

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十五次会议强调 认真谋划深入抓好各项改革试点 积极推广成功经验带动面上改革

据新华社北京5月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平5月23日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第三十五次会议并发表重要讲话。他强调，抓好试点对改革全局意义重大。要认真谋划深入抓好各项改革试点，坚持解放思想、实事求是，鼓励探索、大胆实践，敢想敢干、敢闯敢试，多出可复制可推广的经验做法，带动面上改革。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组副组长李克强、刘云山、张高丽出席会议。

会议审议通过了《关于深化教育体制机制改革的意见》、《外商投资产业指导目录（2017年修订）》、《关于规范企业海外经营行为的若干意见》、《关于建立资源环境承载力监测预警长效机制的意见》、《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》、《个人收入和财产信息系统建设总体方案》、《跨地区环保机构试点方案》、《海域、无居民海岛有偿使用的意见》、《关于检察机关提起公益诉讼试点情况和下一步工作建议的报告》。会议审议了《关于各地区各部门贯彻落实习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第三十三次会议上重要讲话精神情况的报告》、《关于深化教育领域综合改革情况汇报》、《关于科技领域重点改革工作情况汇报》、《关于深化医药卫生体制改革进展情况汇报》、《关于足球领域重点改革工作情况汇报》。

会议指出，深化教育体制机制改革，要全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，全面落实立德树人根本任务，构建社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系，注重培养学生终身学习发展、创新性思维、适应时代要求的关键能力，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，使各级各类教育更加符合教育规律、更加符合人才成长规律，更能促进人的全面发展，着力培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人。

会议强调，修订外商投资产业指导目录，是落实党中央构建开放型经济新体制、推进新一轮高水平对外开放的重要举措。要坚持对外开放水平，取消内外资一致的限制性措施，保持鼓励类政策总体稳定。

会议指出，规范企业海外经营行为，要围绕体制机制建设，突出问题导向，落实企业责任，严格依法执纪，补足制度短板，加强企业海外经营行为合规制度建设，逐步形成权责明确、放管结合、规范有序、风险控制有力的监管体制机制，更好服务对外开放大局。

会议强调，建立资源环境承载力监测预警长效机制，要坚定不移实施主体功能区制度，坚持定期评估和实时监测相结合、设施建设和制度建设相结合、从严管制和有效激励相结合、政府

监管和社会监督相结合，系统开展资源环境承载力评价，有效规范空间开发秩序，合理控制空间开发强度，促进人口、经济、资源环境的空间均衡，将各类开发活动限制在资源环境承载力之内。

会议指出，环境监测是生态文明建设和环境保护的重要基础。要把依法监测、科学监测、诚信监测放在重要位置，采取最规范的科学方法、最严格的质控手段、最严厉的惩戒措施，深化环境监测改革，建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制，确保环境监测数据全面、准确、客观、真实。

会议强调，推进个人收入和财产信息系统建设，要立足现有信息资源，在符合法律法规前提下，合理确定系统归集的个人收入和财产信息范围，建立健全标准规范和管理制度，实行信息分级分类管理和全程可溯安全机制，强化安全技术保护，推动个人信息法律保护，确保信息安全和规范应用。

会议强调，京津冀及周边地区开展跨地区环保机构试点，要围绕改善大气环境质量、解决突出大气环境问题，理顺整合大气环境管理职责，探索建立跨地区环保机构，深化京津冀及周边地区污染防治联防联控协作机制，实现统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法，推动形成区域环境治理新格局。

会议强调，海域、无居民海岛是全民所有自然资源资产的重要组成部分。要以生态保护优先和资源合理利用为导向，对需要

严格保护的海域、无居民海岛，严禁开发利用。对可开发利用的海域、无居民海岛，要通过提高用海用岛生态门槛，完善市场化配置方式，加强有偿使用监管等措施，建立符合海域、无居民海岛资源价值规律的有偿使用制度。

会议指出，经全国人大常委会授权，最高人民法院从2015年7月起在北京等13个省市区开展为期两年的提起公益诉讼试点，在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等领域，办理一大批公益诉讼案件，积累了丰富的案件样本，制度设计得到充分检验，正式建立检察机关提起公益诉讼制度的时机已经成熟。要在总结试点工作的基础上，为检察机关提起公益诉讼提供法律保障。

会议强调，改革牵头部门开展改革情况自查、报告改革进展是全面深化改革的一项重要工作。按照党中央部署，有关部门在教育、科技、医药卫生以及足球领域，深入推进体制机制改革，关键环节多点突破，制度建设取得积极进展。下一步要巩固改革成果，总结工作经验，挖掘改革潜力，拧紧责任螺丝，补齐制度短板，放大改革效应。

会议指出，党的十八大以来，各地区各部门深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的系列重要讲话精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，完善工作机制，压实主体责任，关键环节主要负责同志亲自上阵，推动改革工作取得重大进展和积极成效。各

级主要负责同志要担负起领导责任，驰而不息把改革推向前进。

会议强调，试点是重要改革任务，更是重要改革方法。试点目的是探索改革的实现路径和实现形式，为面上改革提供可复制可推广的经验做法。试点要取得实效，必须解放思想、与时俱进，尽可能把问题穷尽，让矛盾凸显，真正起到压力测试作用。要尊重基层实践，多听基层和一线声音，多取得第一手材料，正

确看待新事物新做法，只要是符合实际需要，符合发展规律，就要给予支持，鼓励试、大胆改。要保护好地方和部门的积极性，最大限度调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性。要加大对试点的总结评估，对证明行之有效的经验做法，要及时总结提炼、完善规范，在面上推广。要区分不同情况，实施分类指导，提高改革试点工作有效性。

会议指出，要加强改革试点工作统筹，分析各个改革试点内在联系，合理把握改革试点工作节奏。对具有基础性、支撑性的重大制度改革试点，要争取早日形成制度成果。对关联度高、互为条件的改革试点，要统筹协调推进。对领域相近、功能互补的改革试点，可以开展综合配套试点，推动系统集成。对任务进展缓慢、到期没有完成的改革试点，要提前预警、督促落实。

中央全面深化改革领导小组

成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

脱贫攻坚 切莫急功近利

■新华社记者 刘怀丕

中央要求2020年实现脱贫目标，各地立下“军令状”，层层签订责任书，为扶贫工作扎实推进提供了制度保障。但是，一些地方为了完成任务、体现政绩，层层加码赶进度，搞虚假扶贫、数字脱贫，用形式主义代替了真抓实干。

急功近利的政绩冲动，导致扶贫工作“脱实向虚”。有的急于脱贫摘帽，片面追求短期收入超过贫困线，贸然上项目，透支财力物力；有的扶贫县里修“长安街”，贫困乡里建“天安门”，忙于做“面子工程”；还有的专挑易见效果的进行扶贫，忽略了深度贫困户，这是“锦上添花”而不是“雪中送炭”。

急功近利的政绩观，导致扶贫政策虚置，不仅浪费财政资金，抵消了务实扶贫干部的干劲，也损害了贫困群众的致富信心，严重损害党和政府的形象。因此，在脱贫攻坚中，对此类华而不实的行为，一经发现，必须予以纠正。

“治国常有，而利民为本。”各级领导干部要增强政治担当意识和工作责任心，践行以人民为中心的政绩观，沉下心来，一村一寨、一家一户，将扶贫工作落到实处，要一手抓扶贫工作，一手抓防止返贫工作，让贫困群众思想观念有转变，劳动技能有提升，稳定收入有渠道。

此外，脱贫攻坚还要落实责任制，实施严格的评估考核，加强监督，对弄虚作假者严肃查处。有关部门要实行下巡考核、省级之间的交叉考核以及第三方机构的评估，要敢于揭短亮丑、较真碰硬，促使在贫困地区建立稳定脱贫的机制，保障脱贫攻坚质量和实效，让贫困地区的群众切实看到变化、真正得到实惠。

新华社北京5月23日电

新华时评

我省今年安排500万元 重奖环境污染举报

据新华社郑州5月23日电（记者 付昊苏）为进一步鼓励公众参与、打击环境违法行为，河南省环保厅日前出台《环境污染举报奖励实施细则》。今年，河南将从环境污染防治攻坚战专项经费中专门安排500万元，重奖环境污染举报。

在2016年底实施的《环境污染举报奖励暂行办法》基础上，河南22日正式出台《环境污染举报奖励实施细则》，对奖金的额度分配、核实、发放办法等程序和形式进行了细化。

该省目前已开通三种举报途径：一是拨打举报电话12369；二是向河南省环境保护厅信访办写信举报；三是通过河南省环境保护厅网站或微信公众号举报。举报的环境违法行为经调查核实后，举报者将获得500元至5万元不等的奖励。

我省特招3800名毕业生 服务县乡医疗机构

据新华社郑州5月23日电 记者从河南省卫生和计划生育委员会获悉，为进一步加大对基层医疗卫生机构人才队伍的“输血”力度，该省将为县乡公立医疗机构公开特招3800名大专及以上学历的医学毕业生。

据悉，此次特招对象为应届和往届医学院校毕业生，不受地域、性别、年龄等条件限制。其中，县级医疗机构分别招聘研究生100名、本科生1050名，乡镇医疗机构分别招聘本科生350名、大专生2300名。

据了解，省级财政对招聘的研究生、本科生按大学期间费用给予补偿性补助，具体标准为：研究生每人每年9500元，补助3年；本科生每人每年6000元，补助5年。

按照政策规定，特招毕业生在基层工作服务时间不少于6年。

我省8200万亩小麦 进入收获期

据新华社郑州5月23日电（记者 刘金辉）记者从河南省农业厅获悉，今年河南省小麦种植面积稳定在8200万亩，其中优质专用小麦600多万亩，收获在即。河南农业、科技部门已派出专家督导组和服务组赴各地进行督导指导，全力夺取夏粮丰收。

河南省农业厅相关负责人介绍，今年河南小麦生产总体较为顺利，麦田管理工作抓得早、抓

得实，尤其是病虫害防治取得明显效果，生产形势整体好于去年。

为确保夏粮生产顺利进行，河南省农业厅针对小麦生产实际，认真抓好麦田后期管理工作，深入田间地头开展“万名科技人员包万村”活动，手把手、面对面，因地分类对农民进行现场技术指导。并积极与农机部门配合，加强农机区域调度和应急调度，确保熟一块、收一块。



“蛟龙”探渊

“蛟龙”号载人潜水器5月23日在世界最深处的美里安纳海沟“挑战者深渊”北坡进行中国大洋38航次第三航段第一潜。新华社记者刘诗平搭乘“蛟龙”号在美里安纳海沟深潜，首探神秘“龙宫”。 新华社发

韩国前总统朴槿惠首次出庭受审

据新华社首尔5月23日电（记者 姚琪琳 耿学鹏）韩国前总统朴槿惠23日上午在首尔中央地方法院首次出庭，接受有关涉嫌受贿、滥用职权等18项罪名的审理。在当天的庭审中，朴槿惠方面否认了检方全部指控，坚称无罪。

当地时间上午9时多，押送朴槿惠的车辆抵达首尔中央地方法院。批捕后首次露面的朴槿惠神情憔悴，素颜出镜的她身着标有囚号的深蓝色外衣，戴着手铐，在看押人员押送下快步下车，走进法院。

在看守所和法院外，均有百余名朴槿惠支持者情绪激动，高喊口号，要求释放朴槿惠。考虑到此次庭审关注度较高，法院决定将此次庭审对公众开放，允许媒体拍摄庭审开始画面，还有数十名韩国国民众现场旁听。

当地时间10时许，朴槿惠案件的审理在首尔中央地方法院417号法庭开庭。该法庭也是前总统卢泰愚和金斗焕曾经出庭受审的地方。朴槿惠也因此成为继卢泰愚、金斗焕后的第三位以被告人身份出庭受审的韩国前总统。

由于朴槿惠好友崔顺实和乐天集团会长辛东彬均涉嫌“朴槿惠案”中有关重要指控，两人当天也同时作为被告出庭庭审。

法官宣布开庭后，朴槿惠和崔顺实依次进入被告席，并坐一排。审判长当庭决定将朴槿惠和崔顺实并案审理。这是“亲信干政门”丑闻曝光以来，朴槿惠与崔顺实首次同时出现在公开场合，二人没有眼神交流。朴槿惠进入法庭前被摘掉了手铐。在审判长问及职务时，神情淡漠的朴槿惠仅仅回答“无业”。

庭审进行了大约3个小时，控辩双方各执一词。检方认为朴槿惠向亲信崔顺实泄露国家机密、滥用职权，并指责朴槿惠与崔顺实为一己私利践踏法治精神、共谋利益。

对此，朴槿惠律师柳荣夏在法庭上否认检方全部指控，坚持无罪辩护。律师结束陈述后，审判长问及朴槿惠意见，朴槿惠仅简单回答“与律师立场一致”。崔顺实在庭审上哽咽



5月23日，在韩国首尔，韩国前总统朴槿惠（前）步入法庭。

新华社发

称，自己让有40多年交情的朴槿惠站在了法庭上，是罪人，但同时也极力否认检方指控。当天参加庭审的辛东彬也否认检方指控，声称无罪。

当天庭审结束后，法院宣布将于25日再次开庭，朴槿惠还将出席庭审。舆论分析认为，考虑到朴槿惠的最长看押期限为6个月，预计法院会加快进度，每周将会至少进行两次三次审理，争取在今年10月

曼彻斯特是当年英国工业革命的中心，曼城人向来最懂开放与联通的重要性。而这次袭击发生时，英国与欧洲正在“脱欧”的谈判桌前角力。虽然“脱欧”将让英国和欧盟在移民、法律、贸易等问题上分道扬镳，但这次袭击凸显出英欧在防务与反恐等领域合作的必要性，也在考验历史上就以“自由开放”为核心价值的英国能否如其所言，在“脱欧”后继续拥抱世界。

“我认为这起爆炸将让‘脱欧’变得更糟。”曼彻斯特一所学院大一学生阿勒克斯·维斯特莫兰德告诉新华社

记者。22日晚，他的几个朋友就在体育馆内观看演唱会，因为提前退场逃过一劫。“我很愤怒，总发生这样的事。”

这次袭击事件发生在英国6月8日大选前，正处于关键时期的选战也随之暂停。有专家认为，这次袭击将注定影响英国人在移民、反恐政策等议题上的立场，更有利于在这些问题上持强硬立场的保守党。

但曼城是英国工党的传统优势选区。一些曼城人说，他们并不会因为此次袭击事件就选择保守党，不论哪个党执政都会发生这样的事。

新华社曼彻斯特5月23日电

“听到一声巨响，然后就闻到火药味”

——直击曼彻斯特体育馆袭击现场

■新华社记者 桂涛

“22人死亡、59人受伤”——23日清晨，从睡梦中醒来的英国人被曼彻斯特体育馆遭遇爆炸袭击的消息震惊。

“我听到一声巨响，然后就闻到火药味，”居住在体育馆附近的中国女孩儿刘世璇在英国工作，她向一早赶到现场的新华社记者回忆说，“人们从体育馆跑到街上，有人哭喊。不到5分钟，警车就来了，随后直升机也开始在体育馆上空盘旋，飞了一夜。”

22日晚的爆炸是英国近十年来死伤最严重的袭击事件。英国首相特雷莎·梅谴责这一

自杀式袭击事件“骇人听闻”。而就在2个月前，位于伦敦的英国议会大厦外刚刚发生恐怖袭击事件。

23日一早，新华社记者和其他记者同行扛着摄像机、提着三脚架，从伦敦搭乘清晨第一班列车赶到曼彻斯特，下车后，记者们从人头攒动的火车站直奔爆炸发生地曼彻斯特体育馆。

赶到体育馆附近时，环绕这里的区域已被封锁，记者所在位置可以远远看见体育馆的人口。天空中不时有警用直升机盘旋，发出轰鸣。执勤的警察说，从22日夜起，体育馆附