现代物流等生产性服务业发展，催生适应多样化需求的新业态，释放吸纳就业潜力。大力发展就

业容量大的健康、养老等生活性服务业。创新和完善用工、社保等制度，扶持灵活就业等新形态。加快资源枯竭城市、产业衰退地区等脱困振兴，引导劳动密集型企 业向中西部和东北地区转移，增强吸纳就业能力。二要以大众创业、万众创新和新动能培育带动就业。大力发展共享经济，降低市场准入门槛和制度性交易成本，营造有利于创业的政策环境，加大初创企业场地、设施、住房等政策扶持力度，建设小微企业创新创业基地。落实促进高校毕业生、退役军人等创业税费优惠政策，鼓励高校毕业生到基层就业。支持高校和科研院所专业技术人员离岗创业。结合新型城镇化、农业现代化，支持农民工返乡就地创业就业。三要

强化就业困难人员帮扶。通过公益性岗位托底、就业援助等，确保零就业家庭动态清零。采取灵活工时、培训转岗等多种方式，在化解过剩产能中妥善做好职工安置。推进就业扶贫，实施贫困家庭子女等免费接受职业培训项目。四要鼓励社会力量参与就业创业服务，建设更多有利供求对接、人才流动、便利就业的信息平台，提高人力资源市场透明度和匹配效率。制定实施企业参与职业教育的激励政策，加快推进工学一体、企业新型学徒制等培训模式，健全劳动者素质提升长效机制，满足国家建设和发展的人力资源需求。

会议要求，保障困难群众基本生活，是社会公平的重要标志，是防止冲破道德底线的基本要求，也是补上民生短板、促进社会和谐的内 在需要。过去一年，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，围绕提高困难群众生活保障水平，做了大量工作。会议确定，一是各级财政要抓紧落实到位。加快推进农村低保与扶贫开发衔接，促进低保兜底脱贫。开展农村贫困人口大病专项救治活动，提高特困人员生活补助对象的集中供养比例。二是全国各县（市、区）都要建立健全由政府负责人牵头的困难群众生活保障工作协调机制，确保党中央、国务院相关决策部署落到实处到基层。三是指导各地加大受

灾群众困难排查力度，做好自然灾害应急救助。对因去年特大洪涝灾害仍住在临时安置住所的受灾群众，今年要全部帮助解决住房问题。会议强调，要落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，防止物价波动影响困难群众生活。各地要加强节日期间福利院、特困人员供养机构、救助机构等安全管理和服务保障，在加强农村留守儿童关爱保护中，特别要改善孤儿和残疾儿童等群体的保障条件。鼓励有条件的地方提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。在露宿人员集中地区设立开放式救助点和临时庇寒场所，确保生活无着流浪乞讨人员等有饭吃、有衣穿、有场所避寒。给困难群众更多关爱和温暖。

世界首颗量子科学实验卫星“墨子号”交付使用

据新华社北京1月18日电（记者 白国龙 董瑞丰）记者18日从中国科学院获悉，世界首颗量子科学实验卫星“墨子号”在圆满完成4个月的在轨测试任务后，正式交付用户单位使用。

量子卫星“墨子号”是我国自主研发的世界上首颗空间量子科学实验卫星，于2016年8月16日发射升空，是中科院空间科学先导专项首批科学实验卫星之一。

据介绍，量子科学实验卫星在轨测试阶段全面完成了卫星平台测试、有效载荷自测试和天地一体化链路测试，卫星平台和有效载荷工作一切正常，成功构建了星地单向、星地双向、地星单向量子信道，系统信道效率、时间同步精度、跟踪瞄准精度均超过系统指标要求，可以满足空间量子科学实验的要求。

量子科学实验卫星工程常务副总师王建宇研究员表示，量子卫星已经在世界上首次建立了天地一体化量子通信实验测试平台，具备了开展空间量子科学实验的条件。

量子科学实验卫星首席科学家潘建伟院士介绍，目前研究团队正在有条不紊地开展相关科学实验工作，已获取了初步的实验数据。研究团队对顺利完成星地量子密钥分发实验、广域量子密钥应用演示实验、星地双向量子

纠缠及地星量子隐形传态实验全部预先设定的科学实验任务充满信心。

量子卫星的主要科学目标之一 是进行星地高速量子密钥分发实验，并在此基础上进行广域量子密钥网络实验，以期在空间量子通信实用化方面取得重大突破。该项技术突破不仅使得我国具备了 对光纤无法覆盖的地区直接提供高安全等级量子通信保障的能力，并为我国未来构建覆盖全球的天地一体化量子保密通信网络提供可靠的技术支撑。

同时，量子卫星在空间尺度进行量子纠缠分发和量子隐形传态实验，通过“墨子号”的星地纠缠分发，我们能够在相距1200公里以上的两个地面站之间以1对 / 秒的速度建立起量子纠缠，将使得人类首次具有在空间尺度开展量子科学实验的能力，并为未来在外太空开展广义相对论、量子引力等物理学基本原理的检验做好了坚实的技术准备，成为我国在基础物理学领域对世界的又一重要贡献。

“墨子号”从研制到发射均引起了社会上的广泛关注和国际学术界的高度评价。2016年底，“墨子号”和人类首次探测到引力波等重大成果共同入选知名学术期刊《自然》点评的年度国际重大科学事件。

我国2016年年底实现全部电话用户实名登记

据新华社北京1月18日电（记者 高亢 张辛欣）记者18日从工业和信息化部网络安全管理局获悉，2016年工信部共组织1.2亿电话用户进行实名补登记，实现了全部电话用户的实名登记，目前防范打击通讯信息诈骗工作取得阶段性明显成效。

据了解，除了实现全部电话实名登记外，工信部还在机制建设、技术拦截、重点业务和改号软件治理方面取得突破：组织建立了多层次、立体化技术拦截体系，月均拦截诈骗呼叫1.73亿多次；到2016年底，累计关停违规语音专线3.1万条，关停违规“400号码”76.4万个，屏蔽网上改号软件搜索结果2亿余条；密切与公

安等相关部门的工作联动，配合公安机关关停涉案号码61万余个，配合查处“伪基站”违法犯罪案件407起。

目前，打击通讯信息诈骗工作已取得积极进展，诈骗电话通报举报数量大幅下降。从公安部通报情况看，涉案号码数量逐月下降，2016年11月份环比下降56%，其中，“400”涉案号码从年初月均700余个下降至11月份的38个；从12321举报受理中心数据看，2016年10月份用户举报诈骗电话号码数量首次出现环比下降，降幅达39%；从互联网企业数据看，2016年9月份以来腾讯、奇虎360、电话邦公司用户标记诈骗电话号码数量持续下降，11月份环比分别下降了7.3%、13.4%和20%。

我国新能源汽车产销量连续两年居世界第一

新华社北京1月18日电 记者从工业和信息化部获悉，2016年我国新能源汽车产销51.7万辆和50.7万辆，连续两年产销量居世界第一。

工信部部长苗圩表示，经过几年的大力推广，我国新能源汽车产业发展取得积极进展。截至目前，我国累计推广量已经超过100万辆，占全球市场保有量的50%以上。2016年，我国新建公共充电桩达到10万个，是2015年的10倍。北京、上海、深圳等地建成了规模化的充电服务网络，充电基础设施建设得到稳步推进。

同时,我国新能源车技术水平也得到显著提升。目前，动力电池单体能量密度相比2012年提高了1.7倍，价格下降了60%，纯电动汽车的动力性、经济性、安全性以及舒适性，相比几年前都有了大幅度提升，基本能够满足人们日常出行需要，社会认可度也有明显提高。

据苗圩介绍，2016年，比亚迪、吉利、北汽等企业进入全球新能源汽车乘用车销量前10位，国产新能源客车技术水平达到世界领先，并已销往全球30多个国家和地区，实现了产品、技术、标准和服务协同“走出去”。

明日“大寒”

据新华社天津1月18日电 “少睡始知茶效力，大寒须遣酒争豪。”《中国天文年历》显示，1月20日5时24分将迎来“大寒”节气。专家提醒说，此时节，天气依然寒冷，公众出行要注意防“寒”。

天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩介绍说，每年公历的1月20日左右是大寒，此时太阳达到黄经300度。民谚说：“大寒年年有，不在三九在四九。”今年大寒正始于“四九”的第4天。大寒是农历二十四节气中的最后一个节气，也是冬季即将结束之际，隐隐中已可感受到大地回春的迹象。

尽管不如小寒时节冷，但气象资料显示，大寒时节寒潮南下比较频繁，常会带来大风降温和雨雪天气。

中央气象台天气预报显示，从18日起，一股较强冷空气将自北向南影响我国中东部，带来大风降温，其中，内蒙古和华北北部的部分地区降温可达10摄氏度。

“小寒大寒，冻成冰团。”天津中医药大学第一附属医院营养科主任李艳玲提示说，此时节，公众出行仍要注意保暖，尤其是头部、背部和腹部，有心脑血管病史的人更要注意；要适当多吃一些具有辛温解表、发散风寒的食物，如羊肉、牛肉、鸡肉、海带、紫菜、海蜇、菠菜、黄豆、芝麻、黑木耳等，同时，养成合理的作息时 间，增强身体免疫力；要注意戒躁戒怒，保持心情舒畅，心 境平和，且常进行日光浴，以助阳气升发。

政法队伍建设要“严”字当头

■新华社记者 杨维汉
中共中央近日印发《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》，提出了进一步提升政法干警执法司法能力和水平的新要求，从中可以清晰地看到党中央加强政法队伍建设的决心。

党领导的政法队伍秉承党全心全意为人民服务的宗旨，执法为民是根本。意见的制定为严守当关加强政法队伍建设作出了顶层设计，对进一步加强政法队伍正规化、专业化、职业化建设，提高思想政治素质和专业水平，

增强创造力、凝聚力、战斗力，具有重要意义。

落实好意见，就是要求公权力的行使要有边界、依程序。政法队伍手握国之重器，公权力的行使丝毫不可“任性”，需要明晰其边界在哪里，依照什么程序行使手中的权力，不能因为合法的目的而抛弃正当程序。因为握有“生杀予夺”大权，执掌“公平正义”的天平，责任重大，政法队伍只有严格依法办事，才能让人民群众既感受到法律之威和执法之公，为全体公民依法办事起到表率作用。

落实好意见，就是要把实实在在的的要求，落实到每一个具体的执法办案实际行动之中。政法干警执法办案过程中，每处理一个具体的“小”案子，可能都会对社会产生“大”影响，因此执法办案的规范化尤为重要。大到权力运行，小到规范动作，执法办案的规范化实质是专业化、标准化，要列清楚权力清单、责任清单，完善执法司法技能标准。

依法、公正、文明执法司法是人民群众的期盼。意见提出完善权力约束监督机制、推进执法

司法全面深度公开、健全从严管理监督政法领导干部的制度体系等措施，力图通过严格执行来确保严格执法。这顺应了新形势下人民群众对安全和公正日益提高的期待。同时，意见强调加强政法队伍履职能力建设，有助于让“业务过硬”这个政法队伍的立身之本，再上一个新台阶。



新华时评

记录百姓生活 触摸时代变迁

——广大编辑记者新春踊跃走基层

■新华社记者 王思北
岁首元月天，共话此丰年。中宣部部署开展2017年“新春走基层”活动以来，各新闻单位纷纷开设“新春走基层”专栏、专题、专版，迅速组织编辑记者走进基层，深入一线，记录百姓的欢乐忧愁，触摸时代的变迁脉动。

报道十八大以来党中央治国理政新实践新成果，倾听基层群众生产生活中的获得感、幸福感，呈现亿万百姓欢度节日的热烈喜庆景象……广大编辑记者走进村庄大寨，探访行业企业，融入春运大潮，用手中的笔、话筒、相机，共同绘制了一幅蓬勃向上的春之画卷。

深入贫困地区和贫困户家中，了解脱贫攻坚的进展和成效；与农民面对面、心贴心地交流和座谈，展现他们对美好生活

的新期待。《人民日报》推出的《新春走基层·我们脱贫了》《新春走基层·夜宿农家听民声》等专栏，生动反映了农村发生的喜人变化，展现广大农民对美好生活的 新期待，鼓舞激励更多贫困地区百姓树立信心、加快脱贫奔小康的步伐。

《光明日报》1月14日刊发的通讯《野李树“回家”记》受到了社会广泛好评。这篇深入广西贫困山区扎实采访的稿件，让读者光明日报社广西记者站记者周仕兴深感“记者只有‘撸袖子、报道才会‘冒热气’”。《光明日报》推出的《新春走基层·体味获得感》专栏，将与读者分享更多冒热气的报道。

不变的中国年，变化的“年货经济”。自冬至开始，过了腊八，年货消费进入高潮。新华社

多位记者深入天津、湖北、山西、四川、山东、河北、广西等地，探寻百姓年货篮子里的变化。播发的《从“年货经济”看中国消费新动力》《看看你的年货篮子 有哪些必不可少》《“致富年货”里的“供给侧改革”》系列报道展现了年货市场和消费模式变化背后所折射的经济变迁。

当前实体经济遇到哪些挑战，有哪些好的经验做法？改造提升传统动能的同时，如何培育发展新动能？为回应读者关切，《经济日报》推出《新春走基层·探寻实体经济发展动能》《新春走基层·新经济新魅力》栏目，对煤炭、钢铁、装备制造业、实体零售业等重点行业，以及上海、广东、湖北等地的新模式、新业态进行蹲点调研，探寻新经济魅

力，彰显经济新活力。

临近春节，回家过年、与家人团聚是在外拼搏一年的人们最 深的念头。中央电视台、中央人民广播电台分别推出《一路回家》《温暖回家路》等节目，讲述情满回家路的春运故事。

中央电视台围绕回家的轮渡、上海老字号、“返乡最后一公里”等具体场景，通过家长里短式的倾诉讲述充满正能量的情感故事。中央人民广播电台中国之声、中国交通广播联合推出春运特别直播《温暖回家路》，直接把报道现场延伸到火车站、汽车站站前广场，延伸到广大旅客面前，及时现场解答旅客问题，温暖人们的回家路。

《菲律宾人在中国》《斯里兰卡朋友眼中的春节》《尼泊尔人带您逛庙会》……中国国际广播电

中央纪委公开曝光八起违反中央八项规定精神问题

新华社北京1月18日电（记者 朱基钗）日前，中央纪委对8起违反中央八项规定精神典型问题进行公开曝光。这8起典型问题是：

中国民用航空局原党组成员、副局长夏兴华接受可能影响公正执行公务的娱乐活动等问题。2013年5月至2015年3月，夏兴华先后多次接受下属单位和管理服务对象安排并支付费用，在北京、厦门等地打高尔夫球。2016年9月8日至13日，夏兴华带队赴青海、宁夏等地考察调研，其间专门到当地景区旅游，由某机场集团有限公司下属单位派人陪同并支付景区门票等费用。夏兴华还存在其他严重违纪问题。夏兴华受到开除党籍处分，按主任科员确定退休待遇。

国家卫生和计划生育委员会《人生》杂志社副社长樊艳华等人组织和参加公款旅游问题。经当时主持工作的副社长樊艳华、副社长王东风研究决定，《人生》杂志社2014年4月24日至25日在云南丽江、2015年4月16日至17日在湖北宜昌召开研讨会，会议均只安排半天，其余时间组织参会人员到当地景区参观游览。樊艳

华、王东风参加旅游活动。两次活动支出旅游相关费用共计10.33万元，全部由《人生》杂志社公款支付。樊艳华受到党内严重警告处分，王东风受到党内警告处分。

河南出入境检验检疫局机场办公室原主任李志远违规公款吃喝等问题。2015年至2016年，经李志远批准，机场办从上级拨付的食堂补助中，违规支出费用15笔1.95万元、白条支出5笔0.68万元用于接待；以信息宣传奖励等名义从食堂补助中套取费用，先后3次向单位干部职工违规发放津补贴共计3.28万元（李志远领取2490元）。此外，李志远先后2次批准以机场办食堂名义开具的虚假票据，违规报销接待费用0.38万元。李志远受到党内严重警告、行政降级处分。

甘肃省林业厅原党组成员陈浩文违规收受礼金问题。2015年5月，陈浩文在庆阳环县老家为其父办丧理事，收受有关单位、个人礼金共计40余万元，其中收受本系统下级单位、下属及业务关联单位人员礼金20万元。2012年12月以来，陈浩文利用职务便利，借逢年过节、检查工作之机，先后违规收受有关单位、个

人所送礼金18.5万元。陈浩文还存在其他违纪违法问题。陈浩文受到开除党籍、开除公职处分，并移送司法机关处理。

辽宁省辽阳市白塔区委原书记邹建平公款旅游等问题。2015年7月下旬，邹建平带领区人大、政协相关人员共7人赴厦门参加由中央有关部门组织召开的工作座谈会。会议期间，邹建平让他人代替参加会议，并在会后带领一行人员先后到厦门、杭州、威海和烟台等地景区游览4天，支出旅游相关费用共计12万余元，全部公款报销。整个行程期间，邹建平违规乘坐飞机头等舱。邹建平还存在其他违纪违法问题。邹建平受到开除党籍、开除公职处分，并移送司法机关处理。

河南省信阳市财政局原党组书记、局长李敦峰违规收受礼品礼金等问题。2013年至2016年，李敦峰利用职务便利，违规收受下属单位和管理服务对象送的礼金17.4万元、茅台酒39人。2016年元旦前，采取收入不入账、虚开发票等方式套取经费1.8万元，安排下属违规购买30余条中华香烟用于本单位的超标接待等。李敦峰还存在其他违纪违法问题。

李敦峰受到开除党籍、开除公职处分，并移送司法机关处理。

广东省中山市交通运输局原党组成员、总工程师李晶华接受可能影响公正执行公务的宴请、娱乐活动等问题。2016年春节至5月，李晶华先后接受管理服务对象的礼品礼金折合人民币共计0.9万元。2016年2月至5月，接受广东某交通规划设计公司等5家管理服务对象的宴请7次；接受广东某高速公路承建单位等3家管理服务对象安排的娱乐活动4次，并都接受了有悖异性陪侍服务。李晶华受到了撤销党内职务和行政撤职处分。

江西省上饶市再就业小额贷款信用担保中心原主任付鹏辉组织公款旅游等问题。2016年5月21日至28日，付鹏辉组织本单位及部分县区小额贷款中心负责人等13人到云南昆明、大理、丽江、西双版纳等地参观游览8天，共支出旅游相关费用3万元。应付鹏辉要求，由与单位有业务关联的中国邮储银行上饶分行三农金融部副总经理余达超解决旅游费用。组织调查期间，付鹏辉要求参加人员按照出行前商定的“个人自费旅游”的说法统一口径、隐瞒事实，并让余达超

出具“未提供任何相关费用”的虚假证明。付鹏辉受到留党察看一年处分，并调离岗位；余达超受到党内警告处分；其他参加人员受到诫勉谈话等处理；因落实主体责任不力，上饶市就业局局长俞岳林、分管副局长董剑明均受到党内警告处分；参加人员退赔有关费用。

中央纪委有关负责人强调，2017年春节将至，要进一步强化监督，严明纪律，确保节日风清气正。各级党组织要认真落实全面从严治党主体责任，持之以恒、锲而不舍落实中央八项规定精神，把纠正“四风”往深里抓、往实里做，交上作风建设合格答卷。各级纪检监察机关要按照中央纪委七次全会部署，继续紧盯春节假期，加大监督检查力度，严肃查处违规收送礼品礼金、公款吃喝、公款旅游、违规发放钱物和借婚丧喜庆事宜大操大办、借机敛财等节日易发多发问题，点名道姓通报曝光，持续保持高压态势，坚决防止不正之风反弹回潮。对发现的无视中央八项规定精神、潜入地下、变换花样的问题，一律从严查处。对贯彻中央八项规定精神不力的，要严肃问责，绝不姑息。