

粮食生产再夯实 国人饭碗有保障

■新华社记者 胡路 董峻

日前发布的2017年中央一号文件明确，推进农业供给侧结构性改革的进程中要确保粮食生产能力不降低。同时还进一步提出，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，保护优化粮食产能。

中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任唐仁健说，中国人的饭碗要始终牢牢端在自己手上，而且饭碗里主要装中国粮，就要坚定不移地推进“谷物基本自给、口粮绝对安全”的国家粮食安全战略。这使得在任何时候、任何情况下，粮食生产都处于重中之重的位置。粮食生产能力建设也因此必须不断夯实。

与此同时，新形势下，粮食生产能力的衡量标准和建设方式都发生了重大变化。国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说，近年来我国粮食供求关系得到明显

改善，农业主要矛盾也由过去的总量不足转变为结构性矛盾，玉米等部分品种甚至出现了库存积压。在此背景下，保障粮食生产能力不能简单地以产量增长这一个指标来衡量，而应综合考虑市场供需、库存等情况，允许产量适度波动。夯实粮食生产能力的 ways 也应得到优化。

那么，2017年将如何夯实粮食生产能力建设？

中央一号文件提出，持续加强农田基本建设，全面落实永久基本农田特殊保护政策措施，实施耕地质量保护和提升行动，持续推进中低产田改造，加快高标准农田建设，提高建设质量。

叶兴庆说，虽然不能一味要求产量增长，但却必须严守耕地，做好农业技术储备，这样才是确保粮食生产能力不下降的合理方式，也才能够真正为未来粮食生产

需要打下基础。粮食生产能力建设最重要的因素是耕地，严守耕地面积，并加强耕地质量建设是保障粮食生产能力的必要举措。

中央一号文件还提出，加大实施种业自主创新重大工程和主要农作物良种联合攻关力度，加快适宜机械化生产、优质高产多抗广适新品种选育。

对此，叶兴庆表示，科技创新是农业发展的重要驱动力，未来更多依靠科技发展突破资源、环境的约束，是我国农业生产持续稳定发展的方向所在。依靠科技，逐步以绿色可持续产能的提升，替代过量使用化肥和农药、长期超采地下水等边际产能，同样是优化粮食产能的重要方式。

据了解，为优化农村产业结构，促进三产深度融合，今年我国将推动“三区、三园、一体”平台建设促进现代农业发

展。其中，“三区”是指粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区。“三园”是指现代农业产业园、科技园、创业园。唐仁健等专家认为，这将利于集中资源，共同推动粮食生产能力建设。

另外，文件还提出积极发展适度规模经营，大力培育新型农业经营主体和服务主体，并推进重大水利工程建设等也都将为粮食生产能力建设提供助力。

记者从水利部了解到，2017年我国力争新开工15项重大水利工程，重大水利在建投资规模将超过9000亿元，并将大力发展高效节水灌溉，统筹推进农村水利设施建设。全年确保新增2000万亩高效节水灌溉面积，完成30处大型灌区和150处中型灌区节水配套改造、40处大型灌排泵站更新改造规划中央投资任务。

新华社北京2月9日电

民政部等部门推出5项举措 简化优化养老机构审批

新华社北京2月9日电（记者 罗争光）民政部9日对外透露，日前已与发展改革委、公安部等13部门下发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》，其中明确了5项举措简化优化养老机构相关审批手续。

《通知》旨在全面落实国务院关于深化简政放权、放管结合、优化服务改革工作部署，进一步调动社会力量参与养老服务发展的积极性，降低创业准入的制度性成本，营造公平规范的发展环境。

《通知》要求加大“放”的力度。在规范养老服务投资项目审批报建手续方面，明确了整合审批流程、明确牵头部门、实行并联审批、探索实行养老服务建设工程项目区域评估4项举措。

为简化优化养老机构相关审批手续，《通知》明确了5项举措：

——简化设立养老机构的申请材料，申请人设立养老机构许可时，能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明；

——食品经营实行“先照后证”，养老机构从事餐饮服务活动，应当依法先行取得营业执照等合法主体资格后，申请

食品经营许可证；

——对养老机构环境影响评价实施分类管理，对环境影响很小需填报环境影响登记表的养老机构实施备案管理；

——取消部分机构的消防审验手续；

——支持加快完善服务场所的产权登记手续，对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记记的，不动产登记机构要通过“首问负责”“一站式服务”等举措，依法加快办理不动产登记手续，提供高效便捷的不动产登记服务。

为强化“服”的能力，《通知》要求提升行政监管能力，规范行政执法行为，建立社会评估机制，畅通投诉渠道。

为提高“管”的水平，《通知》要求加强政府信息公开力度，及时发布供需信息，加强许可信息公开，强化政策宣传引导，实现登记信息共享；要求提高政府精准推动养老服务发展能力，转变运营补贴发放方式，创新服务设施供给方式，加大优惠扶持力度，推进连锁化经营，鼓励发起设立采取股权投资等市场化方式独立运作的养老投资基金，吸引社会力量进入养老服务基础设施和服务领域。

解药品乱象,新一轮药品改革开出“中国药方”

药企数量多，但“小散乱”现象突出；控制医药费用不合理增长，但“以药养医”痼疾仍存；让广大老百姓看得起病，但部分药价仍现虚高……一直以来，药品改革都是医改中“难啃的骨头”。如何直面深层顽疾，实现药品改革的标本兼治、协同联动？

近日，国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》（以下简称《意见》），直面医药领域突出问题，开出药品改革的“药方”。坚持从全链条、全流程发力，提高疗效、降低药价，严控医疗费用不合理增长，既去药价“虚火”，让药品回归治病本源，也强调药品改革“强筋健骨”，破解药品领域存在的“多小散乱差”等现象。

药品供应保障制度，促进药品价格合理，使药品回归治病本源。

“相较于以往药品领域‘只改一方’的改革方案，此次改革‘三位一体’，有效形成了多方联动。”国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员傅鸿鹏认为，这是我国药品领域的重大改革，将对进一步破除以药补医、减轻全社会医药费用负担意义深远。

药品流通一端连接生产供给、一端连接终端需求。傅鸿鹏表示，针对药品流通领域的一些乱象，《意见》从药品流通改革的七个方面提出新措施，后期将会有多个配套文件出台，医药流通行业重组整合将加码，有些甚至可能发生颠覆性变化。

控医疗费用：“两票制”、合理用药同协作

部分药价虚高、医疗费用不合理增长，长期以来为基层群众所诟病。药品流通环节多，流通秩序乱，腐蚀了医生队伍，诱导了大处方、开贵药，推高了药品价格，给国家、社会和个人造成很大损失。针对这些突出问题，我国出台“两票制”改革，目的就是净化药品流通市场环境、规范药品流通秩序、减少药品流通环节。

《意见》明确，推行药品购销“两票制”，争取到2018年在全国推开；落实药品分类采购政策，降低药品虚高价格；加强药品购销合同管理，违反合同约定要承担相应的处罚；整治药品流通领域突出问题，依法严惩违法违规企业、医疗机构及相关责任人员，并记入药品采购和企业单位、个人不良信用记录。

“通过流通领域的改革解决部分药价虚高问题，只是其中一个手段，控制花费才是真正目的。”中国药科大学教授丁锦希认为，《意见》明确进一步破除以药补医机制，取消药品加成，调整医疗服务价格，落实政府投入责任，加快建立公立医院补偿新机制。

寻求治本之策，《意见》还特别强调

“合理用药”。明确公立医院要全面配备、优先使用基本药物，落实处方点评制度，发挥药师在促进合理用药方面的作用。

“药是医生开出来的，要控制好‘医生手上这支笔’。”丁锦希认为，对不合理用药的处方医生进行公示和约谈有极强的现实针对性，这些举措将有利于实现2017年全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。

破药品短缺：从医药生产端发力全面提高供给质量

近年来，廉价药频频出现断货，甚至滋生出黑市价、境外代购以及制贩假药等现象。解决药品短缺问题，既要快速应对燃眉之急，更应着力建立长效机制。

《意见》提出，建立完善短缺药品信息采集、报送、分析、会商制度，统筹采取定点生产、药品储备、应急生产、协商调剂等措施确保药品市场供应。

药品短缺是全球普遍存在的难题，成因复杂，主要表现为供应性、生产性、机制性以及垄断性短缺。新华社记者调查中了解到，这些短缺药中，有的药品用量小、利润微薄，企业缺乏生产积极性；有的药品供应链条长、环节多，供需双方不能有效衔接；还有个别企业通过控制药品原料销售，囤货不卖……

国家食品药品监管总局副局长吴浣表示，食品药品监管总局对短缺药加快审评，截至2016年底，共发布了12批155个注册申请的优先审评目录，这155个目录当中包含15个儿童用药。

2016年食药监总局发布的《关于解决药品注册申请积压实行优先审评审批的意见》，对优先审评列出了17种情形，将临床急需、市场短缺的都纳入优先审评，同时明确优先审评程序和工作要求。

工信部消费品工业司副司长郭翔表示，工信部结合相关战略，继续做好这方面工作，确保儿童用药等短缺问题得到改善。

用上放心药：严格审评审批，推进仿制药质量和疗效一致性评价

药品作为一种特殊商品，直接关系到人民群众身体健康和生命安全。药品改革在生产环节的关键是提高药品质量疗效。此次意见明确，严格药品上市审评审批。优化审评审批程序，加快临床急需的新药和短缺药品审评审批；加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价。

对已经批准上市的仿制药进行一致性评价，“是补历史的课”。中国医药企业协会副会长牛正乾介绍，过去我们批准上市上的药品没有与原研药一致性评价的强制要求，有些药品在疗效上与原研药存在一些差距。

如何推动创新药物解决更多病患要求？据了解，通过一致性评价的药品品种，医疗机构将优先采购并在临床中优先选用。同品种药品通过一致性评价的生产企业达到3家以上的，在药品集中采购等方面不再选用未通过一致性评价的品种。牛正乾表示，这样不仅可以节约医疗费用，同时也可提升制药行业的整体发展水平，保证公众用药安全有效。

此前，我国对国产药品实行上市许可与生产许可合一的管理模式，仅允许药品生产企业在取得批准文号、经过规范认证后，才能生产该药品。实践中，逐渐形成“量多质劣”的趋势，某种相同药品的生产企业甚至多达几百家。

《意见》对药品生产领域改革既做“减法”也做“加法”。专门明确有序推进上市许可持有人制度试点，这是药品审评审批制度改革的一项重要内容。牛正乾表示，该制度采用药品上市许可与生产许可分离的管理模式，药品生产企业、研发机构或者科研人员可自行生产药品，或委托其他生产企业生产药品。对于鼓励新药研发，抑制低水平重复建设、提高产业集中度具有重要意义。

新华社北京2月9日电

我省将定期调整 公务员基本工资标准

据新华社郑州2月9日电（记者 史林静）记者9日从河南省政府获悉，事关就业、收入、职称等多重切身利益的《河南省“十三五”人力资源和社会保障事业发展规划》目前已经通过并印发。规划明确提出，要定期调整机关事业单位工作人员工资标准，缩小工资差距。

按照要求，“十三五”期间河南省要落实基本工资标准正常调整机制，定期调整基本工资标准，进一步优化工资结构，逐步提高基本工资在工资中的比重。同时，在规范津贴、补贴的基础上，落实地区附加津贴制度，并推进机关事

业单位乡镇工作补贴制度、公务员职务与职级并行制度的实施。

规划还提到要探索建立工资调查比较制度，调控地区工资差距。结合事业单位管理体制、人事制度改革，进一步加强工资管理，规范津贴、补贴发放，缩小工资差距，积极稳妥推进工资公开，接受社会监督。

此外，河南还将进一步完善聘任制公务员制度，对于贫困地区的公务员，科学编制考试录用计划，适当放宽录用资格条件，缓解基层一线用人难、留人难与新录用公务员流失快等问题。

学生“识文断字”基本功将有新要求

新华社北京2月9日电（记者 胡浩）说好普通话、用好规范字、提高语言文字应用能力是学校培养高素质人才的重要内容。教育部、国家语委9日公布关于进一步加强学校语言文字工作的意见，对“识文断字”基本功提出新的要求。

意见提出，学校语言文字工作的总体目标是培养学生的语言文字应用能力，以及自觉规范使用国家通用语言文字的意识和自觉传承弘扬中华优秀传统文化的意识；具体目标包括教师目标和学生目标。

教师目标包括熟悉党和国家语言文字方针政策及相关法律法规，普通话水平达标，汉字应用规范、书写优美，具有一定的朗诵水平和书法鉴赏能力，熟练掌握相关语言文字规范标准；具有高度的文化自觉和文化自信；普遍具有自觉推广国家通用语言文字与中华优秀传统文化的意识和自豪感。

学生目标为普通话水平达标，口语表达清晰达意，交流顺畅；掌握相应学段应知应会的汉字和汉语拼音，具有与学段相适应的书面写作能力、朗读水平和书写能力，高校学生应具有有一定的书法鉴赏能力；具有对中华优秀传统文化的认同感、自豪感和自信心。

教育部、国家语委同时印发了《中小学语言文字工作指导标准》，要求各地制订适合各级各类学校的建设标准和评分细化方案，开展学校语言文字工作达标建设。

我国将设置“三条线” 构建美丽国土

新华社北京2月9日电（记者 王立彬）根据国务院印发的《全国国土规划纲要（2016—2030年）》，我国将设置生存线、生态线、保障线，加快构建安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土。

国土资源部部长姜大明9日在国新办发布会上解读《全国国土规划纲要（2016—2030年）》时说，作为我国首个全国性国土开发与保护的战略性、综合性、基础性规划，纲要完善了以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，设置生

存线、生态线、保障线和耕地保有量、用水总量、国土开发强度、重点流域水质优良比例等11个约束性或预期性指标。总量控制、配额管理，强化自上而下的管控，将有效指导地方政府聚焦本地存在的突出资源环境问题，并综合运用各种手段，实现点上开发、面上保护，真正实现给自然留下更多的生态空间，给农业留下更多的生产空间，初步建成天蓝、地绿、水清的美丽家园。

据介绍，纲要坚持国土开发与承载力相匹配、集聚开发与均衡发展相协调、点

上开发与面上保护相促进、陆域开发与海域利用相统筹、节约优先与高效利用相统一、市场调节与政府调控相结合，构建了以集聚开发、分类保护、综合整治“三位一体”为框架，以区域统筹、陆海联动为重点，以强化“三线”管控为保障的国土空间开发保护体系。以东部率先、中部崛起、西部开发、东北振兴“四大板块”为基础，以京津冀协同发展、长江经济带和“一带一路”、“三大战略”为引领，以国家重点开发区域和优化开发区域为重点，打造若干国土开发重要轴带和重点集聚区，

构建“多中心网络型”的集聚开发格局。

姜大明说，按照国务院要求，将建立纲要实施的部门沟通协调机制，协调解决国土开发、保护和整治中的重大问题。地方各级人民政府要建立健全工作机制，全面落实纲要目标任务。将建立纲要实施绩效考核制度，实施情况纳入国家土地督察机构对省级人民政府监督检查范围。还要建立健全公众参与制度，营造有利于依法依规开发利用国土空间的良好氛围。省级国土规划编制工作，也将在近期作出专门安排。

公告

漯不动产登公(2017)第47期

根据房屋产权人的申请,下列房屋权属证书遗失,现声明挂失。有异议者请自公告发布之日起15个工作日内将书面材料送达我中心,逾期我中心将根据申请人申请,注销原证,补发不动产权证。

权利人	房屋坐落	证号
乔树林	源汇区人民东路	0101021863

漯河市不动产登记中心

2017年2月10日

公告

根据豫建墙[2009]8号文件要求,我市河南省新型墙体材料确认书复检换证工作资料受理时间推迟到2017年2月20日,逾期不予受理。

联系电话:0395—3120345

漯河市建筑节能与墙体材料革新办公室

2017年2月10日

公告

漯不动产登公(2017)第45期

根据房屋产权人齐征的申请,漯河建业住宅建设有限公司名下的土地分割转让预登记证遗失,宗地坐落:郾城区淮河路建业森林半岛20幢2单元604室,我中心已初步审查,现予以公告。有异议者请自公告发布之日起15个工作日内持书面材料到我中心提出申请,逾期没有提出异议的,我中心将注销原证书,并办理补发手续。

漯河市不动产登记中心

2017年2月10日

成立公告

名称:临颍县未成年人心理健康辅导中心

法定代表人:张红霞

统一代码:52411122MJG417381Q

业务主管单位:临颍县精神文明建设指导委员会办公室

地址:临颍县城关镇清华文苑B区20号楼7单元101室

临颍县民政局

2017年2月10日

粮食收购许可证年审公告

我市凡在2016年3月31日之前取得粮食收购许可证的经营者,均应于2017年2月8日至3月15日期间,到原发证机关参加粮食收购许可证年度审核。过期凡未参加审核的,一律视为自动放弃粮食收购资格,粮食收购许可证自动注销。年审须知及申请表格市辖三区办办证者可到沙市区行政服务大厅一楼9号窗口领取。

市粮食局年审地点:沙市区行政服务大厅一楼9号窗口

联系人:王先生 业务电话:3177037

市粮食局调控科电话:3365810

漯河市粮食局

2017年2月8日

招标公告

1.招标条件:本招标项目漯河市人行道提升改造工程已被相关部门批准建设,项目业主(招标人)为漯河市人民政府投资建设项目代建中心。建设资金已落实。项目已具备招标条件,现对该项目施工进行公开招标。

2.项目概况与招标范围详见漯河建设工程信息网。

3.投标人资格要求:(1)投标人须具备独立法人资格,企业法人营业执照通过年度年检。

(2)投标申请人须具备行业行政主管部门核发的市政公用工程施工总承包三级及其以上资质,并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力;拟派项目经理须具备市政公用工程专业二级及其以上注册建造师资格,具备有效的安全生产考核合格证书,且未担任其他在施建设工程项目的项目经理。(3)投标人需提供企业注册地检察机关出具的行贿犯罪档案查询结果告知函。(4)本项目不接受联合体投标。(5)每家企业可参加以上一个或多个标段的投标报名,但最多只能中一个标段。

4.投标报名:(1)凡有意参加投标者,请于2017年2月10日至2月16日(法定节假日除外),每日上午9:00至11:00,下午3:00至5:00,到漯河市建设工程交易中心(漯河市井冈山路与汉江路交叉口东南角)报名。(2)报名时须携带法定代表人授权委托书、被委托代理人身份证(授权委托书留原件两份,被委托代理人身份证留加盖公章的复印件两份)。(3)本项目将采用资格后审。

5.招标文件的获取:(1)报名的同时领取招标文件。(2)招标文件每套售价1000元,清单及

电子文档500元,售后不退。纸质施工图押金为1000元,招标结束后无利息退还(确保图纸完好无损),电子版图纸可免费提供。

6.本招标公告同时在河南省招标投标网、漯河建设工程信息网、中国采购与招标网发布。

7.评标办法:本项目招标评标办法采用综合评估随机选取法,详见招标文件。

8.联系方式

招标人:漯河市人民政府投资建设项目代建中心

地址:漯河市黄河路中段

代理机构:河南省致诚工程技术有限公司

地址:漯河市MOCO新世界企业总部大厦20层2016室

联系人:朱浩峰、李博、张彦

电话:13673821969、13703857521、18739556145

9.监督投诉部门

漯河市建设工程招标投标管理办公室

投诉电话:0395—2921567

地址:漯河市汉江路与井冈山路交叉口办公楼四楼