扎根在中国大地上 ——从基层人大代表履职看“中国式民主”活力

在“中国式民主”的相册中，有这样一个平凡而又特殊的群体：

他们在你我身边，不见经传、朴实无华；他们在最高政治殿堂，不忘初心、真诚建言。

他们的故事，拼接成亿万人民的真实生活；他们的履职，道出寻常百姓的期盼诉求。

他们，是日益活跃在全国两会的基层人大代表，仿佛春风拂过的劲草，扎根“中国式民主”的大地，迸发出生生不息的力量。

见证“中国式民主”的真谛 ——他们丰富变化的构成，是人民民主在中国大地根深叶茂的写照

刚办完退休手续一个月，50岁的虞纯就又一次收拾好行囊，从杭州来到北京。

虞纯是十二届全国人大代表，也是全国劳动模范。她已经开了21年的公交车，安全行驶的里程可绕地球近20圈。

“一个人代表几十万人，我的工作很重要！”这就是虞纯对人大代表的最直观理解。

与西方不少议会由权贵精英组成不同，中国的人大代表来自五湖四海、各行各业。根据选举法，中国城乡按相同人口比例选举全国人大代表。包括虞纯在内的近3000名第十二届全国人大代表中的多数，就是按城乡约每67万人分配1个名额的比例选举出来的。

来自基层的全国人大代表，是我们身边最平常的人。春暖花开，他们风尘仆仆、汇聚而来，走进人民大会堂万人大礼堂，代表人民行使庄严的权力。

从1954年第一届全国人民代表大会第一次会议召开那一刻起，他们就成为人类政治史上最独特的一道风景。

那年那一刻的中南海怀仁堂里，工业战线的劳模王崇伦、农业战线的劳模李顺达、年龄最大的老人齐白石、年龄最小的女工郝建秀……实际到会的1210名全国人大代表齐聚一堂，经投票表决，全票通过了《中华人民共和国宪法》，人民代表大会制度作为我国的根本政治制度得以正式确立。

岁月见证，民主的种子一旦播撒，就在中国的大地根深叶茂。

时代变迁，随着社会结构而丰富变化着的代表构成，不断迸发出民主的活力。

1988年，来自律师界的全国人大代表首次产生。那一年，中国律师队伍大约有3万人，来自安徽的王工等4名律师一同当选。他在大会会场喊出“我要发言”，连续4次即席发言，成为风云人物。

2003年，55名个体、私营企业主成为十届全国人大代表，当年全国登记的个体工商户户数达2353万户，私营企业300万户，民营经济成为国家经济的重要组成部分。

2008年1月21日，胡小燕在广东省当选为第十一届全国人大代表，成为中国第一批农民工全国人大代表。出生在四川武胜县的她，至今仍在广东打工。那一届共有3名农民工当选，他们笑言：“我们代表着1.5亿人。”

2013年，8名平均年龄不到30岁的大学生“村官”当选全国人大代表，在他们背后，是一个新兴的群体：约30万年轻人扎根基层、服务农村。

几年前，沈阳鼓风机集团齿轮压缩机有限公司的高级工人技师徐强参加人大代表选举落选，很多人安慰他说，人家没抽你一根烟、没喝你一口酒凭啥选你？后来，他被补选为全国人大代表，他理直气壮地对当初安慰他的人说：“人间正道是沧桑，我能当选就是广大选民对我的信任。”

当他把这个经历自豪地讲给习近平总书记听，总书记的话再次让这个朴实的工人心潮澎湃：有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势！

第十二届全国人大代表中，来自一线的工人和农民代表延续了上一届的“升势”，达到401名，占代表总数的13.42%，其中农民工全国人大代表更是从上届的3名增加至31名。专业技术人员约占总数的20%，而党政领导干部约占总数的35%，比上届降低了近7个百分点。在近3000名代表中，少数民族代表占代表总数的13.69%，全国55个少数民族都有本民族的代表。

从律师、农民工到大学生“村官”、创业者，全国人大代表中不断涌现着来自基层的新面孔。他们在中国政治议事最高殿堂从无到有、由少而多的过程，正是中国民主与时俱进的缩影。

改变的，是他们的称谓。不变的，是他们身后，人民的信任。

“我是经过层层选拔才当选为全国人大代表的。全国近3000名人大代表人人身后都有人民的寄希和重托，我们既有荣耀，更有责任。”已有35年执业经历的律师李大进对人大代表这个身份格外珍视：“每个代表的好建议被采纳叫发挥作用。更重要的是在平时，代表要做该做的事情，说该说的话，想该想的问题。这样才不会辜负这个称谓。”

彰显“中国式民主”的优势 ——他们的履职故事，就是“人民当家做主”的生动实践

“我带来一条建议，就带回一条路，村民们都盼着我再为他们说说话。”全国人大代表冼润霞是广州市增城区石滩镇红花地村的大学生“村官”。3年前，习近平总书记到冼润霞所在的广东团与代表们一起审议政府工作报告。

既“亲切”，又“激动”，第一次当面见到总书记的冼润霞记得，“当时自己的声音有些颤抖”，向总书记说出了村民们的心声：“孩子们上学太危险，希望国家能帮我们修条路。”

她和村民们没想到，一条3.2公里长、6米宽的“上学路”半年多就修到了家门口。

“今年来北京前，村民们找上我，请我把感谢带上来。大家说，希望国家出台政策，吸引更多年轻人到农村，让他们愿意来、留得住。”她说。

通过基层人大代表的代言，百姓生活的小事就变成了国家关注的大事；通过他们的耕耘，民主的“好处”悄悄植入人民的心田。

全国政协委员、天津财经大学法学院教授侯欣一说，西方一些国家的民主是职业政治家的民主，而我国的基层人大代表都来自第一线，平时生活工作在群众中间，能及时听取群众呼声，并通过建议、议案，使群众反映的问题得到解决，这就是“中国式民主”的独特魅力。

“在学校首先看校舍、看食堂。校舍看管理，食堂看生活。” 几年下来，潘成英代表总结了一套基层学校的“调研心得”。

发现新情况后，她会扩大走访范围，最后形成意见建议。“有时候为了完成一个建议，要跑好几个县，过去一年就跑了一百多所学校。”

潘成英出生在大凉山腹地，懂得山里娃渴求知识、走出大山的渴望。经过多年努力，她在山区较早创办彝汉双语、英汉双语幼儿园，一直在为改善民族地区的学前教育和交通运输状况奔走呼吁。

发现水质急剧恶化的危机，周潮洪代表连续4年提出加强引滦入津水源地潘大水库保护的建议；心疼村民们因病返贫、因病致贫，马玉花代表多年连续提出加强基层医疗队伍建设；看到农村老人带孩子“光知道娇不知道教”，马文芳代表呼吁完善农村留守儿童关怀教育机制；知道农民“最缺啥”，张全收代表建议政府加大投入建立健全农民工职业技能培训网络；调查的11个养老院只有一个“没臭味”，杜庆申代表建议有条件的行政村都应办起养老院……

为了让大多数没有经验的基层代表能够具有相应的履职能力，每一位代表都要经历严格的培训和锻炼。

“最开始拿到厚厚的‘国家账本’时我心里挺发怵的，审议预算报告时也不知道该说什么。”来自农民工群体的朱雪芹代表说，“经过培训学习，我现在已经能很快找到报告中与农民工、农业和农村相关的数据，发表的意见和写出的建议也不再是外行话。”

关切民生的痛点难点，聚焦改革的热点焦点，越来越成为基层人大代表发声的重点。福建省人大常委会研究室主任徐平说，从近年基层人大代表所提的建议和议案来看，他们的履职能力在不断提高，视野不断拓宽，反映的问题更具普遍性，提出的建议更具可操作性，“中国式民主”的智慧不断闪光，“人民当家做主”的质量日益提升。

为了能把“有分量”的建议带到北京，有的代表牺牲了全年节假日，有的代表自己掏钱搞调研，有的代表硬是走坏了很多双鞋……

“我们就是一个小‘桥梁’，用脚调研，用心建言，把农民的声音、农村的问题传递出去，让政策制定有所依据，让农民兄弟从中受益。”建议提高涉农保险额度的范海涛代表说。

民意所向，民主所在。基层人大代表从人民中来，到人民中去。他们所到之处，留下了民主坚实的脚印。

他们的调研，深入社会的肌理；他们的声音，饱含时代的热度；他们的履职故事，就是“人民当家做主”的生动实践。

激扬“中国式民主”的力量 ——他们带着人民的热盼，积聚点滴的火光，汇入中国梦的光明与希望

“我们通过近一年的努力，到去年12月25日，32户首批易地搬迁的人家全部入住新屋，家家户户贴起对联,过了个开心年！”在湖南代表团的小组审议中，向平华话音未落，激起一片掌声。

大家清晰记得，2016年3月8日上午，习近平总书记来了。当时，张家界市慈利县龙潭河镇党委书记向平华就精准扶贫发表了意见，“总书记跟我们一一握手。我说：总书记讲话我都认真记下来了。2020年要全面脱贫，残疾人、家里因病致穷的人怎么办啊？总书记一句话就讲了，要对特困人员实行供养机制。”

牢记习近平总书记“打赢这场硬仗”的嘱托，向平华回到家乡，就争取资金，兴建学校，实施易地搬迁扶贫。经农户签字同意，实行统筹统建，打造民族特色街，让农户“搬得出，稳得住、能致富”，让乡亲们的日子越过越红火。

上下互通、同频共振。通过人民代表大会这个畅通无阻的民主平台，国家的意志、代表的工作和人民的意愿构成良性的循环，将民主的营养不断输送到社会的每个细胞。

今年春节期间，47岁的薛海英代表再次得到环卫工友们的拍手称赞。在她的持续推动下，天津市出台了一系列更为严格的烟花爆竹安全管理举措，而她所工作的区域在今年春节期间，已接近于“零排放”。

过去，每年除夕过后，薛海英和工友们都要花费多出一倍的时间清扫烟花爆竹燃放后的废物，而且居民因燃放烟花爆竹受伤的事件也时有发生。在大家鼓励下，薛海英连续几年提交了关于进一步限制燃放烟花爆竹的建议。

今年政府工作报告出现了“支持农民工在城镇购房”的表述，薛海英立刻把这个好消息告诉了大家。

从陌生到熟悉，从生涩到自信，一个个基层人大代表从“江湖之远”走入“庙堂之高”，在国家发展、社会进步的年轮中，留下自己的印记，贡献自己的力量。

对于北京西三环附近居民区的保安朱良玉来说，国家的法律与规划似乎与他“相距甚远”。然而，他没想到，当选全国人大代表后，他关于设立袭警罪的建议被写入了刑法修正案（九）；他关于重视保安服务业的建议被列入国家纲要实施细则；国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》中，也有他和代表们共同的声音。

从提建议“胆子小”到牵头写议案，从只了解自己“那一方水土”到谈得出“一番国家战略”……跨越千山万水，一个个走向国家政治舞台中央的“小人物”，带来的是一个个改变中国的大变化。

从警20多年后到企业任职的全国人大代表陈伟才，依然保持着很强的“警色”：连续7年“盯住”电信诈骗犯罪，从手机实名制到买卖信用卡入刑，再到转账延时到账，建言不断。

代表们的坚持，终成正果。2016年9月，全国手机用户一律实名制，逾期不实名认证的被停用；12月，央行明确ATM转账延迟24小时到账，一系列打击电信诈骗的有力举措相继推出。

“一份建议就可能变成法律条文，也可能影响数以亿计的财政资金的拨付，所以说，基层人大代表的每条建议都重千钧，怎么重视都不为过。”连任三届全国人大代表、《广州律师》杂志主编陈舒说。

他们播下民意的种子，收获民主的果实。今年的全国人大常委会工作报告显示，十二届全国人大四次会议主席团交付有关专门委员会审议的462件代表议案，已全部完成审议工作；代表提出的8609件建议、批评和意见已全部办理完毕，建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占80.6%。

全国人大代表、广东省知识界人士联谊会会长朱列玉说，人大制度提供了行使权力、履职尽职的平台，为了国家富强、人民幸福这一共同目标，建设性地提出问题和建议，我们这个制度平台“能干事，干成事，干好事”。

新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年认为，在中国，执政党通过开放机制，代表最广大人民的根本利益，拥有最广泛的社会基础。中国民主有更广泛的参与，包括基层的参与。

聚沙成塔，涓流汇海。“中国式民主”的伟力，就在于唤起了亿万人民。

忆往昔，当人大代表骑驴赶马、辗转进京、一路浩荡，有人疑惑:民主这个舶来品移植到新中国的土地上，会开出怎样的花？结出怎样的果？

看今朝，当人大代表带着发展的成果与时代的梦想齐聚一堂，有人惊叹：民主已在这片土地的滋养下长成参天大树，以繁茂的绿荫护佑人民。

60多年前，人民代表大会制度的诞生宣告浓墨重彩：“我们正在前进。我们正在做我们的前人从来没有做过的极其光荣伟大的事业。我们的目的一定要达到。我们的目的一定能够达到。”

现在，习近平总书记的深刻论断，昭示“中国式民主”图景锦绣：“人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”

历史由人民创造！未来在人民手中！

新华社北京3月12日电

漯河市2017年2月份“十佳市民”

朱红用爱心坚守“暖冬行动”

朱红，女，汉族，46岁，大学文化，漯河日报社会新闻部副主任。2014年漯河晚报开设了“暖冬行动”栏目，帮助困难家庭。朱红作为该栏目的负责人，一干就是三年。为了办好这个栏目，朱红参与策划、采访、送温暖的所有活动。为不影响工作，她经常利用周末到困难户家中逐一走访、排查，确认贫困家庭，还经常拜访漯河的爱心团队，邀请他们加入爱心活动。连续三年的暖冬行动，朱红足迹遍布我市三区两县，行程近1500公里，共帮扶近300户贫困家庭。朱红说：“每走访完一户贫困家庭，给他们送去一份温暖，我就感觉又做了一件力所能及的善事，尽管腰酸背痛，但我的内心是快乐的，我不后悔自己的选择。”

（漯河日报社推荐）

热心公益的新媒体人刘兴强

刘兴强，男，汉族，42岁，大学文化，漯河市网络新媒体协会理事、掌上漯河信息科技公司总经理。2月5日，一条寻人启事刷爆了漯河市民的朋友圈，原来是有好心人在嵩山路捡到了市民敬某的驾驶证、工作证等证件。为尽快找到失主，好心人将这一信息发送给刘兴强。接到求助信息后，刘兴强迅速在论坛、朋友圈、微信群中传播这条寻人启事。作为新媒体行业的代表人物，此类事件只是他热心公益的一个缩影。2015年4月，经过实地调研，刘兴强在掌上漯河微信平台发布了《8岁女孩撑起一个家》，引起巨大的社会反响，不仅快速筹集了善款，还得到了市骨科医院的关注，为其提供了免费的检查和治疗。

（市互联网新闻中心推荐）

林琳万米高空抢救病人

林琳，女，汉族，31岁，大学文化，漯河市中医院护士。2月13日上午9点，林琳和家人一起乘坐海口飞往广州的CZ6777航班飞机。途中，商务舱一名男性乘客突发疾病，情况危急。为了抢救病人，飞机乘务组一边向塔台紧急求助，一边广播寻找飞机上是否有医护工作者。听到广播的林琳立即起身前往商务舱，赶到时，发现那名乘客脸色苍白，嘴唇发紫。有着多年急诊经验的林琳立即施救，一边给那名乘客解安全带、松衣领，一边安慰对方让他放松，之后又让其吸氧。很快，患者的症状得到了缓解。此时，飞机降落到了地面，林琳和早已等候的120急救人员一起将患者进行了转移。林琳在飞机上挺身而出、抢救病人生命的事迹传到网上后，受到广大网友的一致赞誉。

（漯河广播电视台推荐）

爱岗敬业的好老师侯淑珍

侯淑珍，女，汉族，48岁，大专文化，郾城区实验小学六年级语文老师。侯淑珍认真负责，爱岗敬业，用自己的爱心和责任心关爱着班里的每一个学生。有的学生没吃饭，她会给钱让他买饭吃。下雨天，有的学生忘带雨具，家长没时间来接，她会把他们送回家。学生生病了，她会带学生看病，甚至有时候把学生领回家照顾。她常教育学生“品德比金钱更重要。”在教学中，侯淑珍锐意改革，勇于创新。从2012年起，她担任国家级语文重点子课题《小学生语言表达能力的培养》课题组组长，在她的带领下，经过专家评估鉴定，课题顺利结题，并荣获国家级课题成果奖一等奖。2013和2015年，侯淑珍分别荣获市级“文明教师”和市级“最佳教师”称号。（郾城区委宣传部推荐）

于珍珠拾金不昧

于珍珠，女，汉族，20岁，大学文化，河南师范大学大一学生。1月22日上午，放寒假的于珍珠在市区桂江路汽贸物流城公交站乘坐102路公交车去亲戚家。上车后，于珍珠找好座位准备坐下时，发现座位上有一沓现金，当时车内只有她和司机。没有丝毫犹豫，于珍珠把钱拿起来交给了司机，希望司机能帮忙寻找失主。车辆到站后，司机将现金如数交给了调度管理员。然而，这笔现金却等来了多位“失主”。调度管理员便将这笔钱上交到了公交集团稽查处。经过向于珍珠询问捡钱时间、座位位置等细节，并与多名“失主”逐一核实情况后，稽查处最终确定了真正的失主是王朝阳。为了表达谢意，王朝阳拿出部分现金给于珍珠，但被于珍珠拒绝了。

（漯河日报社推荐）

王瑞杰帮助妹妹寻找“声音”

王瑞杰，女，汉族，25岁，大学文化，中共党员，漯河格瑞特国际学校音乐老师。王瑞杰的妹妹王超琪两岁时由于药物引起双耳失聪，后来借助助听器才上了小学。父母平时工作忙，王瑞杰就主动承担起照顾妹妹的任务，白天送妹妹上学，晚上回家给妹妹补习功课。为了教妹妹学好发音，王瑞杰总是耐着性子一遍又一遍的重复。一次偶然的机会，王瑞杰发现妹妹在画画上很有天赋，于是就鼓励妹妹学习绘画。在她和妹妹的共同努力下，妹妹的美术作品屡获大奖。2014年，妹妹王超琪通过高考，以537分的高分考入郑州轻工业学院动漫设计专业，成为该校当时唯一的聋人大学生。王瑞杰和聋人大学生妹妹王超琪为了梦想而奋斗的故事在全国引起了较大的影响。

（团市委推荐）

王春峰救助受困女子

王春峰，男，汉族，50岁，初中文化，中共党员，召陵区青年镇砖桥村人。2月7日下午4点半，王春峰开着机动三轮车去清理河道垃圾。忽然，他听到一个桥墩下面好像隐约传来救命的声音，于是他喊着附近正在做农活的村民一起去探明情况。只见一女子孤身一人蜷坐在桥墩下边很窄的固定物上，稍有不慎就有可能落水。王春峰赶紧去附近村民家借了一条麻绳，几个人合力将该女子拉了上来。原来该女子是商水县吕刘村人，走到附近时随身物品不小心掉了下去。为了捡东西，她顺着旁边的钢绳爬了下去，没想到却爬不上来了，手机也掉进了水里，结果在这里被困了一天一夜。王春峰听说后，赶紧带该女子去吃了一碗热腾腾的面条，然后又开着自己的机动三轮车把该女子送回家。

（召陵区委宣传部推荐）

丁秋霞致富不忘回馈社会

丁秋霞，女，53岁，回族，高中学历，源汇区五一路漯禾丁记烩面总经理。丁秋霞年轻的时候吃苦肯干，致富后不忘回报社会，为我市的公益事业做出了自己的贡献。在成长的过程中，有很多好心人帮助过丁秋霞，所以她一直以来都怀着一颗感恩的心。丁秋霞还有一副热心肠，街坊四邻谁家有困难，总是主动帮忙。每逢“六一”儿童节，丁秋霞都会带上学习、生活用品到贫困学生家中慰问，送上节日祝福。在支援汶川地震灾区、玉树地震灾区、雅安地震灾区等活动中，丁秋霞捐款、捐物20余万元。近年来，在帮扶贫困学生、为灾民排忧解难等方面都有丁秋霞忙碌的身影。据不完全统计，她为社会公益事业累计捐资达40多万元。

（源汇区委宣传部推荐）

扎根农村的好校长赵文洁

赵文洁，女，汉族，44岁，大专文化，中共党员，舞阳县莲花镇兴国寺小学校长。1991年8月赵文洁参加工作，扎根农村教育26年，在这26年的时间里，她始终默默无闻地奉献着。2014年8月，赵文洁被分配到舞阳县莲花镇兴国寺小学任校长。赵文洁刚到学校的时候，学校处于随时被撤并的境地。面对一穷二白的环境，赵文洁没有气馁，她带领全校师生一起动手改变学校的面貌。两年来，她带领师生整理校园环境，并多方筹措资金，更换了学校大门，扩建了操场，建起了标准化球场，各班级实现了多媒体教学，学校办学条件有了前所未有的改善。在赵文洁的带领下，如今学校的各项工作走上了正轨，教育质量稳步提升。

（舞阳县委宣传部推荐）

悉心照顾老人的好媳妇杨琴

杨琴，女，汉族，38岁，大学文化，中共党员，源汇区卫生计生监督所所长。多年来，她出色完成本职工作的同时，还悉心照料公婆，做老人心中“小棉袄”。2016年8月，身体健康的婆婆被检查出肺癌并扩散转移，住院化疗期间需要人伺候，杨琴变着花样给婆婆做些可口开胃的饭菜，替婆婆换衣梳洗，任劳任怨，时常搀扶老人到室外晒太阳，在她的精心照料下，老人病情得到很好的控制。婆婆出院后，她为了更好地照顾婆婆，把婆婆接到自己家里，无论每天下班后多累，也要亲自为婆婆端水端饭，洗洗涮涮。婆婆卧病在床的几个月里，她为婆婆擦洗身体，精心侍候，从不厌烦。婆婆逢人便说：“有好儿不如有个好媳妇，我家杨琴待我就像亲闺女一样亲”。

（源汇区委宣传部推荐）