

引领经济发展新常态——大型政论专题片《将改革进行到底》第二集解说词

【解说词】当二十一世纪第二个十年来临时，处于严重衰退中的世界经济，正奋力寻找着摆脱困局的出路。

中国，此时已一跃成为世界第二大经济体。但是造就这一奇迹的经济发展方式，却遇到了越来越严峻的挑战。投资、出口的拉动力越来越小，土地、劳动力等要素价格越来越高，资源、环境的约束越来越紧。

近四十年来，中国经济滚滚向前、洪流不息，最宝贵的经验之一，就是不断改革——以改革激发活力，让人民群众参与改革与发展中受益。今天，发展中出现的问题，要用更高质量的发展来解决；发展中遇到的现实问题，要用更坚定更深入的改革来破解。

2013年，党的十八届三中全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

这是一场新的更为深刻的经济体制改革。

【字幕】2016年12月 北京 中央经济工作会议

【同期】习近平总书记
老路既行不通又走不远，必须开辟新的发展路径，激发经济潜力，引领经济发展走向更加光明的未来。这是我们的历史责任。

【解说词】党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领中国人民，以前所未有的勇气和决心，开启了一场中国经济发展方式向更高形态发展的结构之变。

【推出片名：将改革进行到底 第二集 引领经济发展新常态】

【解说词】2008年，一场国际金融危机席卷全球。

中国虽然短期内稳住了增长但是，从2011年起，带动中国经济三十年增长的投资、消费和出口的增速同时下降，经济增速持续下行。

此时，中国人的海外消费却在上升。近年来，从奢侈品到普通生活用品，每年中国有人上万亿元人民币花在国外。而此时的中国企业呢？大量产品卖不出去，日子越过越难。钢铁、煤炭、水泥等多个行业产能严重过剩，利润减少。

习惯了多年的高速增长之后，略有减速，就让很多人觉得不适应。减速是短期变化还是长期趋势？

难题与希望并存，低迷与活跃并存，供给过剩与供给不足并存。经济结构要调整，但新的结构是什么？内生动力从哪儿来？

【同期】中央财经领导小组办公室主任 杨伟民

社会各界，市场，各级地方政府，甚至包括在部门当中，都有一些不同的声音、不同的意见。在2013年的时候，中央经济工作会议上，总书记在部署第二年经济工作当中，就用了“新常态”这样一个提法。

【解说词】“新常态”，在2013年的现代汉语词典里，还找不到这个词。若干年后，当人们回望历史，一定会更清晰的理解，这是习近平总书记给中国经济的未来确立的全新历史坐标。

中国经济需要清醒的瞭望者给出方向。

2014年一季度，中国经济7.4%的季度增速创下24年来的最低点。这再次引发是否要加大经济刺激力度的讨论。

【字幕】2014年5月 习近平总书记在河南考察

【解说词】5月，习近平总书记在考察河南时指出，解决中国经济的问题要有历史耐心。在此次考察的新闻报道中，“新常态”一词，在公众视野里第一次出现。

【字幕】2014年7月29日 北京 党外人士座谈会

【解说词】两个多月后，党外人士座谈会上，习近平总书记再次提出，要把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，正确认识我国经济发展的阶段性特征，进一步增强信心、适应新常态，共同推动经济持续健康发展。

【字幕】2014年11月9日 北京 亚太经合组织工商领导人峰会

【解说词】2014年11月，在北京APEC工商领导人峰会开幕式的主旨演讲中，他首次对“新常态”一词进行了系统阐述。

【同期】习近平总书记
中国经济呈现出新常态，有几个主要特点，一是从高速增长转为中高速增长；二是经济结构不断优化升级；三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

【解说词】速度、结构、动力，六个字，三个关键词，勾勒出“经济发展新常态”的基本内涵。这是习近平总书记已深刻洞悉中国经济发展规律作出的重大判断。

【字幕】2014年12月 北京 中

央经济工作会议

【同期】习近平总书记

认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的重大举措。

【解说词】

举一纲而万目张，解一卷而众

篇明。改革家总是能从纷繁复杂的现象中，以简洁凝练而又内涵丰富的语言，揭示事物本质。

习近平总书记用“新常态”来定义当下中国经济所处的阶段，这当中透射出的深邃的历史眼光和战略定力，扫清了人们思维上的迷雾，对中国经济“怎么看”的重大理论和现实问题作出了鲜明回答。

【解说词】

明者因时而变，智者随事而制。经济发展新常态的重大判断，带来的的是党中央经济工作思路的重大调整。

2015年11月，在中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记指出，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

“供给侧结构性改革”，这是习近平总书记继续“经济发展新常态”之后作出的又一重大理论创新。它回应了适应、引领经济发展新常态，应该“干什么”。

【解说词】

围绕供给侧结构性改革这条主线，中央继而出出了一剂标本兼治的药方。

去产能，让绝对过剩的产能退烧去热；去杠杆，消除瘀堵虚肿，让资金血脉畅行；去库存，消除困扰发展的炎症病痛；降成本，减税降费，为企业休养生息创造良好的政策环境；补短板，提升基础设施、加强公共服务、培育发展新产业，让经济社会发展强身健体。

2016年，化解煤炭产能超过2.9亿吨，压减粗钢产能超过6500万吨。中国经济，以壮士断腕的决绝，向旧的发展方式告别。

【解说词】

供给侧结构性改革，牵一发而动全身。党的十八届三中全会提出的深化经济体制改革的诸多任务，都因为供给侧结构性改革这一主线的形成，而呈现纲举目张之势。

2017年，供给侧结构性改革的发力点，进一步拓展到农业、振兴实体经济、促进房地产平稳健康发展等多个领域。

【字幕】广东 佛山

佛山，早在上世纪八十年代，这里便是改革前沿之地，也是最早尝到改革开放甜头的地方。如今，这个以制造业为主的地级市，经济总量接近一万亿元，同时也体会着结构转变的紧迫压力。

供给侧结构性改革，正在重塑这里的实体经济。

这是佛山的一家陶瓷工厂。每天，这条生产线能生产出一万平方的大理石瓷砖，销往世界各地。

【同期】佛山众陶联网络科技有限公司总经理 陶初阳

去年中国陶瓷出口下降了33.75%，每公斤瓷的销售单价下降了28%。这个改变也使得中国不少陶瓷企业进入了一个非常艰难的生存之战。

【解说词】

佛山陶瓷曾一度占据全国60%以上的市场。而今，高耗能高污染低价格、以量取胜的路子已经走不通了。

【同期】广东省佛山市陶瓷行业协会顾问 白梅

现在关键是要做品质，要把整个的质量提升上去。

【解说词】

在政府的引导下，佛山14家企业联合成立了一家产业平台，集合业内顶级专家，为陶瓷生产制定了108个原料标准和36个检测标准，更精细、更严格的质量管控体系覆盖生产全过程。连沙子、石头也是最普通的原料，都要纳入统一管控。标准推行几个月，产品优等率提高了三个百分点。

眼下，佛山众多制造业企业都在对沿用多年的生产线进行调整。更精细的流程管控、更先进的智能装备，让产品供给能够更好地满足市场需求。

【解说词】

不仅是佛山，220多种产品产量居世界第一的中国陶瓷，正在这场从“有”到“优”的供给侧大变革中，书写着转型升级的故事。

【解说词】

不仅是佛山，220多种产品产量居世界第一的中国陶瓷，正在这场从“有”到“优”的供给侧大变革中，书写着转型升级的故事。

次着力点，就是进一步处理好政府和市场关系。这是经济体制改革的核心问题，也是结构之变的关键。党的十八届三中全会提出，“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。

【字幕】

十六大 在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用

十七大 从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用

十八大 更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用

十八届三中全会 使市场在资源配置中起决定性作用

【解说词】

在党的十八届三中全会上，习近平总书记带着大家回望历史。他指出，从党的十四大以来的20多年间，我国社会主义市场经济体制已初步建立。对政府和市场关系，我们一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。可以看出，我们对政府和市场关系的认识也在不断深化。中央认为这个问题从理论上作出新的表述，条件已经成熟，应该把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”。

把市场配置资源的决定性作用旗帜鲜明地提出来，体现出以习近平同志为核心的党中央对市场规律的认识在不断提高。这是中国共产党人对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破。

【字幕】广州

【解说词】这幅8米多长的“万里长征图”，是广州市政协委员曹志伟将一项社会建设工程从立项到通过政府审批的108个公章、799个审批工作日，微缩在一起画出的。这是一张精确写实的画，描述出在原有的行政审批体制下，待批项目辗转于部门之间的“万里长征”。

在处理好政府和市场关系的努力下，行政审批制度改革，就是一场刀刀向内的自我革命。

改革的难度，当然不小。

【解说词】

几年来，这张“万里长征图”一直在不断缩短。2015年7月，曹志伟建议进一步大幅削减投资项目审批事项，期待着画出个3.0版本。

【同期】广东省广州市政协委员 曹志伟

以前我们做“万里长征图”，每一个事项提问题，叫做“针针见血”，3.0的改革必须是什么？“刀刀见肉”。

【解说词】

曹志伟以政协委员的身份，上交了削减行政审批环节的提案。他建议削减的审批事项有76个，反复显示变化的是23个，真正裁减的是5个。

【同期】广东省广州市政协委员 曹志伟

每一项都博弈，因为什么？每砍掉一项审批，你就拿掉了一些人的饭碗。

【解说词】

“万里长征图”变短了。它还可以变得更短。

它是一面镜子，映射出改革的艰难，也记录着改革的突破。

党的十八大以来，国务院各部门取消或下放行政审批事项618项；取消中央指定地方实施行政审批事项283项。中央政府层面核准的企业投资项目削减比例累计接近90%。工商登记前置审批事项中的87%，改为后置审批或取消。在市场主体建设中建立公平竞争审查制度。

“简政放权、放管结合、优化服务”的改革得到了有效落实。

现在，每一天，在中国，就有15000多家企业破土而出。

【同期】上海社会科学院院长 王战

你有100家企业破产了，有500家企业诞生了，这本身就是一个我们经济结构调整的过程。

【解说词】

市场活力的迸发，源于政府在改革中归位。

党的十八届三中全会以来，财税、价格、金融、信用体系等基础性、关键性的改革不断实现突破。

2014年，《深化财税体制改革总体方案》给出了建立现代财政制度的路径图和时间表。

价格改革，全社会商品和服务价格由市场调节的比重提升到97%左右，我国市场决定价格的机制已基本建立。

在金融领域，利率管制已基本放开，市场在汇率形成中的决定性作用进一步提升；民营银行设立进入常态化审批；多层次资本市场发展不断深化。存款保险制度已经推出，金融安全网进一步健全。

【解说词】

以信用为核心的新型市场监管机制建设正在推进，社会信用体系

建设已进入全新发展阶段。

一个有目共睹的事实是：市场化改革不断深入，市场体系不断完善，正为中国经济的结构之变提供坚强的制度保障。

【解说词】

速度换挡、结构优化、动力转换——引领经济发展新常态，用力用到深处，必定落在寻找新动力、挖掘新动能上。

由此，创新驱动发展战略，成为引领中国经济加速更换动力的顶层设计。在习近平总书记的系统部署和强力推动下，中国正在大步跨越入创新驱动发展的新阶段。

2013年9月，十八届中央政治局集体学习的“课堂”，第一次走出中南海搬到了中关村。

【字幕】2013年9月30日 北京 十八届中央政治局第九次集体学习

【同期】科技部部长 万钢

给我印象很深的，就是总书记具有强烈的忧患意识。他认为，其实中国丧失了多次科技革命和产业革命的机遇，才使得我们落后。所以当前我们必须要抓住现在的，新一代科技革命和产业变革的重大机遇。机遇稍纵即逝。

【解说词】

当今世界，一些重要的科学问题和关键核心技术已经呈现出革命性突破的先兆。以创新之力撬动结构调整和转型升级，始终是习近平总书记关注的焦点。

2015年3月，他提出了“创新是引领发展的第一动力”。

2015年11月，党的十八届五中全会上，“创新”作为五大新发展理念之首，被摆在国家发展全局的核心位置。

2016年5月，《国家创新驱动发展战略纲要》发布。

【字幕】2014年11月9日 北京 亚太经合组织工商领导人峰会

【同期】习近平总书记

如果说创新是中国发展的新引擎，那么改革就是必不可少的点火器。要采取更加有效的措施，把创新引擎全速发动起来。

【解说词】

改革，改出更鲜明的国家力量。

《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》、《深化科技体制改革实施方案》印发，建立国家科技管理平台，打破条块分割，整合资金支持；制定国家实验室发展规划、运行规则和管理办法，牵头组织国际大科学计划和大科学工程，加强基础研究，增强原始创新能力。

改革，正在改出国家创新力的根基，正在改出更鲜活的经济新动能。不竭动力，正如涓涓细流，汇成江河。

【解说词】

致天下之治者在人才。推进创新驱动发展的关键环节，就是释放创新人才的最大潜力，实施以知识价值为导向的分配政策，激发科技人员创新创造的热情。

党的十八大以来，人才的走向有了新变化。越来越多的留学人员选择回国开辟事业，出现了新中国成立以来规模最大的海归潮。

【字幕】2016年5月30日 北京 全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会

【解说词】

2016年5月30日，科技界最高规格的三大会议同步召开，这在新中国历史上还是第一次。

【同期】科技部部长 万钢

那天总书记作完报告以后，我去送他的时候，多叮嘱了我一句话，万钢同志你观察到没有，和科技人员切身利益息息相关的掌声，是从后面往前边来的，楼上往下传的。我也观察到，后面坐的是年轻的科技人员，要从掌声中感受到科技人员的期盼。

【解说词】

这掌声是共鸣，是回应，更是礼赞。

【解说词】

中国，幅员辽阔。促进城乡间、区域间的均衡协调发展，是结构之变的一道必答题。

在2014年中央经济工作会议上，中央首次提出了“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带带新的三大战略。

在京津冀协同发展中，疏解北京非首都功能任务成为重中之重。怎么疏解？需要新思路，需要大气魄。

【解说词】

中国，幅员辽阔。促进城乡间、区域间的均衡协调发展，是结构之变的一道必答题。

在2014年中央经济工作会议上，中央首次提出了“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带带新的三大战略。

在京津冀协同发展中，疏解北京非首都功能任务成为重中之重。怎么疏解？需要新思路，需要大气魄。

【解说词】

日前，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。

【解说词】

2017年4月1日，设立河北雄安新区的消息，引来举国上下的高度关注。

【同期】京津冀协同发展专家咨询委员会组长 中国工程院主席团名誉主席 徐匡迪

十八大以后，习总书记就提出，可以考虑在河北比较合适的地方，规划建设一个适当规模的新城，来集中承载北京的非首都功能。

【字幕】2017年2月23日 习近平总书记在河北考察

【解说词】

经过多轮科学、严密的论证，有着充裕发展空间的雄安，被选定为北京非首都功能的集中承载地。雄安新区，将与北京城市副中心一起，形成北京新的两翼。

【字幕】2017年2月23日 河北雄安新区规划建设工作座谈会

【同期】习近平总书记

建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有功不必在我的精神境界。

【解说词】

河北雄安新区的设置，是千年大计、国家大事。

八十年代看深圳，九十年代看浦东，二十一世纪看雄安。中国经济版图上正在谱写新的壮丽诗篇。

【解说词】

中国农村改革的核心始终是土地问题。波澜壮阔的改革，发端于土地，收获于土地，也不断在土地上捕捉着深入推进制度变革的新契机。

【字幕】2013年7月 习近平总书记在武汉考察

【解说词】

以习近平同志为核心的党中央，牢牢抓住“土地”这个农村改革的核心问题，做出了一篇以“三权分置”为龙头的，有内容、有气势的改革文章，为进一步破解“三农”领域诸多难题，为大幕徐徐拉开的农业供给侧结构性改革，搭起了壮丽的历史舞台。

【字幕】安徽 天长

【解说词】

天长农民徐长林，2013年把15亩地流转给了当地的种田大户，外出打工去了。合同签的是12年，但仅仅一年后，徐长林又把地要了回来。

【同期】安徽省天长市大通镇齐庙村 徐长林

睡不着觉，就想来想去，地要是真没了我怎么办？咱老百姓靠地吃饭对吧，一旦我打工不能打了怎么办，那没办法了。我就想了这么个歪点子，给它要回来。

【解说词】

把地流转出去的不踏实，把地转到手里来的也不踏实。种田大户张治岑，从镇里农民手中流转了500多亩土地，但后来有村民反悔。一气之下，张治岑解除了合同。

【同期】安徽省天长市市长 朱大纲

就是土地的权属不清晰，承包户有顾虑，经营主体更有顾虑。

【解说词】

2014年9月29日，在中央深改组第五次会议上，习近平总书记用“三权分置”的思路，给农村土地制度改革定了调。

“三权分置”，就是将农村土地的承包经营权拆分开，承包权归承包户，而经营权流转给愿意种地的经营主体。

【同期】农业部部长 韩长赋

总书记他讲，在这个问题上，我们要有历史耐心。因为农村的土地承包关系是农村的最基本的经济制度，也反映了农民的最根本的利益。三权分置，是继家庭承包经营之后重大的制度创新，可以说这是一个充满政治智慧的制度性安排。

【解说词】

2016年8月30日，中央深改组第二十七次会议审议通过了《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》。两个月后，文件正式发布。

改革方向如此笃定，种田人的心，也定了。

天长农民徐长林又找到原来的种田大户，把土地再次流转给了他。种田大户张治岑又流转来了450多亩地，扩大了经营范围。他的家庭农场，2017年预计纯收入能达到35多万元。

如今，全国有7000万户农民流转了土地，占全部农户的30%，土地流转面积占到总的承包面积的35%，农业经营规模化程度明显提高。

【解说词】

“有恒产者有恒心，无恒产者无恒心”。

这是孟子在2300多年前写下的、对人性朴素而深刻的认识。在中央财经领导小组第十三次会议上，习近平总书记引用了这句话，再次强调产权制度是社会主义市场经济的基石。

健全产权保护制度，是全面深化改革进程中的又一项事关全局的

重大改革。

2016年，曾常年保持年均20%以上增速的民间投资，一度跌落到2%左右。为什么？

企业家信心不足，是其中一个重要原因。

【同期】全国工商联原副主席 庄晓生

我们在调研的过程当中，企业家也跟我们反映了一种情况，说什么呢，叫“小富即安、大富不安”。如果他们的产权得不到保护，那么他们做到一定规模就不想再做了，锐气得多心越慌。

【解说词】

2016年8月，中央深改组领导小组第二十七次会议审议通过了《关于完善产权保护制度 依法保护产权的意见》。11月，这个文件以中共中央、国务院名义下发，明确提出依法保护产权。

这项改革，回应了上上下的普遍关切，更向社会释放出一个明确而积极的信号。

【同期】国家发展改革委副主任 连维良

这个文件坚持问题导向，针对人民群众和市场主体最为关心的法人财产权、自然人财产权、知识产权保护这样一些问题，提出了有针对性的解决措施。

【解说词】

在中央关于产权保护的意见公布之后，最高人民法院、最高人民检察院很快出台了配套的具体意见，并抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷申诉案件。

2017年3月，在十二届全国人大五次会议上，《民法总则》审议通过，明确提出法律保护民事主体的财产权利。

【同期】全国工商联原副主席 庄晓生

公有制经济和非公有制经济，这个都要平等地保护。过去相对来说，对民营企业的保护要弱于国有企业，所以这一次强调都要一样，机会平等、权利平等、规则平等。

【解说词】

石油、电力、铁路等多个行业开始向民间资本打开大门。2016年12月，首条民营资本控股的高速铁路在浙江台州开工建设。

【解说词】

深入推进国资国企改革，是全面深化改革的重要篇章，也是供给侧结构性改革的应有之义。

国企改革，不是要把国企改散了、改垮了、改没了，而是体现“两个毫不动摇”，优化国有企业布局，提高国有企业竞争力，促进多种所有制经济携手共同发展。

目前，我国国有企业资产总额超过144万亿元，在国民经济中起到举足轻重的作用。

【字幕】2015年7月 习近平总书记在吉林考察

【解说词】

在考察吉林时，习近平总书记特地来到两家国有企业。他指出，“推进国有企业改革，要有利于国有资本保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能”。

【字幕】有利于国有资本保值增值

有利于提高国有经济竞争力 有利于放大国有资本功能

【解说词】

这为国企改革确立了价值判断，成为深入推进国企改革的定盘星。

2015年8月24日，《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》出台。以此为统领，国企分类、发展混合所有制经济、完善国资监管体制、加强党的领导、防止国有资产流失等多个配套文件出台，共同形成了国企改革的设计图、施工图。国企改革“1+N”体系就此搭建完成。

2017年，混所有制改革被列为国有企业改革的突破口。

【字幕】上海

【解说词】

初春之夜，上海郊区的这个宾馆里，许多人无法入眠。他们是国企东航物流公司6000多名员工的代表，讨论的核心内容，是企业改制和人员的重新安排。

体制机制的束缚，曾是这家企业最大的困扰。工资薪酬不能随业绩增长而提高，企业留不住人，公司管理层无法自主经营决策。

这次，100%国资的东航物流公司，将向社会出让45%的股权，以引进新的战略投资和财务投资者。同时，员工持股10%。

【解说词】

国企改革挺进深处提升效率。国有资本布局不断优化。党的十八大以来，央企已从115家减少到102家。10家中央企业完成重组，优化了核心竞争力，提高了国有资本效

率。10家企业开展了国有资本投资公司、运营公司试点。收放之间，国有资本、国有经济在优化中壮大，公有制基础更加牢固。