

# 在党的十九大代表选举中提高党内民主质量和实效

■《人民日报》评论员

当前,各地各单位正在深入学习贯彻党的十八大六中全会精神,认真开展好党的十九大代表选举工作。充分发扬党内民主,严格代表产生程序,是选好十九大代表、增强代表先进性和广泛代表性的重要保证。各级党组织要认真按党章和中央要求办事,严格遵循规定的程序步骤,注重提高民主质量和实效,确保选出符合中央要求、广大党员拥护的十九大代表。

党内民主是党的生命。选举产生十九大代表,是广大党员按照民主集中制原则,行使民主权利,参与党内政治生活的重要途径和形式。要把发扬党内民主与加强党的领导紧密结合起来,并贯穿到十九大代表产生的全过程。

要尊重党员主体地位,保障党员的知情权、参与权、选举权和监督权,积极创造条件,引导党员有序参与,确保每个党员都能自主充分地表达自己的意愿,使产生的代表能够体现多数党员的意见。

要规范代表产生程序。十九大代表的产生,采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行,分为推荐提名、组织考察、确定代表候选人初步人选名单、确定代表候选人预备人选和会议选举五个主要环节,每个环节都要严格履行程序,严格规范操作,不变通、不走样、不简化。比如,推荐提名时,要坚持走群众路线,宣传发动要覆盖基层党组织,不能有空白点;组织考察时,必

须实行差额考察和考察预告,逐一查核人选廉洁情况并作出结论;确定代表候选人初步人选时,要通过公示进一步听取基层党组织、党员和群众的意见,对金融机构、企业等方面的初步人选,还应有针对性地听取行政执法、行业监管等部门的意见。对于随意简化、变通程序、减少规定环节步骤,或执行程序走过场,造成不良后果和影响的,要严肃追究责任。

要坚持逐级遴选择优。逐级遴选,就是从基层党组织开始,到推荐单位党组织,再到选举单位党组织,自下而上广泛推荐,自上而下征求民意,逐级对代表人选进行比较择优。这既是充分发扬党内民主的过程,也是正确集中、强化党组织把关的过程。

要注意把握关键环节,确定代表候选人推荐人选,推荐单位要遵循党委议事决策规则,充分发挥党委常委会、党委全体会议在遴选、确定人选中的把关作用;确定代表候选人初步人选,选举单位党组织要根据考察情况和代表结构要求等,集体研究提出初步人选;确定代表候选人预备人选,要在酝酿讨论的基础上,以投票方式确定。

要周密组织会议选举。这是搞好代表选举工作的关键环节,必须严格工作程序,严密组织实施。要认真开好党代表大会或党代表会议,确定好出席党代表会议的名单。改进选举方式,实行差额选举,差额比例应多于15%;改进候选人介绍办法,增进选举人对候选人的了解;营造

良好选举环境,为选举人真实表达意愿和自主行使民主权利创造条件。党委要牢牢把握选举工作的领导权和主动权,制定科学合理的选举办法,认真做好人选名单说明,组织进行充分酝酿讨论,引导代表正确行使民主权利,把发扬民主与贯彻组织意图统一起来。细化选举工作步骤和环节,掌握选情动态,制定应急预案,确保选举规范有序、圆满成功。要通过发扬党内民主,充分调动广大党员的积极性主动性,动员党员干部更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,奋发有为、锐意进取,扎实做好当前各项工作,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

新华社北京2月13日电

# 天舟一号运抵文昌 空间实验室飞行任务收官之战开启

新华社北京2月13日电(记者 白国龙 李国利)记者从中国载人航天工程办公室获悉,天舟一号货运飞船13日安全运抵中国文昌航天发射场,开展发射场区总装和测试工作,计划于4月中下旬由长征七号遥二运载火箭发射升空。

天舟一号是我国自主研发的首艘货运飞船,采用两舱构型,由货物舱和推进舱组成,总长10.6米,舱体最大直径3.35米,太阳帆板展开后最大宽度14.9

米,起飞重量约13吨,物资上行能力约4吨,推进剂补加能力约为2吨。它能独立飞行3个月,具有与天宫二号空间实验室交会对接、实施推进剂在轨补加、开展空间科学实验和技术试验等功能。

目前,发射场设施设备状态良好,各项准备工作有序进行。按计划,发射天舟一号货运飞船的长征七号遥二运载火箭将于3月中旬运抵中国文昌航天发射场。

# “决心”号出发前往南海目标海域 我国南海深部计划进入冲刺阶段

据新华社“决心”号2月13日电(记者 张建新)在一声悠长嘹亮的汽笛声中,33名中外科学家乘坐美国“决心”号大洋钻探船,13日中午离开香港维多利亚港招商局码头,前往南海目标海域,开展我国科学家主导的第三次南海大洋钻探,这标志着我国海洋科学第一个大规模的基础研究计划——“南海深部计划”进入冲刺阶段。

南海是西太平洋最大的边缘海,也是我国岸外最重要的深海区。国家自然科学基金委于2011年启动了“南海深部过程

演变”研究计划。这项长达8年的科学研究计划在执行过程中,积极与国际合作的大洋钻探计划紧密结合,利用世界先进的技术手段,在深海盆演化、深海沉积、生物地球化学过程等三方面深入研究“解剖”南海,构建边缘海的“生命史”。

由我国科学家主导的第三次南海大洋钻探是“南海深部计划”进入冲刺阶段的一个重要篇章。在今后的近4个月时间内,“决心”号大洋钻探船将在南海北部海域,执行IODP367和IODP368两个航次的钻探任务。

# 网络餐饮新规征求意见 商家应有实体店

新华社北京2月13日电(记者 陈聪 毛伟豪)备受老百姓关注的网络订餐安全问题将迎来更加完善的监管。国家食品药品监督管理局总局日前发布了《网络餐饮服务监督管理办法(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。意见稿提出,利用互联网提供餐饮服务的,应当具有实体店并依法取得食品经营许可证,按照食品经营许可证载明的主体业态、经营项目从事经营活动,不得超范围经营。

意见稿明确了网络食品交易第三方平台应履行的责任。意见稿明确,第三方平台提供者应当对餐饮服务提供者的经营行为和服务进行抽查和监测。第三方平台提供者发现餐饮服务提供者存在违法行为的,应当及时制止并立即报告其所在地县级人民政府

食品药品监督管理部门;发现严重违法违法行为的,应当立即停止提供网络交易平台服务。

意见稿提出,网络餐饮服务提供者应当使用无毒、清洁的食品容器、餐具和包装材料,包装好食品,避免送餐人员直接接触食品,确保送餐过程食品不受污染。禁止重复使用一次性餐具。

对于自办网站的网络餐饮服务提供者,意见稿提出,应当在其网站首页醒目位置公示其食品经营许可证。网上公示的网络餐饮服务提供者店名和地址应当与实际店名和地址一致,公示的门面、大堂、厨房等图片应当与实体店一致;公示的菜品信息、主辅料等应当与实际菜品和所用主辅料一致;公示的图片应当与实际菜品基本一致。

# 构建安全清朗的网络环境

——我国网络社会治理能力持续提升

近年来,全国公安机关积极应对“互联网+”带来的新机遇新挑战,坚持依法管网与综合治理并举,强化互联网安全管理,推进网络社会治理建设,有力推动了网络社会治理能力的持续提升。

## 突出打击整治 着力提升群众网络安全感

互联网快速发展的同时,传统犯罪不断向互联网渗透,网络诈骗、网络赌博、涉毒涉枪等利用网络实施的违法犯罪活动频发,淫秽色情等有害信息滋生蔓延。全国公安机关以提升人民群众网络安全感为目标,持续依法严打各类网络违法犯罪活动。

针对网络诈骗、黑客攻击和侵害公民个人信息等高发频发犯罪活动,持续组织开展专项行动。2016年,全国公安机关共侦破黑客攻击案件828起,抓获犯罪嫌疑人1288人;侦破侵害公民个人信息案件1886起,抓获犯罪嫌疑人4261人,查获各类公民个人信息307亿余条,抓获各行

业“内鬼”391人、黑客98人。针对网上黄赌毒、黑拐枪和售卖黑客工具、伪基站和窃听器材等乱象,集中整治网上“治安乱点”。2016年,各地网警部门共整治重点网站38家,查处问题网站6760家,打掉网络诈骗、网络盗窃等涉网违法犯罪团伙4744个,抓获犯罪嫌疑人6755人,清理涉枪涉爆等各类违法信息4000多万条。

清理网上不实信息、开展法律咨询和举报受理、网络安全宣传教育和网络常态化公开巡查执法,全面提高了网上“见警率”和“管事率”,有效维护了网络治安秩序。

截至目前,全国371家网警巡查执法单位共发现、处置各类违法有害信息110万余条,发布安全防骗警示帖文45万余篇,受理网民咨询求助问题13万余个,转递涉警情况线索4.1万余条。

## 创新网络安全监管 推动落实安全主体责任

互联网企业是净化网络环

境、防范网络违法犯罪的第一道防线。长期以来,各互联网企业积极履职,为维护网络安全发挥了积极作用,但也存在安全责任不落实、能力水平不够等问题。

为进一步加强对互联网企业的督促指导,搭建公安机关与互联网企业的快速沟通处置平台,2015年8月,公安部部署全国公安网安部门深入开展网站“网安警务室”建设。

截至目前,全国已建成“网安警务室”1116家,在百度、腾讯、新浪等10家大型重点网站建成了一级“网安警务室”,在维护网络安全和网民权益方面取得了明显成效。

“网安警务室”民警及时向网站通报社情、警情和网络问题,帮助网站发现问题,查找漏洞,改进防范措施,指导网站安全管理团队开展违法有害信息巡查处置工作。

“网安警务室”民警指导重点网站充分发挥大数据资源分析优势,主动发现各类违法信息17.6万余条,协助公安机关破

获利用网络策划煽动暴恐活动、买卖枪支、诈骗、拐卖儿童等一大批违法犯罪案件。

公安部积极推进新技术新应用安全评估制度建设,先后推动制定了2项强制性公共安全标准,明确了网络新应用新服务安全评估的要求、程序。

2015年以来,网站配合公安机关依法关闭违法有害信息频发的栏目、群组、店铺25万家,关停违法账号47万个。

## 强化国际执法合作 联合打击跨国网络犯罪

互联网跨地域、无疆界,网络恐怖主义、网络淫秽色情等跨国犯罪问题突出,网络犯罪已经洞,改进防范措施,指导网站安全管理团队开展违法有害信息巡查处置工作。

中国高度重视并始终坚持依法打击网络犯罪,坚定维护网络安全。公安部持续通过双边

渠道与有关国家开展对话合作,开展了一系列国际执法合作活动,对网络违法犯罪保持高压打击态势。

2015年9月,中美两国决定建立打击网络犯罪及相关事项高级别联合对话机制。

2016年6月,中英举行首次高级别安全对话,双方就反恐恐怖主义、网络犯罪等领域合作达成重要共识;2016年9月,中国与加拿大举行首次高级别国家安全与法治对话,双方就反恐、网络安全与打击网络犯罪等进行深入磋商;2016年11月,中国与白俄罗斯就深化打击网络犯罪和其他跨国组织犯罪活动等方面达成重要共识……

近年来,中国警方与多个国家和地区警方以联合对话、工作会晤、工作会议等形式,联合开展了一系列国际执法合作活动,在个案侦查、信息交流、机制建设等方面开展密集、务实的交流合作,积极构建和平、安全、开放、合作的网络空间。

据新华社北京2月13日电

# 减税降费,托起中国实体经济信心

■新华社记者 韩洁

符合条件小微企业免征教育附加、地方教育附加、文化事业建设费、残疾人就业保障金等多项基金;2017至2018年,将建筑企业养老保险金提取比例由2.6%下调为1.3%……山东省青岛市政府日前发文,公布25项减税降费举措为企业实实在在减负。

为市场主体减税降费,是深化供给侧结构性改革的重要举措。继2016年全面推开营改增试点后,2017年大力清理和规范涉企收费无疑将成为新一轮政策“焦点”。

2月8日举行的国务院常务会议“聚力”降费,吹响了新一年国务院部门更大力度企业减负的“冲锋号”——坚决取消事单位不合理收费,坚决杜绝中介机

构利用政府影响违规收费,行业协会商会不得强制企业入会或违规收费。要抓紧建立收费目录清单制度,切实减少涉企收费自由裁量权……

一个国家的经济发展在于蓬勃兴旺的市场活力,而市场活力的主体就是企业。减税了,费降了,发展环境好了,实体经济才能有信心,经济才能有活力。

回眸“十三五”开局之年,一系列减税降费政策背后,党中央国务院正是通过做好国家“钱袋子”的减法,换取企业转型升级的加法,增强经济发展动能。这些实实在在的举措,更关乎你我每个人的“钱袋子”。

财政部数据显示,2016年全国一般公共预算收入增长4.5%,

低于2015年5.8%的增速,为自1988年以来我国财政收入最低增速。其中,政策性减收较多、清理涉企收费免征范围等是减收一大因素。

财政部税政司负责人介绍,2016年5月1日营改增试点全面推开,试点覆盖最后的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业四大行业,所有企业的新增不动产所含增值税也纳入抵扣范围。目前试点运行平稳,发展态势逐月向好,全年减税总规模超过5000亿元。

对符合条件的股权激励和技术入股实行递延纳税优惠、放宽研发费用加计扣除政策范围、修订高新技术企业认定办法加大对科技型企业的认定中小企业扶持力度……2016年,财税部门还通

过一系列税收优惠政策支持“大众创业、万众创新”,并大力实施普惠性降费举措,合理降低企业负担。

财政部税政司负责人介绍,2016年中央取消、停征和整合了新农地开发建设基金等7项政府性基金;将免征教育费附加、地方教育附加、水利建设基金的范围,由现行月销售额或营业额不超过3万元扩大到了10万元;将原只对小微企业免征的18项行政事业性收费扩大到了所有企业和个人。这些措施每年减轻企业和个人负担约270亿元。

2017年是供给侧结构性改革深化之年。面对企业期盼进一步减负的呼声,财政部部长肖捷日前在全国财政工作会议上明确,2017年将加大实施减税降费

政策,适度扩大支出规模。除了继续落实并完善营改增试点政策之外,还将“研究实施新的减税措施”。而国务院常务会议的最新部署,意味着新一轮“降费”将与“减税”进一步联动,切实保障企业收获减负实效。

市场经济,很大程度上是一种预期管理。国家大力度减税降费,无疑有助于提振企业信心,稳定发展预期。预期稳,则市场稳,经济才能行稳致远。对政府部门而言,关键要将减税降费政策落实到位,加大简政放权力度,算清减收收费大账,理清政府和市场主体边界。同时要下决心压减政府行政性开支,只有政府真正过“紧日子”,企业活力释放的“好日子”才可期。

新华社北京2月13日电