

闯关夺隘 化蛹成蝶

——从全国两会看供给侧结构性改革“深化年”

解码中国经济,需要抓住供给侧结构性改革这条主线。

连日来,出席全国两会的代表委员围绕供给侧结构性改革凝共识、集智慧,谋新策、发实招。

代表委员们表示,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,随着供给侧结构性改革从攻坚之年迈入深化之年,这一深刻变革必将牵引经济结构调整取得有效进展,开创转型升级新局面。

深化,意味何在?

春回大地,老树正在发新芽。今年1月,山东能源肥矿集团在去年成功完成重组后,实现利润3700万元。

谁能想到,这家企业曾长期发不出工资,负债总额超过百亿元,严重资不抵债,被称为山东省最大的“僵尸企业”。

肥矿重组成为山东省全国人大代表讨论的热点话题。肥矿一方面为1.5万职工设置了9条安置渠道;一方面发挥债权人委员会作用,先后进行多轮协商沟通,达成了各方满意的效果。

这是供给侧结构性改革成效的一个缩影。

从2015年11月召开的中央财经领导小组第十一次会议首次提出着力加强供给侧结构性改革,到今年2月中央财经领导小组第十五次会议对供给侧结构性改革进行最新部署,一年多来,习近平总书记多次深入阐述供给侧结构性改革的现实依据、深刻内涵、根本目的和工作要求。

春去春来,供给侧结构性改革从攻坚之年步入深化之年。

深化,表明这场改革取得阶段性成果——

政府工作报告指出,去年我国着力抓好“三去一降一补”,供给结构有所改善,钢铁、煤炭去产能超额完成任务,房地产去库存取得积极成效,工业企业资产负债率有所下降,出台企业降本多项举措,补短板力度进一步加大。

全国人大代表、陕西省发改委主任方玮峰说,去年,陕西煤炭、钢铁去产能提前三年完成任务,高技术产业增长了27%,这更加坚定了我们推进供给侧结构性改革的决心。

从全国来看,在供给侧结构性改革的有效牵引下,中国经济稳的态势在持续,进的力度在加大,新的动能在生长,好的因素在累计,经济的广阔版图正处在加快转型升级的通道。

深化,说明这场改革将继续加力——

东北辽宁,寒风中春天渐近。今年1月,辽宁抚顺石化公司特色石蜡产品研发等取得突破,成功开拓市场,实现利润4.51亿元,同比增加一倍多。

这家被誉为中国炼化工业摇篮的老牌国企,曾因持续亏损在中石油系统排名垫底,才能在不断突破自我中打开新局面。

“今年实施供给侧结构性改革决不能松劲。”全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司董事长朱建民说,无论是一个企业、一个产业,还是一个地区,只有锐意改革,才能在不断突破自我中打开新局面。

深化,意味着这场改革是关系长远的攻坚战——

从攻坚之年到深化之年,供给侧结构性改革将触及的深层次问题更多,改革难度也更大。

习近平总书记强调,供给侧结构性改革是一场关系全局、关系长远的攻坚战。

我们要在已有工作和成效的基础上,在目标、任务、方式、政策、路径、举措等方面深化落实,不断取得实质性进展。

随着以创新引领实体经济转型升级、农业供给侧结构性改革被列入工作日程,供给侧结构性改革范围更广。

“农业供给侧结构性改革抓住了当前中国农村的薄弱环节和发展方向,相信通过持之以恒地努力,将对‘三农’工作产生全局性影响。”全国人大代表、河南省辉县市孟庄镇南李庄村党支部书记范海涛说。

改革,何处发力?

“今年要再压减钢铁产能5000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨以上。同时,要淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上”;

“全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元”;

“更多运用市场化法治化手段,有效处置‘僵尸’企业,推动企业兼并重组、破产清算”;

“在政府工作报告提出的2017年的9项重点工作任务中,深入推进‘三去一降一补’为第一项,折射供给侧结构性改革深化之年的任务之重。

用改革的办法深入推进“三去一降一补”,是今年供给侧结构性改革的鲜明指向——

“在所有的改革中,政府自身的改革是关键。牵住这个‘牛鼻子’,以重点领

域改革的‘一子落’,带动经济棋局的‘全盘活’。”全国人大代表、广东省社科院产业经济研究所所长向晓梅说。

全国政协委员、清华大学教授白重恩说,推进供给侧结构性改革,根本还是要让企业真正成为市场的主体。“让市场发挥决定性作用,让企业在优胜劣汰中找到发展方向;让政府更好发挥作用,创造公平竞争良好的市场环境。”

与全面深化改革中其他领域改革强化互动,是今年供给侧结构性改革的重要特征——

政府工作报告提出要深化金融、财税、国资国企、产权保护等一系列基础性、关键性改革。

“完善市场机制、建立现代企业制度、建立健全知识产权制度等方面着力改革,都对供给侧结构性改革深入推进不可或缺。”全国政协委员、长安银行股份有限公司监事长周新生说。

大力完善相关配套政策,是今年供给侧结构性改革的清晰路径——

政府工作报告中,在多措并举降成本中,提出“要大幅降低非税负担”;在积极稳妥去杠杆中,提出“把降低企业杠杆率作为重中之重”;在精准加力补短板中,提出“严肃查处假脱贫、‘被脱贫’、数字脱贫”。

“必须把改善供给侧结构作为主攻方向,通过简政减税、放宽准入、鼓励创新,持续激发微观主体活力,减少无效供给、扩大有效供给、更好适应和引导需求。”政府工作报告指出。

全国人大代表、黑龙江省哈尔滨市市长朱希斌说,我们有13亿多人口,需求有很大空间,但要打破固有的思维和束缚,从供给侧发力,政府要积极运用新技术、新产业、新产品这三“新”。

攻坚,怎样突破?

对全国人大代表、珠海云洲智能科技有限公司副总经理余天亮来说,如何不断提高质量、不断推进创新是日思夜想的课题。

云洲科技制造的无人船,集成系统控制、特殊材料、智能制造等高精尖技术,被称为“水面机器人”,可在环保检测、污染物排查、河道测绘等领域应用,这在全球尚处起步阶段,前景广阔。

展望2017年,余天亮认为只有一条——“死磕”技术!

“深化供给侧结构性改革,要向振兴实体经济聚力发力,全面提升质量水平,

关键还是靠创新引领。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕说,实体经济周期长,不会一蹴而就,尤其需要攻坚克难。

攻坚克难,要有对形势的敏锐觉察——

从几十万字调研素材中抽丝剥茧,全国政协委员、经济学家张连起今年格外关注降成本问题。

“降成本可以说千头万绪,就拿降物流成本来说,涉及航道畅通、枢纽互通、江海联运、关检直通等,每一项都是很复杂的文章,涉及目前部门权力的调整,做起来会遇到不少阻碍。”张连起说。

从“三去一降一补”看,任务仍然艰巨,去产能中如何遵循市场规律,把握好节奏;去库存中如何得当用力,防止一二线城市房价过快上涨;降成本中如何打好组合拳更好调动企业积极性,其中的每个问题都需要深入研究,找寻破解之道。

“供给侧结构性改革的本质是改革,核心是体制、机制创新。”中国经济体制改革研究会会长彭森说,一方面要避免行政化、部门化、碎片化倾向,另一方面要尽快在市场化改革的重要领域和关键环节取得实质性突破,加快建立更加成熟完善的市场经济体系。

攻坚克难,要找到正确的解题之道——

深化供给侧结构性改革,需要在处理好“政府与市场”、“短期和长期”、“减法和加法”、“供给和需求”四大关系上下功夫。

从浙江“最多跑一次”倒逼政府部门改革,到山东推出市场化“房票”促进商品房销售;从广西建立“僵尸企业”数据库,到北京超前布局人工智能、生物技术、石墨烯等基础前沿研究……从全国两会多个讨论现场,也传递出各地围绕“四大关系”行实举、着长远。

攻坚克难,要有闯关夺隘的实干精神——

“实业是命脉,实干是基础。”全国人大代表、泉州市委书记郑新聪说,泉州已从供给侧结构性改革的角度编制实施17个产业转型升级路线图,力求创新有进、结构有优、质量有升。

“深化供给侧结构性改革,既要有战略眼光,更要有责任担当。”全国人大代表、国家金融与发展实验室理事长李扬坦言。

改革号角劲吹,转型时不我待。

站在决胜全面建成小康社会的重要关口,处于民族复兴新征程的关键一程,供给侧结构性改革必将在深化之年牵引中国经济行稳致远。

新华社北京3月7日电

全面深化反腐败国际追逃追赃工作 “天网2017”行动启动

新华社北京3月8日电

3月7日,中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室召开会议,宣布启动“天网2017”行动。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央反腐败国际追逃追赃工作作出重大战略部署,追逃追赃成为全面从严治党与反腐败斗争的重要一环,为反腐败斗争形成压倒性态势发挥了重要作用。2016年已从70多个国家和地区追回外逃人员1032人,其中国家工作人员134人,百名红通人员19人,追回赃款24亿元。追逃追赃战果持续扩大,震慑作用不断增强。

会议指出,在党中央坚强领导下,中央反腐败协调小组加强统筹协调,各地区各部门密切协作、合成作战,追逃追赃工作取得重要阶段胜利,对内赢得党心民心,厚植了党执政的政治基础,对外占据道义和法律制高点,引领了国际反腐败执法合作。

会议决定启动“天网2017”行动,由最高人民法院牵头开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动,由公安部牵头开展“猎狐行动”,由中国人民银行会同公安部牵头开展打击利用离岸公司和地下钱庄向境外转移赃款专项行动。结合新出台的犯罪嫌疑人、被告人逃匿案件违法所得没收程序司法解释,最高人民法院将会同最高人民检察院和公安部牵头开展适用违法所得没收程序追逃专项行动。

会议强调,党风廉政建设与反腐败斗争永远在路上,追逃追赃工作也永远在路上。中央追逃办将继续坚决贯彻落实党中央决策部署,加强统筹协调服务,健全体制机制,在坚持中深化,在深化中坚持,不断取得反腐败国际追逃追赃工作新成效。

我省今年计划招收全科教师专业学生3000人

新华社郑州3月8日电

为了更好地解决乡村教师补充的问题,河南省教育厅近日下发通知,决定对本专科层次小学教育(全科教师)专业实行定向招生,今年计划招收3000人。

其中,定向招收本科层次小学教育(全科教师)专业1000人,随本科二批按平行志愿从高分到低分择优录取。考生必须在被录取学校签字盖章的定向就业意向书上签字,并承诺到协议地的县(市)农村教学点就业不少于6年。

A股窄幅震荡整理 主要股指全线收跌

新华社上海3月8日电

(记者 潘清) 暂别近期连续反弹,8日A股窄幅震荡整理,主要股指全线收跌,不过跌幅都比较有限。大部分行业板块表现不佳,通信板块逆势走强,录得2%以上的较大涨幅。

当日上证综指以3240.53点小幅低开,全天围绕前一交易日收盘点位窄幅波动。盘中沪指摸高3245.30点,探低3230.61点,尾盘收报3240.66点,较前一交易日跌1.74点,跌幅仅为0.05%。

深证成指表现稍弱,收盘报10498.31点,跌53.83点,跌幅为0.51%。

创业板指数收报1964.63点,跌幅为0.67%。中小板指数跌幅为0.61%,收盘报6720.37点。

股指回调的同时,沪深两市大部分个股收跌,上涨品种不足

900只。不计算ST股和未股改股,两市30只个股涨停。沪市新股N至正上市,首日涨幅仍为约44%。

大部分行业板块随股指收跌,不过跌幅都不足1%,汽车、造纸印刷、IT、传媒教育等板块跌幅靠前。通信板块逆势走强,录得2%以上的较大涨幅。建筑工程、供水供气、石油燃气等多个权重板块小幅收跌。

沪深两市未能继续放量,分别成交1982亿元和2575亿元,总量降至4550亿元附近。

上证B指跌0.32%至347.05点,深证B指跌0.94%至1144.82点。

在近期消息面缺乏利好指引的背景下,美联储3月加息概率增大令市场担忧情绪有所升温。受此影响,A股现缩量调整。

我省要求中小学校 每月至少开展一次应急演练

新华社郑州3月8日电

(记者 王烁) 河南省教育厅日前发文部署2017年中小学幼儿园安全重点工作。今后,河南省中小学校和幼儿园每月至少开展一次应急演练,幼儿园须每季度一次,且要确保演练安全和效果;各实验区教育部门和学校根据大数据分析结果,强化对薄弱环节的安全教育,提高针对性和有效性。

为完善安全教育工作机制,河南省要求各地教育部门要探索将中小学校安全教育工作开展情况和中小学校学生伤害事故、非正常死亡人数纳入年度教育工作目标考核内容,进行量化考核。同时探索建立安全教育督查机制。关注校园欺凌,各学校要做好学生心理健康教育和心理危机排查,完善对学生不良行为早期干预机制,从源头上预防学生欺凌和暴力行为的发生。除了依法依规处置,还要对受害学生进行及时的心理辅导,对施暴学生开展心理和行为矫治。

河南省教育厅强调,学校要加强预防溺水、交通安全、消防安全、网络安全、应对自然灾害等、防范校园伤害、危险化学品安全等方面教育;河南

七种大病农村“特困户”患者将获集中救治

新华社北京3月8日电(记者 王宾) 救治罹患大病的农村贫困群众是实现脱贫攻坚、补齐健康扶贫“短板”的重要内容。记者日前从国家卫生计生委获悉,我国将在2018年底前组织对农村贫困、特困人员和低保对象中罹患食管癌、胃癌等7种大病的患者进行集中救治。

根据相关工作方案,救治对象包括“健康扶贫数据库”里的建档立卡农村贫困人口和经民政部门核实核准的特

困人员和低保对象。集中救治的大病包括食管癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、终末期肾病、儿童白血病和儿童先天性心脏病。

为实现精准定位、有效救治,工作方案要求建立救治台账,按照保证质量、方便患者的原则确定定点医院,原则上设置在县级医院。方案还要求建立疑难重症病例的会诊、转诊机制,通过对口支援、巡回医疗、派驻治疗小组、远程会诊等方式

开展救治。

方案强调,各地要按照“保基本,兜底线”的原则,制订符合当地诊疗服务能力、具体细化的诊疗方案和临床路径。各地要充分发动基层医疗卫生人员,有计划地组织大病患者到定点医院进行救治。

看病费用如何让贫困群众负担得起?方案指出,实行单病种付费,同时发挥政策保障合力,各地要充分发挥基本医保、

十二届全国人大五次会议举行第二次全体会议

(上接1版)把加强执法检查摆在突出位置;着力提升人民群众生产生活安全感;积极推动改善和保护生态环境;促进经济社会平稳健康发展;大力弘扬宪法精神。五是支持和保障人大代表发挥主体作用。密切常委会同代表、代表同人民群众的联系;增强代表议案审议和建议办理实效;加强代表思想作风和素质能力建设。六是充分发挥人大对外交往服务国家大局的作用。七是大力加强自身建设。

张德江指出,我们清醒地认识到,常委会工作中还存在一些差距和不足。我们要高度重视这些问题,虚心听取代表和各方面的意见建议,自觉接受监督,不断加强和改进各项工作。

关于今后一年的主要任务,张德江强调,2017年我们党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会,这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。全国人大常委会工作的总体要求是:在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,维护宪法法律权威,加强重点领域立法,着力提高立法质量,实行正确监督、有效监督,支持和保障代表依法履职,圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

张德江从以良法促进发展、保证善治,实行正确监督、有效监督,认真做好人大代表选举工作,加强和改进代表工作等方面,阐述了2017年的主要工作。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副秘书长李建国就民法总则草案作了说明。李建国说,编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务,具有重大而深远的意义。编纂民法典是体现党执政为民的根本宗旨,维护最广大人民根本利益的客观需要;是全面推进依法治国,实现国家治理体系和治理能力现代化的重大举措;是健全社会主义市场经济制度,完善中国特色社会主义法律体系的必然要求。

李建国说,以习近平同志为核心的党中央高度重视民法典编纂和民法总则的制定。编纂工作按照“两步走”的思路进行:第一步,编纂民法典总则编,即提请本次会议审议的民法总则草案;第二步,编纂民法典各分编,拟于2018年整体提请全国人大常委会审议,经全国人大常委会分阶段审议后,争取于2020年将民法典各分编一并提请全国人民代表大会会议审议通过,从而形成统一的民法典。按照进度要求,具体工作安排可作必要调整。

李建国说,民法总则是民法典的开篇之作,在民法典中起统领性作用。民法总则规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则,统领民法典各分编;各分编将在总则的基础上对各项民事制度作出具体规定。在民法总则草案起草过程中,遵循了编纂民法典的指导思想和基本原则,并

注意把握以下几点:一是既坚持问题导向,着力解决社会生活中纷繁复杂的问题,又尊重立法规律,讲法理、讲体系。二是既尊重民事立法的历史延续性,又适应当前经济社会发展的客观要求。三是既传承我国优秀的法律文化传统,又借鉴外国立法的有益经验。

李建国从民法总则的基本原则和法律适用范围、民事主体、民事权利、民事法律行为和代理、民事责任和诉讼时效等5个方面介绍了民法总则草案的主要内容,并就民法总则与民法通则的关系进行了说明。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副秘书长王晨作了关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案和澳门特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案的说明。

王晨说,根据宪法和有关法律的规定,第十二届全国人民代表大会于2018年3月任期届满,第十三届全国人民代表大会代表于2018年1月选出。做好全国人大代表选举工作,对于发展社会主义民主政治,保障人民当家做主,加强国家政权建设,长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定,全国人大常委会委员长会议拟订了十二届全国人大五次会议关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案。十二届全国人大常委会第二十五次会议对决定草案进行了审议,

并决定提请本次会议审议。

王晨说,按照选举法的规定,香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法,由全国人民代表大会另行规定。为此,在本届全国人大任期届满前,需制定香港、澳门选举十三届全国人大代表的办法。2016年7月以来,全国人大常委会办公厅、法工委会同中央有关部门共同研究起草了两个选举办法草案,并在深圳、珠海分别召开座谈会,征询了香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。十二届全国人大常委会第二十五次会议对两个选举办法草案进行了审议,并决定提请本次会议审议。

王晨还就上述决定草案、办法草案的主要内容作了说明。

会议由大会主席团常务主席、执行主席艾力更·依明巴海主持。会议开始时艾力更·依明巴海说,今天是“三八”国际劳动妇女节,让我们以大会主席团的名义,向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。

今天的全体会议应出席代表2924人,出席2833人,缺席91人,出席人数符合法定人数。

大会执行主席王三运、李希、李盛霖、李景田、李强、李锦斌、肖怀远、吴英杰、汪毅夫、陈全国、陈建国、陈豪、范长龙、赵克志、柳斌杰、贺一诚、殷一清、鹿心社、彭清华、蒋超良、傅莹、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。