

习近平参加广东代表团审议时强调

# 发展是第一要务 人才是第一资源 创新是第一动力

据新华社北京3月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平7日上午在广东代表团参加审议。

会上,李希、马兴瑞、马化腾、袁玉宇、米雪梅、黄建平、刘若鹏、李金东等8位代表先后围绕加快建设现代化经济体系、发挥互联网经济发展优势、以党建文化引领民营企业文化建设、军民融合推动源头科技创新发展、实施美丽乡村战略等问题发表意见。

听袁玉宇关于推进产业创新和人才发展的发言,习近平强调,发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。中国如果不走创新驱动发展道路,新旧动能不能顺利转换,就不能真正强大起来。强起来要靠创新,创新要靠人才。

针对米雪梅谈到的问题,习近平强调,将来我国也还会有三四亿人生活在农村,所以农村发展和城市化应该相得益彰、相辅相成。在现代化进程中,我们要引导人们注重修养品德、保持良知、增强爱心,给所有需要帮助的人提供关爱和帮助。共产党就是为人民谋幸福的,人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意,我们就在哪方面下功夫,千方百计为群众排忧解难。

在最后的重要讲话中,习近平首先表示完全赞同宪法修正案草案,强调对我国现行宪法作部分修改,是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案草案在形成过程中充分发扬了民主,集中了各方面智慧,体现了党和人民的共同意志。

习近平指出,广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。习近平充分肯定党的十八大以来广东工作,要求广东的同志们进一步解放思想、改革创新,真抓实干、奋发进取,以新的更大作为开创广东工作新局面,在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。

习近平强调,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。这是一个必须跨越的关口。构建推动经济高质量发展的体制机制是一个系统工程,要通盘考虑、着眼长远,突出重点、抓住关键。要全面推进体制机制创

新,提高资源配置效率效能,推动资源向优质企业和产品集中,推动创新要素自由流动和聚集,使创新成为高质量发展的强大动能,以优质的制度供给、服务供给、要素供给和完备的市场体系,增强发展环境的吸引力和竞争力,提高绿色发展水平。

习近平强调,建设现代化经济体系,事关我们能否引领世界科技革命和产业变革潮流、赢得国际竞争的主动,事关我们能否顺利实现“两个一百年”奋斗目标。要更加重视发展实体经济,把新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳、生物医药、数字经济、新材料、海洋经济等战略性新兴产业发展作为重中之重,构筑产业体系新支柱。要以壮士断腕的勇气,果断淘汰那些高污染、高排放的产能和企业,为新兴产业发展腾出空间。科技创新是建设现代化产业体系的战略支撑。要着眼国家需求,主动承接国家重大科技项目,引进国内外顶尖科技人才,加强对中小企业创新支持,培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。

习近平强调,要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措推动全面开放,加快发展更高层次的开放型经济,加

快培育贸易新业态新模式,积极参与“一带一路”建设,加强创新能力开放合作。要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇,携手港澳加快推进相关工作,打造国际一流湾区和世界级城市群。

习近平强调,要形成有效的社会治理、良好的社会秩序,促进社会公平正义,让人民群众安居乐业,获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要创新社会治理体制,把资源、服务、管理放到基层,把基层治理同基层党建结合起来,拓展外来人口参与社会治理途径和方式,加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。要坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾,以良法促发展、保善治,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,使尊法守法用法成为广大人民群众共同追求,确保社会在深刻变革中生机勃勃又井然有序。要认真落实新时代党的建设总要求,努力把各级党组织锻造得更加坚强有力,从各级领导干部做起,从一件件小事抓起,坚决防止不良风气反弹回潮,不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果。

# 积极财政政策聚力增效 财税体制改革不避艰难

——财政部负责人回应财税热点问题

■新华社记者 韩洁 胡浩  
如何防控政府债务风险、房地产税立法如何推进?个税起征点调至多少?……7日上午,十三届全国人大一次会议在北京梅地亚中心举行记者会,财政部部长肖捷,副部长史耀斌、胡静林围绕“财税工作和财政改革”回答中外记者提问。

## “放水养鱼” 激发经济新活力

大力减税降费背景下,去年我国财政收入缘何实现7.4%的较快增长?

“经济是财政的基础,财政收入状况归根结底取决于经济发展态势。”肖捷说,去年我国经济总量迈上80万亿元新台阶,同比增长6.9%。经济活力不断增强,企业效益不断改善,这是财政收入增长的基础条件。

与此同时,工业生产者出厂价格指数(PPI)上涨较快,直接带动按现价计算的相关税收快速增长;近几年连续实施“放水养鱼”的减税降费政策,不断培植发展新税源,也为财政增收提供了源头活水。

“这些因素的共同作用,推动2017年我国财政收入实现较快增长。这也恰恰印证了我国经济发展不仅出现了总量的扩大,也实现了质量和效益的提升。”肖捷说。

肖捷说,2018年,我国将继续实施减税降费政策,用财政收入的减法来换取企业效益的加法和市场活力的乘法。全年减税预计超过8000亿元,通过清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收

费等预计减负3000多亿元。

## 赤字率近年首降 债务风险可控

2018年,我国财政赤字率拟按2.6%安排,系近年来赤字率首次下调,是否意味着“积极的财政政策逐步退出”?

“尽管今年财政赤字率比上年有所降低,但是我明确告诉大家,积极财政政策的取向没有变。”肖捷说,今年预算安排的财政赤字按23800亿元考虑,与去年预算赤字规模持平。

他表示,赤字率有所下降,与中国经济稳中向好、财政状况不断改善相吻合的。同时也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大空间。

谈及政府债务问题,肖捷说,截至2017年底,我国政府负债率36.2%,较上年有所下降,低于国际通用的所谓60%警戒线,也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。预计未来几年政府债务风险指标水平不会有明显变化。

肖捷表示,下一步,财政部门将继续采取“开前门”和“堵后门”并举的措施,进一步规范 and 加强地方政府债务管理。同时加大督查问责力度,做到终身问责、倒查责任。

## 理顺央地财政关系 预算绩效管理扩围

党的十九大提出,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关

系。肖捷说,此前我国已先后出台外交领域的改革方案和基本公共服务领域中央和地方共同财政事权和支出责任划分改革方案。今年将重点推进教育、医疗卫生、交通运输、环境保护等领域的改革。

“通过推进这项改革,将有力促进各级政府更好履职尽责,更有效地提供基本公共服务供给效率和水平,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”他说。

今年全国一般公共预算支出规模约21万亿元,如何把钱花在刀刃上、花出实效?

肖捷表示,目前预算绩效管理仅限于一般公共预算,下一步绩效管理范围将逐步扩大到所有的财政资金,包括政府性基金预算和国有资本经营预算。

“财政部门将一如既往地牢固树立勤俭节约和过紧日子的思想,在财政支出方面以绩效为导向,创新预算管理模式,努力做到少花钱、多办事、办好事。”他说。

## 房地产税立法稳步推进 个税改革凸显新内涵

房地产税、个人所得税改革社会关注度高,2018年两大税改如何推进?

史耀斌说,作为国际通行税种,我国房地产税制度设计在参考国际共性制度安排的同时,注重从中国国情出发来合理设计,比如在合并整合相关税种以及合理降低房地产在建设环节的税负负担等。

他透露,目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在

抓紧起草和完善房地产税法草案。“房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。按照这个总体思路,目前正在设计完善,并进行论证和听取意见。”

个人所得税起征点将上调到多少?史耀斌说,将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。除了提高起征点,此次个税改革更凸显专项扣除的新内涵,首选重点是子女教育、大病医疗等百姓最急需最关切的方面。

他指出,改革会将分类税制转化为综合与分类相结合的个人所得税制,下一步将加快启动税改方案,同时启动个人所得税的修法。“相信通过这些改革,能够使个人所得税纳税人的税负更加合理,更好地显现个人所得税调节收入分配、促进社会公平的积极效应。”

## 财政助力乡村振兴 扶贫资金加强监管

乡村振兴离不开真金白银的投入。胡静林说,2018年中央财政将多渠道筹集资金,形成多元投入的新格局;按照乡村振兴重点任务精准发力;同时加强资金监管,全面实施涉农资金绩效管理。

针对个别“挪用挤占、虚报冒领扶贫资金”情况,他表示,财政部会同相关部门出台多项措施,去年专项检查共追回虚报冒领和挤占挪用资金7.3亿元,450人被问责。下一步将继续完善制度堵漏洞,加大查处力度,从2018年到2021年每年都将把扶贫专项资金作为检查重点。  
新华社北京3月7日电

# “两不牺牲”破解传统农区城镇化难题

——新型城镇化道路的河南实践

■新华社记者 孙志平 李钧德  
去年,在广东打工多年的河南上蔡县农民张留成,在县城买了一套房子,不但把两个孩子转到了县城上学,自己也在县城的产业集聚区找了一份工作,变成了一个地地道道的城里人。

在农业大省河南,像张留成这样的城镇常住人口,2017年已达到4794.86万人,首次超过农村常住人口,常住人口城镇化率50.16%,比上年末提高1.66个百分点。

## 奋斗:中原大地迎来历史性转变

近日公布的《2017年河南省国民经济和社会发展统计公报》显示:2017年河南城镇常住人口4794.86万人,常住人口城镇化率50.16%,城镇常住人口首次超过农村常住人口。

放眼全国,这不是一个值得骄傲的数字。早在2011年,中国的城镇化率就已经突破50%,彼时,河南的城镇化率仅40.57%,数千年形成的农耕底色,深深印刻在中原大地之上。

河南城镇化率低有历史原因,也有现实原因。历史上,河南深受农耕文化影响,工业化程度较低;现实中,河南既是人口大省,又承担着国家粮食安全的重任。为此,河南必须走出一条“不

以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价”的新型城镇化之路。

为了过上“城里人”的生活,50岁的王金堂奋斗了30多年。上世纪80年代初,他从确山县农村到北京打工,学会了提琴制作,2015年底,他回到老家产业集聚区创办了企业。他曾经最羡慕发达地区那些可以在家乡就业的人。如今,他不仅自己做到了这点,还带动企业26名转移就业的员工做到了这点。

河南城镇化率的每一点提升,背后都是千千万万如王金堂一样的劳动者几十年奋斗的结果。

数据显示,确山提琴占据全国提琴总产量的40%左右,吸引数千名农民就近就业。2017年,河南新增返乡创业人员近25万人,带动就业250余万人。

“常住人口城镇化率首次突破50%,代表了河南由城乡二元向城乡一体稳步推进,标志着河南历史性进入城镇生活为主的阶段。”河南省社科院院长张占仓说,这是一个地区经济社会高质量发展的重要标志。

## 探索:“两不牺牲”的新型城镇化之路

产城融合、集聚发展是河南新型城镇化的突出特点。通过承接产业转移,许多如确山一样的传统农区,崛起各具

特色的产业新城。鹿邑县的化妆刷产业占全国七成市场份额,台前县的羽绒产品出口到40多个国家和地区,汝州市的机绣、淮阳县的服帽、民权县的制冷等产业,均从无到有,成为当地经济支柱。

据统计,河南183个产业集聚区,形成了18个千亿元级产业集群、142个百亿级产业集群,规模以上工业企业从业人员全年平均人数465万人。目前已有超过一半的农民工选择省内就业。

2014年以来,河南城镇化率平均每年提高1.65个百分点,快于同期全国平均水平0.4个百分点。

与此同时,河南农业现代化也加速推进,为国家粮食安全筑起屏障。2017年河南省粮食总产量1194.64亿斤,比上年增长5.38亿斤,成为历史上第二个高产年份。

不能牺牲农业和粮食,也不能牺牲生态和环境。监测数据表明,2017年,河南省PM10、PM2.5浓度和优良天数实现“两降一升”,达到近年来最好水平;水环境质量改善也优于全国平均水平。

## 展望:以人为本迈向更高质量的城镇化

中原城市群发展规划、支持郑州建设国家中心城市等国家战略规划的陆续出台

为河南城镇化发展注入了更大动力。其中,四通八达的交通系统正是引领河南新型城镇化发展的重要抓手。

目前,郑州与洛阳、开封、新乡、焦作等城市之间,通过立体交通网构建起“半小时”核心区,集聚了河南省近20%的人口和超过30%的经济总量,成为推动河南城镇化向更高水平迈进的引领力量。

但相比直辖市,中小城市承载力弱正成为河南新型城镇化的突出短板。数据显示,“十二五”期间,河南省106个县(市)集聚的新增城镇人口占全省新增城镇人口的74%,而其市政公用设施建设固定资产投资总额占全省城镇的比重却不足20%。

为此,河南实施了“百城建设提质工程”,计划通过3至5年努力,使全省县级城市基础设施和公共服务设施水平明显提升。2017年,首批45个市县在建项目完成投资2703.5亿元,比上年增长1117.65亿元,同比增长70.5%。

河南省社科院环境与城市研究所所长王建国说,百城建设提质工程能够打造更多的城镇化平台,不仅可以有效推进农业转移人口市民化,也将吸引更多的农业人口进城落户生活,促进河南空间城镇化相对均衡发展,提高城镇化质量。  
新华社郑州3月7日电

■新华社记者 陈炜伟 张辛欣

转向高质量发展,是我国经济发展进入新时代的基本特征,也是制定经济政策的根本要求。从减税降费、简政放权,到加快制造强国建设、创新型国家建设,2018年政府工作报告中的一项项措施,在“加”“减”之间折射出高质量发展的新走向。

翻阅报告,一系列“做减法”的政策旨在提升发展效益——“减”负担降成本。报告提出,明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费。全年再为企业和个人减税8000多亿元。全年要为市场主体减轻非税负担3000多亿元。

“对企业而言,最需要的就是‘松绑’,减轻企业税收和非税负担,让企业轻装上阵。”全国人大代表、小米科技董事长兼CEO雷军说,税负越低,企业就能把更多资源用在科技创新上。

“减”障碍激活活力。报告提出,在全国推开“证照分离”改革,重点是照后减证,各类证能减尽减、能合则合,进一步压缩企业开办时间。工程建设项目审批时间再压缩一半。

全国政协委员、南京大学经济学系主任杨德才说,要通过简政放权,完善“权力清单”、“责任清单”、“负面清单”,进一步理顺政府和市场关系,让市场在资源配置中发挥决定性作用,激发市场活力。

“减”产能优结构。报告提出,今年再压减钢铁产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨左右。减少无效供给要抓出新成效。

“减”排放促环保。报告提出,单位国内生产总值能耗下降3%以上,主要污染物排放量继续下降。“节能减排是推进生态环保、提升经济发展质量和效益的重要一环。”全国人大代表、国网江西省电力有限公司董事长于金镛说,要加快清洁能源生产和输送,加快发展和消纳新能源,推动能源生产和消费的清洁化。

翻阅报告,一系列“做加法”的政策旨在提升发展质量——“加”出制造品质。报告提出,推动集成电路、第五代移动通信等产业发展,实施重大短板装备专项工程。全面开展质量提升行动,推进与国际先进水平对标达标,弘扬工匠精神,来一场中国制造的品质革命。

全国人大代表、九三学社中央委员阎建国说,建议国家加大财政投入力度,在大飞机、船舶制造等方面加大技术攻关力度,向世界先进制造水平看齐。继续推动高铁“走出去”,带动其他相关产业实现转型升级。

“加”出创新速度。报告提出,加强国家创新体系建设。强化基础研究和应用基础研究,启动一批科技创新重大项目,高标准建设国家实验室。集众智汇众力,一定能跑出中国创新“加速度”。

“加”出民生温度。报告提出,今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。今年再进城落户1300万人,加快农业转移人口市民化。

“政府工作报告的系列措施,‘减’出了活力和效益,‘加’出了动力和品质,加减之间为我国推动经济高质量发展作出新部署。”杨德才说。  
新华社北京3月7日电

# 充分释放社会领域的发展潜力

■新华社记者 刘怀丕 段续

今年的政府工作报告进一步强调社会领域改革,明确提出“深入推进教育、文化、体育等改革,充分释放社会领域巨大发展潜力。”

全面深化改革,既要在经济领域深化,也要在社会领域布局。过去社会领域容易被认为是个花钱的地方,需要政府“养”起来。然而,思路一转天地宽,社会领域本身蕴含着巨大的发展潜力和动能。深化改革,不仅能增加社会领域产品和服务供给,更好满足群众多层次多样化需求,还能培育新的发展动能,实现经济社会协调发展。

近年来,教育、文化、体育等领域新兴业态不断涌现、服务能力不断提升、投资热情不断高涨。同时也应看到,社会领域还

## 新华时评

# 2018年我国将进一步壮大清洁能源产业

新华社北京3月7日电 记者7日从国家能源局获悉,2018年我国将加快能源绿色发展,进一步壮大清洁能源产业。

根据国家能源局研究制定的《2018年能源工作指导意见》,今年将统筹优化水电开发利用,稳妥推进核电发展,稳步发展风电和太阳能发电,积极发展生物质能等新能源,有序推进天然气利用。同时,

加快传统能源清洁高效开发利用。

指导意见明确,2018年全国能源消费总量控制在45.5亿吨标准煤左右。今年将着力解决清洁能源消纳问题,增强油气储备应急能力;积极发展新能源产业,推动能源生产消费新模式、新业态发展壮大,实施能源系统人工智能、大数据应用等创新行动,推广智能化生产、储运和用能设施。

「加」  
「减」  
之间折射经济高质量发展新走向