

历史性变革 历史性飞跃

——贯彻落实习近平总书记在省部级专题研讨班重要讲话精神系列述评之三

■新华社记者 赵超 安蓓 侯雪静
历史是发展的推动者，是进步的见证者。

党的十八大以来，中华民族在历史长河中留下了怎样的印痕？

这是攻坚克难的五年，这是开拓创新创新的五年，这是成就非凡的五年。

五年来，以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民，在中国特色社会主义伟大旗帜上镌刻下砥砺奋进的历史性变革，标注出继往开来的历史性飞跃，书写了影响深远的历史性贡献。

开辟新局——党和国家事业发生历史性变革，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段

江西永新，这个地处革命老区的贫困县，正在进行一场没有硝烟的战斗。

瞄准今年脱贫“摘帽”目标，永新县将全县分为四大战区，建立县、乡、村三级精准扶贫作战室，立下军令状，成立指挥部，挂起作战图。

“向贫困发起总攻，这场硬仗必须拿下。”县委书记肖兵说。

坚决打赢脱贫攻坚战，让13亿中国人民共同迈入全面小康社会，这是以习近平同志为核心的党中央作出的庄严承诺。

全面建成小康社会从冲刺到决战——党的十八大以来，我国发展进程发生历史性变革。

从党的十六大提出本世纪头20年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，到党的十七大提出全面建设小康社会的新要求，直到党的十八大提出全面建成小康社会而奋斗。

承载着光荣与梦想，向全面建成小康社会目标的决战走过了攻城拔寨的五年。

五年来，面对贫困这一最大短板，以精准出实招、以实干见实效，2013年至2016年累计脱贫5546万人，平均每

年减少1300多万人。

五年来，面对人民群众多样化多层次的需要，实施就业优先战略让大家有更稳定的工作，不断扩大社会保险覆盖范围让大家有更可靠的保障，打响污染防治攻坚战让大家有更优美的环境……

得到人民认可、经得起历史检验，中国共产党人有此担当，有自信。

解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事——党的十八大以来，以全面建成小康社会为引领，我国发展成就呈现历史性变革。

五年，不平凡的历程。我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。

这是深化改革全面铺开的新阶段。坚持问题导向，加强顶层设计，不断啃下硬骨头，各领域具有四梁八柱性质的改革主体框架已基本确立，一系列具有标志性、关键性、引领性的改革举措陆续出台。

这是依法治国全面推进的新阶段。5年来新制定法律20部，以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进，我们党运用法律手段领导和治理国家的能力显著增强。

这是党的建设全面加强的新阶段。形成反腐败斗争压倒性态势，党风政风焕然一新，全党理想信念更加坚定，党的执政基础和群众基础更加巩固，为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。

从量变到质变——党的十八大以来，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，我国发展水平提升出现历史性变革。

贯彻新发展理念进程中，积极引领经济发展新常态，大力推进供给侧结构性改革，实现经济中高速增长，迈向中高端水平，发展质量更高、更有效率、更加公平、更可持续。

推进生态文明建设进程中，建立起系统完整的生态文明制度体系，把推动形成绿色发展方式和生活方式摆在更加

突出的位置，生态环境治理走上了标本兼治的快速路。

推进国防和军队现代化进程中，全面实施改革强军战略，国防和军队改革取得历史性突破，经济建设和国防建设融合实现深度发展。

推进中国特色大国外交进程中，我国发展的和平国际环境和良好周边环境进一步巩固，更加深入地参与国际事务，日益走近世界舞台中心。

“这种整体转型升级从我国生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑、从发展理念到发展目标、从国内到国际等，全方位地展开了。”中央党校教授韩庆祥说。

强大活力——中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，社会主义在中国焕发出强大生机活力

从卫星到地面进行量子密钥分发，从地面到卫星实现量子隐形传态。中国科学院8月10日凌晨宣布，我国自主研发的“墨子号”科学实验卫星完成了两项最新科学目标。

院长白春礼说：“这标志着我国量子通信领域的研究在国际上达到全面领先的优势地位，实现了向领跑者的转变。”

在一些尖端科技领域从跟随者到领跑者，并向领跑者迈进，这是近代以来所未曾有过的重大改变。

党的十八大以来，中国特色社会主义不断取得的重大成就，意味着近代以来久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，意味着社会主义在中国焕发出强大生机活力并不断开辟发展新境界。

从富起来到强起来——历史跨越，呼唤理论创新的历史性飞跃。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继续高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢牢把握实现中华

民族伟大复兴的中国梦奋斗目标，以对民族命运的理性思考，对世情国情党情的深刻把握，对人民福祉的责任担当，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略。

“这为我们理解和把握中国特色社会主义理论体系的理论创新、所实现的马克思主义中国化的新飞跃，提供了广阔的时代、历史和实践视角。”韩庆祥说。

中国梦就是强国梦。大国的成长，可以由量来积累。强国的崛起，必须靠质的变化。实现中国梦，就是要建成富强民主文明和谐的社会主义现代化强国。

由富到强，科技进步是基础——

五年来，中国制造走向中国创造、中国标准，国产大飞机C919、天舟一号等国之重器接连亮相，海域天然气水合物勘探等关键技术取得重大成果，我国已成为全球第二大研发投入国，科技创新整体能力显著提升，科技创新格局发生历史性转变。

由富到强，文化兴盛是支撑——

五年来，文化体制改革全面深化，激发起全民族文化创造活力；着力创新公共文化服务，更广泛地惠及人民群众；增强国家文化软实力，中国文化以前所未有的自信走向世界。

由富到强，制度完善是保障——

五年来，以完善计划生育制度、建立全国城乡统一的户口登记制度等为标志，社会治理改革持续推进；以建立食品药品安全、网络安全体制机制等为标志，公共安全体系不断健全；以社会信用体系建设等为标志，社会诚信基础越筑越牢……

“起初它只是个遥远的东方国度，后来它是大多数人眼里的一堆统计数字。”德国《法兰克福评论报》说，今天的中国以扣人心弦的方式影响着公众的意识，中国人购买企业，通过孔子学院推广中国文化，作为游客和商人融入城市的风景区，它不会就这样保持下去，程度会进一步增强。

胸怀世界——从中国智慧到中国方案，中国特色社会主义为解决人类问题作出历史性贡献，拓展了发展中国家走向现代化的途径

世界向何处去？人类走向何方？在当今大变局中，在充满不确定性的国际格局中，许多政治家和企业家陷入焦虑和迷惘之中。

从北京 APEC 会议到杭州 G20 峰会，再到“一带一路”国际合作高峰论坛，一次次中国主场外交活动持续向全世界释放一个强烈的信号：中国正在努力对人类社会发展作出更大的贡献。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举合作共赢旗帜，引领开放变革潮流，谱写了中国特色大国外交新的壮丽篇章，为人类对更好制度的探索作出了历史性贡献。

成就卓越的中国实践，为人类社会贡献出“走自己的路”的豪迈自信。

道路决定命运，对中国是如此，对任何一个国家都是如此。

五年来，以习近平同志为核心的党中央带领全体人民，始终在中国特色社会主义这条正确道路、正确方向上前进，将“自信”标注于实现中国梦的奋斗中。

自信从何而来？

来自于对道路的坚定不移，对理论的持续创新，对制度的日臻完善，对文化的薪火相传。

“中国的发展之路，无论从历史比较看，还是从国际比较看，都是独一无二的。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说，国家的发展道路既有普遍性也有特殊性，把握普遍性的基础上，特殊性对一个国家的成功更为重要。

多极化的世界，理应有多样化的道路选择。中国用优异的发展成绩单，为其他国家探索和坚持符合自身国情的发展道路提供了充分的理由和自信。

实事求是的中国主张，为人类社会

贡献出走向现代化的崭新路径。

早在1989年，美国政治学家弗朗西斯·福山提出“历史的终结”。

然而，历史没有终结，也不可能终结。

“从贫富差距悬殊到难民潮危机，从民粹主义泛滥到恐怖主义猖獗，历史和现实都表明，西方现代化道路有其固有的矛盾弊端和制度局限性。”中国社科院研究员姜辉说。

中国开创的新的现代化道路，无疑为广大发展中国家实现现代化提供了启示、经验——

这是一条坚持和平发展的现代化道路，超越了国强必霸的西方现代化道路。

复旦大学中国研究院院长张维为认为：“正是中国特色社会主义的一系列制度安排，使中国成为全球化进程中的佼佼者，使绝大多数中国人成为这个进程的受益者，而西方的制度安排显然没有做到这一点。”

深谋远虑的中国智慧，为人类社会贡献出推动全球治理的创新理念。

7月17日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十六次会议，主题是研究改善投资和市场环境、扩大对外开放。

当全球经济持续低迷、贸易保护主义与“逆全球化”思潮抬头时，坚持开放发展的中国毅然敞开胸怀，拥抱世界，彰显了中国气派。

五年来，从提出人类命运共同体到推动文明多样性，从“一带一路”倡议到发起成立亚投行，从合作共赢到包容互鉴，中国为世界描绘出一幅充满希望的新图景。

新的图景孕育新的希望，新的希望激励新的奋进。

站上新的起点，肩负新的使命，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续开辟治国理政新境界，不断开创党和国家事业发展新局面，中华民族必将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

新华社北京8月19日电

大智立法

——政论专题片《法治中国》解说词（第二集）摘编

【解说词】
回溯到中国古代，“法”的字形就蕴含着对公平和规则的向往。

【字幕】2013年2月23日 北京 中共中央政治局第四次集体学习

【同期】习近平总书记
转变经济发展方式，扩大社会主义民主，推进行政体制改革，保障、改善民生，加强和创新社会管理，保护生态环境，都会对立法提出新的要求。

【解说词】
社会万象，纷繁复杂；立法所向，千头万绪。行走在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的征途上，立法应如何回应时代命题，引领国家发展？

【字幕】2014年10月23日 北京 党的十八届四中全会第二次全体会议

【同期】习近平总书记
要加强重点领域立法，及时反映党和国家事业发展要求、人民群众关切期待，对涉及全面深化改革、推动经济发展、完善社会治理、保障人民生活、维护国家安全的法律抓紧制定、及时修改。

【解说词】
民法是公民权利的宣言书，每个人的

人生旅途中所有的民事活动都能在民法中找到依据。民法典是民族精神、时代精神的立法表达。1804年的《法国民法典》、1900年的《德国民法典》等，都是各自国家法律体系成熟的重要标志。

时至今日，我国民事立法已涵盖社会生活方方面面，但始终缺乏一部统辖各个民事法律的总章。中国特色社会主义法律体系的不断完善，呼吁一部顺应时代要求、体现中国特色、经得起历史和实践检验的统一民法典。

党中央审时度势，在党的十八届四中全会决定中明确提出编纂民法典的重大立法任务。习近平总书记亲自主持召开会议、作出重要指示，为编纂民法典和制定民法总则提供了重要指导和基本遵循。

【同期】宣读表决结果
赞成2782票，反对30票，弃权21票。宣读完毕，通过。

【字幕】2017年3月15日 国家主席习近平签署主席令

【解说词】
这是一个历史性的时刻。中国民法典的开篇之作——《中华人民共和国民法总则》诞生，被誉为“社会生活百科全书”的民法典翻开了关键一页。

保护民事主体的人身和财产权利，

强化规则意识，倡导契约精神，为民事活动提供基本遵循；将社会主义核心价值观融入法律，确立价值导向，维护公序良俗，引导人们崇德向善。民法总则作为统帅和纲领，进一步完善了社会主义市场经济和社会生活的法律规范，为编纂民法典打下坚实基础。

【字幕】2014年2月27日 北京 中央网络安全和信息化领导小组第一次会议

【解说词】
习近平总书记十分关心网络立法，要求抓紧制定立法规划。他强调，依法治理网络空间，维护公民合法权益。

中央的决策、人民的呼声，迅速转化为立法行动。全国人大常委会制定网络安全法，国务院及有关部门密集出台互联网领域行政法规规章，最高人民法院、最高人民检察院制定办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件的司法解释，互联网的“法网”渐织渐密。

【字幕】2015年2月2日 北京 省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式

【同期】习近平总书记
我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进。

【字幕】广播播党的十八届五中全会公报

促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

【解说词】
家住北京的孙雪梅夫妇三年前迎来了他们的女儿墨墨。兄弟姊妹相伴的童年让他们俩都认为，应该再生一个孩子。只不过当时，他们并不符合政策要求。

党的十八届五中全会作出了坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子的决策部署。会后，国务院迅速完成了相关法律的修改报送程序。2015年12月，十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过了关于修改人口与计划生育法的决定。

【解说词】
法律是治国之重器，良法是善治之前提。制定良法，是人民对立法者的基本要求。

【字幕】2013年2月23日 北京 中共中央政治局第四次集体学习

【同期】习近平总书记

人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题；不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量。

【解说词】
建设中国特色社会主义法律体系，必须抓住提高立法质量这个“牛鼻子”。

2014年10月，习近平总书记在党的十八届四中全会上就《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》起草情况作说明时强调，推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。科学立法的核心在于尊重和体现客观规律，民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。要完善科学立法、民主立法机制，创新公众参与立法方式，广泛听取各方面意见和建议。

【解说词】
推进科学立法、民主立法，首先要改革立法体制机制。按照党的十八届四中全会决定，充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，重要法律草案由全国人大相关专门委员会、全国人大常委会法工委组织有关部门参与起草，重要行政管理法律法规由政府法制机构组织起草，从体制机制和工作程序上有效防止了部门利益和地方保护主义法律化。

同时，我国幅员辽阔，各地经济社会发展、历史文化传统、地理风土人情大不相同，许多情况下，全国性立法这把统一的尺子难以衡量地方性的特殊问题，这给立法体制的完善和立法权的配置提出了新的课题。

【字幕】2012年12月4日 北京 首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会

【同期】习近平总书记
我们要以宪法为最高法律规范，继续完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，把国家各项事业和各项工作纳入法制轨道。

【解说词】
“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”一部部顺应最广大人民意愿、维护最广大人民利益的良法善法，正构筑起全面依法治国的坚固基石，凝聚起民族复兴的制度伟力，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更有力的法治保障！

【同期】习近平总书记

【解说词】
“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”一部部顺应最广大人民意愿、维护最广大人民利益的良法善法，正构筑起全面依法治国的坚固基石，凝聚起民族复兴的制度伟力，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更有力的法治保障！

据新华网

依法行政

——政论专题片《法治中国》解说词（第三集）摘编

【解说词】
两千多年前，商鞅推行一系列新法令，助力秦国富国强兵。“徙木立信”体现了法律的权威和制度的诚信。“法令行则国治，法令弛则国乱。”法律得到有效实施和执行，对于施政治国具有至关重要的意义。

法治犹如天平，一边是公共权力，一边是公民权利。在全面推进依法治国的今天，只有政府带头有法必依、严格执法，国家才能在法治的轨道上有序发展。

【字幕】2014年10月23日 北京 党的十八届四中全会

【解说词】
2014年10月，习近平总书记就《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》起草情况向党的十八届四中全会作说明时指出，各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

【解说词】
2014年初春，万物复苏的时节，国务院各部门官网上悄然出现了一张

政府部门行政审批事项清单。这是中央政府首次晒出权力清单、亮出权力家底。

依法行政，首先要职权法定。推定职责必须为，法无授权不可为。推进政府机构、职能、权限、程序和责任法定化，厘清权力的边界，是建设法治政府的前提。

【字幕】2014年5月26日 北京 中共中央政治局第十五次集体学习

【同期】习近平总书记
各级政府一定要严格依法行政，切实履行职责，该管的事一定要管好、管到位，该放的权一定要放足、放到位，坚决克服政府职能错位、越位、缺位现象。

【解说词】
法治政府的核心内涵是依法行政，确保权力行使不能恣意、任性。在经济社会生活中，政府该做什么、不该做什么？向社会公开权力清单，就是要把权力关进制度的笼子，让公众知道政府的权力边界，让权力真正在阳光下运行。

【字幕】2013年2月23日 北京 中共中央政治局第四次集体学习

【解说词】
2013年2月23日，习近平总书记

在中共中央政治局第四次集体学习时指出，全面推进依法治国，必须坚持

严格执法。法律的生命力在于实施。如果有法而不实施，或者实施不力，搞得有法不依、执法不严、违法不究，那制定再多法律也无济于事。

【解说词】
政府严格执法，才能保障法律法规得到全面正确的实施。

在环保领域，对环境污染零容忍，依法清理“小散乱污”企业、关停整改排污大户、查处违法典型案件，努力为群众守护好蓝天碧水净土；

在食品药品安全领域，多举措加强稽查执法，在餐饮业实施“明厨亮灶”、治理网络订餐乱象、打击药品临床数据造假……护航百姓“舌尖上的安全”；

加强工商商事事后监管，推动企业恪守诚信；严厉“扫黄打非”查缴侵权盗版，守护一方文化净土……在越来越多民生相关领域，政府严格执法正成为常态。

【字幕】2014年1月7日 北京 中央政法工作会议

【解说词】
2014年1月7日，习近平总书记在中央政法工作会议上讲到：涉及群众的问题，要准确把握社会心态和群众情绪，充分考虑执法对象的切身感受，规范执法言行，推行人性化执法、柔性执法、阳光执法，不要搞粗暴执法、“委托暴力”那一套。

【解说词】
坚持严格规范公正文明执法，从群众最不满意的地方抓起，从群众反映最强烈的问题改起，让群众有更多获得感，使政府收获更多的满意度和公信力。

【解说词】
只有把束缚老百姓手脚的绳索都解开了，才能真正发挥13亿人的聪明才智和创造力。

“让数据多跑路、让群众少跑腿。”信访部门网上受理信访，实现业务全覆盖、信息全录入、数据全公开、办理全公开，依法回应群众的诉求；公安机关全面推行异地办理身份证件，网上办理出入境证照、驾照换领等在线业务，简化办理流程，缩短办理时限，为群众办事创业提供新便利。“利企便民”已内化为各地各部门依法行政的重要理念，更多便民措施陆续出台。

权力永远是一把双刃剑，行使得好，可以服务人民、造福社会；一旦滥用，又会侵害群众权益，损害公共利益。建设法治政府，就要强化对行

政权力的制约和监督，确保其在法治的轨道上运行。

【字幕】2014年10月23日 北京 党的十八届四中全会第二次全体会议

【同期】习近平总书记
要全面推进政务公开，强化对行政权力的制约和监督，建立权责统一、权威高效的依法行政体制。

【解说词】
政府的权力来自人民，政府行使权力，要受到人民群众的监督。

【解说词】
2016年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于全面推进政务公开工作的意见》。《意见》强调，公开透明是法治政府的基本特征，要求各级政府坚持以公开为常态、不公开为例外，推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开，打造法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

【解说词】
建立健全权力运行监督体系，是建设法治政府的重要保证。

加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督。如今，我国正在构建一套全方位、立体化的科学有效的权力运行制约和监督体系，把权力关进制度的笼子，让一切权力循法而行。

严格依法行政、依法办事，是一场治理的革命，也是理念的革命。当全面深化改革有了法治思维和法治方式，当解决问题用法、化解矛盾靠法成为自觉选择，法治的引领和规范，必将不断提高我们的执政能力和执政水平，人民群众也将收获更多实实在在的福祉。

【字幕】国家主席习近平发表2017年新年贺词

【同期】习近平主席
老百姓异地办理身份证不用来回奔波了，一些长期无户口的人可以登记户口了，很多群众有了自己的家庭医生，每条河流要有“河长”了……这一切，让我们感到欣慰。

【解说词】
政府，既是人民的公仆，也要成为守法的榜样。在全面推进依法治国的今天，政府厉行法治的示范作用尤为关键。全面小康的脚步渐行渐近，人民群众的期待殷切而热烈。雄关漫道，砥砺前行。让我们不忘初心、不懈奋斗，加快建设法治政府，努力建设社会主义法治国家！

据新华网