

把风险“锁进笼子”

我国对地方政府债务实行“闭环管理”

■新华社记者 中 钺

59.6亿元，曾是浙江省淳安县非债券形式的政府存量债务规模。2015年~2016年，淳安县通过发行地方政府债券，已将这一存量债务全部置换完毕，大大减轻了偿债压力，优化了债务期限结构，并有效降低了债务成本。

“置换工作完成后，每年可节约利息支出2亿多元。据测算，每年节约的资金分别是淳安县2015年、2016年一般公共预算新增财力的1.5倍和9.1倍。”淳安县财政局有关负责人表示，千岛湖镇六小新建、农村饮用水工程、集镇污水处理厂建设……节约出的资金被广泛用于基础设施建设等项目，助力民生改善、促进经济发展，使这个地处千岛湖畔的县城进一步由“美丽”走向“富丽”。

发行置换债券是防范化解地方政府债务风险的重要手段之一。财政部数据显示，2016年，全国共发行置换债券4.9万亿元，累计置换存量债务8.1万亿元，初步匡算全年累计降低地方政府利息支出4000亿元，有效缓解了地方政府偿债压力，化解了许多因偿债不规范形成的矛盾，也有助于提升居民消费能力、增强企业投资潜力，支持地方腾出资金用于重点项目建设。近年来，地方政府债务风险问题一直是社会舆论关注的热点。从目前各省公布的地方政府债务余额情况看，预计2016年底我国地方政府债务余额总规模将明显下降。

“考虑到当年地方综合财力的增长，地方政府债务风险总体有所下降。但局部地区风险不容忽视，主要是一些地区违法违规举债担保屡禁不止，融资平台公司市场化转型

进展缓慢、个别地区偿债能力有所减弱等，如果处理不当，容易引发区域性系统性风险。”财政部预算司有关负责人说。

为了有效将债务风险“锁进笼子”，近年来，财政部门致力于打造地方政府债务风险管理的“全链条”，一环扣一环的政策陆续推出：实行地方政府债务限额管理、将地方政府债务全部纳入预算、开展地方政府债务风险预警、建立地方政府性债务风险应急处置机制、实施地方政府性债务风险分类处置、构建地方政府债务常态化监督机制。

“这些政策逐步形成地方政府债务管理和监督‘闭环管理’体系。目前，财政部正在抓紧研究推进融资平台公司市场化转型、完善地方政府专项债券制度、地方政府债务信息公开等其他配套制度办法，进一步完善地方政府债务管理制度体系。”

财政部预算司负责人说。

该负责人介绍，下一步，还将严格控制地方政府债务规模，规范政府举债程序；合理安排新增债券规模，继续发行地方政府债券置换存量债务；推进融资平台公司市场化转型和融资；建立健全地方政府债务风险预警和应急处置机制，加强对地方政府债务风险的评估和预警。

“此外，未来将坚决制止地方政府违法违规融资行为。建立财政部驻各地专员办对地方政府债务的日常监督机制，依法加大查处和曝光力度，对违法违规的地方政府、金融机构，转请省级政府和有关监管部门依法追究有关责任人的责任，发现一起，查处一起，问责一起，绝不允许任何人凌驾于国家法律之上。”该负责人说。

新华社北京2月22日电

热点城市房价环比几近全面止涨

强化供需双向调节

■新华社记者 郑钧天

22日，国家统计局公布的“2017年1月份70个大中城市住宅销售价格变动情况”显示，热点城市新建商品住宅价格环比基本止涨，二手房价格涨幅超过新房。在房价同比上涨压力仍大的情况下，热点城市的楼市调控周期或将贯穿2017年全年。

热点城市房价环比几近全面止涨

国家统计局数据显示，与上月相比，1月份70个大中城市中，新建商品住宅价格环比下降的城市有20个，与上月持平；上涨的城市有45个，比上月减少1个。一二线城市房价基本止涨。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟解读称，在中央因地制宜、因城施策地实施房地产调控政策以来，市场变化明显，房价持续趋稳回落。在15个一线和热点二线城市中，11个城市1月份新建商品住宅价格环比下降，降幅在0.1至0.5个百分点之间；3个城市环比持平；仅广州环比上涨0.6%，但其涨幅已连续4个月回落。

据国家统计局测算，截至2017年首月，一线城市新建商品住宅价格环比连续2个月持平。全国楼市风向标——北京、上海和深圳新房价格环比已连续3个月停止

上涨。其中，深圳已经连续4个月出现下跌，与无锡同比0.5%的跌幅领跌全国；上海也连续3个月下跌。

二、三线城市房价环比涨幅也进一步回落：二线城市新建商品住宅价格微涨0.1%，涨幅比上月回落0.1个百分点。三线城市新建商品住宅价格上涨0.4%，涨幅与上月相同。

值得注意的是，与以往热点城市领涨不同，今年1月的房价领涨城市为三亚、重庆和九江，分别以1.7%、1.3%和1.1%的环比涨幅领跑全国。中原地产首席分析师张大伟认为，二、三线城市领涨主要是春节返乡置业以及居民养老旅游需求提升所致。

易居智库研究总监严跃进认为，2016年第四季度以来，调控政策效力不断显现，全国热点城市房地产市场过热现象受到了遏制。

二手房价格涨幅超新房

与去年12月份相比，今年1月份70个大中城市中，二手房价格下降的城市只有16个。而上涨的城市却有51个，比上个月逆势增加6个。

国家统计局数据显示，1月70个大中城市二手房价格涨幅明显超过新建商品住宅。其中广州上涨1.6%，湛江上涨1.1%，太原、南宁、重庆上涨0.9%。热点城市

中，二手房调整比较明显的城市仅有上海，环比下调0.4%，其他15个环比下调的城市基本处于0.1%至0.2%的波动。

易居房地产研究院根据国家统计局同时公布的“70个大中城市二手住宅销售价格数据”计算得知，1月份，70个大中城市二手住宅价格环比增幅0.3%，目前已经出现连续22个月的上涨。严跃进表示，目前70城中有54个城市的二手房房价处于止跌甚至上涨态势。

从开年交易量来看，虽然重点城市新房市场和二手住宅市场成交量均环比大幅回落，但新房市场缩量更为明显。

中原监测的20个重点城市数据显示，1月，新建商品住宅成交面积环比大幅下降35%，二手住宅成交面积环比下降30%。广州二手住宅成交面积甚至大幅增长48%。

张大伟认为，由于调控的主要手段之一是针对新房进行预售限价，政策执行力度更大，因此新房价格下跌趋势更为明显。由于二手房市场交易相对宽松，因此二手房价格调整并不明显。

房价同比上涨压力仍大 热点城市调控或持续全年

值得注意的是，虽然房价环比上涨势头得到明显遏制，但房价同比上涨态势不减。国家统计局数据显示，与上个月相

比，1月份70个大中城市新建商品住宅价格同比上涨的城市数量增加1个，达66个。

其中，合肥、厦门、南京和无锡仍以超过30%的增幅领涨全国，涨势最为凶猛的合肥新房价格同比涨幅高达44.2%。另有10个城市的新房价格同比涨幅超过20%。

据易居房地产研究院监测，1月份一二三线城市新建商品住宅价格指数同比增幅分别为24.5%、13.5%和6.7%。在二线城市中，虽然部分热点城市的房价上涨态势得到了抑制，如福州和天津等热点城市出现了明显降温，但依然有部分城市出现房地产市场过热苗头。

张大伟分析认为，由于重点城市升级调控力度或加大调控范围，市场成交热点从调控城市转移到政策未受限且库存水平较低的城市。

在此背景下，今年以来，各地平稳楼市的措施依然持续出台，继续因城分类调控，强化供需双向调节。

春节后，各地信贷收紧尤为明显。近期北京和广州相继上调房贷利率折扣，在天津、青岛等热点城市，部分商业银行也已出台房贷收紧措施。央行近日亦明确提出，严格限制信贷流向投资投机性购房。

受访专家普遍认为，今年中央及各级政府将密切关注楼市异动，后续市场走势取决于调控政策打击的精准度和实际执行力度。

新华社上海2月22日电

鼓励公益性捐赠

我国拟修改企业所得税法

新华社北京2月22日电

(记者 刘红霞 郝琼源)企业所得税法修正案草案22日提请十二届全国人大常委会第二十六次会议审议。草案对该法第九条关于企业发生公益性捐赠支出税前扣除的内容予以修改。

现行企业所得税法第九条规定，企业发生的公益性捐赠支出，在年度利润总额12%以内的部分，准予在计算应纳税所得额时扣除。修正案草案则明确，超过年度利润总额12%的部分，准予结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。

去年3月，第十二届全国

人民代表大会第四次会议审议通过的慈善法对企业大额捐赠税前扣除比例问题作出了新规定，即企业慈善捐赠超过法律规定的准予在计算应纳税所得额时扣除的部分，允许结转以后三年在计算应纳税所得额时扣除。

全国人大财政经济委员会认为，修正案草案既实现了企业所得税法与慈善法相关规定的有效衔接、共同发挥鼓励企业慈善捐赠的制度目的，也体现了党的十八届三中全会关于“落实税收法定原则”“税收优惠政策统一由专门税收法律法规规定”的要求。

推进多校划片优质高中招生倾斜

教育部欲为“学区房”降温

新华社北京2月22日电

(记者 胡浩)针对“学区房”被热炒等现象，教育部22日发出通知要求，各地要在教育资源配置不够均衡、群众择校冲动强烈、“学区房”问题突出的地方，稳妥推进多校划片，新旧片区变化要设置合理的过渡期限。要落实优质高中招生指标合理分配到区域内初中的比例不低于50%的要求，并向薄弱学校、农村学校倾斜。

在《关于做好2017年义务教育招生入学工作的通知》中，教育部要求，今年19个副省级以上重点大城市各区(县)要实现100%的小学、95%的初中划片就近入学。经审批的初中特长生招生比例，控制在区(县)初中总招生人数的5%以内。

通知强调，免试入学是义务教育的基本原则，适用于所有公办、民办义务教育学校。学校不得通过举办相关培训班或与社会其他教育机构进行合作，提前选拔、特殊培养学生；不得以各类竞赛、考试证书、荣誉证书或学习等级等作

为招生入学依据或参考。对于报名人数超过招生人数的民办学校，在现有工作基础上，可以引导学校采取电脑随机派位方式招生，不得采用统一笔试或者任何变相形式的统一知识性考试方式选拔生源。

对于近来逐渐兴起的“现代私塾”，教育部提出，义务教育是国家统一实施的所有适龄儿童、少年必须接受的教育。就读小学一年级儿童的截止出生年月由省级教育行政部门根据法律规定和实际情况统筹确定。要高度关注接受“私塾”“读经班”等社会培训机构教育的学生，对于因身体健康等原因确需缓学的，父母或其他法定监护人应向县级教育部门提出申请，获批准后方可缓学，不得擅自以在家学习替代国家统一实施的义务教育。学生被学校招收后，原来已有学籍的，接收学校要通过全国学籍系统为学生转接学籍，实现“人籍一致”；原来没有学籍的，要为学生新建学籍。学生没有到校报到入学的，学校不得通过学籍注册程序将其学籍注册成正式在校生。

我省计划年底实现交通一卡通通联全国

新华社郑州2月22日电

(记者 刘金辉)记者从河南省交通运输厅获悉，河南今年将加快建立全省统一、使用方便、经济实惠的交通一卡通系统，到2017年年底，河南省18个省辖市的交通一卡通将与全国互联互通。

根据行动方案，河南省将按照政府主导、市场运作的原则，成立省交通一卡通有限责任公司，承担省级清分结算平台的建设和运营任务，实现与全国交通一卡通清分结算平台数据交换。建立省、市(含省直管县〔市〕)两级清分结算平台。

接下来，一卡通公司结合全省实际，制定全省交通一卡通技术实施标准，升级改造全省的公交、地铁、出租汽车等交通工具的终端机具。在运营服务方面，将统一卡片申领、制作、发放、使用等方面工作规范，明确制卡、补办、更换及挂失等常规业务流程。

此外，异地刷卡优惠费率由当地政府决定，优惠部分由当地财政适当给予补贴。

河南省交通运输厅相关负责人介绍，河南省未来还将拓展交通一卡通综合运输服务功能，逐步推进交通一卡通在全省公共自行车、道路水路客运、高速公路收费、停车场、服务区等交通运输领域应用，积极推进在铁路、民航等领域应用。

我省一个月拘13362名“老赖”

新华社郑州2月22日电

(记者 李丽静)记者22日从河南省高级人民法院获悉，河南省三级法院联动，利用春节返乡高峰，抓捕长期外逃“老赖”，一个月拘传、拘留长期外逃“老赖”13362人，发放执行款13.7亿元。期间，136名“老赖”被判执行拒不执行判决裁定罪。

为坚决落实最高法院用2年到3年时间基本解决“执行难”的要求，今年1月17日至2月17日，河南省法院开展了为期一个月的“春雷行动”。河南省高院执行局局长周明杰说，“春雷行动”期间，哪里有“老赖”，哪里就有执行干警。全省法院通过“午夜蹲点”“凌晨出击”“除夕神兵”“初一会战”，“早晨堵窝、中午堵饭桌、晚上堵酒桌”，加大对“老赖”的打击和曝光力度。

商丘市柘城县法院执行干

警李朝胜在得知一名“老赖”曾在安阳市林州市某镇登记住宿的消息后，带人蹲守一夜，在大年三十凌晨6时将其抓获，促进了案件的执行。

全省各中级法院、基层法院院长纷纷走到执行一线，现场指挥办案，通过三级法院联动提高执行成功率。2月15日，河南省、郑州市、登封市三级法院院长联动，运用单兵远程指挥系统，办理“老赖”王某拖欠13名农民工买卖合同款的执行案件，汝州市法院备勤待命，随时准备支援。经过2天的抓捕，最后，踪迹难寻的“老赖”王某被登封市法院执行干警围堵在乡村公路上。

此外，人身损害赔偿、抚养、赡养等涉民生案件也被列为执行重点。“春雷行动”期间，全省法院共执结各类涉民生案件2594件，标的金额2.48亿元，并全部发放给申请执行人。

新对话展现中印两国新思维

■新华社记者 唐 璐

22日，中国和印度两国政府在北京开启新一轮战略对话，中国外交部副部长张业遂与到访的印度外交秘书苏杰生共同主持。

此次战略对话在中印关系保持良好发展势头的背景下举行。近年来，双方保持频繁高层交往和战略沟通。去年，在中国举行的二十国集团领导人杭州峰会和在印度果阿举行的金砖国家领导人第八次会议，双方都高度重视并相互给予对方坚定支持。由此，舆论认为，新一轮中印战略对话举行恰逢其时、水到渠成。

此次战略对话也是2014年5月莫迪就任印度总理后两国举行的首次战略对话，显示出中印高层对推动两国关系发展的重

视。今年初在德里和孟买举行的大型智库研讨会上，包括苏杰生在内的印度有识之士均表示，“现在是在印中之间进行富有成效、范围广泛和开放的坦率对话的时候了”。对于中方来说，期待通过此次对话，增进两国政治互信，扩大战略共识，推动中印战略伙伴关系进一步发展。

战略对话作为中印之间重要的沟通机制，一直是双方深入交流、缩小分歧、增进合作的重要平台。这从两国官方对此次战略对话的态度也可悟到。

首先，双方都不回避问题。印度外交部发言人斯瓦鲁普直言，这次对话将讨论包括核供应集团问题等在内的“摩擦点”。中国外交部发言人耿爽也开诚布公地阐释中方对相关议题的态度和立场，指明这些

问题是多边而不是双边问题的本质。

其次，双方都展现出诚意。斯瓦鲁普表示，印度期待通过这一对话机制，让中印官员得以全面看待两国关系，了解双方能在多大程度上照顾彼此关切。耿爽则说，双方可以通过包括新一轮战略对话在内的各种各样的机制进行深入交流，尽可能缩小分歧，并努力就进一步加强合作达成新的共识。

中印两国是当今世界引人瞩目的两大新兴经济体，中印关系的发展势必引起国际社会高度关注。国际上，不乏夸大中印分歧的杂音、噪音。印度内部不时也有人表达对中印关系下滑的担心。令人欣慰的是，两国在面对和处理分歧时没有感情用事，而是冷静地以新思维积极探索两国关

摩苏尔战役临收官

伊拉克政治和解存变数

■新华社记者 刘万利

伊拉克联合行动指挥部21日发表声明说，反恐部队和联邦警察部队等从摩苏尔南部和西南部地区向盘踞在那里的“伊斯兰国”等武装人员发动攻击，收复了城市外多个村庄，已抵达摩苏尔国际机场外围。

当前，摩苏尔战役已经进入最后、最艰难阶段。丢失摩苏尔后，“伊斯兰国”将遭受重创但在伊拉克境内会长期存在。各政治派别只有摒弃前嫌、坦诚和解，伊拉克才有望根除恐怖之源、恢复安全局势。

战役进入最后阶段

伊拉克总理阿巴迪20日在国家电视台发表声明说：“我宣布新阶段的军事行动正式开始，政府军将会彻底收复摩苏尔西部城区……我们的任务是从恐怖分子手中营救百姓，然后夺回城市。”

摩苏尔市是伊拉克第二大城市，2014年6月被“伊斯兰国”占领，目前是“伊斯兰国”在伊境内控制的最后一座城市。伊政府军于2016年10月17日开始发起收复摩苏尔的军事行动，并于今年1月24日宣布收复

摩苏尔东部城区。

收复摩苏尔西部城区的战役不轻松。政府军在收复提克里特、拉马迪和费卢杰等城市时，“伊斯兰国”的大部分武装分子撤退到摩苏尔地区。情报显示，目前有超过3000名武装分子在摩苏尔西部城区，他们如果无法撤到叙利亚，有可能会与政府军殊死一搏。与城东相比，城西人口密集、道路狭窄，政府军的重型装备在巷战中难有施展空间，收复难度极大。

根据联合国救援机构估计，现有超过70万人生活在摩苏尔西部城区。在经历了数月围城战后，多数人已没有粮食，城内随时可能爆发严重的人道主义危机。如何在军事行动开展过程中援助平民，对伊拉克政府和国际社会都是严峻挑战。

“伊斯兰国”遭重创

摩苏尔的农业和工业设施齐备，石油产量高，且处于战略要地，是“伊斯兰国”在伊境内的大本营、经济命脉。

伊拉克政治分析人士土易卜拉欣·阿梅里说，失去摩苏尔对“伊斯兰国”来说将

是重大失败，“此后它的影响力将骤减而无法再自称‘国家’”。

阿梅里表示，收复摩苏尔有重要的象征意义，“伊斯兰国”头目巴格达迪近年来首次公开露面就是在摩苏尔，他在那里宣布建立“伊斯兰国”。

然而，有分析人士指出，即便赢得摩苏尔战役，伊拉克政府军也无法彻底铲除“伊斯兰国”势力。伊西北部与叙利亚接壤的大片沙漠和山区仍在“伊斯兰国”的控制下，这些地区地广人稀，长久以来是部落领地，政府军短期内无力收复这些区域。“伊斯兰国”可能“重操旧业”，转入地下，通过恐怖袭击威胁地区及世界安全。

政治和解是关键

即便收复摩苏尔，伊拉克各派别能否和平分享胜利果实仍存变数。他们在摩苏尔战役发动前曾就该地区的管辖权达成部分共识，但分歧依旧明显。

在摩苏尔战役结束后，各方可能对摩苏尔所在的尼尼微省和邻近的基尔库克等地区展开激烈争夺。这些地区是不同宗

教和族裔民众的混居区，被“伊斯兰国”占领前，什叶派掌权的中央政府和库尔德自治区等不同派系间关系紧张。

中央政府和库尔德自治区都希望取得这些地区的控制权，而逊尼派穆斯林以及其他宗教和族裔民众害怕被边缘化也要求一定程度的自治。

阿梅里说，伊拉克政府应该在战役后主导政治和解进程，保证各派别能够以国家利益为重，维护本地区的和平与稳定。“如果我们解放了摩苏尔，但却无法确保地区稳定，这种胜利毫无意义”。

分析人士指出，“伊斯兰国”能够在短短几年内发展壮大，主要源于大国干涉伊拉克和叙利亚内政。以美国为首的西方国家、海湾国家和一些地区大国都将“伊斯兰国”作为牵制对手的工具，暗纵纵容。代理人争斗不停止，“伊斯兰国”生存的土壤就不会消失。

新华社巴格达2月22日电

国际观察