

奋进中国的民生图景

——迎接全国两会系列述评

治国常有，而利民为本。
“全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”
以人民为中心——不仅勾勒出奋进中国的民生图景，更彰显出以习近平同志为核心的党中央鲜明的执政指向和温暖的执政情怀。
2017年“两会时间”即将开启，在全面建成小康社会的关键年份，唯有不懈奋斗，坚持“以人民为中心的发展思想”，就一定能更加接近中华民族千百年的小康之梦。

这是获得感不断提升的民生图景——庄严承诺和非凡成就，是共产党人不忘初心的最好注解

“过去村里基本都是贫困户和低保户，村民都往外跑。如今，全村95户人家都有自己的产业，开饭馆、建旅馆、特色种植养殖业，人均收入达到2.1万，全部摘掉了贫困帽子。”内蒙古自治区阿拉善盟阿拉善旗腾格里镇鹿村党支部书记郑晓林说。
坐落于大兴安岭腹地的阿拉善市是一座只有6.8万人口的县级市，去年却创下了年接待游客300余万人次、旅游收入38亿多元的记录。
鹿村和阿拉善市人的好生活，背后是国家的扶贫政策、产业政策和当地人的努力。
“小康要老有所养、住有所居”“小康要实现充分就业，收入不断增长”“小康还包括实现天更蓝、水更清”……全面建成小康社会，不只是一个个“数字”或“速度”指标，而是实实在在的目标，是民生为先的小康。
翻开2016年的民生成绩单，一个个数字，一项项指标，反映出在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居

上持续取得新进展。
——在持续加大的经济下行压力下，全国城镇新增就业1314万人，超过去年初1000万人的预期；
——棚户区改造住房开工606万套，全国棚改货币化安置比例达到48.5%，比2015年提高18.6个百分点；
——机关事业单位与企业退休人员人均基本养老金增长6.5%左右，全国1亿多企业和机关事业单位退休人员的基本养老保险待遇得到了提高；
——单位国内生产总值能耗持续下降，绿色发展初见成效……
“小康不小康，关键看老乡”。全面小康，重在“全面”，难也在“全面”。全面建成小康社会的历史性进军中，最艰巨最繁重的莫过于全面脱贫。这意味着要减贫一个中等国家的人口规模，平均每月脱贫约100万人。难度之大，任务之重，世所罕见。

这是义无反顾的决战——2016年，从中央到地方，扶贫脱贫成为一项硬任务，各级政府立下完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务军令状。

“2016年我国扶贫投入力度空前，中央和省级财政专项扶贫资金首次突破1000亿元，脱贫攻坚首战告捷，开局良好，全年减少1000万以上农村贫困人口的任务超额完成。”全国人大代表、国务院扶贫办主任刘永富说。

这是民生与发展相辅相成的图景——在解决民生难题中寻找增长点，在发展中造福老百姓

浙江金华市磐安县盘峰乡大岭头村，山村一排排新房的屋顶上，大部分人家都安装了光伏发电板，成为山村一道新的风景。
“我和我儿子两家，4间房的屋顶上装了36块光伏发电板，一共9千瓦，一年能

发电9000度以上，电卖给供电公司，还有国家和省里的补贴，可以挣近万元。”大岭头村村民孔宝山说。

国网金华公司负责人介绍，截至目前已有14个村共600户实现并网发电，按照平均一户3千瓦装机容量计算，每年每户农民可以直接增收近3000元。屋顶上一片片光伏发电板成了全村人的绿色“摇钱树”。
如何找到破解民生难题与保持经济增长的“最大公约数”，为全面建成小康社会持续提供动力？党中央给出明确答案：
“从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平总书记在中央财经领导小组第十四次会议上强调。

这次高规格会议不仅听取了“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展情况的汇报，还研究了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件民生“小事”。

而在随后的实践中，人们更感受到，决策者对于这六件民生“小事”的重视，并不亚于这165项重大工程项目，甚至表现出特殊的关心。

这是砥砺奋进的民生图景——秉持“以人民为中心”的发展思想，撸起袖子加油干，一定能实现全面小康的宏伟目标

保障和改善民生没有终点，解决民生难题没有捷径，只能一点一滴扎实推进。
党的十八大以来，党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，其根本就是“以人民为中心”的发展思想，从顶

层设计，到身边“小事”，无不诠释出人民利益是党和政府一切工作的根本出发点和落脚点。

过去一年，习近平总书记主持召开12次中央深改组会议，其中涉及民生相关议题的会议就有9次，会议审议通过的民生领域文件至少有14个，涉及扶贫、医疗、就业、教育、养老、社保等多个方面。

在全国政协委员、经济学家张连起看来，把人民的“小事情”放在心上，把人民的“大责任”扛在肩上，做到抓铁有痕，踏石留印，这是坚持以人民为中心的发展思想的应有之义。

去年底今年初，按照党中央的部署，中央各部委密集出台2017年环保、教育、住房、医疗卫生、食品安全等各项重点工作，桩桩件件回应民生关切。

——进一步推动降低药品虚高价格，减轻群众用药负担。推进基本医保全国联网，到2017年底，基本实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算。

——确保养老金按时足额发放。2017年医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立。

——安排600万套棚改任务，确保完成棚改3年计划。

——发挥金融扶贫重要作用，提高贫困户扶贫小额信贷获贷率，建立完善扶贫再贷款使用的挂钩扶贫机制，拓宽金融信贷支持扶持范围。

——加大农药、兽药残留的抽检，加大信息公开力度。加大对婴幼儿配方乳粉生产体系的检查力度，实行“月月抽检、月月公开”……

把民生的庄严承诺一件件做好，把改善民生的举措一项项夯实。站在新的起点上，只要上下同心，坚持不懈，久久为功，一张蓝图干到底，全面建成小康社会的美好愿景和伟大复兴的梦想就一定能够实现。

新华社北京2月27日电

教育部回应：具体入学年龄截止日期由各省具体规定

新华社北京2月27日电（记者 胡浩）针对近日社会关注的小学入学年龄截止日期一事，教育部27日回应表示，由于各省适龄儿童数量情况和教育资源的实际承载能力不同，一直以来，具体入学年龄截止日期由各省具体规定。

近日，教育部办公厅印发了《关于做好2017年义务教育招生入学工作的通知》。通知中提到，“就读小学一年级儿童的截止出生年月由省级教育行政部门根据法律规定和实际情况统筹确定。”对此，一些

部署“萨德”走上危险“快车道”

在韩国民众的抗议声中，韩国国防部27日确认，乐天集团理事會当日批准同韩军方的“萨德”系统部署地土地置换协议。韩官方和舆论认为，一旦协议签署，韩方将加快部署“萨德”系统。

这一举动无异于把韩国推向一条危险的“快车道”，不仅罔顾韩国民众安危，更严重破坏地区战略平衡，严重损害包括中国在内的本地区有关国家战略安全利益，不利于维护朝鲜半岛的和平与稳定。

“萨德”是用来做什么的？世界很清楚，邻居很清楚，韩国民众也很清楚。但它无法保护韩国，甚至不能把首尔纳入保护范围内。相反，部署“萨德”却会把韩国以及韩国民众推到危险境地。韩国近期民调显示，超过半数的韩民众认为部署“萨德”是一个错误的决策。有韩国民众提醒，部署“萨德”只会使韩国成为半岛“火药桶”和冲突“前沿”。

更需要注意的是，“萨德”X波段雷达的探测范围半径可达2000公里，其监控范围和拦截对象远超韩国自称的防卫需要，而事实上将把地区内国家置于美国监视之下，是把

韩国纳入美国的导弹防御系统。如俄罗斯驻韩大使所说，俄方认为在韩部署“萨德”系统是美国全球导弹防御体系的一部分，俄方视其为“对俄罗斯国家安全的威胁”。
国家安全不应建立在损害别国安全的基础上。在国家核心利益面前，中国反对在韩部署“萨德”系统的意志是坚定的，将坚决采取必要措施维护自身安全利益，由此产生的一切后果要由美韩来承担。实际上，“萨德”一旦在韩国部署将严重损害中韩关系基础，破坏中韩之间的互信与合作，势必将影响两国经贸往来，包括这些年努力耕耘中国市场的韩国企业在内许多人将成为受害者。

需要指出，在“萨德”这件事上，某些韩国企业扮演了一个不光彩的角色。有韩国民众明确提出，中国民众恐怕无法容忍某些韩国企业一边赚着中国人的钱，一边却做着伤害中国国家利益的事。

奉劝相关国家，莫要一意孤行，置地区民众安危和地区国家利益于不顾，不要在错误的道路上越走越远。紧急刹车“萨德”系统部署，才是明智之举，否则恐将走上一条难归路。
新华社首尔2月27日电

日本防卫费的“三大秘密”

日本国会众议院27日通过总额97.4547万亿日元（1美元约合112日元）的2017财年政府预算案。其中，防卫预算连续第5年增长，为创纪录的5.1251万亿日元，与2016财年防卫预算相比，增加了710亿日元，增幅1.4%。实际上，连年上涨的日本防卫预算背后至少隐藏着三个不可明说的秘密。

第一大秘密是“瞒天过海”，日本政府通过“补充预算”等手法，年度实际防卫开支远远超过一年一度政府预算案的表面数字。

日本众议院通过2017财年政府预算案约一个月前，日本国会1月31日通过了2016财年第三次补充预算案，其中防卫费为1706亿日元。由于第三次补充预算案的执行大多也发生在2017年度，意味着本年度日本实际防卫开支为5.2957万亿日元。这样一来，与安倍上台前的2012财年4.7138万亿日元防卫预算相比，2017财年防卫支出实际增长约12%。

通过“补充预算”变相增加防卫开支，几乎成了安倍政府的一种套路。例如，2016年8月，日本政府通过2016财年第二次补充预算案，其中防卫费新增列支461亿日元，主要用于提高日本自卫队的预警监视、兵力投放、导弹防御能力等。

安倍政府采取这种手法，一方面旨在掩人耳目，人为压低日本军费增长“数字”，避免引发国内反弹和海外瞩目；另一方面是受限于现行“中期防卫力量整備计划”（2014—2018财年）设定的总额约24.7万亿日元的5年期防卫经费额度。根据这一计划，日本年均防卫经费将不超过0.8%。

但按安倍政府这些年的防卫费扩张趋势看，到2018财年末肯定将突破这一额度限制。日本媒体近期报道，为了适应新的需要，日本政府正在考虑提前修改2013年版防卫计划大纲，今年6月将在防卫省设立

新华社北京2月27日电

中央纪委通报六起被问责典型案例

落实全面从严治党主体责任和监督责任不力

新华社北京2月27日电 日前，中央纪委通报了《中国共产党问责条例》2016年7月施行以来，部分地区和单位查处的6起落实全面从严治党主体责任和监督责任不力被问责的典型案。分别是：

湖南省娄底市冷水江市委原书记刘小龙、市纪委原书记阳卫龙等人因该市多名党员领导干部长期参与赌博问题被问责。2010年至2016年5月，冷水江市政协原党组书记、主席陈代宋，市委原常委、政法委书记陈郁琼，市委组织部原副部长王升永等20多名党员干部在该市某茶楼参与打牌赌博，数额巨大；市广播电视台原党组书记、台长朱佑峰，市中医院原院长张毅波等人投资入股该茶楼，持续时间长、涉赌金额大、涉案党员领导干部人数多，严重影响党风政风，影响社会风气。刘小龙对本市多名领导干部长期参与赌博问题失察，对上级交办的有关干部打牌问题线索处置不力；市纪委对上述问题未及时发现和查处；市公安局查禁赌博不力，且该局有2名中层干部涉案。2016年11月，因落实主体责任和监督责任不力，刘小龙受到

党内警告处分，阳卫龙受到党内严重警告处分，原副市长、市公安局原党委书记兼局长陈跃辉受到党内严重警告处分。

湖北省武汉市政协办公厅巡视员、机关党委副书记、纪委书记赵英俊因对信访举报调查不力等问题被问责。2015年12月，赵英俊在负责调查市政协办公厅某干部违纪问题举报时，没有组织全面调查核实，也未对相关证据认真鉴别，就作出反映问题均不属实的结论；在调查结束后，应该干部请求违规将举报件交其查看。后经市纪委调查，反映该干部的相关问题属实。2016年11月，因落实监督责任不力，赵英俊受到党内严重警告处分。

山东省菏泽市曹县庄寨镇党委书记陈观海、镇纪委原书记孔博等人因下辖村党支部换届选举违规问题被问责。2014年9月，庄寨镇前韩村党支部换届选举，村民孙某某身为预备党员参加选举并当选党支部委员、书记；梁某某在不具备党员身份的情况下参选并当选党支部委员。选举结束后，镇党委未对当选人资格、选举材料审核把关，即批复选举结果并上报备案。

2016年9月至12月，因落实主体责任和监督责任不力，陈观海、孔博、镇党委书记兼委员董良忠受到党内警告处分。

中国能源建设集团山西省电力勘测设计院有限公司党委书记王新平、纪委书记王又崑因班子成员大操大办婚宴问题被问责。2015年9月，山西省电力勘测设计院有限公司党委副书记、总经理高昂大操大办其中子婚宴，超报备范围分4批宴请宾客，其中包括本单位班子成员、中层干部及普通职工100余人次，且事后不如实申报婚宴情况，受到撤销党内职务处分，被撤销总经理职务。王新平、王又崑对班子成员的违纪行为不仅未提醒制止，反而亲身参与，造成不良社会影响。2016年8月，因落实主体责任和监督责任不力，王新平、王又崑受到党内严重警告处分。

广东省汕尾市海丰县原副县长、县公安局原党委书记兼局长王楚雄和县公安局党委副书记、纪委书记曾小彪因系统多件违纪违法问题被问责。2011年至2016年4月，海丰县公安局及下属单位先后共有53人被相关部门查处，其中局班子成员3名，

派出所、各警种大队班子成员13名；2013年以来，该县公安队伍多次发生民警、辅警违规接受吃请等违反中央八项规定精神问题。2016年11月，因落实主体责任和监督责任不力，王楚雄、曾小彪受到党内警告处分。

辽宁省鞍山市岫岩县粮食局党委书记、局长刘键和局纪委书记程言因对本单位人员受处分决定落实不到位被问责。2015年8月至10月，岫岩县粮食局下属单位某干部因挪用公款受到开除党籍、开除公职处分。处分决定下发后，县粮食局没有及时安排、督促有关人员到相关单位履行停发工资等手续，致使该干部继续领取工资至2016年9月。2016年11月，因落实主体责任和监督责任不力，刘键受到党内警告处分，程言受到党内严重警告处分。

通报指出，这些典型案例表明，当前一些地方和部门仍存在党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党失之于宽松软的问题。各级党组织和广大党员一定要从中汲取深刻教训，举一反三，切实引以为戒。

“扫一扫”钱就不见了——二维码乱象调查

日前，南京市民刘先生在进行扫描共享单车二维码时，出现了本不该出现的转账提示，于是向警方报案。当地有些市民也发现，扫描共享单车上的二维码后，如果不注意很可能钱就被转走了。
作为移动互联网的入口，二维码已被广泛应用于社交媒体、移动支付、产品促销、应用程序下载等方面。“新华视点”记者调查发现，由于扫码技术几乎零门槛，不法分子将病毒、木马程序、扣费软件等植入二维码，消费者扫码被盗刷现象时有发生。

“扫一扫”背后的诈骗陷阱：覆盖正规码、木马植入、远程复制

针对消费者扫码遭诈骗，摩拜单车负责人称，单车上的正规二维码都是用钉子钉在车身上的，车费必须通过APP支付。在车身上的二维码是后贴上去的，覆盖了原二维码，用户扫描的是不法分子的诈骗二维码。

在广东，佛山公安局禅城分局发现一起数十家店铺的收银柜台均被张贴虚假二维码案件。犯罪嫌疑人更换商家收款二维码，通过植入木马病毒的虚假二维码，获取消费者的手机信息和密码，进行网络盗刷。一共作案320余起，获利90余万元。

记者调查发现，除了用虚假二维码覆盖正规二维码实施诈骗，还有不法分子直接诱导用户扫描带有木马病毒的二维码。比如浙江就多次发现不法分子以扫码得红包的形

式诱导用户，一旦用户扫码后，手机会感染木马病毒，各种信息都被窃取。

此外，有些不法分子通过拍照、截图、远程控制等方式获取用户付款二维码，盗刷用户银行卡。浙江台州微商赵女士就是一个受害人。在网络交易过程中，不法分子以自己支付宝余额不足为借口，提出让赵女士将付款码发给自己扫码付款。收到付款码截图后，不法分子随即进行复制，盗刷了赵女士的银行账户。

“付款码相当于银行卡加密码，不要轻易发给他人。”专家介绍，不法分子只要获取了，就可以进行复制，获取银行账户和密码。

“以二维码作为入口的新型网络诈骗案件层出不穷，一些不法分子将手机木马或恶意软件披上二维码的外衣在移动端广泛传播。由于缺乏相关知识，没有防范警惕性，消费者个人很难防范。”浙江省网警总队有关负责人说。

专家称制码技术门槛几乎为零，骗子可轻易制“毒码”

业内人士介绍，二维码就是一张能存储信息的拥有特定格式的图形，能够在横向和纵向两个方向同时表达信息，能在有限的面积内表达大量信息。个人名片、网址、付款和收款信息等都可以通过二维码图案展现出来。

据了解，目前我国广泛使用的二维码源于日本的快速响应码（QR码），由于当时

国内没有自主知识产权的二维码，市场几乎被QR码占据。QR码没有在国内申请专利，采取了免费开放的市场策略。“这也意味着谁可以通过网络下载二维码生成器，只需要将发布的内容粘贴到二维码生成器上，软件随即生成用户所需的二维码。”杭州某网络安全公司工程师陈鹏说。

记者在网搜索“二维码生成器”，发现了205万多个搜索结果，大部分的二维码生成软件可以直接在线使用。记者在首页选定了某一线二维码生成平台，输入文字、图片、邮箱、网址后，瞬间就转换成了二维码。

“二维码的制作生成没有任何门槛。一些不法分子将病毒、木马程序、扣费软件等的下载地址编入二维码，用户一旦扫描，手机就会被植入的病毒木马感染，身份证、银行卡号、支付宝密码等私人信息就会被盗取。”阿里安全部资深品牌经理沈杰说。

“任何人都可以制作二维码，而且生成的二维码没有办法溯源，也没有相关的管理机构提供认证，这给警方侦破二维码诈骗案带来了很大困难。”浙江省网警总队工程师介绍。

建立回溯机制明确监管主体

郑鹏介绍，目前，二维码的生产和流通并没有明确的主体进行统一的管理。虽然一些部门开始逐渐意识到二维码存在的巨大安全隐患，但还没有相关法律法规和具体举措。

“主管部门应该使用技术手段对二维码

新华社杭州2月27日电