

五个关键词透视十八大以来中央12轮巡视

■新华社记者 翟永冠

十八届中央巡视工作接近收官，作为十八大以来党中央推进全面从严治党的利器，实现了对省市区地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校的巡视全覆盖。“新视点”记者梳理五年来依次开展的12轮巡视，通过五个关键词透视中央巡视如何做到“无禁区、全覆盖、零容忍”。

全覆盖：完成 8362 个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视

党的十八大以来，中央巡视工作领导小组共组织开展12轮巡视，巡视277个单位党组织，对16个省市区开展“回头看”，对4个中央单位进行“机动式”巡视。截至2017年4月底，顺利完成对8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务，实现巡视全覆盖、监督无禁区。

2013年上半年，10个中央巡视组分别对中国储备粮管理总公司、湖北省等单位和地区进行巡视。这是十八大后中央开展的首轮巡视。记者梳理发现，2013年开展了两轮巡视，2014年到2016年每年开展三轮巡视，今年进行了最后一轮巡视。

中央机关巡视全覆盖经历了四个阶段。第一阶段是2014年第四轮巡视时，实现对31个省市区和新疆生产建设兵团全覆盖；第二阶段是2015年第八轮巡视时，实现对中管国有重要骨干企业和中管金融单位全覆盖；第三阶段

是2016年第十一轮巡视时，实现对中央部门和事业单位全覆盖；第四阶段是2017年第十二轮巡视时，实现对中管高校全覆盖。

中央党校教授辛鸣认为，巡视全覆盖是党中央向全党全社会作出的庄严政治承诺，现在兑现了承诺。全面从严治党越是迈向纵深，党内监督越要不断强化，坚持巡视全覆盖、无禁区，正是深化党内监督的应有之义。

求创新：方式方法日益丰富 范围不断拓展

十八大以来，巡视工作取得丰硕成果，重要原因之一在于方式方法创新和范围的拓展延伸，巡视工作更加机动灵活。

常规巡视、专项巡视、机动巡视以及巡视“回头看”等形式日益丰富。其中，仅十八届中央第十二轮巡视中，就包括进驻29所中管高校开展专项巡视，进驻4个省区进行巡视“回头看”，进驻4家单位开展“机动式”巡视等多种巡视方式。

此外，“三个不固定”是突出的亮点之一。即：中央巡视组的组长不固定、巡视对象不固定、巡视组与巡视对象的关系不固定。

此前，中央巡视组组长一般一届任期5年。中央巡视组内部还有地方巡视组、金融巡视组、企业巡视组等。中央巡视组副局级巡视专员王瑛介绍，十八大以后，中央巡视组组长实行一次一授权、一次一任命；中央巡视组内部也不再有地方、企业和金融这样的划分；巡视组的具体任务，根据每一轮的任务临时确定。

专家认为，这种方式打破了巡视固定的“责任区”，巡视组组长也不再是“铁帽子”，为巡视工作深入推进创造了更好的条件。

湖北省黄冈市委常委、市纪委书记王立兵说，巡视方式方法不断创新，更好地发挥了巡视尖兵和利剑作用。伴随着更多的创新，将进一步强化对被巡视单位的近距离监督，更好地发现问题、解决问题，推进从严治党。

制度化：巡视条例逐步完善

随着巡视工作的不断深入，巡视也在走向制度化。

2015年8月，修改后的巡视工作条例正式颁布。条例强调巡视全覆盖、全国一盘棋，中央巡视组的巡视范围不仅包括省市区四套班子，副省级城市也纳入巡视范围；增加专项巡视条款等。

21个月后，巡视条例再度修改。今年5月26日，中共中央政治局召开会议，审议《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》，强调条例修改总结吸纳巡视工作实践创新成果，对中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、一届任期内巡视全覆盖等作出明确规定，为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了制度保障。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行表示，巡视条例的出台和修改，是落实全面从严治党、加强党内监督、规范巡视工作的要求，实现了巡视工作的制度化。巡视条例也和廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等

一起，成为全面从严治党、依规治党的利器。

动真格：发现问题不回避 解决问题不手软

梳理12轮巡视可以看到，一些共性问题屡屡被发现。发现问题不回避、解决问题不手软，体现了巡视工作的严肃性。

——“四个意识”不强，党的建设薄弱。十八届中央第九轮、第十轮、第十一轮、第十二轮巡视反馈情况中均指出部分地方和单位存在“四个意识”不强等问题。有的单位“对中央精神的学习传达不及时，主责主业不突出”；有的单位“党的领导弱化，落实中央有关重大决策部署不够到位”。

——公款送礼、旅游等违反八项规定精神问题时有发生。多轮巡视中，“超标准公务接待、收受礼品”“公款旅游、公款送礼”等问题多次提及。

——以权谋私等腐败问题多发。第一轮巡视时，巡视组就发现有些地方“由于缺乏严格有效的监督制约措施，导致工程建设、矿产开发、土地出让等领域腐败案件易发多发”。第十一轮巡视反馈情况中，巡视组指出，“一些重点领域腐败问题突出，一些领导干部十八大后不收敛不收手”。

此外，群众身边腐败多发也是一个老问题。部分地区因“两个责任”落实压力层层递减、群众身边腐败多发被通报。

安徽省一位基层纪委干部认为，中央巡视反映的问题，在基层或多或少都存在。中央动真

格，地方也来不得半点虚假，带动问题从上到下、从点到面得到解决。

打“老虎”：中央纪委执纪审查的中管干部50%以上线索来自巡视

巡视工作发挥了“千里眼”作用，提供了大量“老虎”的违纪违法问题线索。

来自中央纪委的统计数据显示，十八大以来，中央纪委执纪审查的中管干部中，50%以上的线索来自巡视，特别是挖出了苏荣、王珉、黄兴国等一批“老虎”，揭露了山西塌方式腐败案和湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等。

同时，十八届中央前十一轮巡视工作，仅巡视中央和国家机关就累计受理信访16万多件次，与干部群众谈话1.8万多人次。中央组织部对巡视移交的、反映较为集中的选人用人问题进行专项检查，已处理纠正和追究问责1100多人。

截至2017年4月底，根据巡视移交问题线索，各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人，县处级干部8684人。

全国政协委员、长江大学副校长郑军长期担任省级政风督察员，他认为，巡视工作效果显著，推动党风廉政建设反腐败斗争不断取得重大成效。而随着巡视工作向纵深推动，实现巡视全覆盖、监督无盲区，也有利于进一步完善巡视监督格局。

新华社北京6月21日电

6周23万立方米

我国南海可燃冰试采取得历史性突破

新华社北京6月21日电（记者 王立彬）我国南海海域可燃冰试采目前已连续试采达6周，累计产量超过23万立方米，其间经受台风“苗柏”考验的我国可燃冰试采工程取得超预期的突破。

记者从中国地质调查局南海神狐海域试采平台获取的最新数据显示，截至21日14时52分，我国南海神狐海域可燃冰试采已连续试采达42天，累计产量超过23.5万立方米。在此期间，可燃冰试采平台遭遇了今年第2号台风“苗柏”正面袭击。经试采平台工作团队精心部署，台风未对平台安全及试采工作造成影响，可燃冰保持平稳持续产气。我国通过可燃冰勘查开发理论、技术、工程和装备的自主创新，最终超预期完成试采工程目标，取得可燃冰试采的历史性突破。

中国地质调查局广州海洋地质调查局局长、试采现场指

挥部指挥长叶建良介绍，5月10日起，中国地质调查局从我国南海神狐海域水深1266米海底以下203—277米的可燃冰矿藏开采出天然气，并试气点火，至5月18日，最高产量达3.5万立方米/天，平均日产超过1.6万立方米，天然气产量稳定，甲烷含量最高达99.5%，圆满完成预定目标。5月18日，国土资源部宣布我国海域首次可燃冰试采成功。至5月26日，试采井连续产气16天，平均日产超过1万立方米。5月27日开始，按照施工方案整体安排开展温度、压力变化对储层、井底、井筒、气体流量等影响的科学测试与研究工作。至6月10日14时52分，总产气量达21万立方米，平均日产7000立方米，获得各项测试数据264万组。目前试采平台产气过程平稳，井底状况良好，为下一步工作奠定了坚实基础。

民政部出台办法

每年6月底前要公布彩票公益金使用情况

新华社北京6月21日电（记者 罗争光）记者21日从民政部获悉，民政部办公厅日前印发《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法（试行）》和《民政部彩票公益金项目督查办法（试行）》，明确要求加强资金使用监管，每年6月底前向社会公布资金使用情况。

根据《民政部彩票公益金使用管理信息公开办法（试行）》，公益金使用坚持“谁使用、谁分配、谁管理、谁公开”原则。各级民政部门、各申报公益金项目预算的民政部门内设机构和直属单位（以下简称项目单位）是公益金使用管理信息公开的责任主体，要公开项目名称、项目单位、资金额度、项目联络人以及资金管理辦法、分配额度等信息。

办法要求，各级民政部门、项目单位应当在每年6月底前公布公益金使用管理信息；各级民政部门应当按照财政部门有关规定，将公益金有关信息公开；民政部门每年6月底前将上年度使用彩票公益金情况向社会公告。

办法明确，项目单位存在延期公开信息、公开信息有较

大错漏、拒不公开信息或违反办法规定的其他行为的，由所隶属民政部门予以责令改正，通报批评；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法予以处分。

根据《民政部彩票公益金项目督查办法（试行）》，民政部门应当定期或不定期对项目单位的项目实施过程进行督导和检查。督查形式包括审计、约谈、函询、查阅档案资料、实地检查等。督查主要内容包括项目单位管理制度的健全性；预算执行情况、资金使用合法合规性；项目完成情况；项目目标是否发生偏离；信息公开和宣传情况等。

办法对民政部、各级民政部门委托第三方审计机构对公益金项目开展审计进行了规范，明确了范围 and 方式，规范了责任和义务，明确了第三方审计机构应具备的条件。

办法要求，对督查过程中发现项目单位存在提供虚假材料、虚报、套取、挤占、挪用彩票公益金及其他违法违纪行为的，要依照有关规定处理。民政部门在督查工作中有徇私舞弊、违规操作等行为的，依照相关规定由有关部门追究相应单位和责任人的责任。

感受一颗为党为民的赤子之心——廖俊波同志先进事迹报告会侧记

■新华社记者 姜蒲

“我知道，当你面对党旗举起右手宣誓的那一刻起，你就不完全属于这个家了，更多的，你属于党，属于党的事业。”“作为妻子，我理解你，我想对你说，那一诺，我无悔！”人民大会堂三层小礼堂内，廖俊波妻子林莉利用哽咽的声音在讲述，现场观众为之动容。

21日上午，由中组部、中宣部和福建省委联合举办的廖俊波同志先进事迹报告会在人民大会堂举行，来自各主办单位、中央和国家机关及首都各界代表700多人聆听了报告。

廖俊波同志生前是福建省南平市委常委、副市长，武夷新区党工委书记，曾荣获“全国优秀共产党员”称号。2017年3月18日，他在赶往武夷新区主持召开

会议途中不幸发生车祸，因公殉职。

不久前，习近平总书记对廖俊波同志先进事迹作出重要指示，号召广大党员、干部要向廖俊波同志学习。中共中央追授廖俊波同志“全国优秀共产党员”称号。

主席台两侧的电子屏幕上，一幕幕播放着廖俊波生前的动人影像，伴着报告团成员的深情讲述，将观众带入无限的怀念，不少人一边听、一边擦拭泪水。

“俊波同志经常念叨，他心中有一个大梦想——为政和人民建一座有归宿感的城市。”政和县人大常委会主任郑满生的讲述，将那个带领干部群众破局开路、摆脱贫苦的县委书记形象，又展现在人们面前。

福建政和，地处闽北山区，交通闭塞，发展滞后，经济实力长期处于全省末位。带着沉甸甸的使命与责任，2011年6月，廖俊波走马上任。

在任政和县委书记期间，他立下誓言、迎难而上，以“背石上山”的劲头带领干部群众开拓进取，使该县从“省末位”跨入增长速度“省十佳”，累计减贫3万多人。

“俊波遇事不避难、当事不推责，在每一个岗位上，都干出了令人佩服的业绩。”南平市委常委、组织部长罗志坚说，“他始终不忘初心、不负信任、勤勉努力，敢于担最重的担子，敢于啃最难啃的硬骨头。”

拿口镇、荣华山、政和县、武夷新区……廖俊波干一行，爱一行，所到之处，无不留下心

记，树立了口碑。

在政和县石屯镇松源村党支部书记袁云机的记忆里，廖书记不仅给他们出了不少摆脱贫困的金点子，还送上了奔向小康的金钥匙。“‘大家放心干，赚钱的事，你们自己投资，不赚钱的事，由县里、镇里来做。’他的一番话让我们开了窍，也点燃了我們创业的热情。”

闽北日报社记者部副主任黄旭辉曾多次采访过廖俊波本人，那个脸上总洋溢着微笑、一身干劲似乎永远使不完的廖俊波，已深深印在他的脑海里。

当看到廖俊波学习考察谷文昌先进事迹的心得体会时，黄旭辉觉得自己真正走进了廖俊波的精神世界。

“东山、政和，福建的一南一北，同是县委书记，谷文昌精

神穿越时空，深深教育激励着廖俊波。”黄旭辉说，廖俊波把自己的根牢牢扎在群众中，不忘自己从哪里来、要到哪里去，立志永远当为人民奉献的人。

情为民所系，利为民所谋。廖俊波去世后，许多群众自发从各地赶来吊唁，为他守灵；短短七天里，就有40多万人次在微信公众号上悼念他。

“不忘家乡的故事，不忘家乡的味道，这就是——乡愁。”廖书记的话，仿佛仍在袁云机的耳边回响。她动情地说：“如今，绿水青山留下了我们的乡愁，您也永远留在我们百姓的心里。”

廖俊波虽然走了，但他把脚印刻在这片热土上，把俊朗的形象印在百姓心间。

新华社北京6月21日电

特雷莎·梅能否挺过多重难关

■新华社记者 黄泳桂 涛

英国和欧盟的“脱欧”谈判19日正式启动。同一天，伦敦北部一座清真寺附近发生货车冲撞行人的袭击事件。此外，伦敦一座居民楼数日前发生火灾造成的遇难人数已上升至79人。

从“脱欧”的诸多棘手难题到不断发生的恐怖袭击，导致致惨重伤亡的居民楼火灾到早些时候执政党在大选中的严重失利，英国首相特雷莎·梅正面临其执政以来前所未有的挑战。已有英国媒体发问，特雷莎·梅在首相宝座还能坐多久？

难关之一：如何平息火灾引发的愤怒

14日凌晨，从睡梦中醒来的伦敦人发现城市天际线中出现冒着黑烟的火炬——那是发生火灾的格伦费尔大楼。

人们从社交媒体和电视直播

中看到现场的恐怖情景：火龙器张上窜，吞没高楼；有人曾在楼中摇晃手机灯光绝望求救；母亲将婴儿从10层楼抛下，把生的希望交给命运；负责救灾的消防局局长长说，自己入队29年来从未见过如此大火……火灾死亡人数在接下来的几天不断上升，有媒体预计最终死亡人数可能在100人左右。

这场大火暴露出英国建筑安全监管的诸多漏洞。英国民众把怒火“烧”向了唐宁街10号。

伦敦当地一些居民说，遭遇火灾的居民楼此前就被指存在安全隐患，但未引起政府部门的重视；火灾发生后，特雷莎·梅迟迟没有到事发地所在社区，政府迄今未能解释为何火势蔓延如此之快，对那些失去亲人和住房的受害者也没有给予足够帮助。遇难者的亲朋好友更是指责政府“预防不力、救援失当、隐瞒真相”，愤怒的示威者甚至冲向首相府。

特雷莎·梅直言对火灾应对得“不够好”。包括一些内阁大臣在内的保守党议员都认定，特雷莎·梅无法带领他们进入下届选举，他们现在开始讨论什么时候

可以让她下台。

伦敦政治经济学院管理学教授托尼·特拉威尔斯告诉新华社记者，大火给政府带来巨大挑战，将深刻影响英国政治。

难关之二：如何防止更多的恐袭发生

19日凌晨发生的货车撞人事件再次让所有英国人揪心。那天，在伦敦北部芬斯伯里公园清真寺附近，一辆货车冲撞行人，造成1人死亡、10人受伤。一名48岁男子在事件中被捕，据称他就是司机。

这座清真寺所在区域居住着大量来自北非与西亚的移民。舆论认为，袭击者是要挑起人们的仇恨，让更多人仇恨不同信仰者，让年轻人走向极端。特雷莎·梅19日说，警方正在将这一事件作为“可能的恐怖袭击”进行处理。除这起撞人事件外，自3月以来，英国已发生3起恐袭事件。

频发的恐袭事件也成为反对派攻击特雷莎·梅的把柄。

特雷莎·梅2010年至2016年在担任英国内政大臣期间大幅削

减了英国警察数量。在野党认为这削弱了英国应对恐怖威胁的能力，成为现在恐袭频发的一个重要因素。

特雷莎·梅日前表示，如果在打击恐怖主义的过程中出现人权法“挡路”的状况，政府将毫不犹豫“改变”这些法律。令特雷莎·梅没有想到的是，她的这番言论再度引发在野党批评。

英国工党领袖科尔宾表示，面对恐袭，正确做法应该是增加警察和安保人员数量，并且“捍卫我们的民主价值，包括人权法律”。

难关之三：如何解决好“脱欧”问题

多事之秋，又正逢英国与欧盟之间的“脱欧”谈判按计划正式开始。执政的保守党本月上旬在议会下院选举中失去多数议席，不得不寻求小党的帮助。

有英国媒体报道，保守党一位极具影响力的大臣近日表示，特雷莎·梅如果稀释“脱欧”行动，将面临党内挑战，可能被赶

下首相宝座。

他说：“如果我们得到强有力的信号，显示特雷莎·梅开始倒退，我认为她将面临相当棘手的局面。关键在于，她已不再是一个有凝聚力的角色。显然她已经给保守党议会党团造成巨大损失，所以恐怕现在（大家）对她已没有善意。”

另一方面，英国《每日邮报》一项最新民调结果显示，超过半数受访者对特雷莎·梅的“硬脱欧”政策表示反对，高达65%的人认为应与欧盟先达成某些协议后再“脱欧”。《星期日泰晤士报》报道，曾在“脱欧”公投期间持留欧态度的保守党成员正在寻觅特雷莎·梅的“接班人”。

如何同时顾及“硬脱欧”和“软脱欧”支持者的意见和利益，处理好“脱欧”问题，是摆在特雷莎·梅面前的严峻课题。

环顾英国，种种灾难和矛盾的背后是英国人对贫富差距的不满、对当权者改善民生不力的愤怒、对移民涌入与难民危机的强烈焦虑。

面对多重挑战，特雷莎·梅能否挺过难关，令人拭目以待。

新华社伦敦6月20日电

“车让人”守住的是文明底线

■新华社记者 卢国强

机动车与行人争道抢行是长期存在的交通顽疾，由此导致的死伤事故频频发生。近年来，各地根据道路交通安全法的规定出台相关举措，倡导并规范机动车礼让行人。

日前，北京市交管部门针对路口交通乱象展开综合治理，明确“机动车不避让行人罚款200元、记3分，非机动车闯红灯罚款20元”的处罚规定。据统计，6月12日零时至19日24时，北京交管部门共处罚包括机动车不避让行人、行人、非机动车闯红灯越线等交通违法行为行为9173起。

中国已经进入“汽车时代”，机动车保有量和驾驶员数量迅速攀升。这要求全社会除了要有完善的交通规则体系，交通参与者也需要具备基本的文明素养，比如遵守道路信号灯指示、相互礼让、礼让弱势一方、对生命怀有敬畏等。

在所有交通参与者中，机动车相比于行人、自行车是强势一方，理应承担更多的礼让义务。我国道路交通安全法对

“车让人”也有明确规定。因此，“车让人”既是文明的底线，也是法律的强制要求。

据介绍，仅2016年北京市发生的因机动车遇人行横道时未减速行驶或停车让行导致的事故就达37起，伤21人，死亡18人。血淋淋的数字说明，一些司机缺乏对生命的敬畏，与行人、自行车抢行，没守住基本的文明底线。

也要看到，一些地方交管部门执法偏松偏软，覆盖面不够，让一些司机存有侥幸心理，形成“破窗效应”。北京市此番对避让行人的机动车祭出“罚款记分”的重拳，应当长期坚持、久久为功，让司机养成“斑马线礼让行人”的文明自觉。

此外，在重罚“车不让人”的同时，行人、自行车等也必须依法约束自身行为，毕竟所有的道路交通参与者都是交通文明共同体的一员。人人遵法纪、守底线，既是守护生命安全的根本要求，也是提高交通出行效率的前提条件。

新华社北京6月21日电

