

围绕总体布局做好新形势下的就业工作

■潘反修

市委经济工作会议提出“四三二一”工作布局，绘就了我市今后经济社会发展蓝图，也对就业工作提出了新理念、新任务、新要求。经济转型升级、城乡融合发展、生态环境保护、民生保障改善“四个重点”中，民生保障改善是出发点和落脚点，而就业是保障和改善民生的头等大事。我们必须以推动就业转型发展为主线，紧紧围绕“稳增长、提质量、优结构、促创业”，精准发力，将经济转型升级需求和劳动者就业创业意愿紧密结合起来，狠抓各项政策措施落实，确保漯河市就业形势持续稳定。

继续实施就业优先战略。要把解决就业问题作为经济发展的优先目标，实现经济增长与就业扩大的良性互动。在制定经济发展规划时，要优先考虑扩大就业规模的需要，使经济健康发展的过程成为就业持续扩大的过程。据专家测算，单位服务业产值所创造的就业岗位是工业的5倍，漯河市正处于工业化加速发展期，从国际经验看，这个阶段基本是走先进制造业和生产性服务业“双轮驱动”、融合发展的道路。从近两年漯河情况看，服务业已成为新增就业的主渠道，既要强调发展第二产业，又要注重发展第三产业，通过大力发展服务业等措施以降低就业增加对经济增长的依赖性，实现就业数据的稳中有升。要切实履行政府促进就业责任，把促进就业创业摆在重要议程，及时研究并妥善解决重点、难点问题，确保各项就业目标任务完成和就业形势稳定。健全落实就业工作目标责任制，将就业创业工作纳入政府领导班子工作实绩考核和经济责任审计的重要内容。建立健全政府牵头、部门协作、社会力量共同参与的工作推进机制，推动已出台的政策不折不扣地落实到位。

完善公共就业服务体系。城乡融合发展既是经济社会发展的目标，也是经济转型升级的动力，必须建立城乡一体的公共就业服务体系，实现城市人力资源和农村人力资源的整体性开发。首先要按照“整合资源，集中服务，方

便群众”的基本原则，要逐步合并现有的人才交流中心、职业介绍服务中心成立公共就业人才服务中心，建成集大中专毕业生、下岗失业人员、农民工等各类劳动者于一体，包含政策咨询、信息发布、职业指导、职业介绍等多功能的公共就业服务机构，创新服务流程和服务体系职能，实现服务供给均等化、规范化。推动公共服务平台向基层乡镇社区延伸，打通服务群众“最后一公里”，努力打造15分钟就业服务圈。其次要消除就业歧视，实行城乡统一的就业失业登记制度。将农民工全部纳入公共就业服务和就业政策扶持范围，为农民工提供均等化的就业服务。目前，非农业职工在享受失业待遇期间，可以享受国家和政府部门的各项优惠政策。比如非农业职工办理失业手续后，个人选择自主创业的，持相关证明材料可以享受税收减免政策、免收办理个体工商户注册费用等相关优惠政策；选择自谋职业后，还可以享受国家社会保险补贴政策等。今后可逐步取消就业、失业证办理的户口、地域限制，凡在城镇工作半年以上，均可办理失业登记，享受同等的就业失业优惠政策。

鼓励创业带动就业。近两年，我市新增城镇就业60%靠创业带动，“以创业带动就业”是新常态下转化思路，解决就业难题的关键突破口。坚持政府鼓励、社会支持、市场引导、自主创业的原则，进一步激发全社会创新创业活力，营造宽松便捷的准入环境。按照“非禁即入”、“非禁即准”的要求，建立市场准入负面清单，破除不合理的行业准入限制，在项目申请、融资服务、财税政策、国有土地使用、人才引进等方面，各类市场主体一律平等。深化商事制度改革，精简和规范商事登记审批事项，加快推进“先照后证”、“多证合一”改革，允许“一照多址”、“一址多照”。对初创企业按规定免收登记类、证照类和管理类行政事业性收费。多渠道多形式建设创业孵化基地、农民工返乡创业园、众创空间等新型创业平台，既可在土地利用总体规划确

定的城镇建设用地范围内经审批立项新建，也可利用符合条件的现有经济技术开发区、工业园区、小企业孵化园等挂牌或共建，还可通过利用老旧商业设施、仓储设施、闲置楼宇、过剩商业地产进行转型建设。发挥创业孵化示范基地的资源集聚和辐射引领作用，吸纳更多创业者进入基地享受孵化服务。加大创业孵化基地建设资金投入力度，对评为国家级、省级创业孵化示范基地，除国家、省给予的一次性补助外，市再给同等数额的一次性补助。完善培训体系，面向城乡各类人员开展不同层次和内容的免费创业培训，把所有有创业要求和培训愿望的创业者和潜在创业者纳入创业培训范围，激发全社会创业活力，努力营造“想创业、敢创业、会创业、创大业”的大众创业热潮。

大力推进全民技能振兴工程。经济升级的关键是技术升级、人才升级，必须大力发展职业教育和职业培训，造就一支高素质的产业大军，为经济转型升级提供人力资源支撑。河南把全民技能振兴工程作为破解就业结构性矛盾的关键措施，漯河市要把它作为事关全市经济社会发展大局的一项战略性工程持续推进。完善政府主导、人社牵头、部门协同、上下联动的工作机制。紧密结合漯河市主导产业发展和产业集聚区建设的需要，发挥职业教育集团和技工教育集团资源优势，引导重点企业、职业院校、企业三方合作，共同开展校企合作。推动漯河市职业院校和职业培训机构加快校企合作办学基本制度建设，鼓励职业院校与企业充分利用双方的各种资源，借鉴“双汇集团”“银鸽集团”做法，全面推行“订单式”“冠名班”“工学结合”“顶岗实习”等技能人才培养模式，使企业成为学生实习就业的基地、职业院校成为企业用人的“蓄水池”，发挥校企合作有效调蓄人力资源的作用。通过技能人才节、技能竞赛等，提升全社会对技能人才关注度，让“技能+就业=高质量就业”的理念逐步成为全社会的共识。

作者单位：市人力资源和社会保障局

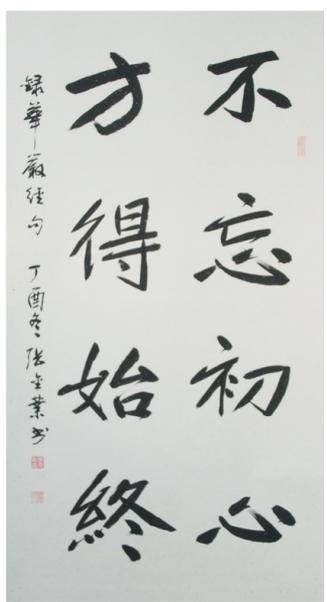
司法刚正 民德归厚

■刘怀丕
一老人在电梯内吸烟，有人上前劝阻，二人产生争执，老人情绪激动心脏病发离世，其家属将劝阻者告上法庭，要求40余万元的赔偿。郑州中院日前对此案做出终审判决，认为不是劝阻行为导致老人死亡，驳回家属诉讼请求，撤销一审让劝阻者承担1.5万元补偿责任的判决。劝阻者则表示，愿出于人道主义向死者家属捐赠1万元。

从惯常看，遇上类似的事，总是伤者、死者或长者为大，不论是非曲直，另一方必定要承担责任。而这次，却大不相同。二审法院厘清事实真相，适用法律精准，明确责任划分，终审判决可谓干净利落，避免挫伤公民依法维护社会公共利益的积极性。劝阻者认捐不认赔，虽理直气壮，却不失温厚。法律的归法律，人情的归人情，既捍卫了司法威严，又进行了道德教化。

终审法院发现一审判决适用法律错误，“将会挫伤公民依法维护社会公共利益的积极性”，旗帜鲜明地进行了改判。这契合民法的立法宗旨，维护了公共利益及公序良俗，弘扬了社会正气。终审法院的这份担当与勇气，值得点赞。法院的改判也表明，司法支持和鼓励人们去做好事，即便发生了意外，只要自己没有过错，可以不承担法律责任。

毋庸置疑，这个案件具有风向标意义。曾有一段时间，个别判决模棱两可，没立场、搞折中、和稀泥，含混是非善恶标准，导致社会上出现人不该扶、架不敢劝、连小偷都不敢撵……仗义执言、见义勇为的事没人敢做。一个经典的判例给老百姓带来的冲击和教育效果，远超过纯粹的法律宣传。这个判决跳脱了一段时间以来在一些地方审判实践中存在的“摆平就是水平”的怪圈，对人们敢于去维护公共秩序和公共利益是一个积极引导。



司法刚正不阿，永远做社会正能量的守护者，整个社会的公德心会越来越强，人们做好好事善事时才会少几分顾忌、多几分坚定。若能如此久久为功，则民德归厚、河清海晏，计日可期。

书法 张金业 作

深学笃用 知行合一

■李昂

十八大以来的五年，党和国家在经济建设、全面深化改革、民主法治建设、思想文化建设、人民生活改善、生态文明建设、全面从严治党、促进中国特色社会主义进入新时代等方面均取得了重大战果。这是我国经过长期努力取得的社会主义现代化建设的历史性成就，是在面对世界经济乏力、局部冲突和动荡频发、全球性加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化等困难时，我们坚持稳中求进，迎难而上，开拓进取所取得的历史新方位。习近平总书记指出：“必须清醒看到，我们的工作还存在很多不足，也面临不少困难和挑战。”在新时代，我们可以为所取得的成就喜悦，同时也要把镜头投向这份喜悦，从中挖掘到各个领域依然存在的突出问题和短板，认识到我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增

长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，了解到任何发展阶段都会有不同的问题与矛盾需要解决，不能对新的忧愁怠慢，不能对过去的成就自满。

放眼中华上下五千年的灿烂历史，我们有为世人所惊叹的盛世巅峰，也有令人不禁落泪的苦涩低谷。在实现中华民族伟大复兴的征程中，我们付诸了太多的努力与实践。如今的我们终于迎来了比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴目标的时刻，“集中力量全面建设小康社会，进而实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴”的重大历史使命不容遗忘，作为砥砺前行的一代，要勇于把责任担当在肩上。

党的十九大确立了新的历史方位，习近平新时代中国特色社会主义思想被写入党章、对全面建成小康社会做出了两步走的新战略部署，这三个“新”充分展现了我们党对

中国特色社会主义发展的深刻认识和正确定位，和近百年来坚持理论创新优势，以及坚持战略主动的规划支撑。我们要坚持党的领导、做好“十三个坚持”，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，向以习近平为核心的党中央看齐，始终牢记为民服务宗旨，把人民放在心中最高的位置，坚定不移践行党的群众路线，做到与人民群众心连心、同呼吸、共命运。

“知行合一”是中华民族传承的文化精华。结合前段时间召开的市委七届六次全会和市委经济工作会议，我市今年的经济社会发展蓝图已绘就，我们要全面落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作布局，在决胜全面建成小康社会、开启新时代漯河全面建设社会主义现代化新征程中，深学笃用，知行合一，迈出坚实步伐。

作者单位：舞阳县人民检察院

中国邮政储蓄银行
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA



今年过年就送 故宫黄金压岁钱

邮储有礼·故宫旺旺黄金压岁钱

