

温暖，一切为了人民的期盼

——重访习近平总书记党的十八大以来国内考察地



国以民为本，社稷为民而立。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央秉持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点，不断让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

五年来，无论在哪里考察，习近平总书记始终牵挂着人民群众，用脚步丈量民情，用真心回应民意。

沿着总书记的足迹，新华社记者近日对海南、内蒙古、四川、河北、吉林、北京等地进行回访发现，人民群众的心愿期盼得到积极的回应，美好愿景正在变为现实。

筑牢民生“网底”：格外关注、关爱、关心各类困难群众

初秋时节，天气微凉。

在四川雅安市芦山县龙门乡隆兴村，五保户骆其良和母亲黄莲珍正在新房里看电视，灶台上炖着腊肉萝卜汤。水电都通了，还可以用沼气，屋子里暖暖和和的。

2013年4月20日，一场大地震摧毁了骆其良和其他成千上万芦山百姓的家。5月21日，习近平总书记来到芦山，在受灾群众集中安置点，他对簇拥上来的群众说，我们一定要抓紧恢复重建，争取早日让大家搬进安全、放心的新家。

习近平总书记的承诺成为现实。

包括骆其良在内的芦山地震灾区所有受灾特困户2014年春节前全部搬进新家，新房由政府出资统一修建，家具、电器一应俱全，特困群众可以直接拎包入住。

“以前老房子冬天漏风，现在新房子干净又暖和。”骆其良感叹说。

“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难，把群众的安危冷暖时刻放在心上，把党和政府的温暖送到千家万户。”——按照习近平总书记的要求，各地各部门坚持以人为本，持续增加民生投入，保基本、兜底线、建机制，困难群众体感受到“雪中送炭”的温暖。

2014年1月28日，习近平总书记来到呼和浩特市儿童福利院，看望在这里入住的儿童。在和聋哑女孩王雅妮互动交流时，习近平总书记鼓励她好好学习、学有所成。当时，小雅妮弯了弯大拇指，用哑语表示“谢谢”。习近平总书记也伸出大拇指学习哑语“谢谢”。

如今，小雅妮已经高中毕业，正在一所美容学校里学习技能。她用手语告诉记者：

“习爷爷来到福利院的情景让我久久难以忘怀，这些年我牢牢铭记习爷爷的嘱托，学习本领、苦练技能，将来努力为社会做贡献。”

呼和浩特市儿童福利院院长武文俊说：“习近平总书记来到我们身边，他耐心地询问福利院里孩子和职工的生活状况，就像是我们自己家里的长辈一样。当时恰逢春节将至，总书记向每一个人送上了新春祝福，还特意为孩子们送来礼物，大家都感觉无比温暖。”

武文俊介绍，3年过去，呼和浩特市儿童福利院在孤残儿童养护、治疗、康复、教育和安置等方面均得到很大提升。目前，福利院康复中心对脑瘫儿童的康复训练有效率达到90%以上。与此同时，福利院有效拓展了安置渠道，帮助越来越多成年的孩子找到了合适的工作。

破解民生难题：从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手

全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困。

2013年12月28日，习近平总书记来到北京市海淀区四季青敬老院。他仔细察看老人的生活起居情况，问他们每月收入多少，住在这里安心吗，对敬老院的服务和生活满不满意，还有什么意见和要求。

在四季青敬老院，习近平强调，我国老年人口增加很快，老年服务产业发展还比较滞后。要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

“总书记的到来让我感到特别温暖。作为老人，我们想优雅地老去，用积极的精神面貌面对生活。”74岁的刘进文老人2016年组织了老年模特队，时常在院里进行表演。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就

要抓住什么、推进什么——这正成为一切改革施政的价值取向和根本标准。

吉林省延边州和龙市东城镇光东村地处边境地区，是个典型的朝鲜族村落。走进光东村，空气清新，一座座朝鲜族民房整齐排列，每户人家灰白相间的小围墙上，花团锦簇，小树沿着洁净的石板路向远处延伸。从门球场传来的笑声让小山村富有生机。

古稀之年的村民宋明玉正在侍弄房前的小菜园。2015年7月，习近平总书记来延边考察时，曾到她家与村民们促膝而谈。

走进宋明玉家，村民们和习总书记交谈的照片摆放在客厅最显眼的位置。谈起这两年村里的变化，宋明玉说：“村里变化太大了，如果总书记再来我们村，他会很欣慰。”

“两年前总书记来的时候，一些村民还在使用传统的旱厕，总书记说要让农村群众用上卫生的厕所。去年，我们村家家都有了室内的卫生间！”宋明玉开心地向记者展示着整洁的新卫生间，瓷砖和抽水马桶光洁锃亮，还安装了热水器。

东城镇政府不仅对光东村200多户全面进行了旱厕改造，还将通村的泥路重新修整，铺上水泥路，建起文化广场，安装了健身器材。每到傍晚，村民们就到广场上跳舞锻炼。

不断满足民生新需求：实现经济发展和民生改善良性互动

保障和改善民生是一项长期工作，只有进行时，没有终结点。随着经济社会的发展，百姓的需要呈现多样化多层次多方面的特点。

北京市雨儿胡同30号院，藤上瓜熟叶茂。

3年前，习近平总书记就曾来这里看望他的老街坊们。

玉河旁的雨儿胡同东起南锣鼓巷，西至东不压桥胡同，是老北京的大杂院区。沿着弯曲狭窄的通道，习近平总书记来到居民家中察看，嘘寒问暖，关切询问他们

工作怎么样、收入有多少、做饭烧什么、取暖怎么办、上厕所远不远？得知他们的居住、生活条件在党和政府关心下有所改善，特别是做饭用上了煤气、取暖用上了电暖气，并且有关部门已经将这片大杂院区纳入了改造规划，习近平很高兴。

60岁的老街坊庄宝回忆，那天中午，总书记和街坊们聊起小时候劈柴、烧煤球，冬天在大院的水缸里接水。

现在，庄宝一家已经搬离了原本“一间屋子半间炕”的老平房，换成了92平方米的大两层。提到新家，庄宝笑容满面：“最想告诉总书记的，就是我们胡同居民的安居梦实现了！”

从教育到医疗，从就业收入到社会保障，从居住条件到精神文化生活，五年来，在经济下行压力较大、财政收入增速放缓的情况下，民生指标逆势上扬，人民群众的生活有了新进展。

海南三亚亚龙湾附近的博后村，山海环抱间有一片美丽花海。博后村是一个黎族村庄，由于村里土地多为盐碱地，农民种植瓜菜和水稻效益不佳、增收乏力。2009年，兰德国际玫瑰谷发展有限公司进驻，向博后村租用集体土地近2000亩，改良土壤后种植了上千亩玫瑰，吸纳农村劳动力入园就业。

2013年，习近平总书记考察海南时曾来到这里，和企业聊发展、与农民话增收，留下了“小康不小康，关键看老乡”的深情嘱托。

习总书记在玫瑰谷办公楼前和员工们交谈时，接过员工李玉梅递来的斗笠戴在头上，接下令人难忘的温馨画面。李玉梅说：“习总书记问我家情况怎么样，还给我家算账。”

李玉梅家住大茅村，来园区打工前，家里主要收入来源是种植水稻和瓜菜，只能勉强维持生计和供孩子上学。来到玫瑰谷后，她从从事修花、锄草等工作，丈夫也在园区工作，如今两口子月收入加起来超过6000元。

产业园还带动周边农村形成新业态，博后村如今开了13家玫瑰特色民宿。今年1月，村民谭中仙和亲戚把自家房子改造成民宿，足不出户吃上了旅游饭。民宿30个房间入住率达90%以上，每逢节假日一房难求。

决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦，是全国各族人民的共同梦想。我们相信，在以习近平同志为核心的党中央带领下，一定能乘风破浪、奋力前行，开创更加美好的新生活。

新华社北京10月6日电

河南多措并举确保兑现脱贫攻坚“军令状”

新华社郑州10月10日电（记者 孙志平 李亚楠）20余万名干部进村入户走访排查、80多万贫困人口转移就业、3个县党政主要负责人被追究责任。

记者在河南精准扶贫办获悉，今年以来，贫困人口位居全国第三位的河南省进一步夯实工作基础、强化精准施策、完善督查考核，脱贫攻坚取得显著成效。

在夯实工作基础方面，河南省动员20余万多名干部进村入户走访排查，共普查农

户939万户、3530万人，着力解决贫困人口识别和退出不够精准的问题。此外，累计召回驻村第一书记124人，提拔重用1209人，基层组织战斗力得到明显增强。

在强化精准施策方面，河南紧扣“转、扶、搬、保、救”五项举措，精准推进。今年截至9月底，转移贫困人口88.4万人，占全省剩余贫困人口27.9%；建成扶贫车间4451个，带动17.8万贫困人口就近就业；已异地搬迁入住贫

困人口8.4万人，入住率86.3%；171.8万贫困人口享受低保、五保政策；前三季度，临时救助22.4万人次。

在完善督查考核方面，河南今年对6个省辖市、3个省直管县（市）给予通报表扬和扶贫资金奖励，对6个省直部门主要负责人和6个省辖市、3个省直管县（市）、27个县党政主要负责人进行约谈，对3个县党政主要负责人进行诫勉谈话，对3个县党政主要负责人进行了责任追究。

据统计，2013年以来，河南每年有百万人口脱贫。2016年，脱贫人口达112.5万人。党的十八大以来，河南共有470万人摆脱贫困。

河南省扶贫办主要负责人表示，河南今年将力争实现100万贫困人口稳定脱贫、10万贫困人口异地搬迁、4个贫困县脱贫摘帽，切实推动脱贫攻坚重点任务落实。

社区治理“四大创新”夯实“幸福中国”基石

新华社记者 罗争光

党的十八大以来，我国社区治理坚持以加强社区党建为引领，以创新社会治理为动力，以增强社区自治和服务功能为重点，构建基层社会治理新格局，推动社区治理从理念到实践呈现“四大创新”，不断夯实人民群众安居乐业的基石。

来，各地以社区党建引领社区建设，建立了区级统筹规划、街道落实任务、社区多方参与的三级联动党建工作机制，探索建立社区党建工作联席会议制度，以党建带社建、动员社区单位参与社区治理，整合发挥社区公共资源效能，形成了阵地联建、活动联创、信息联通的良好态势。”

今年6月公布的《中共中央 国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》提出，到2020年，我国要基本形成基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的城乡社区治理体系。

90%以上。

“社区协商不断规范，社区民主监督稳步推进，民主管理机制得以完善，我国基层群众自治能力和水平不断提升。”陈越良说。

此外，社会力量参与社区治理的机制在过去5年也日趋完善。通过简化登记手续、政府购买服务等方式，越来越多的社区社会组织参与到社区公共事务和公益事业中来。

党建引领 固本培元

走进深圳市民治街道北站社区党群服务中心，迎面墙上鲜艳的党旗和“凝聚党心 服务群众”几个大字格外显眼。

从2016年起，深圳市不再有传统的社区服务中心，而是在全市645个社区建立党群服务中心，整合党建和社区服务多项功能，工作人员穿戴体现党组织形象的统一服装和徽章。

深圳市委组织部部长郑轲告诉记者，两年前调研时发现，社区党组织虚化弱化边缘化问题突出，一些社区党委书记成了社区股份公司董事长的“跟班”；有的社区书记兼任工作站站长，干部群众就都叫“站长”而不叫“书记”……鉴于此，深圳在调研的基础上出台《关于推进社区党建标准化建设的意见》，明确在基层“把党的作用突显出来”。

“社区党建是强化党的执政根基的落脚点和着力点。”民政部基层政权和社区建设司司长陈越良说，“党的十八大以来

科技助力 安全高效

黔东南苗族侗族自治州的西江千户苗寨，过去防火依赖大量人力瞭望、鸣锣喊寨。如今，这里家家户户安装了电气保护装置，消防人员通过一款APP就能对农户电气安全状况进行远程监控和预警处置。

今年3月，连云港市救助管理站的小院里，50岁的郭秀英终于被年迈母亲紧紧搂在怀中。患有癫痫痴呆病的郭秀英2年前走失，一直是救助站里的“无名氏”，直到救助站与公安部门合作免费开展DNA数据采集和寻亲登记，郭秀英才得以与亲人团聚。

两个故事，诠释的是共同的平安。

5年来，我国各地注重以信息化建设推进社区治理，不仅使“平安社区”建设

成效显著，也使“智慧社区”建设精彩纷呈。一些社区大力推进“互联网+政务服务”，实现网上服务预约和政策查询功能，还通过网上协商议事平台提升社区治理的参与度。

陈越良说，信息化建设是推进社区治理的重要技术支撑，最大限度方便居民办事，使社区服务供给能力极大提升。

文化培育 增强纽带

如何让社区结构下的“生人社会”变为“熟人社区”，是5年来我国社区治理能力提升的一个重点和难点。

在实践中，各地将社区文化作为团结社区组织和居民的精神纽带，一方面积极构建布局合理、设施完善、功能齐备、服务方便的社区公共文化服务体系，另一方面则注重培育社区文化品牌、注重提升社区文化参与度，使居民的积极性和主动性不断提升。

例如，厦门市注重促进居民相识相知、融入融洽，由“生人”变“熟人”，并以居民公约等自治章程规范居民行为；北京市通州区以才艺展示、挖掘社区能人、完善楼门长激励机制等举措建设楼门文化，带动党员、积极分子、文艺骨干参与，改善了人际关系、构建了和谐社区。

据新华社北京10月10日电

居民自治 激发活力

居民参与社区治理，是落实以人民为中心的发展思想、实现人民当家做主的重要体现。

在上海市杨浦区，小区议事会和说理堂成了居民矛盾化解的好去处，把大家都认可的道理整理成社区“邻里公约”，成为社区共治和居民自治的有效手段；在江苏省南京市鼓楼区，社区协商机制的探索既有民主又有集中，既尊重多数人意愿又保护少数人合法权益。

民政部数据显示，截至2016年底，全国27个省区市实现了社区居民委员会和村民委员会换届选举统一届期，统一部署、统一指导、统一实施，参选率达到

新华社评论员

“发展才是硬道理”。在一个拥有13亿人口的发展中大国建设现代化，发展始终是我们党执政兴国的第一要务。新的时代条件下，如何推动我国发展不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向前进，人民期待我们党作出与时俱进的有力回答，世界期待更加精彩的中国答卷。

“理者，物之固然，事之所以然也。”发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央综合分析世界经济长周期和中国发展阶段性特征及其相互作用，作出经济发展进入新常态的重大战略判断。在适应把握引领新常态的大逻辑下，针对我国发展中的突出矛盾和问题，提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，科学回答了新形势下经济社会发展的一系列重大理论和实践问题，引领党和国家事业发展实现历史性变革。

新发展理念是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展新态势的基础上形成的，体现了党对新的阶段基本特征的深刻洞悉，反映了对社会主义本质要求和发展方向的科学把握，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度，是我们党关于发展理论的一次新的升华。

“新发展理念就是指挥棒”。5年来，中国之所以能交出“风景这边独好”的发展成绩单，关键在于坚定不移贯彻新发展理念，进一步厘清了发展思路、明确了发展方向、找准了发展着力点、科学指引我国发展实践注入新的思想动力。

实践是检验真理的唯一标准。以新发展理念引领新实践，我国经济社会稳中有进、进中向好的发展势头越发力越强劲，凸显新发展理念对于发展定向导航、牵引驱动的重要作用和深远意义。近年来，我们以创新发展解决发展动力问题，经济保持了年均7.2%的中高速增长，对世界经济增长平均贡献率超过30%；以协调发展解决发展不平衡问题，经济结构更加优化；以绿色发展解决人与自然和谐共生问题，2016年的单位GDP能耗、用水量分别比2012年下降17.9%和25.4%，主要污染物减排效果显著；以开放发展解决发展内外联动问题，利用外资和对外投资规模均创历史新高；以共享发展解决社会公平正义问题，新增就业岗位连续5年起1000万个，居民收入保持较快增长，精准扶贫成效显著，累计脱贫5500多万人，人民群众获得感进一步增强。五大发展理念相互贯通、相互促进，开启推动发展迈向更高水平的强劲引擎，驱动中国发展巨轮驶向更为辽阔的海洋。

成就振奋人心，发展任重道远。牢固树立和贯彻落实新发展理念，不仅是对原有思维定式和路径依赖的大胆突破，更是一场从体制机制到工作方法的全方位变革。面对新老问题叠加、新旧矛盾交织的复杂局面，唯有坚持底线思维，运用系统思维，以思维之变应对问题之变，统筹协调稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的关系，才能处变不惊，保持战略定力，牢牢把握发展主动权。面对改革攻坚的艰巨任务，唯有以“明知山有虎，偏向虎山行”的精神状态，抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，坚定不移深化供给侧结构性改革，才能破解发展难题，推动经济社会持续健康发展。

“循道而行，功成事遂”。理念清晰、方法正确，就能克服因循、化危为机，赢得优势、赢得主动、赢得未来。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以新发展理念为引领，牢牢把握经济发展新常态的大逻辑，不断开创发展新局面，奏响社会主义现代化建设新的壮美乐章。

新发展理念就是指挥棒

党的十八大以来治国理政启示之二

新华社北京10月10日电

河南“三权分置”放活农地经营权

据新华社郑州10月10日电（记者 甘泉）河南省委办公厅、省政府办公厅日前印发《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的实施意见》。河南今年将力争实现100万贫困人口稳定脱贫、10万贫困人口异地搬迁、4个贫困县脱贫摘帽，切实推动脱贫攻坚重点任务落实。

“三权分置”的核心要义是放活土地经营权，目的是优化农业资源配置，让土地作为要素流动起来，培育新型农业经营主体发展适度规模经营，推进农业供给侧结构性改革。为此，实施意见提出，要采取多种形式放活土地经营权，通过建立土地经营权规范流转服务体系；健全工商资本租赁农地监管和风险防范机制；完善农村承包土地经营权抵押贷款配套服务体系等激发“三农”活力。

“三权分置”被称为在新的历史条件下，继家庭联产承包责任制之后又一重大制度创新。根据中央有关精神，河南颁布的实施意见对农村土地所有权、承包权、经营权进行了明确界定。其中，土地集体所有权人对集体土地依法享有占有、使用、收益和处分的权利。严格保护农户承包权，农户享有土地承包权是农村基本经营制度的基础，要稳定现有土地承包关系并保持长久不变。

河南省农业厅负责人介绍，此次河南农地“三权分置”改革明确三年期限完成，目标是达到落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权的效果，让农村土地“三权”的各自功能和整体效用得到充分发挥，逐步形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。

全国农村留守儿童信息管理系统启用

新华社北京10月10日电（记者 罗争光）全国农村留守儿童信息管理系统10日正式启用，将建立起翔实完备的农村留守儿童信息台账，推动社会资源的有效对接，实现对留守儿童的精准关爱、精准帮扶、精准保护具有重要作用。

民政部副部长高晓兵介绍，此次组织开发的全国农村留守儿童信息管理系统，包括数据录入、审核报送、汇总分析等功能模块，实现了与最低生活保障信息系统、建档立卡贫困户信息系统、残疾人信息管理系统的信息共享，为开展农村留守儿童数据更新、比对核实、组合查询、

定期通报、实时报送等工作提供了可靠的平台支撑和有效的技术保障，对建立翔实完备的农村留守儿童信息台账，推动社会资源的有效对接，实现对留守儿童的精准关爱、精准帮扶、精准保护具有重要作用。

民政部要求，各地民政部门要认真做好系统启用培训工作，集中时间、集中力量开展农村留守儿童信息录入、审核报送、汇总分析等工作，务必在今年11月底之前全部完成。同时，要加强系统使用情况监测，建立完善动态管理、定期通报机制，实现数据动态更新。