历史性成就 历史性变革

——习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领经济社会发展述评

■新华社记者 赵超 安蓓

大国社会治理需要坚强核心，大国经济发展需要思想引领。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持观大势、谋全局、干实事，成功驾驭了我国经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义经济思想。

在习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领下，中国经济发展进入了新时代，由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

深刻把握发展逻辑和规律，引领中国经济巨轮沿着正确航向前进

6.9%、6.9%、6.8%……2017年前三季度，中国经济延续稳中向好态势，继续稳定在中高速增长平台上，经济结构持续优化，活力不断释放。

进入新世纪以来，世界经济形势发生重大变化。如何在复杂变化的形势中牢牢把握发展主动权，引领中国经济持续健康发展？

五年来，以习近平同志为核心的党中央，以破釜沉舟的坚定决心，高瞻远瞩的战略眼光，统揽全局的驾驭能力，在习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领下，创造出新的辉煌。

坚持加强党对经济工作的集中统一领导——

五年间，习近平总书记亲自主持召开100多次与经济工作相关的会议，中央政治局、中央政治局常委会经常审议关系经济社会发展全局的重大问题，中央财经领导小组在中央政治局、中央政治局常委会领导下研究确定经济社会发展重要方针政策，以习近平同志为核心的党中央领导经济工作的制度日益完善。

从产业发展到城乡区域协调发展，从资源环境到社会民生，从对外开放到创新驱动，宏大的经济工作顶层设计基本完成，国家发展重大战略的缺项得以补齐，重大方针政策更加完整、更加完善，发展方向更加明确清晰。

坚持以人民为中心的发展思想——

为谁发展，是经济发展的核心问题。

五年来，面向全面建成小康社会，坚持人民主体地位成为经济工作的基本遵循；不以GDP论英雄，经济增长更具共享性和包容性，民生领域取得一系列新成绩；惠民举措陆续出台、民生改革不断深化，凝聚了人心、提振了信心……

“党的十八大以来，经济工作彰显人民至上的价值取向，我国取得的一系列经济社会发展成就，都得益于坚持以人民为中心的发展思想。”中国社会科学院副院长蔡昉说。

坚持适应把握引领经济发展新常态——

方位决定方向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明辨中国经济所处的新方位，深刻揭示经济增长速度变化的深层次原因，作出我国经济发展进入新常态的重大判断。

“中国经济进入新常态，最直观的变化是经济增速换挡，但本质特征是经济结构调整和发展方式转变，带来的是向高质量发展阶段迈进的战略机遇。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用——

五年来，通过实施负面清单制度，市场壁垒进一步消除；推进商事制度改革，市场主体活力持续增强；实施电力、石油天然气、电信等领域价格改革，各类要素充分流动，市场竞争更加公平有序……

与此同时，政府这只“看得见的手”更好发挥作用，通过“双随机、一公开”把该管的事管好、管到位，通过简政放权把该放的权放足、放到位，市场作用和政府作用有机统一、相互协调，共同推动经济社会持续健康发展。

坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控——

中国经济进入新时代，经济发展主要矛盾转化为结构问题。以习近平同志为核心的党中央牢牢把握供给侧结构性改革这条经济工作的主线，着力提高供给体系质量和效率，增强经济发展动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

五年来，一系列结构性政策发挥巨大作用，我国经济发展动力格局发生重大变化，创业创新蓬勃兴起，新兴产业茁壮成长，消费成为经济增长第一拉动力，中国制造开始向中国创造转变，中国速度开始向中国质量转变。

坚持问题导向部署经济发展新战略——

问题是时代的声音。

党的十八大以来，面对需要化解的风险、需要克服的困难、需要补齐的短板，以习近平同志为核心的党中央以问题为导向提出新战略、新举措，以问题为导向不断满足人民的新需求、新愿望，进行了一系列开拓性、创造性工作，成为领导经济工作的一大鲜明特色。

坚持正确工作策略和方法，稳中求进，保持战略定力、坚持底线思维——

以稳求进、以进促稳，使稳和进良性互动，是以习近平同志为核心的党中央领导经济工作的科学方法。

在这一方法论指导下，以习近平同志为核心的党中央在世界经济风云变幻中始终保持战略定力，以经济的稳筑牢全局的稳，以经济的进带动全局的进，既有“一步一个脚印向前迈进”的耐心和恒心，也有“撸起袖子加油干”的热情和闯劲，不断开创经济工作新局面。

推动全方位转型和深层次变革，引领中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段

深冬的东北老工业基地辽宁，滴水成冰。一家家工厂里，却是一片热火朝天的生产场面。

“我们改变设备交易的一锤子买卖，采取以租代卖，按使用时长计费等方式，受到客户欢迎。”沈阳机床集团党委副书记李文华说，商业模式的调整，帮助I5智能机床快速打开市场，目前订单已超过1.8万台。

曾几何时，以制造业闻名于世的辽宁被印上了“粗”和“笨”的标签。如今，辽宁正加快推动装备制造业向智能化、高端化转型，带动传统产业悄然嬗变。

进入新时代的中国经济，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

这是保持经济持续健康发展的必然要求——我国原有的低成本竞争优势逐步消失，生态环境约束强化，经济高速增长难以为继，高质量发展是必由之路。

这是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求——更好满足人民对美好生活的多样化需求，不仅要量的增长，更要质的提升，高质量发展是时代之需。

这是遵循经济规律发展的必然要求——世界发展规律表明，从中等收入国家迈向高收入国家，无不经历从速度到质量的整体转变，高质量发展是历史选择。

五年来，在习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领下，我国系统布局结构调整和转型升级，中国经济呈现出全新格局，迸发出全新活力，展现出全新气质。

——从供给端发力，推动中国经济实现质量变革。

供需结构调整，是一个挑战性极大的世界性难题。

以习近平同志为核心的党中央站在重大战略创新和重大理论创新的高度，从提高供给质量出发，用改革的办法推动结构调整，矫正要素配置扭曲，引领中国经济实现历史性飞跃。

以“破”为先，有效化解过剩产能和无效供给。两年间，我国退出钢铁产能1.1亿吨以上，退出煤炭产能超过4亿吨，供需关系明显改善，经济运行质量大幅提升。

以“立”为本，经济发展新动能不断生成。五年来，战略性新兴产业快速发展，符合产业升级和消费升级方向的新产品不断涌现，高端装备制造、智能制造等多个领域取得新突破，新旧动能转换加速。

以“降”为要，市场主体经营成本持续下降。实施营改增，中国终结了营业税历史，五年来减税1.7万亿元，2600多万户纳税人受益，市场主体得以轻装上阵。

——加快经济体制改革，推动中国经济实现效率变革。

国有企业改革、投融资体制改革、价格改革、社会信用体系建设……五年来，一系列举措的实施为市场主体减负助力，营造了公平竞争市场环境，改革催生的发展新动能有效冲抵传统动能减弱带来的影响。

围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，我国重点领域基础性改革加快推进，社会主义市场经济体制“四梁八柱”主体框架基本确立，一些酝酿多年的改革频频破题，一些多年久拖不决、久攻不下的难题逐步突破。

——建设创新型国家，推动中国经济实现动力变革。

组建6个国家研究中心，北斗卫星导航系统步入全球组网时代，新一代人工智能发展规划启动……党的十九大后，我国科技创新领域的新举措、新成果纷至沓来。

“创新是引领发展的第一动力。”习近平总书记多次提到这一重要论断。

从北京中关村到上海张江，从深圳南山到武汉光谷，从深空探索到深海探秘，从中国车到中国桥，从可燃冰试采成功到移动支付全球领先，创新之花已遍开神州。

面向未来，一个充满创新力和竞争力的中国必将实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持以人民为中心的发展思想，引领中国经济发展真正造福人民

“看着舒心、用着舒坦，活了这么大岁数，真没想到还能享受到城里的家什！”瞧着眼前瓷砖贴面、抽水蹲便器、热水器和洗手盆一应俱全的新厕所，河北任丘市北关村76岁的村民马文茹赞不绝口。

小厕所连着大民生。

习近平总书记指出，要坚持以人民为中心的发展思想，这是马克思主义政治经济学的根本立场。

民生问题，就是经济问题，是我们党一切经济工作的出发点和落脚点。

——坚持发展为了人民，亮明了中国经济发展的目的。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”五年前习近平总书记作出的庄严承诺言犹在耳。

“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。”习近平总书记在党的十九大报告中再次郑重宣示。

全国农村贫困人口从2012年至2016年累计减少5564万人，书写了人类反贫困斗争史上“最伟大的故事”；城镇新增就业2013年至2016年连续4年保持在1300万人以上，民生之本越筑越牢；居民收入增长总体快于经济增长，形成了世界上人口最多的中等收入群体……

五年来，保障和改善民生融入我们党经济工作的各领域、各环节，百姓收获了满满的获得感、幸福感。

——坚持发展依靠人民，增强了中国经济发展的动力。

严冬时节，北京天安门东南50公里处的天津市武清区大王古庄镇一片生机勃勃。“我今天过来考察，打算把部分生产和研发部门搬到这里。”北京凌天世纪控股公司总经理常建说。

近年来，这个地理位置优越的小镇通过工业园区建设，不仅壮大了经济实力，还增加了村民的就业机会，提高了收入水平。

从京津冀协同发展到长江经济带发展，区域协调发展战略既蕴藏着巨大的经济发展潜力，也提供了改善民生福祉的良好契机。

收入分配改革、户籍制度改革、城乡养老并轨……持续不断的民生红利提升了百姓的公平感，创业创新破土成长，以点石成金般的神奇“魔力”不断拓展新兴行业。

国务院发展研究中心研究员来有为说：“以人民为中心，能够最大限度激发广大人民创造性，为改革发展提供不竭的动力源泉，让经济指标和民生指标同步上扬。”

——坚持发展成果由人民共享，明确了中国经济发展的指向。

“发展起来以后”的中国，处于矛盾凸显期、发展深水区、改革攻坚期，民生短板陆续显现。

五年来，针对全面建成小康社会决胜期的短板和弱项，精准脱贫、污染防治打响攻坚战；针对民生之忧，幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展；针对人民群众实现天蓝地绿水净的强烈诉求，我国推进生态文明建设决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态环境状况明显好转……

治国有常，利民为本。

“民生含金量是检验一切发展质量的试金石。”中国社会科学院学部委员汪同三说，社会政策体系的不断完善，民生的持续改善，不仅使我国平抑经济波动、抵御社会风险的能力更强，也能够使人的全面发展和社会全面进步相互促进。

统筹国内国际两个大局，引领中国经济在全球化中深度融入、行稳致远

对世界经济增长贡献率超过30%，连续数年稳居世界第一大货物贸易国地位，成为120多个国家和地区的最大贸易伙伴……党的十八大以来，中国成为世界经济增长的主要动力源和稳定器，对全球经济发展的影响力、对全球治理的话语权大幅度提升。

开放带来进步，封闭必然落后。

深刻把握我国同世界的关系，全面把握中国发展外部环境，科学把握经济全球化进程，在习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领下，中国对外开放的姿态愈发主动、步履愈发坚定。

深度融入世界经济，推动形成全面开放新格局——

“探索建设自由贸易港”，党的十九大报告这一新提法引发海内外高度关注。

自由港是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。从2013年设立自贸试验区到建设中国特色的自由贸易港，我国积极扩大开放的试验田日趋繁茂，新高地接连涌现。

五年来，习近平总书记站在统筹国内国际两个大局的高度，系统阐述了新时代要不要开放、要什么样的开放、如何更好推动开放等重大理论和实践命题，推动我国开放型经济迈上更高层次。

“推动形成全面开放新格局，包含了提高开放水平、拓宽开放范围和领域、扩大开放规模、提高开放质量等一系列目标任务。”对外经济贸易大学教授桑百川说。

以更加积极主动的姿态走向世界，推进“一带一路”建设等重大顶层设计赢得经济发展的主动，为中国经济注入新动力，拓展新空间。

截至目前，中国已同80个国家和组织签署“一带一路”合作协议，同30多个国家开展机制化产能合作，在沿线24个国家推进建设75个境外经贸合作区，中国企业对沿线国家投资累计超过500亿美元。

向世界展示“中国名片”，打造国际合作竞争新优势——

11月11日这一天，北至俄罗斯北冰洋沿岸的季克西小镇，南至与南极洲隔海相望的阿根廷火地岛省，全球200多个国家和地区的人们加入到中国互联网企业发起的“双十一”网络购物狂欢节。

一边是中国制造遍布世界各个角落、品牌形象越来越好，一边是数字经济等新业态新模式蓬勃发展、引领全球，“双十一”折射出中国经济发展的外溢效应愈发显现。

当今世界，新一轮科技和产业革命正孕育兴起，国际分工体系、要素跨国流动加速演变，人工智能、虚拟现实等新技术发展日新月异，全球价值链正在深度重塑。

我国同世界的互动越来越紧密，机遇共享、命运与共的关系日益凸显，中国经济在洞察世界发展趋势中找准方位，把握规律，有效应对世界经济的深刻转变。

在开放中促改革，在开放中促发展。

五年来，从大飞机C919成功试飞到首颗量子科学实验卫星“墨子号”发射，中国创新能力的增强不断提升经济发展的国际竞争力；从高速铁路到特高压输变电，中国一系列重大装备走向世界，在全球价值链中跻身上游。

商务部研究院研究员梅新育认为，步入新时代的中国经济已经不是以往单纯“与国际惯例接轨”的国际市场波动被动承受者，而是成为世界经济发展的引领者。

遵循共商共建共享原则，谱写全球共同发展新篇章——

近年来，全球经济增长动力不足，“反全球化”“逆全球化”思潮涌动，主要国家政策内顾倾向抬头，贸易摩擦和投资保护不断加剧，世界经济持续稳定增长面临严峻考验。

孤举者难起，众行者易趋。

发起成立亚投行、金砖国家新开发银行，开创发展中国家组建新型多边金融机构的先河；促成国际货币基金组织完成份额改革和治理机制改革，提升新兴经济体和发展中国家的代表性和发言权；积极推动全球治理体系变革，推动构建人类命运共同体……

“这些理论和实践昭示着习近平新时代中国特色社会主义经济思想引领中国经济走向世界、融入世界，为世界经济发展、人类共同进步提供中国方案、贡献中国智慧。”南开大学教授逄锦聚说。

新华社北京12月25日电

推进党务公开 让权力在阳光下运行

——中央办公厅有关负责人就《中国共产党党务公开条例（试行）》答记者问

近日，中共中央印发了《中国共产党党务公开条例（试行）》（以下简称《条例》）。中央办公厅有关负责人就《条例》相关情况，接受了记者专访。

问：请介绍一下《条例》出台的背景和意义。

答：习近平总书记在党的十九大报告中指出，要加强对权力运行的制约和监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。党章规定，党的各级组织要按规定实行党务公开，使党员对党内事务有更多的了解和参与。推进党务公开是我们党“四个自信”的重要体现，有利于加强党的集中统一领导，旗帜鲜明宣示党的意志和主张，有利于积极推进党内民主，人人参与党的建设，有利于更好地宣传贯彻党的理论和路线方针政策，动员组织人民群众形成最大的同心圆和凝聚力。制定出台《条例》是贯彻落实党的十九大精神的重大举措，对于推进全面从严治党，畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道，充分调动全党积极性、主动性、创造性，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力具有重要意义。

这些年，各级党组织在党务公开方面作了许多积极探索，成绩是比较明显的。但同新时代新要求相比，党务公开还存在一些不够适应的地方，比如公开内容不够全面、程序不够规范、载体不够丰富、方式比较单一等，这就要求在总结实践经验和存在问题的基础上，制定一部基础主干党内法规来规范和加强全党党务公开工作。《条例》为做好党务公开工作提供了基本遵循，有利于推进党务公开工作制度化、规范化、程序化。从党内法规制度体系建设来看，《条例》属于“四梁八柱”，它的制定出台对于到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系具有重要意义。

问：请问推进党务公开要把握好哪些原则要求。

答：党务公开政治性、政策性很强，党内外各方面都十分关注。根据党中央要求，推进党务公开首先必须坚持正确政治方向。党的十九大报告强调指出，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，要坚持和加强党的全面领导。党务公开必须自觉服从和服务于这个根本要求，党务公开的过程要在党的领导下进行，党务公开的结果要有利于加强和完善党的领导。推进党务公开，必须着眼提高党的执政能力和领导水平，不断巩固和扩大党的执政根基，更不得危及政治安全特别是政权安全、制度安全，以及经济安全、军事安全、文化安全、社会安全、国土安全和国民安全等。各级党组织一定要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党务公开放到新时代中国特色社会主义的伟大实践中来谋划和推进，把坚持和完善党的领导要求贯彻到党务公开的全过程和各方面，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

还要看到，党务公开具有不同于政务公开、司法公开的一些特点，必须在把握党务公开自身特点和内在规律的基础上积极稳妥推进。既要有力开展，全方位、立体式推进这项工作，做到能公开的一定公开，增强党务的公开性和透明度，充分保障党员知情权、参与权、选举权、监督权，积极回应党员和群众关切；也要有序开展，紧密结合党的组织自身特点和实际情况，严格遵循公开基本原则，科学灵活把握党务公开的时度效，做到步子稳、效果实；要注意正确处理公开与保密的关系，不得泄露党和国家秘密。

问：请问如何准确把握党务公开的内容和范围。

答：党务公开主体可以分为3类：一是党的中央组织、地方组织、基层组织，二是党的纪律检查机关，三是党的工作机关、党委派出机关、党委直属事业单位、党组等，这3类主体基本上涵盖了党的各级各类组织，有利于实现全党党务公开工作全覆盖、无死角。需要指出的是，以往关于党务公开的文件主要是对地方和基层党组织党务公开工作进行部署和规范，这次中央制定《条例》把党的中央组织也纳入其中，充分彰显我们党自觉自信、开放透明的崭新姿态，充分体现党中央以身作则、以上率下的责任担当。

《条例》按照从宏观到微观的逻辑逐层规范党务公开内容。第二条明确了党务公开内容主要包括党的领导活动、党的建设工作两大板块；第七条对党务公开的普遍性内容作出一般性规定，强调党的组织贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略情况，领导经济社会发展情况，加强党的建设情况，职能机构情况等一般均应当公开；第九条至第十三条对各级各类党的组织的公开内容分别作出规定，提取最大公约数，分门别类予以规范；第十四条要求党的组织对党务公开内容作进一步细化，编制党务公开目录，做到量体裁衣。《条例》明确了4种公开范围：向社会公开，在全党公开，在本地区、本部门、本单位公开，对特定党的组织、党员和群众公开。具体公开范围的确定主要依据党的组织职责权限、党务与党员和群众的关联程度等。

在执行层面，党的各级各类组织要按照《条例》要求，严格遵循分级分类、统分结合原则，准确把握党务公开的内容和范围。一方面，要服从统筹安排，把握共性内容，落实共同要求，提升党务公开工作的科学化和规范化水平，避免随意性。另一方面，要紧密结合自身的职责任务和工作特点，把握好不同主体之间的个性和差异性，根据《条例》精神对公开的内容、范围进行细化和具体化，增强针对性和可操作性，防止“一刀切”。

问：请谈谈党务公开的程序和方式。

答：科学严密的程序是稳妥有序实施党务公开的前提。《条例》设置了“提出－审核－审批－实施”的程序环节，并规定了各个环节的主体及其职责规定。党的组织及其工作部门要严格按照程序要求，认真审查研究，严格审批把关，把握好公开内容的必要性和准确性，确保党务公开工作规范高效。

公开方式需要与公开内容和范围相匹配，才能保证公开效果最大化。《条例》针对在党内公开和向社会公开分别规定了公开方式，体现了党内与党外相区别、传统与现代相结合。党的组织应当根据党务公开的内容和范围，结合自身实际合理确定公开方式，要注意优先使用党报党刊、电台电视台、重点新闻网站等党的媒体进行发布，还要建立和完善党委新闻发言人制度，探索建立统一的党务信息公开平台，增强党务公开的权威性和影响力。

问：《条例》颁布实施后，关键在于落实，请谈谈应当如何抓落实。

答：一分部署，九分落实。《条例》印发后，关键是要认真贯彻和严格执行，把各项规定落实到位，让制度落地生根。

一是要搞好学习培训。各地区各部门要按照中央要求，认真组织学习，开展专题培训，有关部门和中央主要新闻媒体要搞好宣传解读，使广大党员干部群众全面准确掌握《条例》的基本精神、主要内容和工作要求。各级党委（党组）理论学习中心组要组织专题学习，党校、干部学院、行政学院要将《条例》纳入培训课程。

二是要细化落实措施。各地区各部门要紧密结合自身实际，制定好《条例》的实施细则，编制党务公开目录，强化针对性和可操作性，以钉钉子精神狠抓落实。中央各部门要以上率下，模范带头执行《条例》各项规定，并按照《条例》要求加强对本系统本领域贯彻落实工作的指导。

三是要加强组织领导。要按照《条例》要求，建立健全党务公开工作领导体制。各级党委要建立由党委领导同志负责、办公厅（室）牵头、有关部门参与的统筹协调机制。各级党委办公厅（室）要认真履职尽责，统筹协调和督促指导好本地区的党务公开工作。要加强党务公开工作机构和人员队伍建设，确保党务公开工作扎实有效开展。

新华社北京12月25日电