

坚持问题导向 助力环保攻坚 回应社会关切 打造碧水蓝天

——市人大常委会环境状况和环境保护工作专题询问会现场实录（摘要）



市人大常委会环境状况和环境保护工作专题询问会现场。

本报记者 李慧宇 摄

专题询问主持人、市人大常委会副主任赵坤炎：本次常委会的议题主要是听取市政府关于全市环境状况和环境保护工作情况的报告，并进行专题询问。

市委、市政府对开展这次专题询问高度重视，市委马书记就开展这次专题询问，专门听取市人大常委会的汇报；上周三，蒿市长在向市人大常委会报告工作时，专门提出市政府及各部门要全力配合支持好这次专题询问工作；今天，王勇书记在百忙之中又亲自出席本次会议。

根据《漯河市人大常委会关于开展全市环境状况和环境保护工作专题询问的实施办法》要求，本次专题询问主要是请部分市人大常委会委员和人大代表，重点围绕全市环境状况和环境保护工作情况进行询问。

下面，开始询问。首先请晋民伟委员对市政府进行提问。

市人大常委会委员、城建环保工委主任晋民伟：去年环保攻坚工作开展以来，市政府出台了一系列工作制度和制度，实行了严格的考核考核，把环境保护工作纳入到领导班子和领导干部的考核、问责之中。以此强力推动，我市环境保护工作取得了很大成绩。但是，从前段视察、调研、暗访和近期环保督察观摩情况看，仍然存在污染防治不到位、管控不严格、治理不彻底等问题，这说明责任未压实，督查未跟上，问责不坚决。请问市政府，在环保攻坚工作中是如何追究问责的？问责情况如何？在下一步工作中如何进一步强化责任追究，以强力问责来推动工作落实？

赵坤炎：请市政府副市长李军信同志回答。

市政府副市长李军信：习近平总书记在党的十九大报告中指出，必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。在推进环境保护的具体工作中，动员千遍，不如问责一次。问责是推动工作的一个有效手段。自去年4月份以来，市政府对环保工作实行层层明责、强力督查、从严追责，全市环保攻坚工作取得了明显成效。

第一，出台了一系列制度。先后出台了《漯河市环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”暂行办法》、《漯河市党政领导干部生态环境损害责任追究工作规则》等制度、规定，逐级签订环保目标责任书，下达年度和月度清单，明确了各级各部门在环保攻坚工作中的目标任务和启动问责的情形、依据，建立了纵向到底、横向到边的环保攻坚责任体系。

第二，采取了一系列手段。一是实行现场观摩督导。在全省率先开展了集中观摩，马书记、蒿市长亲自带队，观摩结果通过媒体进行公开，排名末位的县区和部门，不但在观摩讲评会上表态发言，而且由市领导对其进行约谈。今年以来，先后于11月19日、11月10日进行了两次观摩督导。二是建立生态督察机制。抽调精兵强将140人次，其中处级干部7名，组建了环保督查办公室和3个督查组、1个问责执纪组，对全市环保工作进行明察暗访。对观摩督导中排名末位的县区扣款100万元，奖给第一名的县区。同时，自9月份开始实行生态补偿机制，对县区实行阶梯式奖惩。

第三，追究了一系列人员。去年4月份以来，全市共有72名干部（其中10名县处级干部）、9个单位因履行环保职责不力被问责。同时，对环境违法企业依法打击、从严追责，攻坚战打响以来，全市环

境行政处罚案件立案321起，下达处罚决定259起。

通过明责、督责、追责，全市各级干部履行环保职责的自觉性显著增强。但和工作需要相比和其他地市相比，我市环保问责失之以宽、失之以松、失之以软的问题还没有得到根本解决。今年以来，全省环境攻坚依法依纪追责4454人，其中安阳追责716人，商丘追责166人，而我市仅追责72人。特别是前几天，省委、省政府对中央环保督察移交生态环境损害责任追究问题进行了严格问责，共追责227人，其中厅级干部10人、县处级干部83人。相比之下，我市在问责的层级、数量、力度等方面还存在一定差距。特别是网格化监管责任在一些地方流于形式，个别领导干部只挂帅不出征，没有把该负的责任扛起来，导致一些环境污染隐患迟迟得不到解决。

今后工作中，市政府将采取更加严格的问责机制，倒逼各方负责，确保打赢这场攻坚战。

二要倒逼政府履责。各级政府必须承担起环境保护的政治责任，凡发生重大生态环境损害或环境突出问题得不到解决的，一定要按照《环保法》和相关法律规定，严肃追究当地政府的政治责任、法律责任，并通过媒体公开曝光。

三要倒逼企业尽责。进一步加强环境执法，对违法违规生产经营、造成严重环境污染的企业坚决依法严惩，使其付出经济、法律双重代价，真正使环保成为不可逾越的红线。

四要倒逼干部负责。认真落实《生态环境损害问责办法》、自然资源资产离任审计规定等制度，不论涉及哪个层级、哪些人员，都要硬起手腕追究到底，督促各级干部树立底线思维，形成保护生态环境、治理环境污染的思想自觉。

赵坤炎：请李军信同志回答。

市人大常委会委员、教科文卫工委主任章光普：环境保护任重道远。尽管这两年环保攻坚工作取得很大成绩，但是问题仍然突出，形势依然严峻。特别是环保工作涉及方方面面，涉及很多部门，攻坚工作抓得紧一些，环境形势就向好，攻坚工作稍一放松，问题就出现反弹。请问市环保局，作为环保攻坚牵头部门、攻坚领导小组办公室主任单位，如何建立一套有效机制，确保环保工作能够形成常态？

赵坤炎：请市环保局回答。

市环保局局长李新伟：去年环保攻坚工作开展以来，我市已探索建立了一套较为完备的攻坚机制。一是领导机制。攻坚战一打响，市委、市政府就成立了以市委马书记为第一组长、市长任组长、市委副秘书长任副组长、分管副市长任组长的攻坚领导小组，认真落实党政同责、一岗双责，高规格推动环保攻坚工作。二是工作机制。先后出台了“1+9+12”攻坚突破体系、“8+2”大气污染防治制度体系和“1+3+5”水污染防治总体方案，治理路径日益明确。三是部门联动机制。各相关单位各司其职，配合联动，合力攻坚，形成了齐抓共管的工作格局。四是督导检查机制。组建专门的督查队伍，不间断开展督查，持续传导压力。五是奖惩激励机制。及时兑现督察观摩奖惩，推行生态补偿机制，对表现突出的干部及时向组织部门推荐。六是监督机制。市人大、市政协及新闻部门通过不同形式助推攻坚，形成了强有力监督机制。

去年以来，环保攻坚取得的成绩，主要得益于这些机制的建立。作为环保攻坚牵头单位，下一步将着力抓好以下三个方面的工作。一是统筹搞好科学治污。加快源解析步伐，找准污染源来源，对症下药；加快治污平台建设，及时发布预警信息；科学管控污染天气，细化、完善管控清单，及时发布错峰生产指令，把对企业的影响降到最低。二是统筹搞好依法治污。做好环保法律法规宣传，营造守法护法的浓厚氛围；加大环保执法力度，加强与公安和司法部门衔接，让违法者及时得到严惩；严把项目环保审批入口，从源头上预防环境污染和生态破坏。三是统筹搞好全民治污。持续开展城市清洁行动，清除卫生死角；加快美丽乡村建设，着力解决农村突出环境问题，改善人居环境；厚植绿色理念，倡导绿色生活方式；继续实施环保有奖举报制，鼓励群众举报环保违法行为，打一场全民治污攻坚战。

赵坤炎：下面，请张言华委员提问。

市人大常委会委员、预算工委主任张言华：据实地察看，漯河饮用水源地保护仍存在不小的安全隐患，其支流唐河就是其中之一。如刚才专题片中的景象，今年雨季漫长，唐河闸以上蓄积了大量污水，造成唐河污水排入唐河，使唐河水质一度严重超标，严重影响市区居民饮水安全。为解决该问题，实施了“唐马连通工程”。请问市水利局，“唐马连通工程”能解决唐河水出路的问题吗？如果明年汛期再遇大雨，唐河水会不会再度威胁唐河？

赵坤炎：请市水利局回答。

市水利局局长吕孟奇：唐河是一条排涝河道，也是唐河的一条支流，经过综合治理，二十年一遇防洪流量达到每秒440立方米，五年一遇除涝流量达到每秒153立方米。为防止唐河洪水倒灌唐河和调控唐河水，2004年修建了唐河闸。为减轻唐河排涝压力，避免标准内唐河水排入唐河，实施了“唐马连通工程”。该工程主要作用是解决唐河水的出路问题，使唐河水提前进入马沟，解决唐河日常排涝难题。“唐马连通工程”设计二十年一遇防洪流量为每秒88.8立方米，五年一遇除涝流量为每秒42.8立方米，远小于唐河除涝流量每秒153立方米。在正常年份，“唐马连通工程”能够满足唐河排涝需要；若遇持续强降雨天气，“唐马连通工程”只能分流一部分唐河水，不能从根本上解决唐河的部分问题。

若遇持续强降雨天气，“唐马连通工程”不能满足唐河排涝需要，需需唐河开闸向唐河放水，必须采取以下措施：一是严格开闸程序。按照《漯河市闸坝联合调度》要求，由源汇区政府书面报市调水局，按照市政府的指令执行，同时报市环保局、市水利局备案。二是加强水质监测。唐河开闸放水期间，有关部门加强对唐河水质不间断的监测，及时掌握水质状况。同时，强化部门联动，采取综合措施，切实有效地减少唐河水对唐河饮用水源的影响，确保唐河水水质。三是启用应急预案。在对唐河水水质监测时，一旦发现水质出现异常或超标，立即启动应急预案，停止从唐河取水，启动备用水源（自备井）或南水北调水，确保市民吃上放心水。

赵坤炎：下面，请谷葵英委员提问。

市人大常委会委员、副秘书长谷葵英：近年来，我市城市建设飞速发展，市区面积不断扩大，人口规模迅速膨胀，城市污水大量增加和污水处理率低的矛盾日益突出。由于雨污分流管网建设严重滞后，雨污不分导致多方面的问题。一是雨水不能就近排放，造成汛期城市内涝严重。二是大量污水直接排放入河，影响河流断面水质稳定达标，并形成了唐江河、塔河、黑河西支等城市黑臭水体。（下转4版）

持续加大环保力度 建设生态宜居名城

——市人大常委会主任曹存正在全市环境状况和环境保护工作专题询问会上的讲话

对全市环境状况和环境保护工作进行专题询问，是今年市人大常委会换届后安排的一项重点工作。为做好本次专题询问，市人大常委会主任会议研究决定，专门组织这项活动，一方面说明，环保工作非常重要，事关人民群众的切身利益；另一方面说明，市人大常委会对这项工作的重视程度高。市委对市人大常委会开展这次专题询问也高度重视，受市委马书记委托，市委副书记、市委政法委书记王勇同志专门参加这次专题询问会，并作了重要讲话。希望大家会后认真落实王书记的讲话要求。我们共同听取了市政府关于全市环境状况和环境保护工作情况的报告，对市政府及相关部门进行了专题询问，大多数应询部门答复都还是比较圆满的。在大家的共同努力下，这次专题询问进展顺利，成效明显，达到了统一思想、配合联动、压实责任、推进工作的目的。

会前，市人大常委会专门组织有关人大代表和新闻记者通过明察暗访，拍摄了全市环境状况和环境保护工作的专题片，并在这次会上进行了播放。会上，8名市人大常委会组成人员和4名市人大代表分别从不同角度，对全市环境状况和环境保护工作存在的热点难点问题突出矛盾进行了询问。各位组成人员和代表的询问，坚持问题导向，直奔主题，没有客套寒暄、没有躲躲闪闪、没有遮丑护短，所提问题都是人民群众和社会各界普遍关心的问题，充分表达了对环保工作的关切之情，对政府工作的期盼之意；市政府和相关部门负责人的应答，坦诚务实、实事求是，不推卸责任、不回避矛盾、不掩饰问题，充分体现了对党、对人民、对事业高度负责的态度；李军信副市长代表市政府作了很好的表态发言，这一切都为今后我市更好地推进环保工作奠定了坚实基础。可以说，这次专题询问始终充满着民主、团结、鼓劲的气氛，问出了深度和要害，答出了责任和承诺，增进了问答双方的理解和支持，有影响、有质量、有效果。下面，围绕这次专题询问，我讲三点意见。

一、强化思想认识，深刻领会开展这次专题询问的目的意义

此次选择对环境状况和环境保护工作进行专题询问，主要基于以下三点考虑：

首先，这是持续改善民生的需要。过去，老百姓“盼温饱”，现在，老百姓“盼环保”；过去，老百姓“求生存”，现在，老百姓“求生态”。现在大家包括我们在座的每个人都都很关注空气质量，会不时看一看今天的PM2.5是多少、PM10是多少。这说明老百姓对与自身息息相关的环保问题越来越关切，对环境空气质量关注度越来越高，改善环境空气质量的愿望也越来越迫切，期盼更多的蓝天白云、绿水青山，渴望更清新的空气、更清洁的水源。群众有所呼，人大有所应。因此，加大监督力度，督促市政府加强环境保护工作，为广大市民提供一个环境整洁优美、生态宜居的生产生活环境，是市人大常委会积极回应社会关切、顺应群众呼声、持续推动生态文明建设的务实之举。

其次，这是助推生态宜居名城建设的需要。党中央把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设同等重要的战略高度，对环境保护提出了更高要求。漯河市委认真贯彻落实中央生态文明建设的战略方针，结合我市实际，提出了建设“中原地区富有魅力的生态宜居名城”的发展目标。环境保护工作作为生态文明建设的核心，是建设生态宜居名城的应有之义，是实现经济建设和生态文明建设协调发展的重大问题，也是我们必须坚决完成好的重要政治任务。当前，我市正处于生态宜居名城建设的关键时期。市人大常委会必须围绕市委的重大决策部署抓好工作落实，督促政府进一步加大对环境综合治理力度，全力推进生态文明建设各项工作。

第三，这是深化污染防治，改善环境质量，全力打好大气、水污染防治攻坚战，加快解决环境突出问题，尤其要继续采取更严的标准、实的举措，加快推进城市集中供热，切实加强扬尘污染防治，全面取缔燃煤散烧，深化“散乱污”企业治理，强化机动车污染防治，深入实施秸

秆还田和综合利用，坚决打赢蓝天保卫战，实现空气质量稳定达标；强化饮用水水源保护，完善污水处理基础设施和配套管网建设，加强黑臭水体综合治理，加快水污染防治，全面提升水环境质量。

三要加大环保力度，建设生态宜居名城。这是深化人大监督工作的需要。询问是宪法和法律赋予人大代表的一项重要权力，也是行使监督权的一种独特运行方式。从询问到专题询问，不仅是人大监督方式的拓展，而且更有助于增强人大监督工作的权威性、实效性和透明度，切实推动有关方面改进工作。2010年6月24日，全国人大常委会首次开展了专题询问。随后，这一结合实际的探索和完善。询问目前已成为我国民主法治建设进程中一种较为生动的政治实践。我市在专题询问方面起步也比较早，市六届人大常委会分别在2013年和2015年对市区义务教育均衡发展、道路交通安全工作进行了专题询问，均取得很好效果。可以说，在开展专题询问方面，我们有一定基础、有经验，特别是《专题询问办法》修订后，更加保障了专题询问的规范化、制度化。为使今后这一监督形式常态化、规范化开展，我们计划在本届市人大常委会任期内，每年选择1~2件事关发展、事关民生、群众普遍关心的热点难点问题，作为专题询问议题，各部门都要结合本部门职能实际，积极做好应询准备工作。

二、坚持问题导向，持续加大环保工作推进力度

从市人大常委会视察调研的情况看，近年来，市政府高度重视环境保护工作，把环境保护作为重大攻坚任务，持续开展城乡环境综合整治，着力解决影响群众健康和可持续发展的突出环境问题，积极推动环境质量改善和提升。特别是去年以来，面对极为严峻的环境质量形势，全市上下一心、坚定不移打响环境质量攻坚战，以决战的勇气、必胜的信心、坚决的措施，强力实施污染防治攻坚战，较短时间内，打了决胜仗、翻身仗，彻底扭转水、气多项指标全省排名垫底、环境质量全面恶化的不利态势。但也要清醒地看到，当前我市面临的环境保护形势严峻，大气污染和水污染防治任务仍很艰巨，环境质量改善与全市经济社会持续健康发展需要和人民群众期待还有不小差距。突出表现在：大气污染防治重点工作推进不均衡，散乱污企业整治不彻底，扬尘管控措施不严格；水环境治理基础薄弱、欠账多，重点工程进展慢，河道综合整治成效不明显，污水集中处理设施建设滞后；农村、农业面源污染尚未有效治理，养殖污染形势依然严峻，等等。

针对以上问题，今后工作中，市政府及有关部门要深入贯彻落实十九大报告提出的建设生态文明、美丽中国的新要求、新部署，采取强力举措，大力推进环境管理体系和治理能力现代化，努力打造“天蓝、地绿、水净、空气清新”的生态环境。

一要认真落实绿色发展新理念。习近平总书记讲，绿水青山就是金山银山，保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。要正确处理经济与生态、当前与长远的关系，打破思维束缚，既要为今天的发展尽力，更要对明天的发展负责，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。当前，要加快编制环境保护“十三五”规划，完善环境功能区划，合理规划生态空间、保护红线，加强分区管控，提升区域精细化管理水平，引导城镇建设、资源开发、产业发展合理布局，努力做到以环保为引领，推动绿色发展，让良好的生态成为经济发展的增长极，成为展现漯河良好形象的发力点。

二要深化污染防治，改善环境质量。全力打好大气、水污染防治攻坚战，加快解决环境突出问题，尤其要继续采取更严的标准、实的举措，加快推进城市集中供热，切实加强扬尘污染防治，全面取缔燃煤散烧，深化“散乱污”企业治理，强化机动车污染防治，深入实施秸

秆还田和综合利用，坚决打赢蓝天保卫战，实现空气质量稳定达标；强化饮用水水源保护，完善污水处理基础设施和配套管网建设，加强黑臭水体综合治理，加快水污染防治，全面提升水环境质量。

三要加大环保力度，建设生态宜居名城。这是深化人大监督工作的需要。询问是宪法和法律赋予人大代表的一项重要权力，也是行使监督权的一种独特运行方式。从询问到专题询问，不仅是人大监督方式的拓展，而且更有助于增强人大监督工作的权威性、实效性和透明度，切实推动有关方面改进工作。2010年6月24日，全国人大常委会首次开展了专题询问。随后，这一结合实际的探索和完善。询问目前已成为我国民主法治建设进程中一种较为生动的政治实践。我市在专题询问方面起步也比较早，市六届人大常委会分别在2013年和2015年对市区义务教育均衡发展、道路交通安全工作进行了专题询问，均取得很好效果。可以说，在开展专题询问方面，我们有一定基础、有经验，特别是《专题询问办法》修订后，更加保障了专题询问的规范化、制度化。为使今后这一监督形式常态化、规范化开展，我们计划在本届市人大常委会任期内，每年选择1~2件事关发展、事关民生、群众普遍关心的热点难点问题，作为专题询问议题，各部门都要结合本部门职能实际，积极做好应询准备工作。

四要创新工作方式，提升治理能力。整合、扩发现有环境信息化基础设施，为环境管理提供科学的信息支撑，不断提升环境保护信息化的规范化、制度化。积极推进环境公用设施投资运营市场化，全面提升环境监察执法机构的标准化建设水平和执法队伍专业化水平，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理，提升环境监督执法效能。

三、持续跟踪问效，确保问题及时有效解决

询问是手段，促进工作才是目的。为确保专题询问承诺事项得到认真贯彻落实，会后要突出做好以下三个方面的工作：

一要抓好梳理交办。专题询问结束后，市人大常委会相关工作机构要对这次专题询问情况进行梳理归纳，对需要解决的问题提出办理意见、建议，经市人大常委会主任会议研究后，以正式文件的形式交市政府及有关部门研究办理。对询问中达成的重要共识、重要事项、重要内容等也可通过召开交办会或通报会的形式进行交办，统一思想，达成共识，切实增强办理市人大常委会专题询问意见、建议的责任意识。

二要抓好跟踪问效。专题询问的意见、建议书交办后，市人大常委会相关工作机构要按照市人大常委会督办办法的有关规定，抓好跟踪督办，督促市政府及有关部门抓紧整改落实。特别是对今天会上交办的事项、重要内容等，要一督到底。明年适当时候市人大常委会要听取和审议市政府贯彻落实情况的报告，并对市政府贯彻落实情况进行满意度测评。对履职不到位、责任不落实的，必要时，可启动质询程序，以人大强有力的监督和支持，促进相关问题得到解决与落实，确保专题询问问出实效、人民满意。

三要抓好宣传报道。这次专题询问的内容，是人民群众普遍关心的。为此，对于此次询问会，我们要做一个较为深入的宣传报道，让广大人民更加了解专题询问，监督并支持人大和政府的工作。今天，我们专门邀请了电视台的同志对整个询问会进行了全程录像，为下步宣传报道和学习总结提供了很好的素材。会后，请市人大常委会研究室积极与新闻媒体沟通和衔接，进一步做好专题询问的宣传报道工作，营造开展专题询问的浓厚氛围。

各位组成人员、各位代表、同志们，人大与“一府两院”虽职责不同，但目标是完全一致的。在今后的工作中，市人大常委会将一如既往地与市委同向、与政府同力、与人民同心、与时代同步，紧紧围绕市委的中心工作和人民群众关心的热点难点问题，认真履行人大职能，积极探索、完善、运用好包括专题询问在内的各种监督形式，深化监督内容，提高监督质量，增强监督实效。同时，也希望“一府两院”的同志能够积极支持这种监督方式，通过这种方式来更好地做好各项工作，回应人民群众的关切，共同为决胜全面建成小康社会，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国做出应有的贡献。