

世界变局下的全球治理新动向

二十国集团领导人峰会日前在德国汉堡举行,成为推动全球治理历史进程中的又一个重要时刻。

与会领导人承诺,在去年杭州峰会成果基础上携手合作,推动贸易投资,发挥数字化潜力,推动可持续发展,与非洲国家建立伙伴关系,目标是实现强劲、可持续、平衡和包容性增长,塑造全球化,造福全人类。

从汉堡峰会可以看出,作为全球治理重要平台的二十国集团出现新动向:虽然在少数国家,单边主义和贸易保护主义明显抬头,但多数国家依旧坚持多边主义立场,支持全球化进程。中国在全球治理体系中的重要性日益凸显,正发挥越来越积极的引领作用。

动向一: 多边主义在发展

对推动全球治理而言,汉堡峰会是一个重要契机。汉堡峰会的主题是“塑造联动世界”。所谓“联动”,包含联合行动之意,也就是要展开多边合作。

对此,二十国集团智库会议(T20)联席主席、德国基尔世界经济研究所所长丹尼斯·斯诺尔解释说,当今世界高度融合,各国面临的问题相互交织,解决这

些问题必须依靠多边主义。

同舟共济、合作共赢的伙伴精神,始终是二十国集团最宝贵的财富,也是各国共同应对全球性挑战的必然选择。二十国集团各成员国在一些问题上难免存在不同看法,但通过在此次峰会期间的沟通和协调,各方最终还是支持全球化、反对贸易保护主义等问题上达成了共识。二十国集团领导人还讨论了过剩产能问题,各方承诺加强合作,共同应对这一全球挑战。

此外,成员国还发表反恐联合声明,承诺加强合作打击恐怖主义;就德国力推的“与非洲的伙伴关系”议程达成一致,决定加大对非洲投资,帮助非洲各国经济实现可持续、包容性增长;同意建立基金,支持发展中国家的女性企业家。

观察人士认为,汉堡峰会将对全球治理的推动来之不易,它是在世界经济政治局势近年来发生剧烈震荡的背景下取得的。

2015年可谓“多边主义之年”,这一年达成了应对气候变化的《巴黎协定》,193个会员国共同达成联合国2030年可持续发展议程。2016年,随着倡导贸易保护主义和“美国优先”原则的特朗普当选美国总统,多边主义和全球合作遭遇巨大挑战。2017年,英国启动“脱欧”程序,特

朗普宣布美国退出《巴黎协定》,世界经济政治形势再现动荡。

可以说,汉堡峰会结果好于预期,并未出现“意外状况”,也未陷入僵局,虽然谈判过程不容易,但最终就多项议题达成共识。

动向二: 中国角色更凸显

在全球治理体系中,中国无疑正在扮演越来越重要的角色。

汉堡峰会期间,中国国家主席习近平在打造人类命运共同体的高度,参与关于世界经济形势、贸易、金融、数字经济、能源、气候变化、发展、非洲、卫生、难民移民、反恐等议题的各方讨论,阐释中国理念,提出中国方案,大力推动国际合作。

习主席在峰会上发表重要讲话,强调要坚持建设开放型世界经济大方向,为世界经济持续增长发掘新动力,使世界经济增长更加包容,完善全球经济治理。这一系列倡议立足当下、与时俱进、放眼长远,具有很强的可操作性,为全球经济增长开辟了更加广阔空间。

德国知名智库席勒研究所主席黑尔佳·策普·拉鲁什表示,中国将互利共赢和人类命运共同体等理念注入全球治理,正在产生积极效果。而欧盟智库“欧洲

之友”政策主管莎达·伊斯兰说,在汉堡峰会上,“中国被认为是全球多边主义的强有力代言人”。

T20联席主席、德国发展研究院院长迪尔克·梅斯纳指出,“一带一路”倡议就是中国主张的具体体现,其中包括基础设施建设、贸易畅通、资金融通等多领域的合作设想。他认为,过去10年间,中国对国际事务的参与度不断提高,中国在全球经济治理中的作用日益重要。

中国方案也获得了各国的认同。汉堡峰会闭幕后发表公报,充分吸纳了习主席提出的倡议主张,延续落实了杭州峰会共识,在结构性改革、国际金融架构、数字经济、发展等领域取得新的实际进展,就加强国际经济合作、全球经济治理发出了积极信号。

动向三: 诸多分歧待消除

不可否认的是,从汉堡峰会看,全球治理也面临不少挑战。二十国集团内部在贸易、气候变化甚至多边主义本身等问题上依然存在一定分歧。

柏林自由大学客座教授、中德经贸专家史世伟说,对于未来的全球治理而言,美国将成为“最大不确定因素”。他认为,在

此次峰会中,美国总统特朗普在全球化和气候变化等问题上并未作出很多让步,仍然坚持自己的基本立场。

德国总理默克尔在峰会结束后的新闻发布会上坦言,关于自由贸易的谈判很“艰难”。史世伟指出,《二十国集团领导人汉堡峰会公报》提到“我们认可合法贸易的防卫工具”,这实际上是“对美国总统特朗普作出的妥协”。

在备受关注的气候变化议题上,美国与二十国集团其他成员国的分歧更是十分明显。汉堡峰会公报说,美国坚持退出《巴黎协定》,并决定立即终止执行相关规定。其余19个成员国则一致表示,《巴黎协定》是不可逆转的,重申对《巴黎协定》的坚定支持,决定尽快充分落实相关义务。

观察人士认为,虽然存在分歧,但二十国集团对全球治理而言依然非常重要。正如梅斯纳所言:二十国集团的国内生产总值和贸易额约占全球的80%，“有能力也有责任”解决世界发展过程中出现的问题。

新华社德国汉堡7月10日电

国际观察

安倍支持率暴跌 “失忆”失信失民心

日本国会10日审查加计学园丑闻。作为丑闻中心人物,首相安倍晋三并未出席。最新民调显示,接连曝

出丑闻和东京都议会选举自民党大败后,安倍内阁支持率已创历史新低,其政府对丑闻“失忆”,对民众失信的做法已让民心开始离散。

【新闻事实】

国会10日的审查会针对政府对安倍好友担任理事长的加计学园办学“开绿灯”一事。

听证会上,前文部科学省事务次官前川喜平表示,相关审批程序不公正、不透明,存在来自首相官邸的行政干预。政府方面则坚称不存在行政干预,整个审批程序“并无瑕疵”。

加计学园丑闻一经曝光便引发民众不满。日本多家主流媒体9日公布的最新民调显示,安倍内阁支持率跌至其2012年底上台以来的最低水平。日本电视台的调查结果显示,安倍内阁支持率跌至31.9%,不支持率升至49.2%;《读卖新闻》的调查结果为支持率36%,不支持率52%。

【深度分析】

安倍支持率下跌并不是因为某一件事导致,而是其长期失政、失言、“失忆”导致的失信。

加计学园丑闻中,安倍涉嫌滥用“国家战略特区”政策,为加计学园量身定制院系准入条件;他领导的自民党无视民意和国会惯例,强行表决通过《有组织犯罪处罚法》修正案;安倍心腹防卫大臣稻田朋美以自卫队名义为党内候选人拉票并在敏感问题上屡屡失言;每当卷入

丑闻,安倍及其心腹便以“没这事”“不记得”“文件找不到”等借口推脱。

安倍及其身边人的做法严重损害政权及其个人的“信用度”。本月初举行的东京都议会选举中,自民党遭遇历史性惨败,所获议席创历史新低。

这体现了日本民众对安倍个人和自民党“独大体制”的失望甚至厌弃,也大大增加了安倍修宪和谋求第三次连任自民党总裁的不确定性。

【第一评论】

人无信则不立。一个政权、一个国家同样如此。从安倍政权在处理内政丑闻方面的种种表现看,同样的做法必然会延伸到对外关系上。

从否认存在强征慰安妇的政府文电,到否认南京大屠杀的黑暗历史;从否认“搁置争议”的政府共识,到打着“积极和平主义”旗号行复活军事

大国之实;近日,日本派遣准航母“出云”号直升机驱逐舰加入美国、印度联合军演,其用心不可不察……国际社会对安倍治下的日本越发疑虑,一大原因是安倍政府和日本国家信用度已大打折扣。

需警惕的是,为挽回支持率,安倍政权可能制造其他热点转移国内视线。

【背景链接】

加计学园是日本关西地区最大的私立教育集团之一,其理事长加计孝太郎是安倍好友。该学园今年1月获批新设兽医学院。此前日本政府已有50多年没有批准新设立兽医学院。媒体和文部省调查显示,安倍涉嫌为加计学园“开绿灯”,借部下之口向文

部科学省施压,内阁官房副部长菅生田光一还专门就此事传达过安倍“口谕”。日本政坛一直否认此事存在行政干预。东京都议会选举遭遇惨败后,自民党态度软化,同意国会在闭会期间审查此事,但安倍本人并不出席审查会。新华社北京7月11日电

伊拉克解放摩苏尔意味着什么

伊拉克总理阿巴迪10日在位于摩苏尔前线的反恐部队指挥部宣布,极端组织“伊斯兰国”在摩苏尔的统治已被彻底推翻,这个城市当天全面解放。

分析人士认为,解放摩苏尔标志着极端组织“伊斯兰国”在伊拉克的溃败,但伊拉克所面临的安全局势仍很复杂,国际反恐形势依然严峻。

胜利来之不易

伊拉克政府10日下午在反恐部队指挥部外举行了简短的庆祝仪式,阿巴迪在仪式上发表胜利演说。阿巴迪说,“我要向全世界宣布,‘伊斯兰国’在摩苏尔的统治已被彻底推翻,这个恐怖组织全面瓦解”。

阿巴迪向伊拉克军队和全体人民表示祝贺,并呼吁国民团结起来,继续展开反恐斗争,解放那些仍被极端分子控制的城市。

2016年10月17日,伊政府军正式打响收复摩苏尔的战役。伊政府最初希望在年内完全收复摩苏尔,但由于战斗异常激烈,收复时间一再推迟。这主要是由于三方面因素。

首先,对“伊斯兰国”来说,摩苏尔象征意义重大,因此政府军遭到来自“伊斯兰国”大量武装分子的激烈抵抗。摩苏尔是“伊斯兰国”在伊拉克境内的大本营,也是“伊斯兰国”的实际“首都”。2014年,“伊斯兰国”头目巴格达迪在迄今唯一一次公开露面中,在摩苏尔努里清真寺宣布建立所谓的“伊斯兰国”。

其次,摩苏尔战场上的进攻力量构成复杂,参差不齐,且各自为战,缺乏协调,战力不强。

战役打响后,来自伊政府军、库尔德武装、什叶派民兵和逊尼派民兵等近10万兵力向摩苏尔东郊郊区发起攻势。但库尔德武装和什叶派民兵并未参与摩苏尔攻城战,伊政府军在攻城时战斗力有限。



7月10日,在伊拉克摩苏尔举行的庆祝仪式上,一名伊拉克士兵挥舞国旗。

新华社发

再次,发生在摩苏尔的战斗多为城市巷战,加上“伊斯兰国”劫持大量平民据守要点,伊政府军的重武器和空中优势难以得到施展。

反恐形势仍严峻

伊拉克军事专家阿卜杜拉·朱布里认为,收复摩苏尔是伊拉克反恐斗争取得的重重大胜利,将大幅削弱“伊斯兰国”的影响力。

丢掉摩苏尔后,“伊斯兰国”在伊拉克控制区域仅剩摩苏尔西部泰勒阿费尔镇、基尔库克省哈维杰镇和安巴尔省西部数个城镇,面积较2014年已缩水近90%。

目前,伊政府军已完成对泰勒阿费尔镇和哈维杰镇的包围,收复行动将很快展开。在安巴尔省,伊政府军6月16日开始大规模清剿行动,政府军边防部

队也在安巴尔省西部靠近叙利亚的边境地区发起军事行动,以切断“伊斯兰国”武装分子外逃通道,控制叙伊边境。

朱布里认为,随着摩苏尔获得解放,“伊斯兰国”在伊拉克的溃败已成定局。“伊斯兰国”残余分子将被迫逃往伊叙边境的沙漠地带,在中央政府管控较弱的部落领地继续生存,而在城市地区,“伊斯兰国”将更加依赖“休眠成员”发动袭击。

但解放摩苏尔只是国际反恐战争的转折点,远非终点。

分析人士认为,“伊斯兰国”不同于传统的恐怖组织,其宗旨在于占领土地,建立“国家”,实行极端统治。尽管在伊拉克遭遇溃败,它在中东地区仍有很大势力。在叙利亚,尽管收复“伊斯兰国”控制的拉卡的战役已经打响,但这一极端组织仍控制着叙东部和东北部大片地区。由于解决叙

乱,激化了冲突,催生了仇恨。一些恐怖组织披着宗教外衣,利用民族矛盾,具有极大欺骗性和蛊惑性,使动荡的中东北非等地区成为恐怖主义滋生的温床。

美国反恐政策采取双重标准,反自身政策偏差,却对他国军事干涉干涉脚,极大阻碍了国际反恐统一战线的形成。

当前,中东地区面临国家重建与民族和解的艰巨任务。在这方面,以美国为首的西方国家责无旁贷,应承担起更大责任。它们有责任加大对伊拉克等饱受战乱之苦的国家提供重建援助,帮助流离失所的难民重返家园,同时以公正态度推动巴以和谈。只有这样,才能实现中东的长期和平稳定,消除恐怖根源。

利亚问题遥遥无期,这一极端组织仍有生存环境。在埃及、利比亚和也门,“伊斯兰国”分支的活动依然猖獗。

伊政治分析人士易卜拉欣·阿梅里认为,除在中东地区国家继续扩张外,“伊斯兰国”很可能在欧洲发动更多袭击,以宣示其存在。

重建任务很繁重

随着摩苏尔获得解放和“伊斯兰国”在伊拉克的溃败,战后重建将成为下一阶段伊拉克政府工作的重点。

持续近9个月的战事对摩苏尔的基础设施造成了巨大破坏。在摩苏尔西城,包括老城区在内的数个街区几乎被完全摧毁。伊援助部门发布的数据显示,摩苏尔战事已导致近100万平民逃离家园,其中超过70万人来自摩苏尔西城。联合国方面近日对媒体表示,摩苏尔重建工作或将持续数年。

伊拉克巴格达大学政治学教授萨巴赫·谢赫认为,除了城市重建、平民返乡,伊政府还需采取措施改善当地民众的关系。摩苏尔地区是以逊尼派为主的多民族聚居区,自教派冲突爆发后,与什叶派掌权的中央政府矛盾重重。

解放摩苏尔之后,伊拉克所面临的局势仍很复杂。阿梅里认为,各政治派别在摩苏尔的权力争夺将很快展开。其中,库尔德自治区(库区)独立问题将越发棘手,并可能引发新动荡。

在同“伊斯兰国”战斗的日子里,库区武装从“伊斯兰国”手中夺回大片原由中央政府管辖的地区。库区已宣布将在今年9月举行独立公投。

阿梅里说,伊拉克政府、国际反恐联盟和联合国伊拉克援助团有义务制定一个长期战略,赋予库区和其他省份更多权利,以实现伊拉克民族和解。

新华社巴格达7月10日电

摩苏尔解放 谁该反思

伊拉克摩苏尔已全面解放,恐怖组织“伊斯兰国”在伊拉克溃败已成定局,历经艰难的伊拉克反恐战争迎来重大转折。这场胜利值得庆贺,但代价也令人深思。

摩苏尔是伊拉克第二大城市,它的解放有重要象征意义。3年前,所谓的“伊斯兰国”就是在那里宣布建立的。解放摩苏尔之战役历时9个月,生灵涂炭,代价惨重,一座曾经充满生机的城市满目疮痍。

摩苏尔解放只是打击“伊斯兰国”斗争的一个转折点,而非终点。且不论这股凶残的恐怖主义势力仍在叙利亚负隅顽抗,即便它将来建成制地被击溃,也很可能转入地下继续反扑。欧洲恐袭

频发就是例证。

摩苏尔战役折射出国际反恐斗争的艰巨性和长期性。纵观国际反恐历程,尽管国际社会同仇敌忾,反恐合作不断推进,但仍然出现“越反越恐”的局面;从“基地”组织到“伊斯兰国”,恐怖组织依然猖獗,形态不断演进,恐袭次数有增无减。

恐怖主义的滋生与中东等地区贫穷落后、社会分裂和宗教冲突等现象有关,但以美国为首的一些西方国家推行干涉主义和不公正的外交政策同样难辞其咎。

美国发动两次伊拉克战争,武装干涉利比亚和叙利亚,挑动所谓“阿拉伯之春”运动,在中东等地区制造了混

乱,激化了冲突,催生了仇恨。一些恐怖组织披着宗教外衣,利用民族矛盾,具有极大欺骗性和蛊惑性,使动荡的中东北非等地区成为恐怖主义滋生的温床。

美国反恐政策采取双重标准,反自身政策偏差,却对他国军事干涉干涉脚,极大阻碍了国际反恐统一战线的形成。

当前,中东地区面临国家重建与民族和解的艰巨任务。在这方面,以美国为首的西方国家责无旁贷,应承担起更大责任。它们有责任加大对伊拉克等饱受战乱之苦的国家提供重建援助,帮助流离失所的难民重返家园,同时以公正态度推动巴以和谈。只有这样,才能实现中东的长期和平稳定,消除恐怖根源。

恐怖主义是人类公敌,国际社会惟有精诚合作,确立统一反恐标准,才能合力铲除恐怖主义这个毒瘤。美国等西方国家应从代价沉重的伊拉克反恐战争中汲取历史教训,彻底抛弃干涉主义和利己主义外交政策,不把反恐作为工具来谋取一己私利,而是和国际社会一道建立公平、正义、和谐的国际秩序。否则,反恐就是一盘永远下不完的棋,世界就永无宁日。

新华社开罗7月11日电

新华国际时评