

国企改革今年怎么改

——国务院国资委负责人回应国企改革热点问题

今年国企改革重点何在？混合所有制改革“痛点”如何破解？哪些领域央企将加大重组力度？国企瘦身健体会不会带来“下岗潮”？

3月9日下午，在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，国务院国资委主任肖亚庆和副主任张喜武等负责人介绍了今年国企改革的总体思路，并对相关热点话题作了回应。

国企改革要有新突破

2016年，国企改革呈现出全面推进、重点突破、亮点纷呈、成效显现的可喜局面。继去年中央企业实现效益恢复性增长之后，今年前两个月，央企实现营业收入3.7万亿元，同比增长15.2%；实现利润1685.9亿元，增长29.1%。

“改革绝非一蹴而就，也不能毕其功于一役。”肖亚庆介绍说，今年国企改革要在七个方面有新突破、新举措。

——加强国有资产监管。要在监管的系统性、有效性、针对性上下功夫。

——强化风险控制。改革就是要奔着问题去，哪儿的问题多就优先改哪儿。控制风险是我们贯彻落实稳中求进总基调的根本保证。

——深入推动央企重组。围绕凝聚力量、调整结构，在钢铁、煤炭、重型装备、火电等方面，不重组肯定是不行的。

——推进瘦身健体提质增效。还要剥离

办社会职能，解决历史遗留问题。

——加快公司制改革。今年央企要完成公司制改革。

——混合所有制改革上要进一步推动。数量上要扩大，层级上要提升，更要有深度的进一步拓展。

——全面从严加强国企党的领导、党的建设。这是工作的重中之重。

肖亚庆表示，落实这些改革任务需要激发企业内生活力，这需要我们抓经验、抓典型，推而广之，也需要在实践中根据改革的推进发现问题，力争取得实效。

混改突破口要进一步扩大

混合所有制改革是国企改革的重要突破口。肖亚庆在回应相关提问时说，今年混改突破口要进一步扩大。

“适合在三、四级企业搞混合所有制改革的，就在三、四级企业搞，有的企业希望层级再进一步升高，要根据实践发展和效果来看。”肖亚庆说。

他强调说，混合所有制不是“一搞就灵”，也不是所有的国企、央企都要搞混改，宜混则混、宜独则独、宜控则控。“国有企业不一定控股，也可以参股。”

他表示，既然是混合所有制，如何能在公司治理结构上体现各方的参与，既能保证国有资产保值增值、防止流失，也要保证各参与主体能得到符合市场要求的回报，在这方面要进一步尝试、试点。

告别婚姻之窘

——四问农村高额彩礼

近几年，中国一些省份农村由于高额彩礼引发的“因婚致贫”“因婚返贫”现象引人深思。全国两会期间，记者就这个话题采访部分全国人大代表和学者，他们认为，彩礼金额应根据收入水平量力而行，高额彩礼与扶贫攻坚背道而驰，让人民群众富起来才能从根本上破解彩礼攀比之风。

“因婚致贫”何以产生

全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮认为，婚前给付彩礼在我国是一种习俗。随着经济社会发展，彩礼也水涨船高。越是贫困地区，越出现高价彩礼。

“不仅彩礼翻了番，房子、汽车等也成了结婚‘标配’，导致大量贫困家庭的婚龄青年结不起婚，或者为了娶媳妇弄得债台高筑。不断加码的彩礼成为贫困家庭沉重的负担，‘因婚返贫’现象比较普遍。”裴春亮说。

全国人大代表、商丘市委书记王战营表示，“因婚致贫”“因婚返贫”与全力推进脱贫攻坚背道而驰，必须采取有力措施改变现状，树立良好社会风气。

彩礼金额给多少合适

全国人大代表、广东省梅县东山中学教师李杏玲说，作为一种正常的人情往来，农村彩礼包含着很多传统习俗和邻里乡情。“在我们那边，结婚彩礼钱基本是2万到4万元，对广东人来说是可以承受的。现在都很开明随和，新人高兴就好，也没那么多规矩了。”李杏玲说。

在北京师范大学社会学院教授赵孟营看来，单看彩礼金额的高低并没有实质意义，关键是彩礼和收入水平的关系。“如果彩礼金额是男方家庭收入可以承受的而男方家庭又愿意支付，那么就不会带来什么问题。如果彩礼金额超出男方家庭收入预期的支付能力或者男方家庭不愿意支付，那么彩礼就会变成伤害婚姻的利刃。农村是这样，城市也是这样。”

如何破解彩礼攀比之风

王战营说，农村的红白事操办习俗，代代相传延续至今，根深蒂固。要想彻底改变现状，不能只会堵，还要学会疏，让老百姓

此外，他在回答有关国企上市的话题时说，央企要加强包括市值管理在内的各项措施，把上市公司做优；推动国有控股的上市公司，进一步完善分红机制；国有上市企业要做积极的负责任的股东。

加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合

重组整合是国企优化资源配置能力、提升发展质量效益的重要举措。2016年，5对10家央企完成了重组。

针对央企未来重组计划的提问，张喜武表示，我们不搞行政“拉郎配”，也不是搞简单的“归大堆”，更不搞新的垄断，不会出现一哄而起、大规模的“重组潮”。

他说，从近三年实践看，央企重组取得了阶段性效果。从方向上看，坚持服务国家战略，更好地完成了央企所承担的使命责任；从布局上看，坚决落实化解过剩产能等产业；从效果上看，优化了资源配置，促进了转型升级，提高了效率和效益。

“今后我们仍然要坚持成熟一户、重组一户的原则。”他表示，一是要聚焦重点领域搞重组，加快推进煤电、重型装备、钢铁等行业的重组整合，推动解决产能过剩问题。积极探索境外资产整合，提高国有资本运营效率。

二是要探索有效的重组方式。遵循市场

在打破老传统的同时，找到新的替代模式。

2016年11月，中宣部、中央文明办下发文件，要求把反对铺张浪费、婚丧大操大办作为农民精神文明建设的重要内容。山东、河南、陕西等地积极推行喜事新办、丧事简办，普遍将移风易俗纳入村规民约，建立起红白理事会。

王战营说，现在商丘市六县三区的所有乡村都逐步建立了红白理事会，白事“四菜一汤”、婚宴不大操大办、定亲彩礼不超3万元在商丘成为新常态。抽样调查显示，商丘市农村操办红白事费用普遍降低1/3。

王战营说，破除陈规陋习，减轻群众负担，既是广大群众的期盼，也是中央要求。政府要敢于担当，研究出台相关意见和规定，充当“黑脸公”，引导群众参与移风易俗工作。“但要把手事办好，还要充分尊重群众意愿，让群众自治，实现自我管理、自我教育、自我服务、自我约束。”

赵孟营认为，在那些经济不发达、居民受教育水平较低的地区，政府通过一些行政手段来进行限制、引导很有必要。但根本办法还是让人民富裕起来，让青少年特别是女性青少年获得更多的受教育机会，积极保护婚姻自由。

经济规律和企业发展规律，适应行业、产业发展要求，以市场为导向，采取各种有效方式来推进中央企业的重组。

“企业重组不容易，重组后想融合好，达到预期目的更难。”他说，重组只是第一步，还要加大重组后的融合力度。重组不仅要资本合、资源合、组织合，而且要做到理念合、战略合、管理合，在物理变化的基础上加快化学反应。

改革优先考虑职工安置

近年来，国企改革围绕主业不强、包袱过重、管理层级多等突出问题发力，国企瘦身健体取得明显成效。

2016年，央企管理层级5级以内占比68.6%，法人单位减少2730户，通过“压减”减少管理费用和人工成本分别达到49.11亿元和76.45亿元。

据肖亚庆介绍，去年包括去产能在内央企瘦身健体过程中涉及职工约11万人，通过内退转岗、劳务外包以及解除劳动合同等方式，相关企业对这些员工做了妥善安置。

对于未来改革可能涉及的类似问题，他重申，要多兼并重组、少破产，把职工的安置、职工的利益放在优先位置考虑。“绝对不会出现‘下岗潮’问题。”他说。

肖亚庆表示，改革要符合企业长远发展规律，也要让更多的职工有获得感，能够保护职工的权益。

新华社北京3月9日电

婚姻非彩礼不可吗

李杏玲说，要不要彩礼、要多少取决于双方当事人的具体情况。但不管彩礼是多少，婚姻的基础并非这些，而是彼此的理解和包容，彩礼只是锦上添花。

对于一些地方出台文件规定彩礼不超6万元标准，李杏玲认为，这也并不一定就可取。“毕竟结婚是讲感情、讲缘分的一件事，双方自愿就好。条条框框设置多了，感觉有些僵硬。”

广西人大代表、广西陆川县乌石镇副镇长梁丽娜则表示，当地很少有高价彩礼的现象。外出打工的青年自由恋爱，回来就结婚了，整个过程很简单，而且有时赴婚宴的客人甚至不需要掏份子钱，更加注重人情味。

赵孟营说，婚姻中的财产赠与是全世界都有的现象，但彩礼不是让一些家长借“传统”之名把女儿当成私有财产进行道德绑架来索要钱财。

“婚姻是两个相爱的人的私事，家长只有支持和祝福的义务而没有趁机发财的权利。这才是我们应该大力倡导的中华新风俗。”赵孟营说。

新华社北京3月9日电

为国增收怎么干，惠民减税如何办

——国家税务总局局长王军回应税收热点问题

税收是经济运行的“晴雨表”。税收数据中能读出怎样的中国经济新动向？全面推开营改增试点给经济带来哪些利好？支持创新创业都有哪些税收优惠？时值全国两会，国家税务总局局长王军接受了新华社记者专访，回应税收热门话题。

总税收持续增长 纳税大户变迁印证经济结构优化

经济决定税收，税收反映经济。官方数据显示，2016年，扣减出口退税后我国税务部门组织税收收入115878亿元，比上年增长4.8%。王军表示，分析税收收入可以发现，我国经济发展和供给侧结构性改革有诸多可喜新亮点：

——制造业转型升级成效显著。高端装备制造业税收发展态势良好，占制造业税收比重升至28.2%，比上年提高0.8个百分点；与此同时，高耗能制造业税收占制造业比重下降到23%，比上年降低0.3个百分点。

——新兴服务业蓬勃发展。2016年，第三产业税收占全部税收的比重达56.5%，比上年提高1.7个百分点。

——上海、广东、天津、福建四大自贸区发展势头“非常好”，其税收收入增速高于全国21个百分点以上。

以2016年全国纳税500强企业的进出结构变化为例，统计发现，新进入的95家企业中，高端制造业、现代服务业分别有15户和19户，这些企业税收同比增长了107.6%。退出的企业中，卷烟、化工、采矿、电力等传统企业分别有2户、3户、6户和11户。

全面推开营改增试点兑现目标

作为本轮财税体制改革的重头戏，营改增的效果备受关注。王军说，全面推开营改

增试点，实现了三个“小目标”：一是政策落地和运行平稳；二是新增四大行业及其所属26个小行业税负只减不增；三是总体减税超过5000亿元，达5736亿元，有力促进了经济发展“大目标”的实现。

具体而言，5736亿元减税中，有相当一部分由抵扣政策激励企业增加投资和设备更新形成。“倒过来测算，这笔增加或提前投资数额是巨大的，它对稳定经济增长发挥了重要和积极的作用。”王军说。

就促进产业优结构而言，营改增消除了重复征税，对生活服务业的税收优惠格外大，有力促进了第三产业的发展。2016年，我国第三产业GDP增速为7.8%，快于整体GDP增速1.1个百分点，占GDP的比重为51.6%，较2015年提高了1.4个百分点。

就促进企业增效益而言，全面推开营改增试点增加了以工业企业为主的原增值税行业的进项抵扣，使其成为营改增的“净受益者”。2016年，原增值税一般纳税人因此减税占减税总额1/3还多。同时，全国规模以上工业企业利润增速同比提高10.8个百分点。

“我想坦诚说明一下，营改增是一项牵一发而动全身的系统性税制改革，对于这么大的重要改革，我们在实施和操作中难免有这样或那样的个别问题，我们将不断自觉切实改进。”王军说。

减税政策持续深化 税收优惠加码倾力助推“双创”

在支持大众创业、万众创新方面，根据企业不同发展阶段，税务部门着力有针对施策。据介绍，目前支持“双创”的税收优惠政策有35项，2016年新增减税约800亿元。

王军说，以初创期企业为例，税务部门除开展“五证合一”、“两证整合”方便企业创立之外，还推出小微企业免征增值税和减半征收企业所得税等优惠，2016年这两项税收政策惠及的小微企业就有3360万户，减税额1146亿元，同比增长12.8%。

面向成长期企业的税收优惠政策最多。2016年国家将给孵化器的优惠政策扩围到了众创空间，使全国众创空间企业同比增长47.3%。

王军说，对高新技术企业、技术先进型企业、具备核心竞争力的软件和集成电路企业等高端型企业，2016年也加大了税收政策支持力度，这类企业享受的减税额同比增长26%。“最近我们正在同财政部一起研究发文，进一步减免集成电路企业增值税留抵退税涉及的城建税和教育费附加。”

为促进成熟期企业“开花结果”，支持科技成果早日转化为现实生产力，税务部门鼓励技术转让转化，给转让企业免征增值税和免征或减半征收企业所得税、给个人实施递延纳税等。

“企业如同一棵树，在生长的各个阶段，税务部门都有责任给予呵护、支持、帮助。”王军说，今天给他们一些税收优惠，明天他们就可能为国家作出更大贡献！

支持绿色发展 助力“幸福产业”

既要金山银山，又要绿水青山。王军说，税务部门正在努力建设一套中国特色的绿色税收制度体系，目前主体已构建完成并发挥了较好的作用。

他介绍，这一体系强调四环相扣，即在资源开发、消耗、污染排放及资源性产品进出口四个环节，都有大量的税收政策鼓励或限制措施；并通过增值税、消费税、企业所

得税、资源税、车辆购置税、车船税、环保税以及进口征税和出口退税等手段“组合”发力。

如去年7月1日，河北省率先开展水资源税试点。据统计，去年下半年月均抽取地下水量同比下降7%左右，特种行业月均抽取地下水量同比下降20%左右，税收的调节作用显现。

此外，王军介绍，目前有两类28项税收优惠政策直接与老百姓的“幸福产业”息息相关，一类旨在降低消费成本，另一类旨在鼓励投资建设。

数据显示，去年落实支持教育、医疗、养老、文化、体育等领域的优惠政策减税超过600亿元，其中新增减税150亿元左右，促进2016年科教文卫领域完成固定资产投资29003亿元，同比增长19%，是全社会固定资产投资平均增幅的2.3倍。

以税收“黑名单”治理“老赖现象”

针对一些纳税人故意逃税等“老赖”行为，王军表示，税务部门已经建立，并且正在不断完善纳税人守信联合激励及失信联合惩戒机制。

“激励措施有41项，惩戒措施有28项。对失信纳税人，我们建立了税收‘黑名单’制度。”王军说，到去年底已经公布了税收“黑名单”近3000户。其中，700多户及时缴清欠税后从“黑名单”中撤了下来。这样做的目的，就是“让诚信者一路绿灯，让失信者步步难行”，促进信用中国建设。

展望新的一年，王军表示，税务部门将进一步创造条件，最大限度地服务纳税人、最大限度地规范税务人，“努力用税务人的‘辛苦指数’换来纳税人的‘满意指数’。”

新华社北京3月9日电

外汇储备重回“3万亿” 跨境资本流动会否“减压”

两会期间，跨境资金流动成为关注热点之一。7日，国家外汇管理局公布了2月外汇储备规模，我国外汇储备重回“3万亿”，是连续下跌7个月首次回升。未来，外汇储备能否持续保持回升态势，为跨境资金流动持续“减压”？不论会内外，代表委员和专家们都在积极参与话题讨论。

外储回升 市场预期向好

数据显示，截至2月末，我国外汇储备规模为30051.24亿美元，较1月末上升69亿美元。外汇局有关负责人表示，2月份我国跨境资金流动整体比较平衡，国际金融市场上非美元货币对美元汇率总体贬值，但资产价格出现上升，外汇储备所投资的货币和资产之间发挥了此消彼长的分散化效应，这些因素综合作用，外汇储备规模稳中有升。

“尽管只回升了69亿美元，但已经令市场预期有所好转。”全国人大代表、外汇局浙江省分局局长殷兴山表示，“外汇管理部门曾明确表态，打开的窗户不会再关上。外汇管理政策对企业海外投资依然利好。”

去年，人民币汇率波动频繁，外汇储备在3.2万亿至3万亿美元区间增减，今年1月跌破了3万亿美元关口，又迅速回升至3万亿美元关口上方。“3万亿”这个关口为何令市场如此关注？

“整数关口并没有什么特殊意义。”全国政协委员、外汇局局长潘功胜的回答很直接。他表示，外汇储备是一个连续变量，在复杂多变的经济金融环境下，储备规模上下波动是正常的，无需特别看重所谓的“整数窗口”。

不少专家也认为，中长期来看，随着中国经济企稳、外汇供求趋于平衡，人民币汇率在均衡合理水平上双向波动，外汇储备有增有减将是常态。

加强外汇管理 严打骗汇

“其实，市场关注的并非一个整数关口，而是外汇储备的下滑趋势。”全国政协委员、清华大学教授李稻葵表示，“短期来看，外汇储备充裕不必担心，但要密切关注未来的走势。”

过去两年多的时间，外汇储备已经消耗了近1万亿美元，主要用来向市场提供外汇资金以调节外汇供需平衡。

好的作风从实干中来

■姜伟超 徐扬

习近平总书记日前在参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议时指出，要以推进干部作风转变为抓手，全面推进干部队伍建设。

好的作风，是干事创业的保障、善作善成的法宝。我国正处于全面建成小康社会、实现“第一个百年”目标的决胜关头，干部作风问题关乎党风政风，关乎改革全局。

制定和落实中央八项规定；在全党开展群众路线教育实践活动，聚焦并着力解决人民群众反映强烈的“四风”问题；在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育；深入开展“两学一做”学习教育，磨炼意志、砥砺党性。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央不断推动全面从严治党向纵深发展，围绕作风建设连续打出“组合拳”，干部作风为之一振，党风政风持续好转，社会风气随之改善，人民群众拍手称快。

变化有目共睹，清风扑面而来。但毋庸讳言，仍有个别地方干部作风存在这样那样的问题。有的干部“嘴

政府工作报告在回顾去年工作时提到，人民币保持了在合理均衡水平上的基本稳定。部分代表和委员认为，对于人民币的贬值预期需要进行适度引导，以减轻资本跨境流动的压力，适当运用外储使人民币汇率保持在安全的波动区间十分必要。

全国政协委员、清华大学经济管理学院副院长白重恩认为，面对当下国内外的复杂形式，外汇储备需要能充分应对外风险防范能力。

近期，外汇管理部门加大了对企业、个人用汇真实性的审核。李稻葵委员表示，居民换汇不是前一阶段外汇储备“缩水”的主因，不少外储流失是通过非正规的渠道，因此应该严打骗汇行为，尤其是加大力度打击一批假进出口企业。

外储进入 合理波动“新常态”

尽管外汇储备规模2月刚由降转升，但之前几个月，外储的降幅已经在明显收窄。1月份外储规模环比降幅仅为0.4%，较上月少降了288亿美元。

外汇局有关负责人表示，随着我国经济增长动能进一步增强，跨境资金流出压力会有所缓解，但国际金融市场不确定性依然较大，外汇储备规模可能在波动中逐步趋于稳定。

“中国经济向好的基本面没有改变，国内新经济动能正在增强，以长期投资为目的的外资正继续流入。”全国政协委员、交银施罗德基金公司副总经理谢卫说，与此同时，国家积极推进“一带一路”战略，引导外汇储备参与“一带一路”投资，可以优化外储的投资策略。

中金所研究首席经济学家赵庆明认为，目前我国对外投资稳步推进，进入利用外资的成熟期，对外投资不可避免会消耗一部分储备。随着人民币汇率趋于稳定，不正常的流出减少，未来外汇储备规模会从大幅下降阶段进入波动阶段。

“去年中国经济增速保持6.7%的增长，今年又提出6.5%左右的增速预期目标，这样的增速在世界主要经济体中名列前茅，是保持人民币汇率和外汇储备稳定的基础。”殷兴山代表说。

新华社北京3月9日电

快脚慢”：说得多、做得少，心得意会写了一摞、实际行动不见半寸，道理停留在嘴上，没有落实到脚上；有的干部“身长腿短”：浮在上层养官气、不下基层接地气；还有的干部“眼高手低”：自以为是、好大喜功，热衷于大手笔、大场面、大动作，无视群众需求搞花架子。干部作风飘浮、脱离群众，影响党的凝聚力和战斗力。

好的作风从哪里来？好的作风从实干中来。深入群众、贴近群众，想群众之所想、乐群众之所乐、忧群众之所忧、急群众之所急，把为群众工作当成锤炼作风的铁砧，在为人民群众服务中接受情感的陶冶、事业的锻造，才能去除杂质、百炼成钢。

干部作风好不好，群众最有发言权。要经常把自身工作与群众要求对对表，时时伸手让群众把把脉，及时发现、纠正不良作风的苗头。只有“身”入基层，“心”贴群众，不擅权、不谋私，做人民堂堂正正、干事干干净净，才能以更严更实的作风担当起推进改革发展的重任。

新华社北京3月9日电