

经济跃上新台阶 发展站上新起点

——我国五年来经济社会发展成就巡礼

■新华社记者 刘红霞 陈伟伟 甘泉

国务院1日公布2017年《政府工作报告》量化指标任务的落实“对账单”，各项指标都达到甚至好于预期。

国内生产总值（GDP）从54万亿元到首次突破80万亿元大关、城镇新增就业年均1300万人以上、99.24%的乡镇和98.34%的建制村通上沥青路和水泥路、五年来累计减贫6853万人……

党的十八大以来，面对世界经济复苏乏力、中国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，我国坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。

稳：中国经济实力不断迈上新台阶

国务院晒出的“对账单”显示，36项量化指标任务均圆满完成。以GDP为例，2017年《政府工作报告》提出经济增长6.5%左右的目标，最终经济增速为6.9%，经济总量达到827122亿元，稳居世界第二位。

不只是总量提升，十八大以来的五年，在诸多细分领域，我国经济筋骨都悄然变强：

——国家工商总局最新数据显示，最近五年，我国新设市场主体7292.9万家，新设企业2160.9万家。大众创业、万众创新热潮涌动，有力支撑了就业和创新发展。

——国务院国资委的数据显示，截至去年底，中央企业资产总额达到54.5万亿元，较2012年底增长了73.8%。2013年至2017年央企累计实现利润6.5万亿元、上缴税费10

万亿元，分别比上一个五年增长27%和41.4%。48家央企进入2017年《财富》世界500强，并在前5强中占据3席。

——银监会的数据则显示，2017年底我国银行业金融机构总资产首次突破250万亿元，达到252万亿元，同比增长8.7%。与2012年末相比，五年间资产规模增长了88.6%。

——中国铁路总公司的统计数据则显示，2013年至2017年，全国铁路完成固定资产投资3.9万亿元，新增铁路营业里程2.94万公里，其中高铁1.57万公里。截至去年底，全国铁路营业里程达到12.7万公里，其中高铁2.5万公里，占世界高铁总量的66.3%。与此同时，中国高铁已经走出国门，成为国际高铁市场的“弄潮儿”。

……

伴随中国经济实力增强，中国经济国际影响力提升。2017年，中国GDP折算超过12万亿美元，占世界经济比重达15%左右，比5年前提高3个百分点以上。五年来，中国对世界经济平均贡献率超过30%。

优：以新发展理念引领转型升级

最新《政府工作报告》量化指标任务落实情况表显示，2017年单位国内生产总值能耗比上年下降3.7%，完成3.4%的年度目标。与此同时，在去产能方面，报告明确，2017年要压减钢铁产能5000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨以上，淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上。落实结果显示，去年全国压减钢铁产能5000万吨以上，累计化解煤炭过剩产能2.5亿吨，淘汰、停

建、缓建煤电产能6500万千瓦，超额完成相关目标任务。

放眼十八大以来的五年，我国以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，深入推进“三去一降一补”，经济结构正出现可喜变化：

——服务业和消费对经济增长的贡献持续提升。2017年，第三产业增加值对GDP增长的贡献率达58.8%，最终消费支出对GDP增长的贡献率同样达到58.8%。两个58.8%，折射出我国已经从过去的主要依靠工业拉动转为工业、服务业共同拉动，从主要依靠投资拉动转为投资和消费共同拉动。

——新旧动能持续转换。5年来，全国研发经费投入年均增长超过11%，2017年，全国研发经费预计达到1.76万亿元，比2012年增长70.9%；科技进步贡献率从2012年52.5%升至57.5%，国家创新能力排名从2012年第20位升至第17位。2013年至2017年，全员劳动生产率年均提高6.8%；高技术产业、战略性新兴产业年均增速超过10%，新动能不断增强。

——对外开放向纵深推进。2013年至2017年，我国累计实际使用外商直接投资6205亿美元，年均增长3.2%；累计非金融类对外直接投资6227亿美元，年均增长9.1%，利用外资和对外投资规模均创历史新高，双向投资基本平衡。

牢：稳扎稳打织密民生保障网

2017年《政府工作报告》明确提出，当年新建改建农村公路20万公里，而实际完成量达到28.5万公里，远超超预期。

大胜利。”

“引导职工听党话、跟党走，是我们的政治责任。”全国总工会机关党委宣传处主任科员马众对公报中提出的“加强党对各个领域各方面工作领导”印象深刻。“我相信，通过这项深刻变革，进一步深化工会改革，加强党对工会工作的领导，强化工会组织的职能作用，我们能建立联系广泛、服务群众的群团工作体系，更好地担负起自己的历史使命和责任。”

优化政府机构设置和职能配置

公报提出，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

法与时转则治，治与世宜则有功。深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。国防科工局广大党员干部认为，深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是加强党的长期执政能力建设

的必然要求。

公报指出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。

黑龙江省绥芬河市市长王志刚表示，转变政府职能，不能仅仅满足于让人民群众、企业“少跑腿”，更要让政府部门“办事快”。“我们将以企业和百姓的切实需求作为政府职能转变的方向，完善公共服务管理体系，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。”他说。

“公报提出深入推进简政放权，我认为重点是要理顺政府和市场、政府和社会、中央和地方的关系，在政府与市场之间、政府与社会之间、各级政府之间形成稳定、合理、科学的结构关系。”广西经济管理干部学院教授官锡强说。

更好发挥中央和地方两个积极性

公报提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。

“中央和地方的职责关系十分重大和特殊。”青海民族大学经济学教授陈文烈说，

把目光放长到五年可以看到，全国新建改建农村公路127.5万公里，99.24%的乡镇和98.34%的建制村通上了沥青路、水泥路，乡镇和建制村通客车率分别达到99.1%和96.5%以上，城乡运输一体化水平接近80%……“晴天一身土、雨天一身泥”正成为历史。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，一系列惠民举措密集落地。

——五年来，我国养老机构建设迎来快速发展。截至2017年9月，我国养老机构总数超过14.46万家，相比于2012年底的4.43万家，增长达226%。

——五年来，我国“大气十条”目标一步步变为现实。2017年，全国地级及以上城市PM10平均浓度比2013年下降22.7%；京津冀、长三角、珠三角PM2.5浓度较2013年分别下降39.6%、34.3%、27.7%。

——五年来，我国农村贫困人口累计减少6853万人，平均每年减贫超过1300万人，贫困发生率降到3.1%。

——五年来，我国社会保障覆盖面持续扩大，医药卫生体制改革继续深化。覆盖城乡居民的社会保险体系基本建成，全国所有公立医疗机构取消了药品加成政策，百姓健康获得感不断提升。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国阔步开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。

据新华社北京3月1日电

牢牢把握深化党和国家机构改革的原则

——论学习贯彻党的十九届三中全会精神

■人民日报评论员

方向和原则至关重要。坚持什么样的改革方向、遵循什么样的改革原则，决定着改革的性质和最终成败。

党的十九届三中全会明确了深化党和国家机构改革的指导思想和目标，强调改革必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。学习贯彻党的十九届三中全会精神，就要牢牢把握深化机构改革的四个原则，增强推进改革的自觉性和坚定性。

党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证，完善坚持党的全面领导的制度是深化党和国家机构改革的首要任务。中国共产党领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。深化党和国家机构改革，必须把加强党的全面领导作为统领，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力，才能不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

以人民为中心是党的根本宗旨所在，是党的一切工作的出发点和落脚点，是我们必须坚持的改革价值取向。习近平总书记多次强调，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。深化党和国家机构改革，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为改革的出发点和落脚点，体现在各方面制度安排上。只有坚持人民主体地位，健全人民当家作主的制度体系，完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制，才能为人民依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务提供更有力的保障。

优化协同高效是深化党和国家机构改革的着力点，改革的目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。优化就是要科学合理、权责一致，协同就是要有统有分、有主有次，高效就是要履职尽责、流程通畅。只有坚持问题导向，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，优化机构设置和职能配置，加强配合联动，提高效率效能，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮，下决心破除制约改革发展的体制机制弊端，才能使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。深化党和国家机构改革，必须以国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持在法治轨道上进行，坚持改革和法治相统一、相促进，依法依规完善党和国家机构职能。既要发挥法治规范和保障改革的作用，在法治下推进改革，做到重大改革于法有据，又要通过改革加强法治工作，做到在改革中完善和强化法治。

“牵纲而目自张，执本而末自从。”深化党和国家机构改革的四个原则，既是深化机构改革的理论认识，又是推进机构改革的方法论，是改革沿着正确方向推进的重要保证。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢牢把握、始终遵循深化党和国家机构改革的指导思想、目标、原则，不折不扣抓好党中央决策部署的贯彻落实，我们就一定能确保完成各项改革任务，全面提高国家治理能力和治理水平，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

“越到最后剩下的越是难啃的‘硬骨头’，面对的都是贫中之贫、坚中之坚，必须以不达目的决不收兵的决心和干劲真抓实干。”全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华说。

创造美好新生活，就要不驰于空想、不骛于虚声，逢山开路，遇水架桥，做到件件有着落、事事有回音，让群众看到变化、得到实惠——

人民群众的获得感、幸福感、安全感，体现在一个民生“小”坐标中，要靠具体行动落实。保障和改善民生没有终点，解决民生难题没有捷径，只能一点一滴扎实推进，做到抓铁有痕，踏石留印，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶不断取得新进展。

创造美好新生活，就要以更大决心和勇气推进改革，让改革发展的红利惠及更多民众——

收入分配改革、户籍制度改革、城乡养老并轨……改革已激发出巨大的民生红利。今后，从公租房建设、完善共有产权制度，到推进分级诊疗、加强三医联动，再到推动城乡教育一体化、完善考试招生制度改革，改革必将释放出更多的民生红利。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。

全国两会召开在即，代表委员将齐聚北京，凝聚共识，共同为创造人民更加幸福美好生活建言献策。

新时代，春潮涌动；新征程，步履铿锵。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全国两会必将把党的十九大精神落到实处，绘就更加美好的民生图景，开创造福亿万人民的光明未来。

据新华社北京3月1日电

全面提高国家治理能力和治理水平

——广大党员干部热议《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报》

“在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平”。《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报》2月28日一经发布，立刻在广大党员干部中引起热烈反响。

大家表示，深化党和国家机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。面对新形势新任务，我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务。

确保党的领导全覆盖

公报指出，深化党和国家机构改革的首要任务是，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

让党的领导全覆盖，各项工作的主线才能更加清晰。长期工作在脱贫攻坚一线的安徽省金寨县花石乡党委书记王玉宝认为，基层各项工作的推进离不开党组织的坚强领导。“通过深化党和国家机构改革，党组织将凝聚起强大的向心力，集中力量解决最紧迫、最棘手的问题，夺取脱贫攻坚战的伟

大胜利。”

“引导职工听党话、跟党走，是我们的政治责任。”全国总工会机关党委宣传处主任科员马众对公报中提出的“加强党对各个领域各方面工作领导”印象深刻。“我相信，通过这项深刻变革，进一步深化工会改革，加强党对工会工作的领导，强化工会组织的职能作用，我们能建立联系广泛、服务群众的群团工作体系，更好地担负起自己的历史使命和责任。”

优化政府机构设置和职能配置

公报提出，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

法与时转则治，治与世宜则有功。深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。国防科工局广大党员干部认为，深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是加强党的长期执政能力建设

的必然要求。

公报指出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。

黑龙江省绥芬河市市长王志刚表示，转变政府职能，不能仅仅满足于让人民群众、企业“少跑腿”，更要让政府部门“办事快”。“我们将以企业和百姓的切实需求作为政府职能转变的方向，完善公共服务管理体系，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。”他说。

“公报提出深入推进简政放权，我认为重点是要理顺政府和市场、政府和社会、中央和地方的关系，在政府与市场之间、政府与社会之间、各级政府之间形成稳定、合理、科学的结构关系。”广西经济管理干部学院教授官锡强说。

更好发挥中央和地方两个积极性

公报提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。

“中央和地方的职责关系十分重大和特殊。”青海民族大学经济学教授陈文烈说，

新图景，书写美好生活新希望

——从2018年两会看民生获得感

实际增长7%以上，领跑国内生产总值（GDP）增速，形成了世界上人口最多的中等收入群体；

——社会保障覆盖面持续扩大，覆盖城乡居民的社会保险体系基本建成，城乡居民基本医疗保险制度整合取得实质性进展，基本医保总体实现全覆盖；

——城乡发展一体化迈出新步伐，越来越多的农业转移人口通过落户城镇和办理居住证享受了城镇居民待遇，城乡居民基本医疗保险和养老制度开始并轨；

——“大气十条”目标全面实现，京津冀、长三角、珠三角PM2.5浓度明显下降，天更蓝、地更绿、水更清正一步步变为现实……

民之所望，施政所向。

中国社会科学院学部委员汪同三表示，近年来，我国脱贫攻坚取得决定性进展，基本公共服务均等化程度不断提高，民生的持续改善，不仅使我国平抑经济波动、抵御社会风险的能力更强，也让人的全面发展和社会全面进步相互促进。

“民生是我们一切工作的出发点和落脚点，与经济发展相互促进，既是发展的动力，也是发展的目标。5年砥砺前行，民生大为改善。但民生改善永远在路上，永远是我们不懈追求与奋斗的目标。”全国政协委员、中山大学教授刘昕说。

这是温暖的民生情怀——“想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美满”

党的十九大提出，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一重大判断，牢牢把握人民群众对美好生活的向往，描绘了改善人民生活的新画卷。

“我们的民生工作还有不少不如人意的地方，这就要求我们增强使命感和责任感，把为人民造福的事情真正办好办实。各级党委、政府和干部要把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美满。”习近平总书记强调指出。

解决民生问题，就要回应群众关切，直面热点难点。

进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活……

人民群众对物质生活需求标准更高，对精神生活需求日益增加，对公平正义更加关注，需要我们付出更加艰苦的努力。

一方面，中央加强宏观事务管理和各项制度顶层设计，可以集中力量办大事，最大程度彰显制度优势；另一方面，要充分考虑地区差异、发展差异，引导各地进行经济发展战略的创新，让地方充分发挥自身优势，实施跨越式发展战略。

“作为教育系统党员干部，我们要积极作为，着力抓好中央部署的教育改革任务落实，巩固改革成果，保证改革在全国各地有效推进，建立完善教育基础性制度体系，为发展中国特色、世界水平的现代教育提供制度支撑。”教育部综合改革司司长刘自成说。

公报提出，要统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系。

小智治事，大智治乱。广大党员干部表示，要以逢山开路、遇水架桥的精神，确保完成深化党和国家机构改革各项任务，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，奋力将党和国家事业发展不断推向前进，为开创中国特色社会主义事业新局面贡献力量。

据新华社北京3月1日电

针对人民群众最关心的看病难、上学难、养老难、住房难等问题，党的十九大报告进一步提出了“七有”目标：“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，强调要“在发展中补齐民生短板”。

“以养老为例，目前作为第一支柱的基本养老保险制度比较健全，作为第二支柱的补充养老保险制度即企业年金发展相对滞后，第三支柱即个人养老金制度还没有真正建立起来。”中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚指出。

目前包括人社部、财政部等相关部门已经开始协同银行业、保险业、基金业等相关行业加快研究个人养老金制度方面的政策。

针对人民群众对民主法治、公平正义的新期待，我国将更加注重完善产权保护机制，促进市场主体立恒心、增信心；开展全国执法司法规范化大检查，着力解决执法司法不严格、不规范、不公正、不文明问题，防止公权力损害人民群众获得感、幸福感、安全感。

北京将新增幼儿园学位3万个，建设筹集各类保障房5万套；江苏将重点帮助城乡就业困难人员再就业10万人；吉林将新建100个农村养老服务大院……面对群众的新期盼，围绕教育、环保、社保、医疗等诸多领域还存在的发展不平衡、不充分的问题和短板，各

地相继列出了2018年“民生清单”。

这是美好的民生图景——“一件事接着事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走”

三年前，青海省海南藏族自治州泽库县全县只有一所幼儿园，学生不到200人。如今，全县3648名儿童享受着免费学前教育，偏远地区的孩子在巡回支教点每周也至少能上3天课。

泽库县学前教育办公室的工作人员斗乐日说，百姓的美好愿望一步步成为触手可及的现实。

斗乐日相信，在这个春天，贫困偏远地区的学前教育还将进一步得到关注和重视，更多的民生愿望将在全国两会中得到回应。

“要持之以恒把民生工作抓好，发扬钉钉子精神，有坚持不懈的韧劲，推出的每件事都要一抓到底，一件事接着事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走。”习近平总书记指出。

创造美好新生活，就要从破解民生热点、难点、痛点入手，在发展中保障和改善民生——

针对全面建成小康社会决胜期的短板和弱项，精准扶贫、污染防治进入攻坚战。今后3年，我国还有3000万左右的贫困人口要脱贫，800多个贫困县要摘帽。