

舞阳 扎实推进乡村振兴战略

“今年，我县将按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持规划先行，分类指导，按照生态优先、以人为本、突出特色、因地制宜的原则，统筹编制乡镇总体规划、特色小镇和美丽乡村建设规划，以科学规划引领镇村建设。”1月24日上午，舞阳县政府办公室一负责人说。

培育新型经营主体，激发农村发展活力。该县科学编制规划，突出乡村资源禀赋、区位优势、历史文化、产业发展等特色产业，筛选一批重点村镇作为试点，聘请有战略眼光、精通市场运作、富有实战经验的高端规划策划机构，高起点策划，高标准规划，有序推进、分步实施。为加快特色小镇建设，该县引导有条件的乡镇依托特色优势，丰富建设内涵，培育主导产业，增强

小城镇辐射带动力。按照以点带面、以城带乡、协调联动原则，加快乡镇基础设施和公共服务设施建设。加快北舞渡历史文化名镇建设，启动建设沙河复航工程景区和乡村旅游示范基地创建，推动农业与旅游、文化等产业融合发展。加快建设孟寨中原盐镇，积极推进盐浴生态旅游项目，做好涉及村庄迁建等工作。积极谋划建设莲花中原航空小镇、文峰香菇小镇、辛安电商小镇等特色小镇建设，明确定位、科学规划，完善基础、产城融合，增强辐射带动能力。坚持试点先行，选取10个左右交通便利、主导产业鲜明、群众气息浓厚、基础条件较好、群众积极性高的重点村，加大政策扶持，率先启动建设，探索发

展模式，总结工作经验，努力把“五镇十村”打造成引领全县乡村振兴的成功范例。

扎实推进美丽乡村建设，坚持农业农村优先发展。该县坚持公共财政向农村倾斜、基础设施向农村延伸、社会保障向农村覆盖。强化城乡交通基础支撑，完成省道S220升国道改造工程，建成东部通道，加快推进西部通道，启动建设漯舞快速通道，加快推进沙河复航工程。推动“四好农村路”建设，改善农村交通条件。实施农村环卫保洁市场化全覆盖，完善环境保洁长效机制，着力解决农村垃圾处理、污水排放等问题。深化“温馨家园”行动，改善人居环境，实现农村饮水安全全覆盖。扎实推进气化乡村工程，通天然气村庄达到130个以上。加快推进千亿斤粮食计划、井电通等项目建设，

进一步改善农业农村生产生活条件。以成为全国主要农作物生产全程机械化示范县为契机，不断提升现代农业机械化水平。

坚持家庭经营基础性地位，完善承包地“三权”分置制度。该县完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，提高农村资源要素的配置和利用效率，多途径发展壮大集体经济。抓好农村基层基础工作，探索乡村治理新模式，深化村民自治实践，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。完成村级组织换届工作，优化农村基层干部队伍结构。加强农村思想道德建设，继承和创新优秀传统乡土文化，丰富农民精神文化生活，开展移风易俗行动，提高乡村文明程

度。

大力发展现代农业，坚持质量兴农、绿色兴农。该县将发展优质小麦25万亩、优质玉米30万亩以上，全年粮食总产稳定在55万吨以上；发展优质花生12万亩，扩大食用菌、园林花卉、经济林果等高效作物规模，强化农产品质量安全和品牌建设；引导土地有序流转，发展多种形式适度规模经营；新发展农民专业合作社20家以上、家庭农场20家以上；积极发展乡村旅游，培育一批富有特色的农业采摘园、休闲垂钓园、民俗文化园等中小型旅游景点，探索开发好一批村落，实现农旅互动、以旅促农。以建设国家级现代农业示范基地为目标，推动农村三次产业融合发展，积极创建国家农村产业融合发展示范区。

赵明奇



位于经济技术开发区工业园的河南协鑫光伏科技有限公司，是一家从事高效单晶硅棒生产的企业，项目总投资10亿元。2017年，该公司实现主营业务收入2.4亿元。

本报记者 胡鸿丽 摄

皇帝庙乡 “三单制” 助推“阳光临颖”建设

“阳光临颖”建设工作开展以来，临颖县皇帝庙乡强力推行“三单”管理制度，提升全乡广大干部群众对“阳光临颖”建设的知晓度、满意度。

列出“知识单”。皇帝庙乡将“阳光临颖”建设应知应会编写成册，全乡所有乡村干部人手一份；并定时通过政府微信群、党建群、包村干部群发送“阳光临颖”建设知识点和相关信息，做到全乡所有乡村干部对“阳光临颖”建设知识入脑入心。

做好“宣传单”。皇帝庙乡利用村广播每天早、中、晚播放“阳光临颖”建设和“阳光村务”知识点，逐户发放“阳光临颖”建设宣传资料，通过

制作宣传版面、悬挂宣传标语等形式，着力营造辖区关注“阳光临颖”建设的浓厚氛围。目前，全乡共印发“阳光临颖”建设宣传资料10000份，制作宣传版面30块，悬挂宣传标语80条。

晒出“成绩单”。利用皇帝庙乡第五届广场舞大赛暨“文明守法示范户”表彰大会、中小学家长会等时机，宣讲“阳光临颖”建设工作，并组织现场群众和家长进行知识测试，对回答正确的群众现场颁发奖品，通过该种寓教于乐的形式进行宣传，真正让“阳光临颖”建设工作家喻户晓、落地生根。

韩 静

舞阳 改革创新显成效

“今年，我县将认真落实各项政策，大力推进重点领域改革，切实增强创新驱动能力，务求改革创新的明显成效。”1月30日上午，舞阳县政府办公室一负责人说。

认真落实“放管服”各项政策，积极取消下放行政审批事项，推广“互联网+政务服务”和“双随机、一公开”，全面推行重大项目“一站式”办公和限时办结、项目全程代理、项目建设例会和项目建设负面清单制度。推进商事制度改革“多证合一”“证照分离”，放宽市场准入

限制，完善市场监管体制。深化金融体制改革，大力发展普惠金融。深化农信社改革，组建农村商业银行。稳妥推进国家粮食企业改革和供销社综合改革。完成盐业体制改革。推进水资源费改税改革。深化财税体制改革，严格执行新预算法，全面实行部门预算，加强预算执行管理，不断完善预算管理。大力推进工会、共青团、妇联、科协等群团组织改革，完成监察体制改革和派驻机构改革工作任务。

坚持以科技创新为核心，壮大创新主体、搭建创新平台、实

施创新项目、完善创新体制、强化人才支撑，全面提升创新能力。强化企业创新主体地位，鼓励企业加大科研投入，建设创新平台，提升研发能力。全县新增国家级高新技术企业2家、省级创新型企业2家、市级工程技术中心3家以上，高新技术产业增加值增长30%以上。鼓励各类企业建设科技孵化器、众创空间等创业服务平台，逐步打造创新型

企业群体。鼓励重点人群创新创业，引导成立企业家协会，激发和保护优秀企业家精神、工匠精神。强化创新人才支撑，实施创

新创业团队扶持培育计划和“柔性引智”工程，鼓励企业与大专院校、科研院所进行项目对接，引进一批创新团队和创新人才。

大力提升要素保障水平，积极推进土地收储，建立“统一规划、统一征收、统一储备、统一开发、统一供应”的土地储备体系，制定土地储备计划，争取土地储备专项债券，确保更多财力的新增建设用地和可供再开发的存量建设用地，全部纳入储备；加大农村土地综合整治力度，落实“一户一宅”政策，加大空心村整治、旧村庄拆除、闲置土地处

置、宅基地和集体建设用地整治等，通过增减挂钩置换建设用地指标。加快政府融资平台转型发展，加速推进国有资产资本化，做优做强投资集团，通过发行企业债券、设立产业基金、争取中长期低利率政策性贷款和商业银行信贷等方式，提升融资能力，争取发行企业债10亿元以上。争取政府专用债券，确保更多的财力用于公益性支出和重点项目支出。增强金融对中小企业发展的支持力度，强化银企对接，支持企业在新三板或区域股权交易中心上市融资。

赵明奇

振兴乡村 必须用好“资本下乡”这把“双刃剑”

随着乡村振兴战略的实施，“资本下乡”在未来将会更加普遍。如何把“资本下乡”这把“双刃剑”管好用好，专家指出，关键还要在体制、机制和规则设计上进一步规范，尊重农民意愿，提高农民话语权，既给“下乡资本”留足发展空间，又最大程度地规避风险。

建立资本准入机制 确保涉农项目发展

近些年来，“资本下乡”蜂拥而至，不仅涉及承包地的流转问题，还涉及土地开发、老百姓的房屋代建、商业开发等多个层面。记者调查发现，大量“资本下乡”涉农项目没有相应的投入、粗放经营。

专家认为，出现这种情况，一是因为投资企业对农业不熟悉，缺乏风险意识；二是没有实行审核准入制度，什么企业都引进，三是相对较低的土地流转费

用，刺激资本圈占土地，把土地撬空待价而沽，甚至牟取暴利。

湖南长沙市农委经营站站长刘光辉建议，结合当地农业农村发展情况，编制工商资本投资规划、投资指南等，引导工商资本进入农业生产发展薄弱环节，如发展装备农业、现代种养业、智慧农业、农产品流通、农村旅游业等新型业态。

部分业内人士还建议，建立资本准入制度，要根据企业资质、经营能力、土地流转规模等实行审核准入制度，对长时间、大面积租赁农地要有明确上限控制，实行分级备案。

土地流转的价格是基于种植粮食作物的收益确定的，大多数土地流转价格在每年500元/亩至1000元/亩的水平。多位专家建议，以种植粮食作为基础制定土地流转费用标准，转而经营其他产业，就好比以农地价格征用了土地，转而去开发房地产一样，对农民是不公平的，必须适当提

高工商资本流转土地的价格，减少“跑马圈地”等现象。

规范土地流转 健全风险保障金

工商资本进入乡村，有些企业在经营不善以后，拖欠农民土地租金，土地流转纠纷呈增多趋势，并带给当地金融机构一笔坏账，丢给农民一些不能再利用的土地，丢给地方政府一堆负担，自己跑路了事。

专家指出，减少这种情况，需要进一步规范工商资本流转土地的行为，尊重农民意愿。《经济参考报》记者调查发现，有些流转合同是企业与乡镇政府签、乡镇政府再与村“两委”签，政府介入过多。山东省社科院农村所研究员秦庆武建议，根据耕地实际情况评估出大致的土地流转价格供流入和流出双方参考，在流转双方达成一致意见后，再组织双方签订规范的流转合同一式

三份，减少政府的参与度。

中国农科院农业经济与发展研究所研究员蒋和平说，资本进入乡村，本质上是个商业问题，因此需要明确的是契约双方的关系。对于村庄或者村民来说，要提高对市场经济的把握和对产权开发的认识。建议接下来乡村治理要强化乡村的法律意识和商业知识，保证资本进入乡村的过程中农民的主体地位不被冲淡，提高农民话语权。

建立健全风险保障金制度。广西崇左市农业局副局长曹泽光建议，建立风险保障金制度，让社会资本缴纳保证金方能开始种植及相关开发。对企业出现拖欠苗头的，相关部门要及时出面，给企业压力，使其按期足额支付租金，防止损害农民权益。

加强执法检查 严控“非粮化”

“非粮化”、“非农化”的现

象日益引起关注。尤其是“资本下乡”受利润驱动，往往投资果蔬菜种植、农业观光或农产品加工，极少种植粮食作物。一些地方干部表示，“工商资本肯定是逐利的，什么项目赚钱，才会进行投入”。

为严控“非粮化”保障国家粮食安全，首先要加强对资本下乡流转土地的执法检查力度。湖南省委讲师团教授、湖南省政府参事室智库联盟专家彭宏杰建议，要加强“资本下乡”对土地用途管制执法检查，将流转耕地用途检查纳入县乡两级日常土地巡查范围，确保对耕地流转用途监管到位。

同时，对耕地流入方的经营情况进行严格的监督和管理，比如规定流入的耕地必须是全部种粮或规定种粮面积不得低于一定比例等，如有违规，政府必须进行干预或对其进行制裁，从而严格控制耕地的流向，切实确保粮地粮用。

人民

国家质检总局：

烟花爆竹不合格产品 检出率达27.0%

记者30日从国家质检总局获悉，根据质检总局近期组织开展对烟花爆竹产品开展的产品质量国家监督专项抽查结果，烟花爆竹产品不合格产品检出率为27.0%，抽查批次合格率为73.0%。

近期，质检总局组织对烟花爆竹产品开展了产品质量国家监督专项抽查，共抽查了江西、湖南、广西、贵州、云南、陕西6个省（自治区）281家企业生产的281批次产品，经检验，有205家企业生产的205批次产品合格。

质检总局新闻发言人李静在国家质检总局例行新闻发布会上说，本次抽查发现部分安全性指标问题较多。抽查发现的主要问题包括引火线、引火线牢固性、引燃时间、结构与材质、标志、药量等13个项目，其中，引燃时间、引火线、引火线牢固性、结构与材

质四个检验项目的问题突出。这些质量问题容易导致燃放者或周围人群的人身危险，造成事故。造成以上质量问题的主要原因，一是企业对标准的理解不到位，二是企业生产、检验过程控制不严，三是企业质量控制能力较差。

质检总局产品质量监督司处长刘杰提醒消费者，要到有销售许可证的专营销售点购买质量有保障的烟花爆竹产品，并根据燃放者年龄、燃放场地等实际情况合理选购烟花爆竹产品种类，购买标注有“个人燃放类”产品，选购时应认真查看警示语、燃放方法、燃放过程注意事项等标志内容。在燃放过程中，要严格遵守燃放说明，选择空旷、平坦、远离居民楼的地点燃放，特别要注意远离易引起火灾的山林、加油站、电网等危险源。

新华

舞阳 以抓铁留痕的精神抓党建

“述职评议既是一种鞭策，更是一种承诺。在下步工作中，我们一定牢记责任，持续加力，切实履行抓党建‘第一责任’，以抓铁留痕的精神抓实抓细党建工作，为决胜全面建成小康社会、开启新时代舞阳全面建设社会主义现代化新征程，提供更加坚实的组织和力量支撑。”1月31日，舞阳县一乡镇党委书记说。

日前，舞阳县召开了2017年度党（工）委书记抓基层党建述职评议会议，回顾和检视去年以来全县基层党建工作，学习贯彻新时代党的建设总要求和加强基层党组织建设具体要求，研究部署当前和今后一个时期的工作任务，进一步推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。在述职评议会上，14名乡镇党委书记对抓

基层党建工作进行现场述职，4名县委常委书记书面述职。现场述职后，各党（工）委书记向县委递交了2018年党建目标责任书，市委组织部领导进行了简要点评、提出了具体要求，参会人员还对各党（工）委书记抓基层党建工作进行了评议。

“2017年以来，舞阳县以脱贫攻坚为总揽，以党建工作为统领，探索实施抓党建促脱贫‘双强双富’工程，创新开展‘脱贫攻坚红旗村’‘脱贫攻坚工作标兵’评选活动，把党的力量挺在脱贫攻坚最前沿，把组织优势转化为脱贫攻坚的强大动力，确保了脱贫攻坚工作的扎实推进，实现了脱贫攻坚的预期目标。”该县组织部门一名负责人说。

赵明奇 陈贵民

临颖县供电公司

大力推进学习型 党组织建设

1月30日，临颖县供电公司党委组织召开1月份党委理论中心组学习会，认真学习贯彻十九届中央纪委第二次全会公报及国网公司2018年“两会”精神。要求把思想和行动统一到党的十九大精神上来，落实到公司党委各项工作部署上去，坚定信心，埋头苦干，引领企业向着“一强三优”目标不断迈进。

临颖县供电公司坚持以深入学习为基础，以解决问题为重点，以推动创新为目的，立足当前、着眼长远，深入开展学习型党组织创建活动。利用局域网、文化长廊、图书阅览室、多媒体培训室、文体活动室等资源，搭建学文化、学技能、长才干的平台；开展读书感悟、演讲征文、书法绘画、摄影垂钓等比赛，举办劳动技

能大比武、青工座谈会，营造浓厚的学习氛围；每月按期在公司网站下发党支部学习和员工政治教育计划，着力增强支部的学习力、创新力、执行力和凝聚力；通过专题讲座、支部学习、微电影等形式，推进学习型党组织创建，提高党务工作者业务能力，增强党员干部的思想觉悟和道德素质；积极参加省市公司、地方政府组织的QC成果发布、大合唱、演讲等活动，深化“两学一做”学习教育，开展“创精品工程、当电网先锋”、“三亮三比三创”和季度之星党支部、党小组、党员评比工作，公司上下形成了勤于学习、善于思考、勇于实践、比学赶超的良好氛围，推动了企业整体工作的提升，促进了县域经济的健康快速发展。

组兆杰 翟晓陆

舞阳县交通运输局

全力备战春运

2018年春运从2月1日开始至3月12日结束，为期40天。为切实做好春运期间各项工作，近日，舞阳县交通运输局组织召开专题会议，完善工作措施，确保春运期间交通运输安全。

严抓源头安全管理。规范场站管理，加强对县中心汽车站和东关汽车站的监管，对站内车辆停放、场地环境卫生、服务管理质量等进一步规范提升。加大监管力度，严格车站安检，严格“三关一监督”，严格执行“三不进站、六不出站”；客运车辆坚持每日例检制度，“带病”车辆不得上站营

运。加强宣传教育，以文明司乘人员学校和司乘人员例会为载体，对全县参运的司乘人员进行培训学习，提高安全意识。

严抓道路运输安全。加大对县域内所列养道路、桥梁加大的巡查密度和频次设置明显标志标牌引导车辆和人员安全通行，确保道路运输安全畅通。

严抓恶劣天气安全运营管理。全面落实完善各项应急处置保障机制，畅通与气象部门的沟通渠道，针对天气情况和公路通行状况，通过微博、微信、短信、电话等多种方式进行提醒，切实保障运输安全。

刘智勇 李海东