李克强主持召开国务院常务会议

本促进产业升级；通过《中华人民共和国标准化法（修订草案）》理，更好激活力补短板惠民生；要求进一步加大网络提速降费力度，降低创业创新成H7N9疫情防控情况汇报，要求切实保障群众健康安全；部署放宽社会领域投资管专题听取一年来脱贫攻坚情况汇报，要求扎实做好今年脱贫重点工作；听取

新华社北京2月23日电 国务院总理李克强2月22日主持召开国务院常务会议，专题听取一年来脱贫攻坚情况汇报，要求扎实做好今年脱贫重点工作；听取H7N9疫情防控情况汇报，切实保障群众健康安全；部署放宽社会领域投资管理，更好激活力补短板惠民生；要求进一步加大网络提速降费力度，降低创业创新成本促进产业升级；通过《中华人民共和国标准化法（修订草案）》。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对脱贫攻坚作出新的部署。去年以来各地区、各部门围绕精准扶贫、精准脱贫，创新机制，合力攻坚，完成了年度目标任务，贫困群众生活持续改善。在今年工作中，一要加大对集中连片特困地区、革命老区、民族地区、边疆地区基础设施和基本公共服务的倾斜扶持，落实易地扶贫搬迁和交通、教育、健康扶贫等任务，支持重点贫困户危房改造，防止因病致贫返贫。二要增加转移支付等财政投入，把统筹整合使用财政涉农资金试点推至全部贫困县，精准聚焦有效使用资金。三要更有效实施产业扶贫，开展贫困村提升工程，发展特色产业，发挥国家重点工程、农业产业化项目带动作用，支持龙头企业、各方面人才和返乡人员在贫困地区创业，壮大扶贫力量。四要完善督查核查机制，加强建档立卡、项目资金等管理，对弄虚作假、贪占挪用等严肃问责。加大部门、国企、对口地区和社会力量帮扶力度，落实定点扶贫责任，调动贫困群众努力脱贫的内生动力。

会议指出，今年我国H7N9疫情与往年相比来得较早，病例数增加。各地区和有关部门按照党中央、国务院部署，有效开展联防联控。下一步，一要公开透明及时发布疫情权威信息，防止引起恐慌，指导家禽从业人员和公众做好防护。二要做好病例救治，最大限度减少重症和死亡病例。充实救治力量，保证药物供应，将相关治疗费用纳入医保。三要强化疫情监测预警，加强活禽调运和养殖场监管，严格执行活禽市场休市、消毒、检疫等制度，发现病例或检出病源的地市县要尽快关闭活禽市场，按规定采取扑杀等措施。严厉查处违规运输、经营、屠宰等行为。四要推行“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”新模式，促进家禽产业升级。

会议认为，按照以推进供给侧结构性改革为主线的要求，扩大社会领域对民间投资开放，有利于补短板、扩就业、增强群众获得感。会议确定，一是进一步放宽准入，制定引导社会力量通过多种方式建设运营医疗、养老、教育、文化、体育设施的方案，对社会需求大、群众呼声高的领域要尽快有突破。对社会领域民办服务机构实行并联审批，不得互为前置。二是鼓励设立社会资本为主、市场化运作的投资基金，扩大股权、债券等投融资渠道，支持开展知识产权、收益权等质押融资。三是加大土地、税费等扶持。旧厂房、仓库改造为文化、健身场所的，可在五年内享受按原用途和类型使用土地的政策。闲置校园校舍优先用于社会领域。落实社会领域民办服务机构水电气热收费和税收优惠政策。四是强化市场监管，出台促进医疗、养老、旅游等融合发展措施。

会议指出，近年来有关部门和企业持续推出网络提速降费举措，对推动经济升级、促进创业就业、拉动消费、便利和丰富群众生活，发挥了积极作用。会议要求有关方面进一步顺应社会期盼，继续深挖潜力，抓紧再出台一批提速降费新措施，加大电信基础设施投入，提高网络服务能力和质量。

会议通过《中华人民共和国标准化法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议强调，质量立国要强化标准引领，在完善工业品标准的同时，要着力在服务标准制修订上下更大功夫，鼓励企业通过标准创新促进行业标准提升，推动产业转型和经济结构调整升级。

奋进中国的亮丽答卷

——迎接全国两会系列述评之一

■新华社记者 韩 洁 安 蓓

时序更替，2017年“两会时间”即将开启。

这是党和国家事业发展中具有重要意义的年份——

“十三五”规划实施进入重要一年，供给侧结构性改革步入深化之年，党的十九大即将召开。

瞩目改革与发展，十二届全国人大五次会议、全国政协十二届五次会议备受关注。

GDP首次迈上70万亿元台阶、仍为世界经济增长第一引擎，产业结构持续优化、新动能不断积聚，以人民为中心的发展思想更加彰显、百姓获得感不断提升……一个自信而笃定的中国正在前行的道路上砥砺奋进。

“击鼓催征稳驭舟”——面对严峻挑战，中国砥砺奋进，成为全球经济增长第一引擎，实现“十三五”良好开局

2017年开年，装备制造企业潍柴集团迎来“开门红”：继2016年实现营业收入同比增长25%后，今年1月汇总营业收入同比增长107%，利润增长365%，发动机销量增长140%。

“在经济下行压力下，2012年我们的销售收入一下子减少了167亿元。”全国人大代表、潍柴集团董事长谭旭光说，潍柴实现“V”形反转，一个重要原因是未雨绸缪，依然增加研发投入，最终靠着一系列技术含量更高的新产品赢回了市场。

谋定而后动，厚积而薄发。这是中国发展过程中攻坚克难，重塑发展新图景的生动写照。

国家发改委主任徐绍史坦言：“一年前大家对中国经济的前景并不乐观，甚至有点担忧，有的机构预言中国经济可能出现‘塌方式’下滑。但如今看，这些预言落空了。”

在世界经济复苏乏力的阵阵寒流中，中国交出了一份来之不易的“十三五”开局答卷。

这是一份提振信心的成绩单——2016年，我国GDP首次突破70万亿元，比上年增长6.7%，虽然增速是1990年以来最低水平，但经济增量与五年前经济年增长10%的增量基本相当；工业生产者出厂价格指数（PPI）自去年9月份打破54个月连续下降走势以来持续正增长，外贸进出口数据前低后高，划出一条逐步上扬的曲线……数据释放暖意，不断夯实经济稳中向好势头。

这是一份传递决心的成绩单——2016年，经济结构不断优化，消费支出对GDP增长贡献率为64.6%，服务业占GDP比重达到51.6%，单位GDP能耗比上年下降5.0%。供给侧结构性改革攻坚之年，“三去一降一补”取得初步成效；简政放权等政策推动下，创业创新热情高涨，新技术新产业新业态新模式蓬勃发展，市场活力进一步提升。

这是一份温暖人心的成绩单——2016年，新增一千多万人口告别贫困，全年全国城镇新增就业1314万人，城乡收入差距继续缩小，百姓共享越来越多的发展成果。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。

发展成绩的背后，是以习近平同志为核心的党中央科学谋划，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，坚定推进改革，妥善应对风险挑战，引领中国经济巨轮行稳致远。

“中国将是推动2017年全球经济加速复苏的关键因素。”国际货币基金组织一个月前将今年中国经济增速预期上调0.3个百分点至6.5%。联合国贸易和发展会议、欧盟委员会等多家境外机构也陆续发布报告看好中国经济增长前景。

“不畏浮云遮望眼”——面对复杂局势，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，不断开创发展新境界

“去年4月至6月，我们先后赴浙江、吉林、湖北等地调研，就突破体制机制瓶颈，通过改革培育新生中小城市进行探索。”全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲说。

今年全国两会，民建中央准备了一份加快培育新生中小城市的提案。

“进入新的发展阶段，中国必须走出一条不同于以往的新型城镇化道路。”蔡玲说，“十三五”规划纲要提出以提升质量、增加数量为方向加快发展中小城市，关键要在改革落地上取得新突破。

大盘谋局，首在度势。

当前，世界政治经济格局正面临深刻调整，充满各种不确定性；进入发展新常态的中国经济，也面临产能过剩、民间投资乏力、经济内生动力不足、金融风险逐步积聚等深层次矛盾和问题。

“今年世界经济展望呈谨慎乐观，但主要经济体政策走向的不确定性，给经济复苏投下巨大阴影。”世界银行全球经济发展预测局局长阿依汉·高斯称，中国经济正朝着再平衡、更加可持续的增长模式发展，但同时面临投资增速下滑等挑战。

暮色苍茫看劲松，乱云飞渡仍从容。

面对经济社会发展的新趋势新机遇和不断涌现的新矛盾新挑战，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，为中国经济巨轮拨开迷雾、平稳前行，指明了新的航向。

新发展理念指明新的发展路径——

借助“一带一路”建设，亿利资源集团正计划进入巴基斯坦、沙特等开展生态修复、清洁能源、创新型农牧业、旅游业和生物医药业，改善当地民生。“‘一带一路’沿线区域生态产业市场空间巨大，我国可以通过技术输出助力‘绿色丝绸之路’。”全国政协委员、亿利资源集团董事长王文彪说。

供给侧结构性改革主线点燃新的发展动力——

从攻坚之年步入深化之年，从“三去一降一补”五大任务扩展到农业、实体经济、房地产等领域，供给侧结构性改革的内涵不断扩充，共识进一步增强，对一些重大问题的思考和探索不断深入。

稳中求进治国理政重要原则把准新的发展方向——

“中国要发展，必须在稳的基础上发展；稳的目的是进，目标指向是全面建成小康社会。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说。

不畏浮云遮望眼，只缘身在最高层。

“党的十八大以来逐步确立的一整套经济政策框架，是党在对经济社会发展规律认识更加深入基础上，对经济形势做出的重大判断，是对经济工作做出的重大决策和更加系统、完备的政策安排，经受了实践的检验。”中央党校教授辛鸣说，中国向世界展示了应对挑战的“中国方案”，也为全球经济发展带来更多新机遇。

国际投行摩根士丹利近日发布题为《我们为什么看涨中国》的报告指出，更多转向发展消费和服务业，着力推动结构性改革，以及更专注于预防金融风险，将使中国在十年后进入高收入国家行列。

“而今迈步从头越”——沿着“十三五”规划确定的目标，坚持以人民为中心的发展思想，奋力迈向全面小康，为民族复兴打下坚实基础

为期一个月的扶贫培训，竟然改变了自己的人生。说起这一点，曾有“刺头”之称的甘肃渭源县元古堆村村民郭连兵自己都乐了。

“没去培训前不知天高地厚，整天不务正业。培训完真正见了世面，想着不能怄气了，致富才是正经事。”郭连兵带着学到的本领和见识，鼓起勇气竞选上了元古堆村村主任。

如今，整田地、修道路、种百合、建苗圃……郭连兵带着全村人民忙得热火朝天，向贫困宣战。

这样的攻坚拔寨场景，正在全国12.8万余个贫困村上演，汇聚成全国上下一心齐力脱贫的强大力量。

但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林。贫困依然是我国经济社会发展中的一块短板，到2020年农村人口如期实现脱贫任务艰巨。

以全面建成小康社会为指引，以化解当前突出问题为目标，以习近平同志为核心的党中央对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险作出全面部署，为“十三五”规划实施的重要一年指明方向。

全面建成小康，更重要也更难做到的是全面，是发展的平衡性、协调性、可持续性。围绕全面小康目标，更需综合施策精准发力。

重塑经济版图，缩小区域差距——

地处西部的重庆，区域发展的缩影。10.7%，重庆2016年经济增长率超过所有东部地区省份。

一年多来，“一带一路”、长江经济带等重大发展战略勾连起广袤的内陆与宽广的海洋，昔日闭塞的边疆成为开放桥头堡，区域经济格局进一步优化。

解决民生要事，提升幸福指数——

冬季取暖、垃圾分类、畜禽粪便……看似简单的民生小事，却登上了中央财经领导小组第十四次会议的“议事台”。

枝叶关情的背后，是想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困施政理念的具体体现，彰显着以人民为中心发展思想的光芒。

优化公共服务，共享发展成果——

“十三五”期间，我国将在2.4亿流动人口中全面落实11类基本公共服务项目，打通流动人口健康服务“最后一公里”，实现贫困地区“人人有学上、个个有技能、家家有希望、县县有帮扶”……

打破地域、户籍隔阂，让所有群众公平享有基本公共服务的机会，共享改革发展成果，共享人生出彩机会，全面小康的美好蓝图愈行愈近。

在这个饱含希望的春天，2017年全国两会必将凝聚起广泛共识，团结起全国各族人民向着全面建成小康社会奋勇前进！

新华社北京2月23日电

中国轮胎业首次对美胜诉

商务部称裁决符合客观事实

新华社北京2月23日电（记者 于佳欣） 根据美国有关方面22日发布的损害终裁，中国赢得了卡客车轮胎的“双反”案，这是中国轮胎行业对美取得的首次胜诉。商务部有关负责人表示，裁决符合客观事实。

2016年2月19日，美商务部发布公告，决定对自中国进口的卡客车轮胎发起“双反”调查。2017年1月24日，美商务部作出终裁，最高税率超过80%。2月22日，美国国际贸易委员会（ITC）发布损害终裁，认定中国输美卡客车轮胎并未对美国内产业构成实质性损害或损害威胁，意味着中国未来输美的卡客车轮胎不再被征收反倾销和反补贴税。

商务部贸易救济局局长王贺军对ITC做出的客观公正裁决表示赞赏。他说，这一案件涉及我对美出口轮胎企业100多家，就业10万人，主要受影响地区为山东省。通过有关商会、协会、企业和律师密切合作，历时一年，成果来之不易。案件的胜诉反映了我国企业维权意识和抗辩能力的提高，以及在国际经贸中话语权的提升。

王贺军指出，中美之间的轮胎贸易是互补的，两者产品有差异，用途不同，中国输美卡客车轮胎有效满足了美国内不断增加的市场需求。希望两国轮胎产业加强对话与交流，有效管控贸易摩擦，共同维护开放公平的贸易环境，增进两国人民福祉。

据了解，美国是我国出口轮胎的最大市场，产品包括卡客车轮胎、乘用车及轻卡车轮胎和非公路用轮胎，卡客车轮胎在其中占比最大。其他两大类产品已被采取贸易救济措施。从2000年起，美国对华发起“双反”调查193起，我国无损害结案的有35起。

业内人士表示，这一胜诉案件最直接的效果就是保住了我国的轮胎出口市场，也为企业日后遭遇“双反”调查进行抗辩积累了经验，对我国轮胎业发展有重要意义。

我省8个试点县（市）种植优质专用小麦230万亩

据新华社郑州2月23日电 记者从河南省农业工作会议上获悉，这个省将滑县、延津等8个县（市）列为小麦供给侧结构性改革试点县（市），落实种植优质专用小麦230万亩。针对条锈病、赤霉病等爆发性、流行性病虫害防控，研究制定统防统治工作方案，坚决控制病虫害扩散蔓延，确保小麦质量。

优质专用小麦是指品质优良具有专门加工用途的小麦。按照国家标准，优质小麦分为优质强筋小麦和优质弱筋小麦两类。目前国内部分地区的小麦生产品种结构还不能适应市场需求的新变化，特别是优质专用小麦供应不足、进口依赖强。

河南省农业厅相关负责人介绍，目前推广种植优质专用小麦是提高农民收益的一条重要途径。优质专用小麦收购价高出普通小麦市场价10%至15%，每亩可为农民增收100元至150元。

据了解，这8个试点县（市）为：滑县、永城、延津、内黄、濮阳县、浚县、淮滨、息县。

河南省农业厅要求试点县（市）主要依靠种植大户、农民合作社、家庭农场等承接优质专用小麦规模化生产。集中连片发展优质专用小麦，加快建立地理信息系统，把到村到户的地块上图入库，逐步实现网上实时查询管理。

河南优质专用小麦还将实行标准化生产。在选好品种、落实面积的基础上，省农业厅和8个试点县成立优质小麦生产专家组，包村、包地块指导农民开展标准化生产。

爆发式增长的快递业是否将迎来拐点

■新华社记者 叶 前

近日，顺丰快递上市的消息引发关注。2016年，多家快递公司已成功登陆资本市场。一边是龙头企业纷纷上市，一边是春节后多家快递部分网点出现包裹积压、拖欠员工工资等情况。

国家邮政局相关负责人说，随着快递业持续高速发展，传统发展模式受劳动力成本上升、资源环境制约等因素的影响日益突出。在连续6年保持约50%的爆发式增速后，未来快递业将继续保持高位增长，还是会迎来行业拐点？

低价竞争模式会否持续

近期，圆通北京花园桥网点出现快件积压情况，“快递网点赚不到钱、经营不下去”的声音随之而来。圆通在事后的声明中说，这一加盟点因服务质量问题已被内部调整，圆通速递整体运营正常。

实际上，不止圆通，节后申通、天天快递也都出现了网点运营问题。

广州申通城区一加盟点负责人说，有的前一年赚了几百万元，可后一年只赚了几十万元，“确实难了，有的网点好，有的网点差，跟地段有关系，也跟个体经营有关系。”

由于早期快递业门槛较低，是劳动密集型产业，后来者主要靠价格抢市场，快件单价持续走低。2016年全国快件单价为12.8元，分别较2014年、2015年下降1.9元和0.6元。

低价竞争、增量不增收，被认为是快递加盟制的“老毛病”。一位经营快递网点十年的加盟商说，现在收一个件，网点只能赚几毛钱。一些网点因此出现亏损，经营不下去。

值得注意的是，加盟网点难做，各大快递总部还是“很赚钱”。去年以来，主要快递企业相继实现借壳上市。日前，圆通、韵达、申通先后发布2016年业绩预告，三家公司的净利润规模均在10亿元以上，可比业绩增幅也均超过50%。

快递物流咨询网首席顾问徐勇说，快递加盟制的“老毛病”在竞争愈发激烈、行业面临洗牌的情况下会更加突出。随着增速放缓，可能会有更多的加盟商陷入经营困难，“倒闭不一定，但重新洗牌是确定的”。

快递小哥能否“月入万元”

圆通在21日的公告中表示，春节后季节性用工紧张及集中发货导致快件暂时滞留。

业内人士表示，快递业节后缺工已是常态。除了春节因素，当前快递业员工流失的情况确实存在，一方面，快递员的工资没以前高，另一方面，受到了送外卖等其他行业冲击。

顺丰广州一位姓谢的快递员告诉记者，最近一个月大概收送2000件，月收入4000元左右，“月入一万元现在是想都不敢想了”。

圆通一位加盟商说，单件价格不停往下走，加盟商哪里还有钱给快递员涨工资，不降就不错了。

多家快递网点负责人都提到，来自外卖行业的竞争给快递网点招工带来了很大压力。“一单外卖的配送费5元，不用1个小时就能送到。而快递往往用时多、费用低。不少快递员改行去送外卖。”

中国物流与采购联合会的数据显示，2016年我国电商物流行业从业人员规模同比增长30%以上。今年1月份，由于春节放假等因素导致了短暂的劳动力供需缺口，但从业人员增长依然达到38.6%。

“可见，快递仍然是一个热门职业，是流动性大，而不是集体流失。”快递行业专家赵小敏说。

快递员流动性大与其社会保障缺失不无关系。当前，我国快递业从业人员超过200万人，除了企业总部的稳定就业者外，不少一线快递员的社保还处于待补救状态。此前，人社部社会保险事业管理中心负责人说，按照“全民参保计划”，政府部门将推进快递从业者等新型业态群体参保。业内专家认为，从社保制度设计和考虑快递员参保意愿出发，快递员参加灵活就业人员社保是比较合适的，这样可以与城镇职工社保转移接续。

快递业将出现新格局

国家邮政局统计数据显示，2016年我国快递业务量完成313.5亿件，同比增长51.7%；业务收入完成4005亿元，同比增长44.6%。至此，快递已连续6年保持约50%的“爆发式”增速。今年1月，全国快递业务量和收入同比增速仅为2.6%和6.2%。尽管有春节因素的影响，但可以明显看出增速有所放缓。

受访业内人士认为，快递业一些多年存在的深层次矛盾一直没有得到有效解决，而且愈加凸显，应当引起重视。

其一，大而不强。赵小敏说，许多快递企业只是电商配套服务商，产品单一、利润快速下降、消费者投诉不断，一些网点陷入增量不增收困境。行业存在有规模欠质效、有知名度欠美誉度、有数量欠差异化层次化的突出问题，服务质量、安全管控等将对加盟制的快递企业带来新考验。

其二，一些企业待遇不平等。徐勇认为，国内许多航空枢纽为外资快递巨头提供用地，民营快递拿地困难重重，这已成为国内快递发展航空货运、完善网络建设的主要障碍。在新业务跨境电商中，民营物流快递还面临通关申报审批时间长的难题。

其三，配套政策落地难。2014年以来，国务院两次常务会议研究部署快递发展问题并出台政策举措，广东、浙江、江苏、上海等快递大省（市）也推出了地方实施办法。不过，仍有一些地区尚未制定出台实施办法，如快递企业反映，快递电动三轮车上路等老大难问题仍有待破解。

尽管问题相对以前更为突出，但业内人士预计，快递业将是中国下一个可预见的“万亿级产业”。中国物流学会特约研究员杨达卿说，今年快递业的业务量和收入还将保持高位增长。国金证券研究人员发布的报告也认为，今年快递实际运营增速仍将保持40%以上，并看好快递业发展的前景。

华平投资执行董事张磊表示，几大快递公司完成上市后，产业格局基本已定，受行业规模效应、网络效应的特点影响，将会出现强者恒强的局面。

业内预计，快递业将迎来由做大到做强、由追求规模到追求效益的“拐点”。

新华社北京2月23日电