

习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调 审时度势精心谋划超前布局力争主动 实施国家大数据战略加快建设数字中国

新华社北京12月9日电 中共中央政治局12月8日下午就实施国家大数据战略进行第二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，大数据发展日新月异，我们应该审时度势、精心谋划、超前布局、力争主动，深入了解大数据发展现状和趋势及其对经济社会发展的影响，分析我国大数据发展取得的成绩和存在的问题，推动实施国家大数据战略，加快完善数字基础设施，推进数据资源整合和开放共享，保障数据安全，加快建设数字中国，更好服务我国经济社会发展和人民生活改善。

北京理工大学副校长、中国科学院院士梅宏就这个问题作了讲解，并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，大数据是信息化发展的新阶段。随着信息技术和人类生产生活交汇融合，互联网快速普及，全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点，对经济发展、社会治理、国家管理、人民生活都产生了重大影响。世界各国都把推进经济数字化作为实现创新发展的重要动能，在前沿技术研发、数据开放共享、隐私安全保护、人才培养等方面做了前瞻性布局。

习近平强调，要推动大数据技术产业创新发展。我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展，走在了世界前列。我们要瞄准世界科技前沿，集中优势资源突破大数据核心技术，加快构建自主可控的大数据产业链、价值链和生态系统。要加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，统筹规划政务数据资源和社会数据资源，完善基础信息资源和重要领域信息资源建设，形成万物互联、人机交互、天地一体的网络空间。要发挥我国制度优势和市场优势，面向国家重大需求，面向国民经济发展主战场，全面实施促进大数据发展行动，完善大数据发展政策环境。要坚持数据开放、市场主导，以数据为纽带促进产学研深度融合，形成数据驱动型创新体系和发展模式，培育造就一批大数据领军企业，打造多层次、多类型的大数据人才队伍。

习近平指出，要构建以数据为关键要素的数字经济。建设现代化经济体系离不开大数据发展和应用。我们要坚持以供给侧结构性改革为主线，加快发展数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，继续做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。要深入实施

工业互联网创新发展战略，系统推进工业互联网基础设施和数据资源管理体系建设，发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用，加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。

习近平强调，要运用大数据提升国家治理现代化水平。要建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。要以推行电子政务、建设智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，推动技术融合、业务融合、数据融合，打通信息壁垒，形成覆盖全国、统筹利用、统一接入的数据共享大平台，构建全国信息资源共享体系，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。要充分利用大数据平台，综合分析风险因素，提高对风险因素的感知、预测、防范能力。要加强政企合作、多方参与，加快公共服务领域数据集中和共享，推进同企业积累的社会数据进行平台对接，形成社会治理强大合力。要加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。

习近平指出，要运用大数据促进保障和改善民生。大数据在保障和改善民生方面大有作为。要坚持以人民为中心的发展思想，推进“互联网+教育”、“互联网+

医疗”、“互联网+文化”等，让百姓少跑腿、数据多跑路，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。要坚持问题导向，抓住民生领域的突出矛盾和问题，强化民生服务，弥补民生短板，推进教育、就业、社保、医药卫生、住房、交通等领域大数据普及应用，深度开发各类便民应用。要加强精准扶贫、生态环境领域的大数据运用，为打赢脱贫攻坚战助力，为加快改善生态环境助力。

习近平强调，要切实保障国家数据安全。要加强关键信息基础设施安全保护，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。要加强政策、监管、法律的统筹协调，加快法规制度建设。要制定数据资源确权、开放、流通、交易相关制度，完善数据产权保护制度。要加大对技术专利、数字版权、数字内容产品及个人隐私等的保护力度，维护广大人民群众利益、社会稳定、国家安全。要加强国际数据治理政策储备和治理规则研究，提出中国方案。

习近平指出，善于获取数据、分析数据、运用数据，是领导干部做好工作的基本功。各级领导干部要加强学习，懂得大数据，用好大数据，增强利用数据推进各项工作的本领，不断提高对大数据发展规律的把握能力，使大数据在各项工作中发挥更大作用。

云南怒江、甘肃临夏等“三区三州”，这些地区致贫原因复杂，贫困程度很深。“深度贫困是当前脱贫攻坚短板中的短板，将采取超常规举措攻克深度贫困。”国务院扶贫办主任刘永富表示，新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区。

会议还将“提高保障和改善民生水平”作为明年重点工作之一，这意味着2018年在教育、医疗、养老等领域将有更多暖心政策出台，切实增进民生福祉。

一条红线:主要污染物排放总量继续明显减少

污染防治是全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之一。此次会议对明年环保工作提出更高要求——污染防治要使主要污染物排放总量继续明显减少，生态环境质量总体改善。此外，还要提供更多优质生态产品。

环保部数据显示，今年以来，我国多地空气质量有所改善，但重点地区、重点时段污染程度依然严重。目前环保部门正在开展专项行动，探索和建立大气污染防治长效机制，努力打赢蓝天保卫战。

建设美丽中国，2018年我国大气、水、土壤污染防治“三大战役”无疑将迎来更大力度的攻坚之战。业内人士指出，此次政治局会议还强调各地要树立正确政绩观，进一步释放出转变发展理念、实现绿色发展的信号。

环保督察是推进污染防治的重要手段。环保部部长李干杰说，在后续中央环保督察中，将重点完善相关机制和配套措施，研究推进有关法规制定，并针对重点地区重点行业重点问题组织开展机动式点穴式专项督察。

新华社北京12月8日电

推动高质量发展 ——从中央政治局会议看2018年中国经济走向

中共中央政治局8日召开会议，分析研究2018年经济工作。这次会议对2018的定位不同寻常——

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

十九大报告描绘了中国经济的未来发展蓝图，此次中央政治局会议传递出2018年经济发展的清晰走向。

一个根本要求:推动高质量发展

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段——十九大报告作出这一判断。此次政治局会议明确指出，稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，要长期坚持。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实。

在日前召开的中共中央党外人士座谈会上，习近平总书记指出，实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

“制定政策，要看清出发点在哪里。”国务院发展研究中心研究员张立群说，以推动高质量发展作为下一步经济工作的根本要求，有利于更好摆脱围绕速度判断经济发展的范畴，从发展的本质出发，引导政策重心转向追求质量和效益，推动经济实现质量变革、效率变革和动力变革。而“稳中求进”是推动三大变革、迈向高质量发展阶段必须遵循的工作总基调。

一个重点:现代化经济体系开篇布局

即将到来的2018年，建设现代化经

济体系的宏大棋局如何落子？

此次会议将深化供给侧结构性改革、激发各类市场主体活力、实施乡村振兴战略、推进区域协调发展、推动形成全面开放新格局等列入明年要着力抓好的重点工作。

这些重点工作也是十九大报告列出的建设现代化经济体系的方向所在。报告提出，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略任务。

对此，国家发展改革委副主任宁吉喆说，建设现代化经济体系，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大任务和基本途径，对中国发展意义重大。

“现代化经济体系是中长期我国经济发展的战略目标。明年经济工作将重点为现代化经济体系开好篇布好局，并力求取得实效。”中原银行首席经济学家王军说。

一个长效机制:加快住房制度改革保障住有所居

力度空前的调控之后，明年房地产市场动向如何，备受关注。

此次会议将“加快住房制度改革和长效机制建设”列为2018年要着力抓好的重点工作之一，并强调要“力争取得明显成效”。这意味着明年我国在落实“住有所居”目标上将迈出实质性步伐。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说，住房制度的建立是深化住房制度改革的主要内容，应着重落实“怎么住”的问题；加快长效机制建设，则可以更好地维护市场稳定、防范风险。

十九大报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

“2018年有望成为房地产基础性制度和长效机制的建设年。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞建议，应坚

持调控不动摇、不放松、不歇脚、不松懈，从金融、土地、财税等方面采取切实措施，推动房地产长效机制建设迈出实质性步伐。

一道防火墙:防范风险要取得积极成效

从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。

十九大报告将“防范化解重大风险”列入全面建成小康社会必须坚决打好的三大攻坚战，并明确提出要“守住不发生系统性金融风险的底线”。

“要统筹规划，有序推进，确保打赢三大攻坚战。”此次政治局会议强调，防范化解重大风险要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力增强，防范风险工作取得积极成效。

于今年7月召开的第五次全国金融工作会议指出，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。

中国人民大学重阳金融研究院研究员董希淼说，面向未来，金融机构应将防范风险放在各项工作首位，加强全面风险管理，防控可能存在的流动性风险、信用风险、操作风险、声誉风险等，坚持服务实体经济和防范金融风险两手抓、两手硬。

一个底线任务:向深度贫困地区发力

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺。

此次会议提出，精准脱贫要瞄准特殊贫困人口精准帮扶，进一步向深度贫困地区聚焦发力，把扶贫和扶志、扶智结合起来，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。

现在中央确定的深度贫困地区有西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山、

中共中央召开党外人士座谈会

（上接1版）他们拥护中共十九大的决策部署，赞成中共中央对当前我国经济形势的分析和明年经济工作的考虑，并就实施区域协调发展战略、加快建设创新型国家、促进科技型中小企业发展、提高金融监管效率、加快税收体制改革、激发民间投资活力、实施健康中国战略、推动绿色发展、坚决打赢蓝天保卫战、重视住房管理、落实乡村振兴战略、发挥民营企业在脱贫攻坚中的积极作用、加快向“一带一路”沿线国家走出去步伐、提高中医药国际市场竞争能力、把握好在全球气候和环境治理中的主动权、做好争取台湾民心工作等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平总书记作了重要讲话。他表示，一年来，面对国内外形势的深刻复杂变化，中共中央审时度势、科学把握，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持以新发展理念为引领，坚持稳中求进工作总基调，积极推进“十三五”规划实施，推进供给侧结

构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，经济发展总体平稳、稳中有进，取得的成绩令人鼓舞。

习近平指出，一年来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士，围绕经济社会发展 and 关系国计民生的重大问题，就深入推进“一带一路”建设、振兴和提升实体经济等重大问题深入考察调研，提出意见和建议80余件，为中共中央科学决策和有效施策提供了重要参考。大家开展脱贫攻坚民主监督，为打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。习近平代表中共中央向大家表示诚挚的感谢。

习近平强调，大家围绕学习贯彻中共十九大精神、正确认识当前经济形势、做好明年经济工作，提出了很多建设性意见和建议，听了很受启发，我们将认真研究、积极吸纳。

习近平指出，中共十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革，为其他领域发生的历史性

变革提供了重要物质条件。这5年我国经济发展极不平凡，经历了一个实践—认识—再实践—再认识的过程。5年的实践证明，中共中央对经济形势的判断、对经济工作的决策、对发展思路的调整是正确的。

习近平强调，现阶段，我国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实。

习近平给各民主党派、工商联和无党派人士提出3点希望。一是希望大家深入学习领会中共十九大提出的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，引导广大成员增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同，把智慧和力

量凝聚到中共十九大确定的目标任务上来，共同致力于新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴。二是希望大家充分发挥特点和优势，在融入大局、服务大局、保障大局中找准履职尽责的切入点和突破口，深入进行调查研究，提出真知灼见，协助党委和政府做好矛盾化解工作，积极营造团结稳定的社会环境。三是希望各民主党派以换届为契机，继承和发扬多党合作的优良传统，深化政治交接，加强思想、组织、制度特别是领导班子建设，提高中国特色社会主义参政党的建设水平。他还希望工商联加强自身建设，做好代表人士教育培养工作。

丁薛祥、刘鹤、尤权、周小川，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有齐续春、陈晓光、马培华和郝明金、刘新成、何维、蒋作君、苏辉、徐辉、辜胜阻、朱永新、曹鸿鸣、黄荣、李稻葵等。

■新华社记者 方问禹

数字表达物品、行为乃至思想，数字化基础设施加速构建、带动科技应用“百花齐放”，“数字经济”发展大幕拉开……透过第四届世界互联网大会的窗口，数字化浪潮清晰可见、奔腾而来。

在创新创业者眼中，奔腾翻涌的万物“数字化”浪潮，正促使我国加速步入数字化社会，也驱动中国经济步入新时代。

万物“数字化”分泌“新生产要素”

公共场所人流穿梭，但在矿视科技“天眼”监控下，每个人的性别、衣着、身高、体型等以往口述的形象化信息，已经转化成“数字浮标”如影随形，并形成数据存储在系统后台……

“以前医生诊断病情变化，要对着阳光比照CT片子，很考验医术。现在医学很多指标已经是数字化表达，包括结构、功能、行为等。”国家“青年千人计划”入选者朱焱里说，医疗的数字化利于医术的标准化，有很大社会价值。

万物“数字化”浪潮已经奔涌而至。数字不仅能标识各式各样的物品，也能表达行为、变化，乃至思想观点。

“每一个人进店，每一个访客访问、每一个动作，都被数字来表达，存储为数据。”猎豹移动公司首席执行官傅盛表示，物理世界的数字化表达，是传统产业转型的核心所在，而如何获取更多数据、提高数据分析能力，才是决胜的关键点。

在业内人士看来，万物“数字化”表达、分泌数据信息，正成为劳动、资本、土地和企业家才能之外的“新生产要素”。深耕数据能带来多大的经济价值，具有无穷的想象空间。

“制造业企业最难做的是准确预测需求，把控供需平衡，过去大多数情况是拍脑袋，但最近联想基于大数据进行深度学习的算法来预测需求，这个数据不仅仅是企业内部的销售记录、供应链反馈，也包括从市场上、社交媒体上能够抓到的对企业产品的反映，通过这些数据分析，能够准确地进行预测需求。”联想集团董事长兼CEO杨元庆说。

科技从“实验室”到“应用场景”

在业内人士看来，人工智能复兴的背后，是数字化时代下数据信息量、计算处理能力、数据挖掘算法等全方位延伸。

随着互联网、大数据、物联网等数字化的基础设施和能力加速构建，大批科技成果乃至设想、思路，走出了“实验室”，找到了现实应用的场景，带来人工智能、数字经济、科技金融等新技术、新产业、新业态全面勃发。

阿里云“ET城市大脑”，应用于城市治理、实时交通感知及优化、特殊车辆绿波带等，为市民节省10%出行时间；百度DuerOS对话式人工智能系统，实现影音娱乐、信息查询、生活服务等10大类目的100多项功能操作；中国电子科技集团公司“社会治理与风险感知防控平台”，让“存在就有痕迹、联系就有信息”……第四届世界互联网大会上亮相的应用场景，让人们真切感受到科技如何缔造美好生活。

工业和信息化部副部长陈肇雄说，以企业为主体，当前我国产学研各界围绕人工智能前沿技术进行全面攻关，图像识别、语音识别、无人驾驶等应用技术进展迅速，智能网联汽车、机器人、无人机、智能家居等领域形成了大量特色鲜明的应用案例。

北京邮电大学经济管理学院副院长杨学成说，数字凝结数据、数据驱动信息技术，正与经济、社会、治理等方方面面深度融合，“数字化”发展曲线是不可逆的过程，并伴随物联网、人工智能发展，加速催生传统领域的新面貌。

“数字经济”承载创新“无人区”

我国数字经济发展大幕已经拉开。2016年，我国数字经济总量达到22万亿元人民币，占GDP的比重超过30%。

中国联通总经理陆益民说，到2017年底，物与物之间的数字化连接总数，将超过以往人与人之间或智能设备与智能设备之间的连接总数，到2020年将达到200亿个连接点。

在有关人士看来，“数字经济”提升传统产业、壮大新兴产业，正成为驱动中国经济新时代的关键力量。

“数字经济代表着未来。”杨元庆表示，制造业转型发展的前提基础就是“数字化”，之后产生大量数据，再运用算法、运用高性能计算处理，带来各行各业更加智能。国家强调数字经济、强调智能化，国内企业就会比别国企业领先一步、更有竞争力。

在“逻辑思维”创始人罗振宇看来，数字经济将是中国经济赶超世界的决胜场；腾讯股价超过Facebook，意味着中国企业很可能失去了对标学习的模范、进入创新“无人区”，将承担下一阶段全球经济创新。

有关企业家认为，凭借人口红利带来的应用场景的广阔想象空间，目前我国数字经济在全球已经具备一定优势。信中利资本集团董事长汪潮涌说，目前我国数字经济已经在全球领先，国内企业在很多领域领先于硅谷的同类公司，美国本土也没有饿死了么、美团、摩拜、OFO等规模同等的公司。

新华社杭州12月10日电

河南：至少百个病种可开展按病种付费

新华社郑州12月10日电（记者 刘金辉）记者从河南省卫计委和计划生育委员会获悉，河南不断深化基本医疗保险支付方式改革，到今年年底，各直辖市、省直管县（市）实现至少100个病种可开展按病种付费。

据介绍，按照计划，到明年河南全省县（市、区）综合医院和乡镇卫生院按病种付费的病种数要达到出院病例数的40%以上，城市二级以上综合医院达到30%以上。

河南将在县、乡级医疗机构推行按病种分组付费。总结试点经验，根据主要诊断、治疗方式以及有无并发症、合并症等因素，制定每个病种的A、B、C路径和相应路径的付费标准，严格限制各路径病人所占比例。

河南省卫计委相关负责人

万物『数字化』浪潮奔腾而来

中国正在步入数字化社会

称，按病种付费是将整个治疗过程的费用打包，以定额付费。与按项目累计模式相比，它最大的好处是倒逼医院和医生从以往的过度诊疗的扭曲状态向正常状态回归。

此外，河南还将逐步从糖尿病、高血压、慢性肾功能衰竭等治疗方案标准、评估指标明确的慢性病入手，开展特殊慢性病按人头付费。还将对精神病、结核病、安宁疗护、医疗康复等需要长期住院治疗且日均费用较稳定的疾病，采取按床日付费的方式。

根据规划，到2020年，河南医保支付方式改革要覆盖所有医疗机构及医疗服务，全省范围内普遍实行适应不同疾病、不同服务特点的多元复合式医保支付方式，按项目付费占比明显下降。