

# 合力推进脱贫攻坚 中央部委出台了哪些新政策

■新华社记者 侯雪静  
2017年第一季度即将过去,为完成今年再次减贫1000万以上贫困人口的目标,各部门采取了哪些积极行动?政策如何体现精准扶贫的绣花功夫?

记者梳理盘点各部门一季度出台的扶贫举措,并就今年精准扶贫、精准施策等问题采访了有关专家。

## 松绑扶贫资金 灵活高效找准方向

今年中央财政专项扶贫资金将增长30%以上。当前扶贫工作的关键是把钱用好,为此,今年初各部门出台多项政策措施,确保“好钢用在刀刃上”,在资金精准使用上进一步深化。

财政部、国务院扶贫办2月6日印发《关于做好2017年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》,将试点范围推开到全部832个国家扶贫开发工作重点县和连片特困地区县。

这一政策鼓励试点贫困县

根据脱贫攻坚实际需要,尽可能将纳入整合范围的资金“大类间打通”、“跨类别使用”。

“政策为扶贫资金‘松绑’,可确保资金投向最重要的方向、最关键的环节、最准确的对象。”中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵说。

为进一步提高扶贫资金使用效率,3月13日,财政部、国务院扶贫办、国家发展改革委等部门出台《中央财政专项扶贫资金管理暂行办法》,明确不再对相关资金支出范围作具体要求,而是采取负面清单方式,以提高资金使用效益。换句话说,就是“打酱油的钱可以买醋了”。

此外,该政策改革资金管理方式,明确提出中央财政专项扶贫资金项目的审批权限下放到县级,强化地方对中央财政专项扶贫资金的管理责任。

“随着脱贫攻坚的深入,把资金项目的审批权限下放到县级非常有必要。”汪三贵说,“要做到因户施策、因人施策,资金就

必须有相当的灵活性。”

## 加大信息公开 为精准施策提供基础

3月23日,国务院办公厅印发《2017年政务公开工作要点》,明确加大扶贫政策、扶贫对象、帮扶措施、扶贫成效、贫困退出、扶贫资金项目安排等信息公开力度。

“加大扶贫信息公开力度,有利于对贫困人口数据的动态掌握,脱贫的及时退出,返贫的及时纳入,为扶贫工作精准发力提供负面清单方式,以提高资金使用效益。换句话说,就是‘打酱油的钱可以买醋了’。”中国社科院农村发展研究所研究员吴国宝说。

扶贫信息“晒”在阳光下,可以加强社会监督,有效防止数字脱贫,扶贫资金“跑冒滴漏”等问题。

记者了解到,国务院扶贫办今年还将加强督查巡查,对去年督查巡查发现的突出问题,进行“回头看”,对财政涉农资金整合、扶贫资金管理使

用、易地扶贫搬迁等情况,开展专项检查。

此外,今年政策加大贫困地区信息化建设,推动实施网络扶贫行动计划。1月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于促进移动互联网健康有序发展的意见》明确,加大对中西部地区和农村贫困地区移动互联网基础设施建设投资力度,加快推进贫困地区网络全覆盖。

专家认为,互联网打通了贫困地区与外界的“信息鸿沟”,为贫困地区创业青年提供了施展才华的舞台。

## 补短板 关注贫困残疾人

汪三贵说:“当前尚未脱贫的人口是自身脱贫比较困难的,政府应在兜底保障的基础上,再辅以技能培训等才能脱贫,因病致贫人群、残疾人等就属于这类人群。”

针对因病致贫人群和残疾人,普遍存在医疗费负担沉重这

一情况,今年年初,各部委出台针对性措施,重点解决医疗救助和减少贫困残疾人医疗康复费用刚性支出等问题。

民政部等6部门2月联合印发《关于进一步加强医疗救助和城乡居民大病保险有效衔接的通知》,立足于发挥医疗救助和城乡居民大病保险保障困难群众基本医疗权益的基础性作用。

2月,中国残联、国家发展改革委等26部门和单位印发了《贫困残疾人脱贫攻坚行动计划(2016-2020年)》,通过全面落实保障制度,减少贫困残疾人医疗康复费用刚性支出。

巩固扶贫成果,防治老少边穷地区地方性疾病是治本之策之一,为此,国家卫生计生委、国家发展改革委和财政部日前联合印发《“十三五”全国地方病防治规划》,确定到2020年持续消除碘缺乏危害状态等7种地方病防治目标。这有利于彻底拔掉致病病根,确保精准扶贫成效。

新华社北京3月29日电

# 走深走实中国的南太「朋友圈」

■新华社记者 吴黎明

国务院总理李克强29日结束对澳大利亚和新西兰的访问回国。这次南太之旅精彩纷呈、成果丰硕,构建升级版中澳、中新互利合作新格局,走深走实中国的南太“朋友圈”。

“实”体现在推进务实合作。此访期间,中澳、中新签署了一系列合作文件,涉及经贸、文化、教育、科技、海关、农业、知识产权、执法安全、旅游等诸多领域,为双方创造了巨大增长和就业机会,让中澳、中新合作惠及两国企业和人民。对于中国民众来说,可以更方便买到澳大利亚和新西兰的牛肉和牛奶。对于澳、新两国来说,中国巨大的市场和旺盛的投资,有着不可阻挡的吸引力。《澳大利亚金融评论报》网站意味深长地感慨:“鸡年对袋鼠来说是幸运年。”

从更高层次看,李克强总理此行是“为了推动自由贸易而来”“为了促进地区稳定和平衡而来”“为相互尊重、深化合作、加强文明交流互鉴而来”,“深”是另一个关键词。

“深”体现在,此行让中澳、中新进一步统一认识,从战略层面支持全球化和贸易自由化,反对保护主义。当前,全球面临诸多不确定性因素,贸易保护主义抬头,“逆全球化”暗流涌动。此访中,澳、新领导人和各界积极响应李克强总理提出的一系列理念。当地媒体认为,此行“凸显澳大利亚和中国在贸易自由化问题上的共同立场”。《澳大利亚人报》网站刊文指出:“对我们来说,亲身发现我们地区的领导大国将去向何处以及应该把我们自己的视线投向何处始终是有价值的。”

“深”体现在,此行打造了中国与南太地区合作的新局面,为中澳、中新关系的发展提供新契机与不竭动力。李克强总理与澳、新领导人深入交流,达成广泛共识。当地舆论认为,澳、新两国要珍惜与中国的“可信、重要可靠”的伙伴关系。

“深”还体现在,李克强总理此行与各界广泛接触、交流,“接地气”的外交汇聚民心。国之交在于民相亲。无论是与中国人民老朋友路易·艾黎的亲属交流还是看橄榄球赛的“围中外交”,李克强总理此行的许多亲民场面让当地媒体津津乐道。

“百舸争流,奋楫者先。”李克强总理的南太之行在“千帆之都”奥克兰画上了句号。中澳、中新将携手努力,推动双边关系扬帆远航。

新华社北京3月29日电

## 新华国际时评

# 英国正式启动“脱欧”程序

据新华社北京3月29日电

英国首相特雷莎·梅29日正式向欧盟递交“脱欧”信函,这意味着在加入欧盟44年后,英国成为首个寻求退出该联盟的成员国。

当日,特雷莎·梅通过英国驻欧盟大使蒂姆·巴罗向欧洲理事会主席图斯克递交一信函,通知其英方正式启动“脱欧”程序。

特雷莎·梅在这封信中重申了英国政府此前提出的“脱欧”

目标,包括控制欧洲移民进入英国、寻求与欧盟的自由贸易协议等。

2016年6月,英国举行公投决定脱离欧盟。按照欧盟法律,英国在正式告知欧盟各国启动“脱欧”程序后,欧洲理事会将投票启动欧盟与英国的“脱欧”谈判,最终的“脱欧”协议要经欧洲议会、欧洲理事会投票通过。

# 监管力推金融去杠杆 今年理财咋发展

■新华社记者 吴雨

以银行为代表的金融机构去年业绩发布进程已经过半,大多数机构依然维持净利润微增的局面。但无一例外的是,银行理财收入都呈现大幅增长。在金融去杠杆的背景下,今年理财产品怎样创新发展,百姓收益又如何保障?

## 理财收入支撑非息收入快速增长

从已经发布的银行年报来看,由于息差收窄,银行的利息收入逐年降低,非息收入对于支撑营业收入意义重大。去年多家银行的理财收入大幅增长,多则增6成,少则增2成,有力地提升了银行非息收入增速。

2016年,招商银行实现受托理财收入143.33亿元,同比增长60.81%;平安银行理财业务手续费收入同比增长超4成,中信银行同比增长2成多;交通银行同比增长28.93%的管理类手续费中,增长动力来自资产管理和代理理财业务。

“银行业高歌猛进的日子一去不复返,需要通过非息收入增长,弥补当前利息净收入增长缓慢甚至可能下降的压力。”

中信银行副行长方英说,在节约资本、提高资产使用效率的背景下,银行业正向轻资本业务结构转型,理财业务发展就是内容之一。

年报显示,各家银行理财规模快速增长,去年招商银行理财余额突破2万亿元,中信银行全口径理财产品规模达1.1万亿元,平安银行非保本理财产品同比增长58%。通过互联网、大数据技术,理财正成为普惠金融的发力点之一。

兴业银行行长陶以平认为,理财产品等金融市场业务快速发展,有效满足了实体经济日益多元化的金融服务需求,也有效推动了利率市场化的改革要求。

在利率市场化的背景下,去年银行理财平均预期收益率持续下降,由年初的5%左右降至3%-4%。这种收益率下行的趋势已经带入2017年。

## 层层嵌套推高企业资金成本

近年来,金融行业逐渐产生“脱实向虚”的倾向,金融产品层层嵌套加杠杆,增大了金融链条风险,理财、信托、基金、债券、保险等都成为链条中的一环。有的银行发行理财产品募集资金后,会投入基金公司的产品或是券商的资管计划,而这个产品或资管计划的终端又可能是某个信托。

陶以平坦言,近几年,金融市场的扩容速度较快,部分业务出现了一定程度的无序竞争,部分机构盲目加杠杆、加链条、搞层层嵌套,潜藏着风险。

“不断延长链条就是不断加杠杆,增加中间环节的费用,这些机构盲目的收益回报都加在企业的融资成本中。”北京大学光华管理学院金融学教授李锐说。

其实,已经有一些金融机构注意到相关风险,正在积极调整

业务结构。招商银行常务副行长李浩在业绩发布会上介绍,该行从去年开始严控理财资金投资非标准化债权资产,尽量向净值型的产品转化。

## 监管出手助推理财创新合规发展

自觉转型的机构毕竟有限,监管仍需要出手,引导金融机构优化资产配置,规范资管业务创新,防范风险。

2016年末,银行业表外理财资产超过26万亿元,同比增长超过30%,高于同期贷款增速约20个百分点。尽管正式的银行理财业务监督管理办法还未出台,但央行已在今年一季度宏观审慎评估体系(MPA)评估时,将表外理财纳入广义信贷范围,加强对表外业务风险的管理。

与此同时,银监会正通过同业信托规范,把合理的信托通道业务纳入监管;保监会加大惩处力度,释放从严监管信号;由央行牵头,“一行三会”在紧锣密

鼓地对资管业务整体监管框架进行统一设计……

“监管出台一系列措施遏制资金‘脱实向虚’,这使得金融机构今年的理财及资管业务创新面临合规要求。”方英说。

陶以平认为,参照成熟市场经济走过的路,金融市场业务一般都会经历从非标到标准、从场外到场内的规范过程。“开正门、堵歪路、防风险”,对金融市场可持续健康发展非常重要。“合规”将是今年金融机构改革创新的主题词。

“理财新规和资管的统一监管办法若能出台,意味着打破刚性兑付成为可能,促进资产管理回归本源。”李浩表示,打破刚性兑付,风险责任明确,银行才能更好地根据投资者风险偏好推荐合适的投资产品。

2017年理财等投资产品的监管将更严格。金李认为,百姓在投资时还是不能放松警惕,不能仅盯收益而忽视风险,需要根据自身风险承受能力理性选择。

据新华社北京3月29日电

## 拍卖公告

我院定于2017年5月5日10时至5月6日10时,在河南省漯河市源汇区人民法院网络司法拍卖平台,公开拍卖位于漯河市贸易区漯房权证字第0101001085号门面房一套。有意竞买者请登录http://sf.taobao.com,搜索户名:河南省漯河市源汇区人民法院。  
漯河市源汇区人民法院  
2017年3月30日

## 遗失声明

●河南谊佳美装饰工程有限公司营业执照副本(注册号:41110000023764)、开户许可证(核准号:J5040001231602)丢失,声明作废。  
●编号为Q411488622,姓名为孔梓

钰,出生日期为2017年2月15日的出生医学证明丢失,声明作废。  
●漯河市盛通运输有限公司豫LF9195道路运输证(证号:411103000401)丢失,声明作废。  
●漯河市源汇区冷冰型材经营部营业执照副本(注册号:411192608019870)丢失,声明作废。  
●河南沪上名家装饰设计有限公司漯河分公司营业执照正本(统

一社会信用代码:914111003960483927)丢失,声明作废。  
●漯河市鹏冉商贸有限公司营业执照副本(统一社会信用代码:914111035870514120)丢失,声明作废。  
●漯河市康辉食品有限公司营业执照副本(统一社会信用代码:91411103MA3X7TWH2Q)丢失,声明作废。

## 公告

根据房屋产权人李杰的申请,漯河红日集团有限公司名下的土地分割转让预登记证遗失,宗地坐落:漯河红日集团有限公司西区4号楼501室。我中心已初步审查,现予以公告,如有异议者请自公告发布之日起15个工作日内持书面材料到我中心提出申请,逾期没有提出异议的,我中心将注销原证书,并办理补发手续。  
漯河市不动产登记中心 2017年3月30日

## 公告

现将下列不动产使用人予以公告(详见附表)。如对公告内容有异议,请自公告发布之日起15个工作日内到临颍县行政服务中心不动产登记窗口办理审查手续,并提交有关书面材料,逾期没有提出异议的,我局将准予登记。  
临颍县经济发展投资有限公司  
11297  
临颍县第三路南侧、公共施用地  
国有建设用地使用权  
出让

## 公告

根据房屋产权人李杰的申请,漯河红日集团有限公司名下的土地分割转让预登记证遗失,宗地坐落:漯河红日集团有限公司西区4号楼501室。我中心已初步审查,现予以公告,如有异议者请自公告发布之日起15个工作日内持书面材料到我中心提出申请,逾期没有提出异议的,我中心将注销原证书,并办理补发手续。  
漯河市不动产登记中心 2017年3月30日

## 注销公告

漯河郑安物流有限责任公司股东会决议,拟向公司登记机关申请注销登记,清算组由田方、王朝辉、许庆久、刘飞鹏、赵家辉组成,请债权人于2017年3月30日(公司发布公告之日)起45日内向本公司清算组申报债权。  
联系电话:13803898223  
漯河郑安物流有限责任公司 2017年3月30日

## 不动产权继承公告

(2017)5号  
张静立(身份证:411102\*\*\*\*\*0523),申请对坐落于漯河市源汇区长江路国税局家属院6号楼东单元1楼东的一处不动产权继承登记,本登记机构根据当事人提供的有关继承证明材料,经初步查验、询问,确认原权利人赵国良(身份证:411102\*\*\*\*\*0511)名下的上述不动产由赵青山继承。赵青山(身份证:411102\*\*\*\*\*0531)、赵爱华(身份证:411102\*\*\*\*\*0021)、赵海山(身份证:411102\*\*\*\*\*0516)放弃上述不动产权继承权。根据《不动产登记暂行条例实施细则》及《不动产登记操作规范》的有关规定,现公告如下:  
上述不动产权利拟登记给张静立,如有异议者,请在公告发布之日起15个工作日内,以书面形式向漯河市不动产登记中心提出异议。逾期无异议的或异议不成立,本机构将直接办理不动产转移登记。  
联系电话:0395-3101081  
特此公告  
漯河市不动产登记中心 2017年3月30日

# 年产5万吨聚糊精类膳食纤维及食品配料项目(二期)规划批前公示

建设位置:新漯上路南侧,茶山路西侧

项目名称:年产5万吨聚糊精类膳食纤维及食品配料项目(二期)生产车间

建设单位:河南恒瑞淀粉科技股份有限公司

根据《住房城乡建设部关于城乡规划公开公示的规定》(建规(2013)166号)要求,对此工程进行批前公示,公示期为7个工作日(2017年3月30日~4月10日)。如有异议,请拨打0395-5759911;如需进行听证,请在公示期内向市城乡规划局提出书面申请,详情请到项目现场咨询或登录漯河市城乡规划局网站(http://www.luoheghj.gov.cn/)。

漯河市城乡规划局 2017年3月30日



本期公示

## 欢迎刊登广告

广告热线:0395-3132295 3117189