

中央经济工作会议透露民生八大看点

全面小康，民生为先。保障和改善民生是中央经济工作会议的重要内容。刚刚闭幕的中央经济工作会议提出，社会政策要注重解决突出民生问题，积极主动回应群众关切，加强基本公共服务，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾。

打好精准脱贫攻坚战

全面建成小康社会，脱贫攻坚是底线任务，也是标志性指标。

中央经济工作会议指出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。

截至2016年年底，我国农村贫困人口还有4300多万人。现有贫困大都是贫中之贫、困中之困，脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大，难啃的硬骨头会更多。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵表示，当前做好脱贫攻坚重点是把握好标准，更加具有针对性，既不能降低标准，也不能养懒汉，要保证扶贫政策可持续，确保脱贫质量。除了发挥好制度优势，更要发挥贫困地区贫困群众主动性创造性，依靠内生动力脱贫。

打赢蓝天保卫战

中央经济工作会议要求，打

好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。

国家城市环境污染控制技术研究中心研究员彭应登表示，五年来，我国在大气污染治理方面取得了明显效果，空气质量持续改善。但总体上看，我国空气质量距离百姓期待还有一定差距；重点地区、重点时段的污染问题仍未有彻底解决。

他表示，中央经济工作会议要求调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构，这一安排充分体现了国家治理大气污染的决心。“三大结构调整并非短时间就能实现，要对大气污染治理的长期性、艰巨性、复杂性有足够认识，要制定科学合理的目标和时间表，政府各相关职能部门形成治污合力。”

做好婴幼儿照护和儿童早期教育服务

中央经济工作会议提出，着力解决中小學生課外負擔重、“擇校熱”、“大班額”等突出問題，解決好嬰幼兒照護和兒童早期教育服務問題。

据教育部的数据，截至2016年年底，我国小学净入学率99.9%，同时学前三年毛入园率77.4%。

“要清醒地认识到我国教育发展还存在不平衡、不充分的问题。”浙江师范大学儿童公共政策研究中心主任吕萃教授认为，国家提出“幼有所育”，但当前我国托育市场存在“发育不良”问题，亟须规范婴幼儿照护和学

前教育，加强行业引导，立法先行。

解决结构性就业矛盾

中央经济工作会议提出，注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题。

长期以来，招工难始终与就业难相伴而生。“十三五”期间，平均每年需要在城镇新就业的青年约1500万人，就业压力总量巨大。

中国就业促进会专家陈宇说，结构性就业矛盾突出，表现为高层次和技能人才缺乏，同时一线员工不好招，大龄低技能劳动者和部分高校毕业生就业困难，招聘中的性别歧视、身份歧视现象不容忽视。

人力资源和社会保障部劳动科学研究所党委书记郑东亮认为，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，深入推进体制机制创新，着力解决结构性就业矛盾，有效应对失业风险，实现比较充分和更高质量的就业。

加快实现养老保险全国统筹

中央经济工作会议指出，改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。

2016年，我国全年基本养老保险基金收入37991亿元，比上年增长18%，全年基本养老保险基金支出34004亿元，比上年增长21.8%。近年来，随着人口老龄化及流动性加剧，养老金的区域不平衡、部分地区收不抵支问题凸显。

中央财经大学社会保障研究

中心主任褚福灵指出，实行养老保险全国统筹，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险，有助于拧紧养老金“安全阀”，增强我国基本养老保险制度的可持续性。还有助于均衡区域间企业和个人负担，降低财政兜底保障的风险，促进更加公平市场竞争环境的形成。

鼓励社会资金进入养老、医疗领域

没有全民健康，就没有全面小康。中央经济工作会议提出，继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。

长期以来，“大医院一床难求，小医院门可罗雀”是医疗业的突出问题。国家卫生计生委统计显示，截至今年一季度，我国基层医疗卫生机构占比达到93.4%，接诊人数却仅占总诊疗人数的53%。

平安万家公司医疗董事长范少飞表示，中央经济工作会议提出鼓励社会资金进入养老、医疗领域，意义十分重大。发挥社会资金作用，推进基层诊所提高标准化建设水平，是应对医疗、养老资源不平衡、不充分的重要举措，通过推进分级诊疗，大力提升基层医疗服务能力，能够促进优质医疗资源下沉，分流大医院压力，切实解决“看病难”问题。

打击网上诈骗和倒卖个人信息

中央经济工作会议提出，着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖

个人信息等突出问题。

近年来，网上虚假信息诈骗事件频频发生，引发广泛关注。网络诈骗之所以容易得手，源自大量个人信息被肆意买卖。在倒卖个人信息中，通讯信息、身份信息、消费信息等高居前列。

“民生无小事。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说，虚假信息诈骗和倒卖个人信息，让公众对互联网信息交流失去信任感。他建议，要对公民信息收集、安全存储不力的企业追责，对非法获取、倒卖个人信息的行为施以重罚。同时，建设让老百姓高度信赖的网络发布渠道。

完善房地产市场长效机制

中央经济工作会议指出，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。会议提出要发展住房租赁市场特别是长期租赁，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。

“我国房地产调控政策显现了较好的调控效果，当前市场出现了很多积极的变化，总体运行比较平稳。保持调控政策的连续性和稳定性，对于促进房地产市场平稳健康发展、防范风险具有至关重要的作用。”清华大学地产研究所所长刘洪玉说。

他说，重塑和完善我国的住房制度，完善房地产调控的长效机制，是实现全体人民“住有所居”和房地产市场长期平稳健康发展的根本举措。会议明确提出建立租购并举的住房制度，住房租赁市场有望在“住有所居”方面发挥更为重要的作用。

新华社北京12月20日电

我省首例刑事附带民事公益诉讼案依法宣判

据新华社郑州12月20日电 河南省检察院批准的首例刑事附带民事公益诉讼案，20日在中牟县法院开庭并宣判。被告朱群秀犯非法占用农用地罪，被判处有期徒刑2年零2个月，缓刑3年，并处罚金人民币4万元，并在判决生效之日起6个月内将涉案陶瓷拆除，恢复林地原状，于判决生效之日起10日内支付公益诉讼机关评估费15600元。

中牟县检察院查明：2014年7月至2014年11月间，中牟县人朱群秀在未经理级以上林业主管部门批准的情况下，擅自毁坏其承包的中牟县广惠街刘庄村南的林地，用以硬化道路、修建仓库、开设陶瓷城，致使106.1亩林地遭到破坏，原有地形、地貌及植被也遭到严重破坏。

我国婴幼儿奶粉连续6个月抽检结果合格

据新华社北京12月20日电 记者20日从国家食品药品监督管理总局获悉，食药总局11月组织抽检婴幼儿配方乳粉228批次，被抽检样品所检项目全部合格，未检出不合格样品。这是自今年6月以来，连续6个月婴

2016年3月22日，中牟县森林公安局以涉嫌破坏农用地罪对朱群秀立案侦查，但因原林地所有权人不愿提起附带民事诉讼，生态资源损害尚未修复，所以为了有效惩治犯罪，更好地保护生态资源，经河南省检察院批准，2017年11月24日，中牟县检察院依法向中牟县人民法院提起刑事附带民事公益诉讼。

庭审中，公益诉讼人向法院出示了起诉指控朱群秀破坏林地事实所需的各种证据材料，并围绕恢复林地原状条件、所需时间等争论焦点，与被告辩护人和代理人进行了激烈辩论。被告人当庭表示认罪，愿意承担相应的民事责任。

最终，法院依法做出上述判决。

我国盐业将推全息防伪二维码

新华社北京12月20日电 中国盐业协会理事长茆庆国20日表示，将加快食盐电子追溯体系建设，在盐业行业推行全息防伪二维码，实现来源可追溯，打击假冒伪劣。此外，将建立信用“关注名单”和“黑名单”管理制度，力争在2018年底前实现会员企业信用全覆盖。

茆庆国是在20日召开的中国盐业协会第七届四次理事扩大会议上做出上述表述的。

茆庆国说，盐业体制改革推进以来，我国食盐实现跨区域经营，价格市场化，行业运行

总体平稳。今年1至10月，109家重点盐业企业原盐产量同比增长7.9%，利润总额同比增长24.35%。然而，我国原盐进口大量增加，出口减少，说明产品总体竞争力有待提高。

当前，盐业迫切需要加强产销合作，规范跨区经营行为，构建良好市场格局，同时提高品质，丰富品种，优化品牌，适应多样化市场需求。

茆庆国说，中国盐业协会将推动企业积极研发营养、健康、绿色盐产品，增加中高端供给，并在产品质量行业标准上加以引导。此外，将大力推

我国将加严新生产机动车污染排放限值

新华社北京12月20日电 环境保护部近日修订了《机动车污染防治技术政策》，提出逐步加严新生产机动车一氧化碳、总碳氢化合物、氮氧化物和颗粒物等污染物排放限值。

这份修订后的技术政策提出，对于新生产机动车，由环保部统一制定国家排放标准；鼓励地方提前实施更严格的新生产机动车国家排放标准及油品质量标准。强化新车达标监管，重点加强重型柴油车生产、销售等环节监管。生产、进口企业获知机动车排放不符

合规定的环境保护耐久性要求的，应依法召回。同时，机动车生产及进口企业应依法向社会公开机动车的排放检验信息和污染控制技术信息，为机动车达标监管和检测维护提供技术支持。

政策要求，积极开展天然气、液化石油气、乙醇、生物柴油等替代燃料汽车的研发和应用，鼓励资源丰富的地区发展替代燃料汽车。城市公交、环卫、邮政、物流等行业应优先选择新能源汽车、替代能源汽车等清洁能源汽车。

进食盐电子追溯体系和食盐企业信用体系建设，既能够鉴别真假防止串货，又要对企业信用进行监督评价。

“目前，全国有三分之一的食盐定点生产企业和多品种盐公司已经开始追溯体系建设。”茆庆国说，未来将推动防伪追溯信息化升级，形成合力打击假冒。中国盐业协会将建立信用“关注名单”和“黑名单”管理制度，“黑名单”将在盐业信用管理与公共服务系统进行公布，通过全国信用信息共享平台推送相关部门共享，实施联合惩戒。

政策鼓励有条件的地方提前实施轻型车和重型车第六阶段排放标准。到2020年，报废机动车再生利用率达到95%，机动车污染防治达到国际先进水平。

机动车污染防治是一项系统工程，应加强“车、油、路”统筹。因此，除加强机动车排放监管外，技术政策同时提出，提升车用燃料质量，加强车用燃料有害物质控制；优化交通运输结构，提高客货铁路运输比重等方式构建绿色交通运输体系。



刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九大后党中央召开的第一个全国性会议。会议认真总结党的十八大以来我国经济发展历程，明确了以新发展理念为主要内容的习近平新时

代中国特色社会主义经济思想，全面部署明年经济工作，对于我们统一思想、深化认识，打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战，推动我国经济高质量发展，具有十分重大的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握复杂局势，科学判断，正确决策，真抓实干，我国经济发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。明年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，经济工作要适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，为2020年全面建成小康社会打下更坚实的物质基础，必须全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是我国发展的战略目标。实现这一战略目标，必须牢牢把握高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先；牢牢把握工作主线，坚定推进供给侧结构性改革；牢牢把握基本路径，推动质量变革、效率变革、动力变革；牢牢把握着力点，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系；牢牢把握制度保障，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

推动高质量发展，首先要学懂弄通并贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想。要坚持加强党对经济工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持适应把握引领经济发展新常态，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，坚持问题导向部署经济发展新战略，坚持正确工作策略和方法。

推动高质量发展，要坚持稳中求进工作总基调，该稳的要稳住，该进的要进取，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同，积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要注重解决突出民生问题，改革开放要加大力度。

推动高质量发展，要重点抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力明显增强，系统性风险得到有效防控。打好精准脱贫攻坚战，要瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。打好污染防治攻坚战，要下更大决心、采取更有力的措施，加大污染防治力度，使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。

推动高质量发展，要着力抓好明年的重点工作。要深化供给侧结构性改革，激发各类市场主体活力，实施乡村振兴战略，实施区域协调发展战略，推动形成全面开放新格局，提高保障和改善民生水平，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快推进生态文明建设。

推动高质量发展，要坚持和加强党对经济工作的领导。要增强“四个意识”，坚决反对经济工作中的分散主义、自由主义、本位主义、山头主义、地方保护主义，防止不切实际地定目标，更不能搞选择性执行。各级领导干部要加强学习和实践，培养专业能力，弘扬专业精神，既要当好领导，又要成为专家，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，不断增强推动高质量发展和建设现代化经济体系的本领。

一分部署、九分落实。做好明年经济工作，任务繁重、责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的十九大精神，不折不扣把这次会议的部署落实到位，锐意进取、埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，确保明年经济工作开好局、起好步。

新华社北京12月20日电

牢牢把握高质量发展这个根本要求

迫使伊朗对美国加强防范和提升自卫能力，却因此让中东地区与伊朗存在矛盾的国家感受到军事威胁，不得不在安全方面进一步靠拢美国，大量购买美国武器。也就是说，美国对伊朗施压力道越大，伊朗反弹力度也就越大，也越有可能让周边一些国家感到害怕。美国鼓吹“伊朗威胁论”不仅不会消除“伊朗威胁”，反而让所谓“威胁”被进一步放大。

特朗普很重视中东地区，他上台之后首次出访就把中东作为目的地。很显然，美国会设法在中东巩固其实际利益。然而，分析人士指出，美国在中东的三大目标不仅在理论上难以实现，很多做法也与这些目标背道而驰，因此实现几无可能。

新华社北京12月20日电

美国在中东三大目标能否实现

美国总统特朗普18日公布任职以来首份国家安全战略报告，其中在中东问题上明确定义了美国的三大目标。报告还具体列出了美国为实现这些目标在政治、经济和军事安全方面将会采取的15条措施。然而，美国能否实现这些目标令人怀疑。

三大目标、两大威胁

这是特朗普上台近一年以来，首次清晰定义美国在中东的战略目标，即防止中东成为恐怖分子避难天堂和滋生地、防止中东被任何敌视美国的力量控制、让中东为稳定全球能源市场发挥作用。

报告同时将恐怖主义和伊朗列为中东当前面临的“两大威胁”，并说美国

为了保护自身及盟友，“将在这个地区保持必要的军事存在”。

中东广受关注的沙特阿拉比亚网站指出，美国新国家安全战略报告中有关中东的设想和目标，既不同于特朗普之前的最后一位共和党总统小布什，也不同于特朗普前任奥巴马。小布什寻求以武力改变中东，而奥巴马则呼吁中东进行“民主化改革”。

阿拉比亚网站还指出，“稳定”是美国新国家安全战略报告中有关中东部的关键词。

分析人士认为，报告显示，美国现政府对中东局势的认识存在偏差，而且美国打算采取的措施体现出对中东各国“顺我者昌、逆我者亡”的指导思想，美国维护其在中东霸权地位的真实意图昭然若揭。而“稳定”不过是这份报告的华丽包装而已。

动作频频

这份新国家安全战略报告出炉前，美国在中东采取了一系列外交行动。本月6日，特朗普宣布承认耶路撒冷为以色列首都，并将启动美驻以色列特拉维夫迁往耶路撒冷的进程，在阿拉伯和伊斯兰世界引起轩然大波。

中东地区很多媒体都警告，如果美国在耶路撒冷问题上一意孤行，不仅无

助于缓解中东紧张局势，甚至可能对极端主义思想在中东进一步扩散推波助澜，让恐怖分子坐收渔利。

美国新国家安全战略报告用浓墨重彩谈及伊朗问题，刻意体现“伊朗威胁”的严重性和美国对此问题的重视程度，还指责伊朗利用中东不稳定局势来扩大影响。

近来，美国多次公开指责伊朗。特朗普政府一再对此前各方就伊核问题达成的协议嗤之以鼻，威胁撕毁该协议。

本月14日，美国常驻联合国代表妮基·黑利向联合国安理会成员国代表和媒体记者展示了据称是也门胡塞武装向沙特发射弹道导弹的残骸，并说这些导弹是由伊朗提供给胡塞武装的。

英国媒体17日报道，美国高级将领詹姆斯·康韦将军宣称，最近曝光的文件显示了伊朗与极端分子的同盟关系，而这些文件是2011年在“基地”组织创始人本·拉丹在巴基斯坦的藏身之地发现的。

“伊朗威胁论”藏玄机

分析人士指出，美国宣扬的所谓“伊朗威胁论”是一种自我实现的判断，让美国“包赚不赔”的同时却令中东局势陷入恶性循环。

事实上，伊朗与美国相隔千山万水，其制造出的最新型弹道导弹的最大射程只有2000公里，勉强覆盖中东地区，很难对美国本土构成威胁。

但美国不断叫嚣“伊朗威胁论”，