

中办国办印发意见

支持深度贫困地区脱贫攻坚

新华社北京11月21日电 2017年6月23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，就攻克坚中之坚、解决难中之难、坚决打赢脱贫攻坚战作出部署安排。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，对深度贫困地区脱贫攻坚工作作出全面部署。

《意见》指出，西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州

(以下简称“三区三州”)，以及贫困发生率超过18%的贫困县和贫困发生率超过20%的贫困村，自然条件差、经济基础弱、贫困程度深，是脱贫攻坚中的硬骨头，补齐这些短板是脱贫攻坚决战决胜的关键之策。

《意见》提出，中央统筹，重点支持“三区三州”。新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区。加大中央财政投入力度，加大金融扶贫支持力度，加大项目布局倾斜力度，加大易地扶贫搬迁实施力度，加大生态扶

贫支持力度，加大干部人才支持力度，加大社会帮扶力度，集中力量攻关，构建起适应深度贫困地区脱贫攻坚需要的支撑保障体系。

《意见》提出，中央和国家机关有关部门要落实行业主管责任，对“三区三州”和其他深度贫困地区、深度贫困问题，予以统筹支持解决。重点解决因病致贫、因残致贫、饮水安全、住房安全等问题，加强教育扶贫、就业扶贫、基础设施建设、土地政策支持和兜底保障工作，打出政策组合拳。

《意见》提出，地方要统筹整合资源，紧盯最困难的地方，瞄准最困难的群体，扭住最急需解决的问题，集中力量解决本区域内深度贫困问题。要落实脱贫攻坚省负总责的主体责任，明确本区域内深度贫困地区，制定计划，加大投入。要做实做细建档立卡，加强贫困人口精准识别和精准退出，实现动态管理，打牢精准基础。要加强驻村帮扶工作，调整充实第一书记和驻村工作队，明确工作任务，加强日常管理。要实施贫困村提升工程，推进基础设施和公共服务体系建设，改善生产生活条件，发展特色产业，壮大村集体经济。

《意见》要求，打赢深度贫困地区脱贫攻坚战，要继续发挥我们的政治优势和制度优势，发挥贫困地区贫困群众主动性创造性，凝聚起各方面力量。坚定打赢深度贫困地区脱贫攻坚战的信心，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，深入推进抓党建促脱贫攻坚，加强扶贫资金监管，解决形式主义等倾向性问题，激发深度贫困地区和贫困人口脱贫致富内生动力，确保完成深度贫困地区脱贫攻坚任务。

不要人夸颜色好，只留清气满乾坤

——习近平总书记中外记者见面会讲话启示⑩

■人民日报评论员

“诗言志，歌咏言”。在中国文化传统里，没有比诗歌更能直陈胸臆、抒发心志的了。

“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”同中外记者见面时，习近平总书记以诗言志，吟咏的是墨梅不慕虚名、绽放清芬的品格，彰显的是大国大党的自信，表达的是从容清醒的定力，传递的是埋头苦干的意志。诗意的表达，让人们看到一个古老民族走向世界的气度、一个走过近百年的政党面对未来的胸襟。

当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中国人民共

和国、中华民族是最有理由自信的。这样的自信，源于这个民族由衰落沉沦而巍然屹立的复兴历程，源于这个国家由一穷二白而繁荣昌盛的发展奇迹，源于这个政党带领亿万人民战天斗地、改天换地的奋斗传奇。中国的发展进步赢得举世瞩目，但相伴而来的并不只是鲜花和掌声，各种抹黑唱衰中国的舆论一直不绝于耳，各式“中国崩溃论”从来没有中断过。不过，中国非但没有崩溃，反而综合国力日增，人民获得感、幸福感、安全感日增。“不经一番寒彻骨，怎得梅花扑鼻香”。今天的中国，百尺竿头更进一步，于5年砥砺前行中抵达新

的发展方位。

凌寒怒放的梅花，一直盛开在中国人的精神世界。习近平以之写照当今中国，更昭示着一份不争春的从容、不畏寒的定力。从拉开改革开放大幕，到实现“社会主义”与“市场经济”的结合，再到沉着应对国际金融危机，我们党一直不为风险所惧、不为干扰所惑，推动中国这艘巨轮行稳致远。面对“棒杀”或“棒杀”，面对困难和考验，我们党之所以“千磨万击还坚劲”，始终“咬定青山不放松”，最根本的是因为作为一个人民政党，我们党没有任何自己的私利，抱定的是“为人民谋幸福，为民族谋复

兴”的初心，崇尚的是“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”的情操，“不需要更多的溢美之词”。

“自信人生二百年，会当水击三千里”。坚定自信、保持定力，更需扬鞭奋蹄、击水中流。社会主义是干出来的，难走的路在后半程。当此决胜全面小康之际、当此百年目标交汇之期，我们更不能沉湎于鲜花与掌声，更需要砥砺前行勇气与能力。社会主义初级阶段的基本国情没有变，世界最大发展中国家的国际地位没有变，惟有坚定前行的方向、找准发展的节奏，才能应对重大挑战、抵御重大风

险、克服重大阻力、解决重大矛盾，于花繁柳茂处拔得开、于风狂雨骤中立得定，引领承载着中国人民伟大梦想的航船劈波斩浪。

共产党人不求清誉、不留清谈，愿得清朗留天地，只留清气满乾坤。今天，历史的接力棒传到了我们这一代人手上，新的征程正在我们面前展开。只要我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚定自信、保持定力、踏实前行，就一定能以共产党人的奋斗书写就神州千秋业，将民族复兴的梦想化作乾坤万里春。

新华社北京11月16日电

“救命药”断了供怎么办？

我国将全链条为改革完善短缺药品供应保障开出“药方”

■新华社记者 王 宾 毛振华

针对近日儿童急性淋巴细胞白血病患儿临床必需用药国产疏嘌呤片在多地遭遇短缺，国家卫生计生委相关负责人21日表示，按照此前重点监测情况，20日已完成应急生产检验首批295万片疏嘌呤片并已陆续发货。各地将抓紧协调组织做好采购配送工作，直接挂网采购，确保供应。

药品短缺近年来为何频现？让医患双方不再为“救命药”断供“揪心”、回应民生医疗关切，我国将通过完善监测预警、优化药品研发流程、加强供需协调等全链条发力，让“一药不再难求”。

药品短缺有几多？130个药已进入短缺药监测清单

心脏病临床手术必用鱼鱼精蛋白、治疗儿童心功能不全的地高辛口服液……国家卫计委汇总分析各地监测上报品种并委托中国药学会调查发现，我国药品短缺集中在常用低价药和专科、急救（抢）救药。

今年6月，国家卫生计生委等9部门联合印发的《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》提出，建立短缺药品供应保障分级联动应对机制，实行短缺药品供应保障分类精准施策。有关负责人表示，社会关注度较高的鱼精蛋白、丝裂霉素等130个临床急需短缺用药均已列入清单管理。

“此次疏嘌呤片出现短缺后能够迅速恢复市场供应，源于短缺药品监测网络的逐步建立完善。”国家卫计委药政司副司长张锋说，按照有关要求，卫生计生部门近两年建立的短缺药品监测网络前期已经监测到疏嘌呤的短缺风险预警，从8月份起就通过加速相关企业GMP认证等措施进行应对。而按照药品生产流通的一般规律，若无预警监测，恢复供应还需要半年左右。

国家卫计委相关负责人表示，我国通过“一对一”解决之策，开展了短缺药品市场撮合试点，启动了国家短缺药品供应保障工作会商联动机制，一揽子解决了监测清单中大部分药品短缺问题。

药品短缺原因复杂多重，“对症下药”是关键

到2020年，我国将构建短缺药品信息收集、汇总分析、部门协调、分级应对、行业引导“五位一体”工作格局，形成具有中国特色的短缺药品供应保障制度。从全链条看，药品结构性、局部性短缺“症结”何在？

中国医药企业管理协会副会长方正乾指出，药品是特殊商品，对病人属于“刚需”。完全靠市场，药品生产成本上涨，利润空间下降，药企不愿意生产，价格低、用量小的药品就容易短缺。

“就源头端而言，我国是原料药的生产和出口大国，总体上看，原料药工业属于精细化工，生产工序多、投入大、高耗能。同时，市场对原料药的依赖度高。”业内人士透露，目前，国内有疏嘌呤原料药批准文号生产企业3家，但仅1家实际在产；而主要在产的制剂企业因原料药价格上涨过快采购困难停产，加速导致了疏嘌呤片供应较大幅度短缺。

国家卫计委副主任曾益新表示，在市场之手失灵的情况下，政府“托底”搭建信息沟通的平台将发挥好“协调员”的作用。

从整个医药供给侧结构性改革看，能力性和结构性短缺成为医药产业一些领域“后劲”不足的“掣肘”。《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》提出，鼓励药品研发创新，对临床急需的短缺药品注册申请予以优先审评审批。从2016年起，食药监总局对优先审评列出了17种情形，将临床急需、市场短缺的药品纳入优先审评范围。

停产备案、哨点前移：全链条发力走出“救火式”治理

记者了解到，国家卫计委、食药监总局等多部门将从22日起，针对氨苯砒等短缺药品清单上27种疑难短缺用药，集中原料药和制剂生产企业会商解决。如何推动“寻药记”早日谢幕？

——完善监测预警，搭建短缺药品多源信息采集和供应业务协同应用平台。相关负责人表示

示，我国将扩大监测范围，在目前500多个医疗机构监测哨点基础上，向生产和流通等重点环节延伸，推动实现信息监测全覆盖。“从‘使用端’前移到‘工业端’，有助于直接实现‘未雨绸缪’。”中国药学会科技开发中心副主任肖鲁说，今后应加快推动主管部门提出的短缺药品及其原料药生产企业停产备案制度，缩短短缺实际发生与应对机制启动的“时间差”。

——动态调整完善短缺药品清单。专家介绍，疾病谱、重点人群临床用药需求、突发事件应急保障需求是不断变化的过程，“解决药品短缺并非一日之功”。今后，我国还应完善药品短缺标准动态确定机制，利用大数据分析等手段科学建立药品常态储备机制。

——医药卫生体制改革加强联动。业内人士指出，解决廉价必需用药“叫好不叫座”的问题，需同时推进医保付费方式改革，调动医疗机构使用廉价“救命药”的积极性；还要建立科学的公立医院绩效考核制度，引导医务人员选用价廉质优的药品。

新华社北京11月21日电

■人民日报评论员

三万多字的十九大报告，200多次提到“人民”，3次强调“人的全面发展”，4次提出“以人民为中心”……对于中国共产党，“人民”是最根本的哲学。

“历史是人民书写的，一切成就归功于人民。”同中外记者见面时，习近平总书记的庄严宣示，彰显坚定的人民立场，让人们看到中国共产党最大的政治优势、最鲜明的政治底色。光荣归于人民、感情系于人民、力量源于人民，这样的执政党无愧于人民政党，这样的百年大党永葆着赤子之心。

当一些国家的政党把执政根基放在经济、外交乃至军事力量时，中国共产党却坚信，“人民群众是我们力量的源泉”、人民“是决定党和国家前途命运的根本力量”。这是马克思主义政党的信仰所在，也是近百年来我们党不懈奋斗的经验的所在。从长征路上的红军鞋，到淮海战役的小推车；从小岗村村民的红手印，到“最成功的脱贫故事”，人民的力量一旦被激发出来，就有着改天换地的伟力。也正是亿万人民的托举，让红船从南湖出发，穿越激流险滩，成为承载民族希望的巨轮。有外媒感叹：中国是世界上最成功的国家之一，中共是迄今最成功的人民政党。“中国人民和中华民族的先鋒队”“代表中国最广大人民的根本利益”，对于一个人民政党，“人民”二字是最坚强的支撑、最深厚的底气，其重岂止千钧？

“群之所为事无不成，众之所举业无不胜”。7年青生生涯，让习近平深深感叹，“脚踏在大地上，置身于人民群众中，会使人感到非常踏实，很有力量。”让他在治国理政中更加坚定了这样的信念：“要为人民做实事！”与群众“身挨身坐、心贴心聊”，要求“中南海要始终直通人民群众”，强调“紧紧依靠人民推动改革”……过去5年，我们在改变神州大地的改革巨浪、创新热潮中感受到了这样的力量，我们也在温暖人心的民生故事、美好生活中感受到了这样的初心。正是党团结带领人民的共同努力，成就了神州大地的历史性变革，推动中国特色社会主义进入新时代。

“大道之行，天下为公。”党的十九大报告结尾段开头的这句话，道出了我们共产党人近百年所行大道的真谛。说到底，就是一条与人民心心相印、同甘共苦、团结奋斗人间正道。十九大报告提出，要引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，需要“确保党始终同人民想在一起、干在一起”。站在新的历史方位，推动“五大建设”、实施“七大战略”、打好“三大攻坚战”，向着更高远的目标迈进，我们充满决心更充满信心。因为我们相信，没有哪个政党能像我们党一样，“深深扎根人民、紧紧依靠人民”；没有哪个国家能像我们国家一样，13亿多人民团结在一个坚强领导核心的周围，风雨无阻、一往无前。

新中国成立50周年大庆时，天安门城楼上，一位老一辈革命家看着连绵不绝的国庆游行队伍，意味深长地说道：“人民就是江山，江山就是人民。”过去，人民筑成“真正的铜墙铁壁”，护卫党和国家事业克服一切艰难险阻；未来，人民更将汇成磅礴的洪流大潮，推动“中国号”巨轮劈波斩浪、胜利前行。

新华社北京11月15日电

波兰缘何斥巨资购美国反导系统

■新华社记者 张伟

美国近日批准向波兰出售“爱国者”防空导弹系统，合同总金额估计为100亿美元。近年来，波兰一直想要购买这款反导系统，几经周折，终于如愿。作为北约成员国和中东欧地区大国，波兰政府积极购买和部署“爱国者”反导系统，有着军事、外交和战略上的多重考量。

首先，从军事角度看，波兰政府想要提升自身反导能力，应对来自俄罗斯潜在的导弹威胁。2013年乌克兰危机之后，俄罗斯和北约之间对峙和博弈加剧，波兰作为北约东线国家直接承受巨大的军事压力。俄罗斯还在位于波兰和立陶宛交界的飞地加里宁格勒部署具备核打击能力的“伊斯坎德尔”导弹系统。这种导弹发射后10分钟以内就能飞至波兰境内主要基地。

为应对俄方的军事威胁，波兰急于引进“爱国者”反导系统，并于2015年5月和美国政府展开谈判。根据波兰和美国最终达成的军售合同，美方拟出售软硬件并提供技术支持，其中包括208枚“爱国者—3”型增程导弹、16部发射架、4部雷达、4个控制站以及零部件、软件和相关设备。

据西方媒体报道，美方计划在2022年前向波兰交付全部反导系统。但波兰国防部长本月初曾表示，“爱国者”反导系统的制造商美国雷神公司已向波兰方面承诺，最快将在2019年交付首套反导系统。其次，从外交角度看，波兰政府想要借军售大单，积极配合美国在欧洲的反导计划，巩固其与美国盟友的关系。近年来，美国谋求在北约框架下推进欧洲反导系统的部署，波兰成为关键国家。北约去年5月在波兰北部开始兴建

反导基地，在2018年竣工后将部署陆上“宙斯盾”反导系统。美国国务院官员向媒体说，在波兰购买“爱国者”后，将具备与已经部署了这种反导系统的荷兰、德国、西班牙和希腊共同抵御空中威胁的能力。

长期以来，波兰在军事安全上严重依赖美国和北约，成为西方国家与俄罗斯博弈的前沿阵地。值得注意的是，今年7月美国总统特朗普曾访问波兰期间，波兰和美国签署了购买“爱国者”反导系统的备忘录。波兰选择在这个时间点与美方敲定协议，显然有向美国领导人示好、加强两国军事关系的意图。

再次，从战略角度看，波兰政府想要进一步推进军事现代化，维护国家安全，同时寻求在欧洲安全事务上发挥更大作用。购买“爱国者”反导系统，是波兰近年来积极实现军事现代化、武器装备升级换代的一部分。波兰目前还没有实力靠自己的力量发展军备，向盟友购买先进武器成为首选。美国《外交》双月刊报道，波兰今年以来宣布多项军购计划，包括考虑在未来一个时期购买100架战斗机、1000架军用无人机、5艘军舰以及大量直升机、坦克。

近年来，波兰积极发展军事力量、增加军事投入，主要是为了应对来自俄罗斯方面的军事压力，同时在欧洲安全事务上寻求更大的话语权。作为俄罗斯和西方博弈的前哨，曾有惨痛历史经历的波兰显然懂得，盟友固然重要，但自身军事能力更为重要。

新华社北京11月21日电

新 闻 | 分 析