

“精神高地”走出“经济洼地”

——写在河南兰考脱贫之际

■新华社记者 刘雅唯 李亚楠 宋晓东

兰考脱贫了！
时间定格在2017年3月27日。经国务院扶贫开发领导小组评估并经河南省政府批准，兰考县成为河南省贫困退出机制建立后首个脱贫的贫困县。河南省召开新闻发布会正式宣布了这一消息。

作为焦裕禄精神发源地，共和国历史上很少有一个县像兰考这样，汇聚全国乃至全世界的目光。

然而，重重审视之下，一个沉重的疑问也一直萦绕在人们心头，这么多年过去，“精神高地”为何依然处于“经济洼地”？

2014年，第二批党的群众路线教育实践活动中，习近平总书记将兰考作为联系点，一年之内，两次亲赴兰考指导工作。面对总书记嘱托和全国人民期盼，兰考县委县政府郑重作出了“三年脱贫、七年小康”的承诺。

从焦裕禄时期治理“三害”，到改革开放后摆脱贫困，兰考每一步前行，始终贯穿着一条红线，那就是共产党和人民群众的血脉相连。

正是依靠这种血脉相连催生的焦裕禄精神，兰考党员干部补强“精神之钙”，筑牢“作风之基”，带领人民群众，实实在在趟出了一条决胜贫困之路。

决胜贫困，共产党人不变的初心

春日，阳光洒下，54岁的“焦桐”又到了开花季节。

今年，到此追思的群众带来了“植树者”焦裕禄为之奋斗终生的好消息：兰考脱贫了！

这是值得历史铭记的日子，因为灾害和贫困曾深植兰考人的长久记忆。据兰考县志记载，自1644年至新中国成立成立的305年间，兰考发生涝灾90多次；自清咸丰至解放的100多年间，兰考被风沙掩埋的村庄就有63个。1949年，全县97万亩耕地中，低洼易涝地12万多亩，沙碱地33万多亩，全县粮食亩产仅38.5公斤。战胜贫困，是共产党人义不容辞的责任！

54年前，焦裕禄带领兰考人民“除三害”：风沙、盐碱和内涝——这是他经过大量调查研究找到的兰考贫困的主要原因。

改革开放后，“三害”在兰考成为历史，但贫困却始终是在当地人民头上的一座大山”。2002年，兰考被确定为国家级贫困县，从“外出要饭”到“向国家要饭”，贫穷似乎成了兰考人摆脱不了的标签。

贫困难道真的不可战胜？“活着我没有治好沙丘，死了也要看着你们把沙丘治好！”焦裕禄临终前的这句话，代表了共产党人向贫困斗争到底的决心。

2014年5月，兰考县委、县政府作出“三年脱贫、七年小康”的庄严承诺。

军令状立了，就要兑现。2016年，蔡松涛接任焦裕禄后第15任兰考县委书记。他说，一代代共产党人接力奋斗，带领兰考人民趟过了一道道难关，持续向贫困宣战，把反贫困的压力变成持续发展的动力，我们有丰富的经验积累、有强大的制度优势，兰考战胜贫困的曙光已在眼前。

贫困户状况千差万别，兰考县针对不同原因、不同类型的贫困户，因村因户施策，制定了12项有针对性的具体帮扶政策。一个个脱贫故事在兰考大地上不断上演。

贫困户任杰通过种植温室大棚蔬菜，年收入近7万元，2015年实现脱贫。他所在的东部一村，温室大棚由2014年的9座，发展到如今的212座，全村脱贫。

记者走访的十几个贫困村全都有了各自产业。徐杨村利用泡桐发展民族乐器，全村有乐器企业54家，销售收入6000多万元；夏武营村143个贫

困户中有135户通过种植蔬菜脱贫；赵垛楼的哈密瓜种植等，也让一批贫困户脱了贫。

——群众收入持续增加。2016年，城乡居民人均可支配收入分别为21124元和9943元，分别增长7.5%、9.6%，增速均居河南省直管县第1位，比3年前分别增长10164元和4297元。

——经济实力不断增强。2016年，兰考实现“十三五”良好开局，全县完成生产总值257.6亿元，增长9.4%，增速居河南省直管县第2位。

——城乡面貌显著变化。在中心城区，成功创建国家园林县城、国家卫生县城、省级文明县城、省级生态县；在农村，115个贫困村全部硬化了村内主干道，实现了广播电视户户通，城乡公共服务差距进一步缩小。量变最终迎来质变。

兰考闯出的到底是一条什么路？面对来自全国各地人们关切的探询，年轻的县委书记蔡松涛总会这样回答：兰考的脱贫道路并不神奇，它是焦裕禄走过的路，是习近平总书记反复指出的共产党人应该走的路——共产党人始终不变的初心！

决胜贫困，唤起万千百姓加油干

在进入兰考县城的必经之路，有一座焦裕禄铜像，裤脚挽起，双手叉着腰望向远方。看到铜像的刹那，一股崇敬感油然而生。

然而，曾几何时，焦裕禄精神似乎凝固在这座铜像上。领导干部身上的干劲、闯劲越来越少，“有损焦裕禄精神发源地的形象”。老百姓“穷惯了”、“熬疲了”，觉得兰考“也就这个样”。

34岁的兰考人代玉建几年前在郑州做生意时，每逢有人听说他来自兰考，十有八九会追问：“你们那还有人出去要饭吗”，到后来他见人只说自己是开封人。

“听了不信，看了不服，回来不干”成为一段时期里“背着包袱”的兰考干部真实写照。兰考县委政法委书记吴长胜出生于兰考，在兰考工作了30多年。他说，兰考干部原来的口头禅是“兰考不行，咱学不来”，最擅长的就是上面让干啥就干啥，这样不会出错，不用担责任，因此，兰考错失了多次发展机遇。

“兰考首要的不是经济贫困，而是思想贫困。”蔡松涛说，有些兰考干部片面理解焦裕禄精神，只看到焦裕禄艰苦奋斗、无私奉献的一面，看不到焦裕禄科学求实、迎难而上的一面。“把政治大县的身份当成包袱，求稳怕乱，甩不开膀子就提不起劲，自己没动力谁也扶不起。”

“切实关心贫困群众，带领群众艰苦奋斗，早日脱贫致富。”三年前习总书记的殷殷嘱托，重新点燃了兰考人的希望，更激荡起兰考决战贫穷、改变命运的决心和干劲。有总书记的关心，有全国人民的关注、压力、动力汇聚成了一股合力，在脱贫攻坚的苦干实干中，迸发出强大的内生动力。

兰考脱贫的实践，不仅唤醒了干部群众骨子里的干劲，也锤炼了队伍，肃正了作风，兰考全县上下形成了“领导领着干，干部抢着干，群众跟着干”的干事创业浓厚氛围。

2014年起，兰考从县乡两级选派345名优秀后备干部，派驻到全县115个贫困村，41岁的兰考县扶扶办副主任孙贯星就是其中一员。在驻村前，孙贯星已经几次动了辞职的念头。“纠结彷徨，无所事事，感觉不到自己有什么作为，有什么价值。”然而，驻村扶贫完全改变了他的工作状态。

住到村里第一天，时值寒冬，有老百姓把自己的电褥子拿来给他们用，群众的信任和期待让孙贯星感动。“最开始还有点被动，县领导三天两头往村里跑，不做事没法交代。”孙贯星发现自己变了，变得越来越愿干事，越来越想和群众在一起。

孙贯星花了一个月时间调查，找

准村里优势，发展生态农牧，恢复村里水系，制定民俗旅游规划，建立了50多人的裴寨在外精英人士群，发动能人的力量建设家乡。在他的带领下，昔日的软弱涣散村最终成了兰考县的红旗村，乡村旅游也在豫东打出了名声。2016年，裴寨村顺利脱贫摘帽。

像孙贯星一样，干部们驻村之后争分夺秒想做事的欲望非常强烈。“村子再小，也容得下有能力、有梦想的人，只要和群众在一起，自己的价值就能得到最大的认可。”

2014年，代玉建返回家乡代庄村担任村支部书记后，用半年时间就带领代庄摘掉了软弱涣散村帽子。“看到我们和村民一起建的大棚、修的路、种的绿化树，会偷偷地笑。”代玉建说，以前，老百姓看见村干部来，人堆就散了，现在我们走到哪里，老百姓就扎堆到哪里。

“贫穷不可怕，可怕的是被贫穷磨颓了斗志，安于贫穷。”兰考县埇阳镇副镇长温振说。不敢干、不会干、不愿干曾是兰考贫困群众的“通病”，一些领导干部反映，扶贫难，难就在难在了群众“精神贫困”，总觉得看不到希望，提不起干劲，政府再努力也“扶不起来、拉不动”。

徐二排是埇阳镇徐场村的一个老贫困户，年轻时候身体好还能出去打工赚钱，可年纪越大身体越差，连看病的钱都拿不出来。“越穷越没劲”，徐二排不仅拒绝了村干部介绍的镇上工作，也推掉了扶贫项目。“啥都不想奔，就想着日子混混过完就行了”。

然而，看到村里一家一户户作乐器赚了钱，二层小楼一栋栋拔地而起，徐二排着了急，开始琢磨起来赚钱的门道。“大家都做乐器，没人做琴弦。”徐二排瞄准了琴弦的市场空间，在村干部支持下南下扬州学习琴弦制作，回来后在政府的帮助下办起了琴弦厂。

两年时间，徐二排盖起了二层小楼，买上了小轿车。“一年下来怎么也有个30万块钱。”富裕起来的徐二排精神抖擞，“贫困不能怨天怨地怨政府，脱贫致富也是老百姓自己的事，现在党的政策这么好，只要咱们心里转过弯，往脱贫致富上使足劲，哪有过不上的好日子。”

国务院扶贫开发领导小组委托第三方对兰考县脱贫进行的专项评估显示，兰考脱贫抽样群众认可度达98.96%。兰考县扶扶办主任胡良霞说，人民群众内心深处改变面貌、摆脱贫穷的渴望一旦迸发出来，就会创造出惊人的能量，脱贫工作就会有源源不断的力量。

越过了贫困的沟坎，兰考的干部群众并没有松口气，绷紧弦的兰考人瞄向下一个目标：脱贫不是终点，小康才是方向。

“脱贫绝不是一劳永逸的，发展产业奔小康的路上，不能有一丝松懈。”小宋乡东部一村扶贫工作队队长陈国平说，兰考宣布脱贫并没有让他感到肩上的担子轻了，在今后的工作后，他必须多做调查研究，做足功课，少留遗憾，争取群众更大的信任和拥护。

决胜贫困，焕发中国制度创新活力

54年前，在焦裕禄领导下，秦寨百姓像“蚕吃桑叶”那样，翻淤压碱，战胜盐碱灾害；赵垛楼群众发扬冲天干劲，挖河排涝，战胜了涝灾；张庄村老少采取“扎针贴膏药”的办法，战胜沙灾。

依靠社会主义制度的支撑，焦裕禄最终带领群众战胜“三害”。今天，决战贫困，中国特色社会主义制度及其独特优势依然是共产党人取得胜利的根本保证。

打破思想禁锢，从群众中找办法，到外地学方法，兰考在全国探索出了一系列扶贫、发展的创新之举。

——围绕“人”改。树立了鲜明用人导向，评选表彰两批70名“驻村

扶贫工作标兵”，用标兵示范作用引领脱贫攻坚工作。在乡镇党委换届中，提拔重用一线干部58名，其中39名是脱贫攻坚一线干部；5名优秀村党支部书记进入乡镇党委班子。

——围绕“事”改。整合相关部门职能，成立县委县政府督查局，建立大督查机制，对重点工作实行台账式管理、常态化督查。去年7月份至今，共开展各类督查3000余次，工作效能大幅提升。创新服务企业机制，成立企业服务中心，实行“局长+1”管理模式，全程代理人驻企业手续办理。

——围绕“钱”改。在全国率先探索出来“先拨付、后报账、村决策、乡统筹、县监管”的扶贫资金分配使用方式，大大提升了扶贫资金使用的精准度；探索建立政府主导、金融支持、企业发展、风险保障“四位一体”的金融扶贫模式，为脱贫攻坚提供了有力的金融支持。

集中力量办大事是中国特色社会主义制度成就伟业的重要法宝。“实现脱贫是兰考当前最大的政治。”兰考县长李明俊说，兰考把所有工作向脱贫攻坚聚焦，把各种资源向脱贫攻坚聚集，把各方向力量向脱贫攻坚聚合，探索形成了“五轮驱动”、“五级联动”、“一支队伍”的工作机制，形成了人人关心扶贫、人人关注扶贫、人人支持扶贫的局面。

去年3月，兰考县抽调172人组建了督查调研小分队，对贫困户进行精准再识别。为了保密，出发前10分钟，队员们才临时分组并被告知当天要去哪个乡镇。这样的“回头看”工作，仅去年兰考就进行了3次，兰考还建立了贫困对象动态监测机制，实时监测建档立卡贫困对象情况变化。

这是兰考集中力量做好精准扶贫的一个缩影。在解决“谁来扶”的问题上，兰考实现了所有行政村驻村扶扶全覆盖，从县领导到普通党员，都有各自联系的贫困户、贫困户，严格遵守“五天四夜”工作制，不脱贫不脱钩，不脱贫不撤队伍；在解决“怎么扶”的问题上，做到村村有脱贫计划，户户有脱贫措施；在解决“怎么退”的问题上，兰考严格按照退出标准制定了工作规范和程序，并分别由不同部门牵头抽调人员开展了多轮调查核实工作。

四方支援也是兰考成功脱贫的重要助力。河南省委主要领导多次到兰考调研指导，负责督导兰考脱贫工作的河南省人大常委会副主任段喜中每年都要往兰考跑数十次，和当地干部群众共商脱贫之策。有关部门也从金融、人才等方面给予兰考多方面支持，派驻优秀干部挂职，率先在兰考探索出了金融扶贫新模式。

中央和省级一些具有很强针对性的“滴灌式”创新举措也密集出台：河南省确定兰考为改革发展和加强党的建设综合试验示范县，确定了兰考“如期脱贫、同步小康、探路示范”的三大目标；今年1月，经国务院批复，兰考县成为首个国家普惠金融改革试验区，力争为贫困县域探索出一条可持续、可复制推广的普惠金融发展之路。

“螺丝拧了一半就松劲，最后还是会脱落的。”蔡松涛说，脱贫就是拧到一半的螺丝，下一步，还要加紧把螺丝拧到牢靠。

道路拓展永无止境，制度完善永无止境。今天的兰考，一场漂亮的脱贫攻坚战，更让兰考干部群众重新拾回了自信：兰考不仅有能力在全国脱贫攻坚工作中立标杆、作示范，也有决心在小康路上做出新探索、形成好经验。

“兰考人民多奇志，敢教日月换新天”。在兰考不少地方，都悬挂着焦裕禄的这句名言。度过寒冬，巍巍“焦桐”又将繁花满树，每一个到这里的兰考干部都会提醒自己，脱贫只是万里长征第一步，只有实现全面小康，兰考的精神之花，才足以称得上“完全绽放”。

新华社郑州3月27日电

扶贫资金是困难群众的“救命钱”，一分一厘都不能乱花，更不容得动手脚、玩猫腻。近期，财政部、国务院扶贫办等多部门接连出手，既在扶贫资金支出方面放宽口子，又在查处贪骗截挪方面攥紧拳头，为的就是提高财政资金使用效益，助力精准扶贫精准脱贫。

松绑 聚焦脱贫攻坚主战场

一段时期以来，“打酱油的钱不能用来买醋”成为部分基层政府开展扶贫工作的“心病”，甚至成为工作不力的借口。24日，财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委等6部门向社会公布《中央财政专项扶贫资金管理办法》，明确不再对相关资金支出范围作具体要求，而是采取负面清单方式，以提高资金使用效益。

办法明确，中央财政专项扶贫资金（含项目管理费）不得用于以下九个方面支出：行政事业单位基本支出、交通工具及通信设备、各种奖金津贴和福利补助、弥补企业亏损、修建楼堂馆所及贫困农场林场棚户改造以外的职工住宅、弥补预算支出缺口和偿还债务、大中型基本建设项目、城市基础设施建设和城市扶贫、其他与脱贫攻坚无关的支出。

相比2011年发布的《财政专项扶贫资金管理办法》，此次公布的办法进一步改革资金管理方式，明确提出中央财政专项扶贫资金项目审批权限下放到县级，强化地方对中央财政专项扶贫资金的管理责任。

河南省扶贫办规划财务处副处长靳军告诉记者，按照新出台的办法，扶贫专项资金来了就直接用于相关项目发展，不像以前等到资金来了才能去开展规划。

“随着脱贫攻坚的深入，把资金项目的审批权限下放到县级非常有必要。”中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵说，“要做到因户施策、因人施策，资金就必须有相当的灵活性。”

严查 谨防扶贫款跑冒滴漏

放宽扶贫资金支出范围的同时，中央也在不断完善针对困难群众“救命钱”的监管体系。就在3月16日，财政部、国务院扶贫办联合启动财政扶贫资金专项检查，检查涉及全国有扶贫开发任务的28个省区市，重点检查资金使用管理的合法性和规范性。

据了解，此次检查主要针对2015年和2016年中央财政专项扶贫资金，以及中央专项彩票公益金支持贫困革命老区扶贫开发部分。重点检查资金分配和拨付、项目确定是否符合政策和程序；资金使用是否存在挪用、截留、滞留、贪污等现象；项目申报是否存在弄虚作假、套取和骗取财政资金问题等。

“当前我国有12.8万个贫困村，在扶贫资金大幅增长、精准扶贫要求越来越高的背景下，如何防止资金跑冒滴漏现象，尤为重要。”中国社科院农村所研究员吴国宝认为，多个部门紧盯扶贫领域短板，不仅仅是为了就事论事找问题，更是要从规则和制度层面探寻预防和化解问题的长效办法。

创新 凝聚各方力量共助脱贫

当前，我国脱贫攻坚进入关键时期。如何让每个困难群众共享改革发展的成果，不仅需要政府方面持续发力，也对社会各方提出更高要求，同时带来更多机遇。

最新出台的《中央财政专项扶贫资金管理办法》明确提出，各地要创新资金使用机制，探索推广政府和社会资本合作、政府购买服务、资产收益扶贫等机制，撬动更多金融资本、社会帮扶资金参与脱贫攻坚。

中国人民大学国家发展与战略研究院副院长聂辉华认为，这意味着扶贫资金的来源从过去以政府为主导，向政府和市场的多元化渠道转变。

“也就是说，从过去的纯粹政策性扶贫向市场化扶贫转变。”他说，“这是扶贫思路和战略的重大转变。”

专家认为，无论是把项目审批权限下放到县级，还是激发社会资本参与脱贫攻坚，对基层政府而言，都是对其执政能力的考验，这些创新举措，将为扶贫资金花在刀刃上保驾护航。

「松绑＋严查」

扶贫资金管理出新规

节能节水等领域125项国家标准发布

新华社北京3月27日电（记者王优伶）国家质检总局、国家标准委近日批准发布《坐便器水效限定值及水效等级》等125项国家标准。新发布的标准主要涉及节能节水、音视频监控、公共就业服务、工业网络等领域。

在节能环保方面，《坐便器水效限定值及水效等级》强制性国家标准进一步加严坐便器水效限定值，全冲水量最大限定值从9升降到8升，平均用水量从7.2升降到6.4升。该标准的实施将淘汰约20%落后产能，以坐便器年销量4000万套估算，年节水量将达到1.2亿吨。

在公共安全方面，《公共安全视频

监控数字音视频编解码技术要求》（SVAC）是我国公共安全视频监控领域的核心标准之一，规定了公共安全视频监控应用的数字音视频压缩编码的解码过程，对于推进平安中国建设，维护国家和社会稳定、预防和打击暴力恐怖犯罪，提升城乡管理水平具有重要意义。

在公共服务方面，《公共就业服务总则》围绕服务均等化、以人为本的宗旨，在就业服务制度、服务方式、服务场所、设备设施等方面统一标准、明确职责、规范流程，使城镇劳动者可享受优质、高效、便利的就业服务，有效提高了全国公共就业服务整体水平。

民政部：

对不具备托养条件的救助和托养机构立即终止托养关系

新华社北京3月27日电（记者崔静）民政部27日在京召开全国生活无着流浪乞讨人员救助管理工作电视电话会议，对全国范围内的救助和托养机构开展全面检查整改工作进行动员部署，要求对不具备托养条件的救助和托养机构立即终止托养关系，并妥善安置好现有托养人员，对有违纪违法行为的人员严肃查处，依法依规追究相关人员的责任。

民政部提出，广东新丰县溪溪托养中心托养人员死亡事件引起社会广泛关注，暴露出救助管理工作中的突出问题没有得到落实，对托养机构把关不严、缺乏有效的日常监管，个别公职人员违规参与经营活动，谋取个人私利，严重侵害了受助人员的合法权益。各地民政部门 and 救助管理机构要

深刻吸取这次事件中的沉痛教训，举一反三，强化责任担当，依法依规履职尽责，坚决防止类似事件再次发生。

民政部要求，各地要高度重视流浪乞讨人员救助管理工作，把检查整改作为当前民政部门的重要工作抓紧抓好，抓出成效。要强化站内照料服务，对入站超过10天未满3个月的受助人员，只要条件允许，要优先在站内开展照料服务，不得匆忙进行托养服务；要认真履行查询或寻亲程序，让受助人员及时返乡，回归家庭；要规范站外托养工作，严格遵循托养规定和招投标规定，加强对托养机构的日常监管；要畅通永久安置渠道，强化源头治理，落实流出地和流入地的救助管理责任，切实保障受助人员权益。

兰考脱贫是对焦裕禄精神的生动践行

■新华社记者 刘雅唯 宋晓东

兰考，这片焦裕禄曾战斗过并为之付出生命的豫东小城，今天终于摘掉了“穷帽子”。兰考的脱贫之路，正是对焦裕禄精神的生动践行，彰显了人民至上的执政理念是打赢脱贫攻坚战的强大精神动力。

50多年前，焦裕禄带领兰考人民除风沙、盐碱和内涝，靠的是“亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献”的精神。今天，兰考从摘掉“穷帽子”到经济增速居河南

省直管县第2位，靠的是不忘初心习近平总书记“切实关心贫困群众，带领群众艰苦奋斗，早日脱贫致富”的殷殷嘱托，走的依然是焦裕禄走过的路。

焦裕禄精神是兰考干部群众的精神坐标。在这场举世瞩目的脱贫攻坚战决战中，为了一个目标，广大党员干部带领群众上下一心，团结奋斗，让人们又一次看到了当年焦裕禄对群众的那般亲爱，抓工作的那般韧劲，干事业的那般拼劲。正是在焦裕禄精神的指引下，兰考人民决战贫穷、改变

命运的决心和干劲再一次被激发起来。焦裕禄精神成为推动兰考脱贫的强劲动力，它所蕴含的公仆情怀、求实作风、艰苦奋斗，也在脱贫攻坚的实干中不断升华，更加丰厚饱满。

经年夙愿终成真，一樽还酹焦裕禄。3年脱贫7.7万人，共产党人交出的这份亮丽成绩单，是对焦裕禄同志最好的纪念，也是共产党人不忘初心、坚持人民至上执政理念的鲜明体现。

“暮雪朝霜，毋改英雄意气”。今

新华时评