

提高医生收入是否会导致医疗费上涨

——聚焦公立医院薪酬制度改革三大焦点

近日，人力资源社会保障部、财政部、国家卫生计生委、国家中医药管理局印发《关于开展公立医院薪酬制度改革试点工作的指导意见》，要求完善公立医院薪酬制度，调动医务人员的积极性、主动性、创造性。

提高医生收入是否会导致医疗费用上涨？破除“以药养医”如何保障提高医生收入？医生涨薪能否缓解儿科、产科、急诊的“医生荒”？针对上述焦点问题，“新华视点”记者采访多位业内专家。

焦点一：提高医生收入是否会导致医疗费用上涨？

根据指导意见，上海、江苏、浙江、安徽、福建、湖南、重庆、四川、陕西、青海、宁夏等11个综合医改试点省份各选择3个市（州、区），除西藏外的其他省份各选择1个公立医院综合改革试点城市进行试点。

记者了解到，目前，上海、湖南、四川等地已经出台相应的改革措施，提高诊疗费用，鼓励多劳多得，一些医院的医生收入有所提高。

“指导意见鼓励多劳多得、优绩优酬，这是比较公平合理的收入分配方式，将提高医生的工作积极性。”成都市新都区第二人民医院医生雷泽飞说，2015年起，成都新都区在医院内部收入分配机制上打破过去“大锅饭”的模式，实行多劳多得的绩效考核办法。

广东省医学会儿童危重病医学分会主任委员曾其毅认为，医疗卫生工作者的待遇不令人满意，主要是其劳动强度和技术含量没有得到合理的尊重。现在的价格体

系，挂号费仍然偏低，医生技术劳动价值未能体现，将来要逐步过渡。

上海市发改委最近发布《关于调整本市部分医疗服务价格的通知》，自2月15日起适当调整门诊诊查费等部分医疗服务价格。记者从一些医疗机构获悉，新的收费标准已经开始实行。例如，长征医院将普通门诊挂号费从每次18元提升为22元，副主任医师专家门诊挂号费从24元提升为30元，主任医师从31元提升为38元。

曾其毅认为，打破“大锅饭”，多劳多得，提高劳务技术报酬势在必行。但是提高到什么程度，成本由医院、个人、医保基金等如何合理分担，需要认真研究。

提高医生收入是否意味着医疗费用上涨？采访了解到，一些地方在薪酬改革实践中，并未增加患者的医疗自付支出。数据显示，2015年，成都市新都区第二人民医院医务人员平均工资较2012年增加13%；而该院的“药占比”较2012年下降6.87%。

一些地方将医疗费用调整纳入医保报销范围，避免增加患者负担。针对儿科医生收入低的情况，广东于2017年上半年全面提高6岁以下儿童相关医疗服务项目价格，加收幅度不超过30%。广东省卫生计生委副主任黄飞表示，加价的项目包括公立医院为6岁及以下儿童提供的临床诊断、一般治疗操作和临床手术治疗等基本医疗服务项目。调整后的医疗费用按规定纳入医保报销范围。

焦点二：破除“以药养医”如何保障提高医生收入？

指导意见明确，严禁向科室和医务人

员下达创收指标，医务人员个人薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩。

四川省人民医院泌尿外科主任医师王东说：“不以开大处方、大检查作为医生收入的指标，通过绩效考核和分配制度，鼓励外科医生做大而难的手术、内科医生通过诊断攻克疑难杂症，才能真正体现出医生的价值。”

上海市卫生计生委医改办相关人士表示，薪酬改革是医改的关键环节。上海正在完善市级医院医务人员绩效工资方案，通过薪酬制度改革防止医疗行为的扭曲。

破除“以药养医”机制后，医院的收入缺口将如何补偿？记者在广东等地采访了解到，公立医院因取消药品加成减少的合理收入，将按照调整医疗服务价格补偿80%、财政专项补偿10%、医院自我消化10%的原则进行补偿。

湖南省儿童医院副院长李爱勤说，由于“药改”涉及多方利益调整，牵一发而动全身，必须坚持医保、医疗、医药“三医联动”，才能避免“单兵突进、顾此失彼”的尴尬。

一些公立医院反映，药改后收入锐降，可能影响医生待遇。李爱勤说，实施药品“零差价”后，医院药品收入下降，部分医院政府补贴未到位，需要拿钱出来“贴补”医院药品“零差价”后损失的收入，要提高医生待遇有困难。

焦点三：改革能否缓解儿科、急诊科、基层“医生荒”？

意见要求，向人民群众急需且专业人才短缺的专业倾斜，体现知识、技术、劳

务、管理等要素的价值，避免大锅饭。

这项改革能否缓解不少医院儿科、急救、麻醉、病理、产科等医生短缺的难题？

据悉，当前，广东全省儿科医生缺口约为2000人，但广东各大医学院校每年培养出来的儿科研究生不足50人。一些业内人士介绍，在以药养医体制下，儿科是收入最低的科室之一。儿童用药剂量少，按照疗程，10至15个孩子的用药量，才相当于1个成人的用药量。

四川省卫生计生委妇幼保健处处长韩梅告诉记者，基层儿科医务人员待遇更低，缺乏相应的激励措施，很多人宁愿去大医院行政部门，也不愿意到基层承担儿童医疗服务。还需要加大对基层、尤其是偏远地区儿科医生在待遇方面的倾斜，吸引更多儿科医生留在基层。

记者了解到，上海在新一轮公立医院改革中推行内部收入分配制度改革，按照岗位工作负荷、医疗质量、患者满意度、成本控制、费用控制、工作难易度、医德医风以及临床科研教学等“八要素”来进行分配。在上海瑞金医院、新华医院等综合性医院里，儿科医生收入已与其他科室医生基本持平。

部分专家认为，儿科等医生短缺问题需要从源头设计上增加供给。四川省人民医院小儿外科主任刘文英认为，指导意见能够在一定程度上倒逼各地加快儿科医生的培养。此外，还亟待探索针对冷门科室医生的培养建立整套激励机制，理顺医院儿科利益分配体系，保证人才短缺专业的医生收入水平，才能让更多人真正愿意投身儿科，从根本上破解儿科“医生荒”。

新华社广州2月20日电

计划探测火星后,中国又瞄上太空“流浪者”

中国计划2020年发射火星探测器，同时将目光投向游荡在太空里的“流浪者”。科学家近日透露，中国正筹划在火星探测计划后，去探测小行星。

中国国务院新闻办公室最近发布《2016中国的航天》白皮书，在介绍未来5年深空探测的主要任务时也提及小行星探测。

中国深空探测科学目标论证专家委员会成员、中国科学院紫金山天文台研究员李江徽说，专家组论证了中国未来20年深空探测的主要科学目标，目前基本确定紧随火星探测计划的是小行星探测，之后是木星及木卫系统。

目标：选三颗特别的小行星

小行星一般是指围绕太阳运行的体积较小的岩石或金属天体。绝大多数小行星分布于火星和木星轨道之间的主带区域。由于质量较小，大多数小行星的形状很不规则。这些体积小又无大气的小行星上可能蕴含了地球生命和水体起源的重要线索，同时也蕴藏着太阳系形成初期的原始信息。对小行星的研究具有重要科学价值。一些小行星轨道与地球轨道接近或相交，存在与地球相撞的可能性，对地球与人类安全构成潜在危险。

“专家们的计划是发射一颗小行星空间探测器，对三颗近地小行星开展飞

越、伴飞、伴飞附着探测。附着就是要落在小行星表面，进行原位采样分析。”李江徽说。

目前，世界上只有美国和日本的探测器在小行星上着陆过。日本的隼鸟一号探测器曾在丝川小行星上着陆并采样返回。

李江徽说，探测的首选目标是对地球构成威胁的近地小行星，评估它们撞击地球的概率；其次是研究小行星的形成和演化，从而研究太阳系的起源、演化；再次是探索地球生命和水的起源。

他介绍，中国科学家拟选择三颗很特别的近地小行星作为探测目标，目前设想对阿波菲斯小行星进行伴飞探测，对1996 FG3小行星进行伴飞并附着探测，另外根据探测器的发射窗口选择一颗近地小行星开展飞越探测。整个探测任务约持续6年。

预警：应对来自太空的潜在威胁

阿波菲斯小行星于2004年被发现，其最大直径约394米，宽度超过两个足球场。专家测算，阿波菲斯将于2029年4月13日和地球“擦肩而过”，距离地球表面3万多千米，比月球距地球近得多，届时将裸眼可见。由于它的运行轨道被地球引力改变，它将于2036年再临地球。

“阿波菲斯”是埃及神话中的毁灭

之神，以此命名是因为科学家曾认为这颗小行星对地球威胁很大，全球有100多个科研小组在对它研究。不过，目前科学家测算它撞击地球的概率微乎其微。

尽管暂时不必为阿波菲斯担忧，但科学家估计在地球附近存在着30万颗直径在40米以上的近地天体，目前只发现了约3%。这使得国际社会愈发重视近地小行星对地球和人类生存的威胁。2013年12月，联合国大会批准成立国际小行星预警网。

2017年1月下旬，作为该预警网的成员，紫金山天文台近地天体望远镜发现了三颗近地小行星：2017 BK3、2017 BM3、2017 BL3，2017 BL3是一个有潜在威胁的近地小行星。

美国白宫科技政策办公室最近发布《国家近地天体防备战略》指出，近地天体作为一个潜在威胁，可能对全球环境、经济、地缘政治造成严重灾难。2013年2月15日，俄罗斯车里雅宾斯克陨石事件，致使1200人受伤，近3000座建筑受损。

李江徽说，面对近地天体的碰撞威胁，不仅需要在地面建设专门的望远镜组成监测预警网络，还需开展空基近地小行星全面普查，更需要发射小行星探测器近距离详细勘查，了解其物理特性、内部结构与成分等。

他说，中国开展小行星深空探测将有

助于更好的了解近地天体的基本特性，便于将来采取有效的应对措施来防御、减缓或消除碰撞威胁。

探秘：或将发现生命起源的奥秘

科学家认为，1996 FG3小行星上或许能发现地球生命起源的秘密。

李江徽说，关于地球生命起源目前有两种理论，一种是生命孕育于地球自身，另一种是来自外太空。科学家找到的许多陨石上含有有机物，被认为与生命起源有关。另外在很多小行星上还发现了水，有科学家认为，地球上的水可能来自小行星或彗星。

“为什么1996 FG3小行星被认为与生命有关呢？因为科学家已经在地面上对它做了大量的天文观测，通过光谱分析发现它是一颗碳质小行星，很可能含有生命起源所需的有机组分。”李江徽说。

他说，碳质小行星在火星与木星轨道间的主带非常多，但是在近地小行星中不多见。这些小行星可能受到大行星的引力扰动离开了主带，以及由于各方向受到不均匀的热辐射而获得动能从而拉近它们与地球的距离。

李江徽介绍，紫金山天文台与国内有关单位已合作完成了小行星采样一体化装置原理样机的研制，这为中国未来小行星原位采样提供了有力保障。

新华社北京2月20日电

“慕安会”释放信号：欧美与俄缠斗难止息

慕尼黑安全会议（简称慕安会）素有“防务领域‘达沃斯论坛’”之称，1963年以来一直是洞察国际关系走向的“瞭望哨”。

19日闭幕的第53届慕安会犹如一面镜子，折射出俄罗斯与西方关系的发展趋势。

由于美国新总统特朗普和俄罗斯总统普京相互示好，美国国内一些政治精英和欧盟传统政治力量对俄美关系可能出现改善忧心忡忡。然而，本届慕安会上，美国政府高官传递出的信息减轻了这种忧虑和不安，同时预示着欧美与俄罗斯之间的缠斗短期内难以止息。

美国高官对俄强硬

历史上，慕安会见证了俄罗斯与西方关系的诸多重要时刻。十年前的慕安会上，普京在全球安全问题上与欧美领导人针锋相对。当时，他在演讲中批评美国在世界范围内不负责任地滥用武力，认为这会破坏国际稳定，导致爆发战争的危险。

近来，显示亲俄姿态的特朗普当选美国总统一度让美俄关系出现转圜迹象。上个月，特朗普与普京通电话，双方就改善美俄关系达成共识，同意加强合作，修复“撕裂的关系”。这次访问被认为是两国“改善关系的重要开始”。同时，特朗普的“北约过时论”与“脱欧伟大论”让人们感到跨大西洋伙伴关系可能出现裂痕，欧盟结成的“反俄联盟”可能破裂。美国担心，特朗普政府可能与俄罗斯在乌克兰问

题和制裁问题上达成妥协。

不过，从美国高官在本届慕安会上的表态看，俄罗斯与西方国家的关系，特别是与美国的关系似乎不会迅速出现根本改变。美国副总统彭斯在慕安会上强调，虽然特朗普政府正在寻求与俄方达成共识与合作，但是在乌克兰等问题上，美国将继续“追究俄罗斯的责任”。他同时表示，美国坚定支持北约，美国将做欧洲最好的盟友。

美国国防部长马蒂斯近日反复强调，跨大西洋伙伴关系和北约集体防御政策是美国的最基础承诺，不会动摇；他还排除了美国立即与俄罗斯进行军事合作的可能性，强调俄方的行为仍是北约面临的日益增长的威胁之一，并表示美国正在向巴尔干地区调动军队以“保持威慑”。

历史积怨难消除

本届慕安会表明，美欧重新确认了“跨大西洋纽带”，西方仍视俄罗斯为安全挑战，俄罗斯与西方关系短期内难以出现根本改善。

西方与俄罗斯的积怨有多深，从本届慕安会召开前组织方发布的《慕尼黑安全报告2017》中就可可见一斑。

这份报告旨在为参会代表提供讨论国

际安全问题的背景。与往年一样，今年的报告仍然指认俄罗斯给世界带来多重安全威胁：俄罗斯以反恐为借口打击叙利亚反政府武装；俄罗斯在乌克兰违反若于欧洲安全的重要原则；俄罗斯在“飞地”加里宁格勒部署导弹；俄罗斯在北极地区大幅增加军事活动……

本届慕安会首日小组讨论时，乌克兰总统波罗申科重提当年相关国家对纳粹德国“绥靖”一事，呼吁美欧巩固跨大西洋伙伴关系，不要对俄罗斯采取新的“绥靖”政策。英国外交大臣约翰逊则在发言中表示，英国“百分之百支持”乌克兰人民对自己领土主权的要求。

一些观察家将西方与俄罗斯的矛盾定性为“结构性矛盾”。虽然“冷战”早已结束，但是美国一直把俄罗斯视为威胁本国安全的“心腹大患”和主要战略对手，并通过制裁、威慑等手段对其进行防范与遏制。俄方则认为，美国持续推进北约东扩、不断挤压俄罗斯战略空间，对俄罗斯安全利益造成威胁；西方不尊重俄罗斯战略利益，特别是不尊重其在独联体空间内的利益。乌克兰危机、克里米亚入俄等事件加剧了俄罗斯与西方的冲突，令“恐俄论”“反俄论”在西方世界越来越盛行。

分析人士指出，西方与俄罗斯之间的争斗是双方传统战略文化和政治经济结构巨大差异等因素导致的结果。双方争斗的实质是利益之争和观念之争。

转圜空间有多少

俄罗斯与西方在打击“伊斯兰国”扩张、防止大规模杀伤性武器扩散等问题上有着共同利益，双方一定程度的合作有利于地区和国际局势的稳定。然而，西方要与俄罗斯冰释前嫌，实非易事。

从历史上看，冷战结束以后，美俄关系经历数次“重启”，但是每次“重启”的结果都是重陷僵局。

从日前被迫辞职的美国总统国家安全事务助理弗林的“通俄”事件可以看出，美国国内对特朗普改善美俄关系的倾向存在担忧与抵触。此外，美国也受到欧洲盟友的制约。德国国防部长冯德莱恩在本届慕安会上直言，北约应该寻找与俄罗斯的可靠相处方式，美国不应超过其他北约伙伴而单独和俄罗斯寻求“双边方案”。

最重要的是，俄罗斯与西方在克里米亚归属、叙利亚冲突等问题上的尖锐分歧短时间内难以得到根本化解。

中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽认为，在美国政治中存在两党之争的背景下，特朗普要出台具体的亲俄政策有相当难度。他说：“特朗普上台并不能自动带来美俄关系的好转。”

德国波恩大学全球研究中心主任辜孝武对新华社记者表示，美国不会改变对北约的重视，因为北约是美国主导欧洲和中东事务最主要的抓手。

新华社慕尼黑2月20日电

乡镇政府，是我国最基层的政权机关和最基础的独立行政单元。俗话说，上面千条线，下面一根针。乡镇政府，就是推动国家法律法规政策落实到“最后一公里”的“针眼”。

新形势下，乡镇政府的基本公共服务职责有哪些？如何管好乡镇政府的“钱袋子”？如何为基层干部“强筋健骨”，稳住乡镇的“主心骨”？中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》，对加快乡镇政府职能转变等提出了新目标、新任务、新要求。

种好“责任田”

“芝麻大的官儿，无限大的责任。”这是不少乡镇干部的共同感受。乡镇工作千头万绪，纷繁复杂，上级部门的行政指令、考核任务等，最终都会层层分解到乡镇政府。

乡镇政府究竟要承担哪些职责？意见明确提出，要加快乡镇政府职能转变步伐，着力强化公共服务职能。根据意见，乡镇政府需要提供的基本公共服务涵盖以下六个方面：

——巩固提高义务教育质量和水平，改善乡村教学环境，保障校园和师生安全，做好控辍保学和家庭经济困难学生教育帮扶等基本公共教育服务；

——推动以新型职业农民为主体的农村实用人才队伍建设，加强社区教育、职业技能培训、就业指导、创业扶持等劳动就业服务；

——做好基本养老保险、基本医疗保险、工伤、失业和生育保险等社会保险服务；

——落实社会救助、社会福利制度和优抚安置政策，为保障对象提供基本养老服务、残疾人基本公共服务，维护农民工、困境儿童等特殊人群和困难群体权益等基本社会服务；

——做好公共卫生、基本医疗、计划生育等基本医疗卫生服务；

——践行社会主义核心价值观，继承和弘扬中华优秀传统文化，加强对古村落、古树名木和历史文化村镇的保护和发展，健全公共文化设施网络，推动全民阅读、数字广播电视户户通、文化信息资源共享，组织开展群众文体活动等公共文化体育服务。

此外，意见提出，乡镇政府还要提供符合当地实际和人民群众需求的农业农村经济发展、农民基本经济权益保护、环境卫生、环境保护、生态建设、食品安全、社会治安、矛盾纠纷化解、扶贫济困、未成年保护、消防安全、农村危房改造、国防动员等其他公共服务。

管好“钱袋子”

财政收入有限而用钱地方太多，导致乡镇政府负债严重，成为一些地方基层政府长期难以医治的“顽疾”。

如何管好乡镇政府的“钱袋子”？意见对改进乡镇基本公共服务投入机制、完善乡镇财政管理体制提出了明确要求。

——县级以上地方各级政府要支持乡镇基础设施建设、公共服务项目和社区事业发展，引导信贷资金投向农村和小城镇。

——对县级以上政府及其部门安排的基础设施建设和其他建设项目，属于县级以上政府事权的，应足额安排资金，不得要求乡镇安排项目配套资金。

——县级政府要强化统筹所辖乡镇协调发展责任，帮助弥补乡镇财力缺口。

同时，意见明确提出，要硬化乡镇预算约束，强化预算执行，规范经费支出，严格监督管理，严禁乡镇举债，防范和化解债务风险，保持财政收支平衡。

稳住“主心骨”

晋级较难、心中憋屈、压力太大……这是江西一份乡镇事业编制干部队伍调查中，乡镇干部吐露的心声。

乡镇干部是乡镇工作的主体，稳住这些乡镇事业的“主心骨”，让他们安心工作，对于乡镇事业发展至关重要。为了加强乡镇干部队伍建设，意见明确提出：

——建立健全有利于各类人才向乡镇流动的政策支持体系，有计划地选派县级以上机关有发展潜力年轻干部到乡镇任职、挂职，加大从优秀村干部中招录乡镇公务员和事业编制人员力度，有序推进乡镇之间、乡镇与县级机关之间干部交流。

——完善乡镇事业编制人员岗位聘用、职级晋升和职称评定方面的倾斜政策。

——注重从乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导干部。

——实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。

专家表示，意见的出台，有助于进一步强化乡镇政府的服务功能，提升乡镇政府服务效能，进一步推进乡镇治理体系和治理能力现代化。

新华社北京2月20日电

北京市委原副书记吕锡文受贿案一审宣判

新华社长春2月20日电 吉林省吉林市中级人民法院公开宣判中共北京市委原副书记吕锡文受贿案，被告人吕锡文以受贿罪判处有期徒刑十三年，并处罚金人民币二百万元；对扣押在案的吕锡文受贿所得财物予以没收，上缴国库。

经审理查明，2001年至2015年，被告人吕锡文在担任中共北京市西城区委副书记，北京市西城区区长，中共北京市西城区委书记，中共北京市

委常委、组织部部长，中共北京市委副书记期间，利用职务上的便利，为请托单位和个人谋取利益，收受财物共计折合人民币1878.6602万元。

吉林省中级人民法院认为，被告人吕锡文的行为构成受贿罪。鉴于吕锡文到案后，如实供述自己的罪行，主动交代办案机关尚未掌握的部分受贿犯罪事实；认罪、悔罪，积极退缴全部赃款赃物，具有法定从轻处罚情节，依法可以从轻处罚。

解读《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》

种好「责任田」·管好「钱袋子」·稳住「主心骨」