

市财政

积极推进美丽乡村建设试点工作

本报讯（记者 张晓青 通讯员 张红召）近日，记者从市财政局获悉，为提升美丽乡村项目建设水平，今年以来，我市加大财政扶持力度，切实履行监管职责，采取先建后补方式，积极推进美丽乡村建设试点工作。截至目前，已拨付省、市财政奖补资金4894.7万元。

2017年，我市获批美丽乡村建设试点项目22个，项目总投资27070.74万元，其中，省财政奖补资金15700万元，市财政配套3391.84万元，县区财政配套3392.58万元，整合资金4293.99万

元，吸引社会资本投入292.33万元，项目受益人数20.9万人。项目围绕乡镇政府所在地、中心村，着力进行道路修建、绿化、亮化、垃圾治理、污水处理等基础设施建设和环境综合整治。项目完工后，将极大改善农村人居环境，提升农民的生活水平，提高农民的幸福指数，促进农村的和谐稳定。

为确保美丽乡村建设试点项目顺利开展，市财政及早谋划，积极部署，重点抓好以下几个方面：一是认真做好美丽乡村建设政策宣传工作。利用广播电

视、互联网、乡村宣传栏等宣传阵地，大力宣传美丽乡村建设惠民政策，提高村民群众的主动意识和参与度，从“要我建设”到“我要建设”的观念转变中，使群众形成关心、支持、参与、监督美丽乡村建设、爱护美好家园的良好氛围。二是明确工作目标，加快建设进度。制订项目建设计划，明确工作目标和时间节点，要求各县区在严格确保工程质量的前提下，加快项目建设进度，争取早日完工并发挥使用效益。同时，对项目建设内容、工程建设进度、资金

预算执行等进行定期督导、认真核查，严格落实项目建设实施方案。三是加强资金监管。制订《漯河市美丽乡村项目和资金管理暂行办法》，对项目的申报、组织实施以及资金的拨付等具体操作程序进行细化，进一步明确县区财政部门、乡镇政府、项目村职责，调动其工作积极性。同时严格执行财政资金报账制、项目预决算制度、财政投资评审制度、政府采购招标投标制度、公开公示制度和工程监理制度等，确保资金使用安全有效，让美丽乡村建设资金产生最大效益。

中银广场改造项目再掀施工高潮

自中银广场改造项目实施以来，紧紧围绕“扰民最少、交通影响最小、施工组织最快，环保全面达标”的建设新理念，快速组织推进，取得了良好的改造效果和社会反响。

自3月14日转盘设施改造、沥青铺设施工完成后，市建委利用“养生间歇”，科学组织，统筹安排，各项施工项目的准备，有条不紊，快速推进，再次掀起了一轮施工高潮。3月19日夜晚，市政、交警、园林、公交公司等部门联合行动，对已完成沥青铺设的转盘围挡进行拆除，为确保路口车

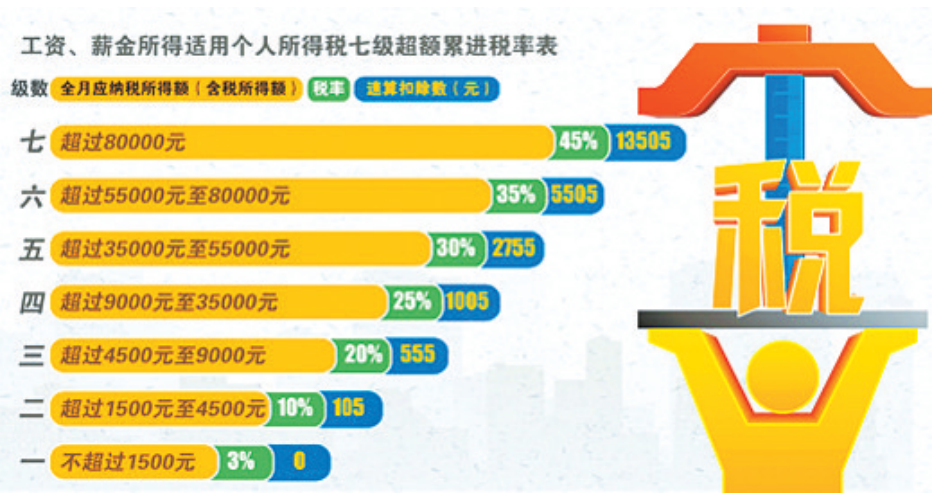
辆行人有序通行，重新划定了道路标线，对路口四个分流岛的施工区域，重新进行围挡封闭。3月20日，在确保道路正常通行的前提下，统筹进行分流岛的建设施工。同时，市建委联合其他部门同步对嵩山路两处公交停靠站点进行升级改造，利用一天时间完成了站棚设施的拆除。

承担改造项目的建设单位负责人表示，预计到本月底即可完成转盘改造施工和公交停靠站点升级改造的全部施工任务，全面恢复道路通行。

李 峰

热点聚焦

个税改革，该给谁减负



个人所得税改革涉及千家万户，关系百姓切身利益，历来都是热门话题。今年两会期间，“个税如何改革”再度成为代表委员和社会各方热议的焦点。未来个税改革的主要方向是什么？免征额会不会提高？哪些人的个税负担会减少？近日，本报记者对此进行了调查采访。

工薪所得最高一档税率要下调吗？

年应纳税所得96万元以上，才有“资格”按45%最高税率缴税。下调这档税率，未必能解决富人“一元年薪”问题

“当前，个人所得税最突出的问题是，工薪所得实行45%的最高边际税率，看起来税率高，实际上收不到税。”“两会”其间，全国人大财经委副主任委员黄奇帆提出，应该将个税最高边际税率从45%降至25%，以降低高薪者、中等收入者税负，营造有利于创新的环境。

黄奇帆认为，个税税率过高，会导致两方面问题：一是一些企业会把高管的工资放到香港、新加坡等地发放，享受当地较低的个税税率；二是部分私营企业主以不拿工资或“一元年薪”来避税，并把个人开销算在了企业的费用上。而降低税率，既有利于聚集人才，也有利于税基扩张。

一石激起千层浪，这一观点立刻引发社会热议，有赞同的也有反对的。那么，什么样的人才有“资格”按45%缴个税？到底要不要给高薪者降税？

中国财政科学研究院副院长白景明介绍，在我国目前分类税制的个税制度下，个人所得被划分成11个收入项目，包括工资、薪金所得，个体工商户的生产、经营所得，劳务报酬所得，利息、股息、红利

所得，财产租赁所得，财产转让所得等。其中，对于工资薪金所得，适用3%到45%的7档累进税率；劳务报酬所得，适用20%~40%的税率；利息、股息、红利所得，适用20%的比例税率。

“把边际税率定得高一些，是希望高收入者承担更多的税收负担，为社会多做贡献。下调边际税率，可能会造成课税功能的扭曲。”白景明说，单就工薪所得来看，年应纳税所得在42万元以上，适用的税率是30%；96万元以上的，才有“资格”按45%的税率缴税。这一收入水平，是2015年城镇职工平均工资的15.5倍！

“在不同税收制度下，单纯比较某个项目税率的高低，没有太大意义。”白景明认为，总的来看，目前工薪所得七档税率设计是符合我国实际情况的，下调边际最高税率，并不是当前个税改革的主要方向。

一些企业高管通过“一元年薪”避税，这个问题怎么解？

“这种避税现象，主要还是跟违法成本和监管程度有关，与个税税率高不高没有直接关系。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示，在任何税制条件下，都难以完全防止逃避税现象发生。即使把税率下调到25%，年薪百万的老板仍要缴20多万元个税，他还是有可能拿“一元年薪”。

一些高收入者可能薪金只拿一元钱，但其收入更多体现在股权等方面，这部分收入在取得股息、转让时依然会被相应征收个税。

“但是，同样一笔百万元的收入，如果在工资薪金所得项目下，适用最高45%的税率；而在股息红利、财产转让项目

下，适用税率只有20%。这可能是一些高收入者放弃高薪，转为股权收入的一个重要原因。”胡怡建认为，要解决不同收入来源造成的税负不均，应该推进个税改革，实行分类与综合相结合，逐步把一些常规性收入项目合并到一起，按年汇总纳税。

个税免征额该不该上调？

建立“基本扣除+专项扣除”机制，适当增加专项扣除，包括再教育、赡养抚养、首套房贷利息等支出，减轻中低收入群体税负。

广州的林某收到税务部门寄来的“个人所得税完税证明”，这份账单显示，他去年纳税总额达到26000多元，“没想到这么多！”林某抱怨说，自己月收入只有约1.5万元，还完房贷后，养孩子都很吃力，还要负担这么高的个税，太不合理了。

在关注高收入者税负的同时，更多人把目光集中在个税起征点上，希望通过提高起征点降低中低收入者的负担。

今年“两会”上，全国人大代表、格力电器董事长董明珠提交了《关于调整个人所得税起征点至5000元的建议》，提出应根据近年来居民收入和消费支出增长情况，调高个人工资、薪金所得起征点至5000元，并建立动态调整机制。同时，逐步建立以家庭为单位计算应纳税所得额的计税方式，最大限度体现税负公平。

董明珠认为，近年来随着物价上涨，3500元的收入在很多城市只能勉强维持温饱，另外考虑到通胀，消费支出逐年增加，居民的消费能力和意愿受到抑制。一方面不利于扩大内需、鼓励居民消费等调结构政策实施，另一方面不利于居民幸福感的提升。

对此，财政部部长肖捷表示，在社会普遍关心的提高免征额方面，将根据居民消费水平等因素综合测算，确定是否提高免征额，该提高就提高。

“现在距离上次起征点上调已过去了5年多，经济社会发生了较大变化，确实存在上调起征点的需求，但单纯调高起征点并不能解决所有问题。”胡怡建表示，对于上调个税起征点，近年来社会呼声一直很高。如何通过合理设置“起征点”，真正照顾不同生活条件人们的实际情况，从形式上的公平走向实质上的公平，是未来个税改革要解决的主要问题。

我国在完善个税扣除机制方面，近年来进行了一些积极探索。去年，31个城市开始试点商业健康保险扣除政策，对试点地区个人购买符合规定的商业健康保险产品的支出，允许在当年（月）计算应纳税所得额时予以税前扣除，扣除限额为每年

2400元，按月计算为每月200元，未来还将开展税收递延型商业养老保险试点。

“在修订个人所得税法的基础上，应建立‘基本扣除+专项扣除’机制，适当增加专项扣除，包括再教育、赡养抚养、首套房贷利息等支出，减轻中低收入群体税负。”全国政协委员、财政部会计标准战略委员会委员张连起说。

胡怡建认为，对于基本扣除，也就是个税“免征额”，应当随着经济社会发展水平进行及时调整，以适应物价、生活水平等变化；对于专项扣除，关键在于合理设置扣除项目和额度，保证不同人群间的税收负担基本合理。

谁将成为纳税主力军？

个税的主体税种地位有待加强。从国际经验看，除了最贫穷的人不纳税外，大多数人包括工薪族都要缴税。

很多人认为，缴纳个税是富人的事，不应该向普通百姓和工薪族征税。甚至有媒体惊呼，中产群体沦为个税纳税主体。这个问题，到底应该怎么看？

“在比较成熟的发达经济体里，中等收入者都是个税纳税的主力军。”白景明介绍，个人所得税，并不只是发挥收入调节功能，还是一种重要的财政收入来源。世界上很多国家的个税，都是实行普遍纳税制度，除了最贫穷的人不纳税外，大多数人包括工薪族都要缴税。

数据显示，目前发达国家个人所得税的纳税面，通常在70%以上，一些发展中国家也在50%以上。而我国个税工薪族纳税人数，仅占整个工薪收入人群的8%左右，远低于普税制国家。

“美国个税收入，占整个国家税收的比重超过了50%。其中，中等收入者承担了55%的个税，高收入者负担40%左右的个税，这也就意味着，中等收入者和高收入者是主要纳税群体。”胡怡建说。

相比之下，去年全国一般公共预算收入15.96万亿元，其中个人所得税10089亿元，个税占财政收入的比重为6.32%。近年来，对于个税改革，重点一直放在研究推进综合与分类相结合上。但未来个税的财政定位，似乎还有待进一步明确。比如，个税要不要成为主体税种？纳税人群的涵盖面有多大？在这些问题上有了大致的方向，再来确定哪些人该缴税、哪些人不缴税，才能更好地形成社会共识，依法推进个税改革。

“目前，个税已成国内第四大税种，但离主体税种的地位仍相距甚远。未来需要通过改革，建立个人所得税收入的稳定增长机制，逐步增强其主体税种的地位。”白景明认为。

据人民网

为回馈新老客户，推动各项业务开展，宣传优质高效的服务，近日，中原银行漯河分行积极开展“微信二维码送祝福”营销活动，有力地推动了零售业务的开展。

伴随着电视屏幕上“中原银行越来越好”、“中原银行服务最棒”、“中原银行棒棒哒”等一句句祝福话语的滚动播放，厅堂气氛瞬间被点燃，厅室内的客户都围观过来，有的客户不会玩微信，就请求别人帮忙完成，有效拓展了获得客户渠道，

在巩固老客户的基础上挖潜创新，收到了很好的宣传效果。

回馈新老客户的厚爱，感谢客户对中原银行的支持，是此次活动的初衷，最终目的是获取客户的认可、厘清客户的潜在需求，以便后续跟踪营销与服务，不断提升中原银行的品牌形象和社会影响力。

通过此次活动的开展，了解到不同客户群体的金融需求和宝贵意见，为今后的跟进营销与客户维护奠定了良好的基础。

吕 鹏



点滴服务传真情 快速理赔显真诚

——中国人寿保险河南省分公司2016年寿险十大理赔案例之三

为切实维护好保险消费者合法权益，中国人寿保险河南省分公司列出2016年寿险十大理赔案例，期待广大民众关注保险、认知保险、主动防范风险。

三门峡客户任某于2015年11月28日因肝癌在家中身故，生前于2008年、2014年、2015年在该公司分别投保国寿福满一生两全保险（分红型）、国寿如意年金保险（分红型）、国寿鑫如意年金保险（白金版）、康宁终身保

险、国寿美满一生年金保险（分红型），共计获赠997669.64元。

信阳客户胡某于2010年至2015年先后投保该公司国寿鸿富两全保险（分红型）、国寿鸿盈两全保险（分红型）、国寿安心无忧两全保险（分红型）、国寿鑫丰两全保险（A款）、国寿鑫年全保险、国寿综合意外伤害保险（2013版），2016年3月28日胡某因高空坠落不幸身故，共计获赠987493.67元。

王 丹

新三板协议转让设“涨跌停板”

上周六，股转公司官网发布消息称，将对协议转让申报价格设置有效范围。具体为，申报价格应不高于前收盘价的200%，不低于前收盘价的50%，超出该范围申报无效。这一报价新规类似于A股的“涨跌停板”。业内认为，这将大幅减少此前频发的“乌龙指”和“一分钱交易”乱象。新规从3月27日起实施。

新三板股价暴涨暴跌颇受关注。就在前不久，宁波水表还惊现每股1970元的天价交易，当日股价涨幅高达8901.87%。新三板股价严重偏离正常价格的“一分钱交易”更是屡禁不止。

股价大起大落的交易乱象之所以频出，主要与新三板交易制度有关。据了解，新三板主要有协议

转让和做市交易两种交易方式。而协议转让价格完全是投融资双方协商而定，这种方式尊重当事人的价格决定权和协商权。也就是说，价格定多少，都由买卖双方商量着来，高低都行。于是，出于高管激励、代持还原、避税、利益输送等各种目的，一些投资者就选择“一分钱交易”。很显然，这并非股价的真实反映，往往带来行情的大幅波动，给市场投资者形成困扰。

股转公司最新发布的《关于对协议转让股票设置申报有效价格范围的通知》，剑指“乌龙指”和“一分钱交易”，其目的正是为了防范异常价格申报和投资者误操作，保护投资者合法权益。

据新华网

百位老人积蓄被骗 千万投资款打水漂

2015年11月16日，上海的黄老先生给深圳市公安局龙岗分局写了一封信，信中说他一辈子的积蓄都被骗走了。老先生今年75岁，如今退休后本应颐养天年却遭遇了如此沉重的打击。

黄老先生膝下有一子一女，都已经各自成家，原本其乐融融的一家人，却从2015年5月开始出现了裂痕，最终演变成父女反目。黄老先生说：“这一切的起因是之前他从女儿那里借来的五万块钱。”

当女儿的公公重病住院急需用钱的时候，黄老先生却一分钱也还不出，女儿的公公没办法接受治疗，不久便去世了。最终女儿把突发的状况全都怪罪在借走她五万块钱不还的父亲身上。而黄老先生把他从女儿那里借来的五万块

钱，连带自己一辈子的积蓄全部用于所谓的理财投资。

黄老先生把钱全部投给了深圳市中侨生物科技有限公司，这家公司承诺按照一年24%利息计算，黄老先生用于投资的31万元，一年什么都不用做就可以净赚7万余元。黄老先生心想，靠这每年七万余元的利息，退休生活可以高枕无忧了。黄老先生得知女儿的公公病重急需用钱，他还是决定撤回这笔在他看来稳赚不赔的投资，不料，钱却怎么都要不回来了。这时，黄老先生才恍然大悟，原来所谓的高额回报只是一个骗局。最终他非但没把自己投资的31万元追回来，还因为赔掉了亲家的5万元“救命钱”，造成父女反目。和他一样的还有

江苏常州的王老先生，他也投资了这家公司。

经不起高息诱惑的王老先生，自己投资了3万元，还劝说自己68岁的亲姐姐，跟着投了6万元，结果姐弟俩双双竹篮打水一场空。吴老先生今年63岁，他和湖南长沙所有被骗的老年投资者，共同成立了一个维权委员会，起初他们还抱有侥幸心理。想以不报警作为交换条件，向投资的公司讨回投资款。对方答应九月份（2015年）就还钱，后来就联系不上，大概有1900万余元，只讨回来20万余元。

一千万余元的投资款，最终仅追回20万余元，和王老先生的上海的王老先生一样，湖南长沙受骗的四百多

名老年投资者，这才转向警方报警求助。深圳市中侨生物科技有限公司于2014年3月份在深圳注册成立，公司总部虽然设在深圳，但在不断增加的受害老年投资者当中，却很少有深圳本地的受害者。如果在深圳集资，一旦资金链断裂，这些受害者很快就能找到幕后的经营者和相关负责人。离深圳比较远的地方设立分公司，由于受害者是一些老年人，年老体弱，很难进行维权。

据中国青年网

远离非法集资 拒绝高利诱惑

非法集资举报电话：0395-3113921