

奋进新时代的澎湃引擎

——从全国两会看全面深化改革

■新华社记者 齐中熙 胡 浩
全面推进体制机制创新，提高资源配置效率效能，推动资源向优质企业和产品集中……
加快发展更高层次的开放型经济，加快培育贸易新业态新模式……

3月7日，习近平总书记在参加广东代表团审议时发表重要讲话，释放出新起点上继续推进改革开放的鲜明信号。

改革，是决定当代中国命运的关键一招，更是新时代中国“再出发”的澎湃引擎。站在改革开放40周年的历史节点上，2018年全国两会肩负历史重任。

贯彻落实党的十九大精神，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，把全面深化改革进行到底，成为代表委员的共同心声，激荡起奋进新时代的中国活力。

5年的历史性成就和变革表明，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标的关键一招

早春二月，深圳市政府发布加大营商环境改革力度的新举措，推出20项改革措施126个政策点，努力营造国际一流营商环境。

“深圳从小渔村成长为现代化大都市，充分证明了改革开放的成功。党的十八大以来，在改革创新政策推动下，互联网领域发展更加迅猛，全球十大互联网企业里中国企业占到4个。未来希望能够用科技创新推动改革开放进一步发展。”腾讯公司董事会主席马化腾代表说，腾讯正用信息技术服务数字政务，用“互联网+”推动“放管服”改革深化。

领风气之先，聚改革之力。深圳，这座改革开放的前沿城市，有着深刻的改革印记。

2012年12月，习近平当选总书记后首次离京考察便来到深圳。他强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

这是党中央坚持改革开放的重要宣示，也是全面深化改革的动员令。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的担当和勇气，经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度等改革全面展开，一批重要领域和关键环节改革取得突破性进展。

党的十九大对全面深化改革进行了新的部署，各领域改革多点发力、向纵深推进：深化党和国家机构改革，分类推进人才评价机制改革，实施乡村振兴战略，加强知识产权审判领域改革……

改革激发了市场活力——市场主体空前活跃，日均新设企业由5千多户增加到1.6万多户，各类市场主体达到9800多万户，5年增加70%以上；

改革带来了创新动力——高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流，“互联网+”广泛融入各行各业，大众创业、万众创新蓬勃发展；

改革完善了民生保障——织就世界最大社会保障网，贫困人口累计减少6800多万，社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人……

世界银行近日发布的系统性国别分析报告认为，中国经济增长和减少贫困取得“史无前例”的成就得益于改革，实现更加包容和可持续发展仍将依靠深化改革。

“今年政府工作报告提出，要大力实施乡村振兴战略，全面深化农村改革，我相信会有更多惠农政策落地，让农村更有活力、农民生

活更有奔头！”福建省莆田市秀屿区岐厝村党支部书记、村委会主任曾云英代表说。

天津滨海新区109枚废弃公章已经封存进国家博物馆，“放管服”改革的推进方兴未艾。天津市滨海新区区长杨茂荣代表说，推动“多证合一”和“证照分离”、推进营业执照和企业登记全程电子化的“放管服”改革，让公众切身感受到政府优化营商环境、解放生产力的决心与实效。

站在新的历史起点，面对社会主要矛盾的转化，需要改革不停顿、开放不止步，将改革开放进行到底

更高的起点，意味着更大的挑战。逆水行舟，不进则退。

40年的改革让全世界见证了中国奇迹，也让改革行进到“深水区”和关键阶段。

改革只有进行时，没有完成时。“我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。这是一个必须跨越的关口。”习近平总书记在参加广东代表团审议时深刻指出。

思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大——这是新时代的新呼唤新要求。

以改革破解社会主要矛盾——党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。针对社会主要矛盾转化，破解发展难题，是关系发展全局的一场深刻变革。

“江西经济欠发达，教育发展不平衡不充分尤为突出，这里有区域间的不平衡，也有结构上的不平衡。当前江西教育面临普及和高质量发展的双重压力，必须在公共政策上下足功夫。”江西省教育厅厅长叶仁荪代表说。

他告诉记者，去年江西八成多的县通过了国家义务教育均衡发展督导评估，下一步将考虑对义务教育抬高底部促均衡，啃下尚未通过验收的硬骨头。

以改革促进高质量发展——政府工作报告提出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，还有很多坡要爬、坎要过，需要应对可以预料和难以预料的风险挑战。

“高质量发展带来的是导向变化，对经济发展的评价体系也需要创新。传统要素如能源、资源、土地、资金等的比重要下降，新型要素如技术、信息等的比重要提高。”上海申银万国证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

江苏省建湖县天和生态农业专业合作社理事长鲁曼代表谈到，他们生产的肉类产品90%都是通过互联网销售。如果物流成本、流量资费不降，农民就缺少积极性。

“乡村要振兴，必须要靠改革红利。”鲁曼说，降物流成本、降资费不是出台一个政策这么简单，背后是相关领域的深度改革。

以改革回应民生新需求——习近平总书记多次强调，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。

华中师范大学教授周洪宇代表经过多年调研和思考，从2007年开始在全国两会上呼吁“建立教育公务员制度”。

今年1月，《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》发布，确立公办中小学教师作为国家公职人员特殊的法律地位。

“教师们反映已久的问题，只有用改革的办法才能取得实质性推进。”周洪宇表示，“今年我还要提出更具体的建议，推动相关配套制度早日建立。”

苟日新，日日新，又日新。

“我们当前的基础研究还比较薄弱，像一些特殊材料、关键零部件等‘卡脖子’问题仍比较突出。”来自中科院的朱日祥委员说，“政府工作报告强调科技、重视创新，令人振奋。希望这些创新激励政策能够落地生效，不适合发展需要的陈规旧章彻底废除。”

“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境。”南京财经大学副校长程永波委员说，我们要以更大的勇气和智慧全面深化改革，继续发扬“开路架桥”精神，将改革进行到底。

凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年。

对改革开放最好的纪念，就是拿出“改革开放再出发”的决心和勇气，对标高标准、增强获得感、实现新突破，坚定不移做深做透改革开放这篇大文章。

“要弘扬改革创新精神，推动思想再解放改革再深入工作再抓实，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破。”中央全面深化改革领导小组第二次会议上，习近平总书记的话掷地有声。

“容易改的都改完了，现在改的都是硬骨头，改革必须要有壮士断腕的勇气和决心。”黑龙江省委农工部部长王守聪代表说，黑龙江农垦体量大、人口多，是改革重点、难点，但必须坚定信心，推进“农垦集团化、农场企业化”改革。

在新起点上实现新突破，要立足更高水平、更深层次、更大范围的改革——

不久前闭幕的党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和

《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

提交全国人代会审议的监察法草案，将进一步加强党对反腐败工作的统一领导，推动反腐败斗争向纵深发展。

经济学家高尚全说，各方面制度完善与否、国家治理体系和治理能力的现代化程度，是基本实现现代化和全面建成社会主义现代化强国的重要因素。

在新起点上实现新突破，要强化责任、抓好落实——

党的十九大围绕党和国家事业发展新要求，对全面深化改革提出了新任务，部署了一大批力度更大、要求更高、举措更实的改革任务。

深入推进供给侧结构性改革、推进国资国企改革、深化财税体制改革、加快金融体制改革、推进社会体制改革……今年政府工作报告中，“改革”一词出现了97次。

政府工作报告要求，在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证，各类证能减尽减、能合则合，进一步压缩企业开办时间。上海浦东新区区长杭迎伟代表表示，要全力对照国际最高标准、最好水平，全力跑出“自贸区速度”。

在新起点上实现新突破，要以“奋斗者”的姿态，脚踏实地、苦干实干——

国企宝钢和民企沙钢对东北特钢进行联合重组后，两个月就扭亏为盈。宝钢集团董事长陈继壮代表认为，如果能大刀阔斧地推进混合所有制改革，用存量吸引增量，就相当于为国有关本做强做优按下了“快进键”。

“新时代是奋斗者的时代，要发扬‘实干’精神，千字当头，干出实实在在的新业绩，干出一片新时代改革发展的新天地。”中国铁建股份有限公司董事长孟凤朝委员说。

新华社北京3月13日电

坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一

——二论宪法修改的重大意义

■人民日报评论员
党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案。这一结果，充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，体现了党的主张与人民意志的有机统一，对推动宪法与时俱进、完善发展，在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用，对全面贯彻党的十九大精神、广

泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗，具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改，是以习近平总书记为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程，始终坚持党中央集中统一领导，充分反映人民的需求和愿望，严格遵循宪法修改的法定程序，是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新，充分体现了新

时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党领导人民捍卫宪法和法律尊严，同时，宪法也要为坚持党的领导提供有力法治保障。重大修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，必

将进一步在全体人民中强化党的领导意识，把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命，党领导人民治理国家，就是支持和保证人民实现当家作主，确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。无论严格依法按程序办事、充分体现人民意志的宪法修改过程，还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计，都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政

治的本质属性，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。

社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改，贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、战略上观察处理问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题，维护宪法权威性，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践

和制度创新的重大成果，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展，促进全面依法治国迈出坚实步伐。

从我国法治的发展进程来看，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义，更好发挥宪法国家根本法作用，我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加有力的法治保障。

新华社北京3月13日电

把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

——代表委员和干部群众热议宪法修正案通过

十三届全国人大一次会议11日高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》，在代表委员和广大干部群众中引起热烈反响。

大家表示，要以宪法修改为契机，把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供坚强的宪法保障。

把宪法的规定、原则、精神真正落到实处

“宪法与时俱进，人民衷心拥护！”中国社科院法学所研究员冯军代表回忆起万人大礼堂内，宪法修正案获得表决通过的历史性一刻，仍然激动不已：“把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新和制度创新成果写入宪法，有力夯实了国家治理体系和治理能力现代化的制度基础。”
全国政协委员、北京天达共和律师

事务所主任李大进表示，修宪工作充分发扬民主，严格依法按程序进行，是全面依法治国的一次生动实践。“建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，就是全面贯彻实施宪法，为经济社会发展各方面提供更加完善的宪法依据，有力推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。”

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。

“这次宪法修改所涵盖的涉及党的领导、统一战线、监察委员会等内容，都是保证党和国家事业长治久安、兴旺发达的顶层设计和制度安排。”北京大学法学院教授姜明安说，要实现我们的奋斗目标，就必须把宪法的规定、原则和精神落到实处。

推动宪法实施，政法机关争做排头兵、勇当先行者。湖北省高级人民法院院长李静代表表示，作为国家审判机关，保障宪法实施是人民法院义不容辞的责任。要通过公正司法，确保宪法得到有效实施，维护宪法的尊严和权威。
“政法机关要做好表率，严格按照

宪法法律履行职责，坚决同违反宪法的行为作斗争。”上海市人民检察院检察长张本才代表说，要以实际行动自觉做宪法信仰的崇尚者、宪法权威的捍卫者、宪法实施的推动者。

为宪法实施提供坚强制度保障

维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

亲身经历宪法宣誓，庄严的仪式感让吉林省延边朝鲜族自治州州长金寿浩代表至今难忘。“宪法宣誓制度”写入宪法，这是维护宪法权威、保证宪法实施的重要举措和制度安排。”金寿浩说，“通过宣誓这种制度安排，使宣誓过程具有强烈的仪式感，体现宪法的庄严性，促进国家工作人员树立宪法意识、恪守宪法原则、履行宪法使命，培养对宪法法律的敬畏之心，进一步依宪履

职。”

“领导干部是依宪执政的‘关键少数’。”辽宁省凤城市政协副主席陈德委员表示，确保领导干部依法履职，宪法权威才能树立。领导干部率先垂范、以上率下，坚决维护宪法权威，依宪治国向前推进的步伐就能大大加快。

代表委员们表示，捍卫宪法尊严，推进全面依法治国，在新时代具有重大意义。在法治中国，没有特殊公民，任何人都必须在宪法法律范围内活动，法律面前人人平等，任何人都不能有凌驾于宪法法律之上的特权。

中南财经政法大学教授徐汉明说，党的十九大对加强宪法实施和监督提出了新要求，这次修改宪法，将全国人大专门委员会中的全国人大常委会更名为全国人大宪法和法律委员会，就是落实十九大要求的具体举措。通过推进合宪性审查，加强全国人大的宪法法律监督，推动宪法准确实施。

宪法是根本法，在中国特色社会主义法律体系中居于统领地位。河南省开封市副市长中华表示，在制定法律、

行政法规、地方性法规、司法解释的过程中，必须绷紧宪法这根弦，不得与宪法的规定、原则和精神相违背。通过宪法监督、宪法宣誓、宪法解释等一系列制度安排，为宪法实施提供坚实的制度保障，使法治中国建设行稳致远。

以全面贯彻实施宪法为契机推进,依法治国迈上新高度

代表委员和广大干部群众表示，要以宪法修正案通过为契机，加强宪法学习和宣传教育，在全社会形成忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围，把全面贯彻实施宪法提高到新水平，把全面依法治国推向新高度。

“作为治国安邦的总章程，宪法的又一次完善升华，让我们的思路更加清晰，目标更加明确。”四川省凉山彝族自治州冕宁县委书记刘俊文说，“我们要认真学习 and 宣传宪法，让习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，并将之转化为脱贫奔小康的强大思想武

器，促进思想脱贫和精神脱贫。”
宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

上海市民方进是多年的环保志愿者。当看到贯彻新发展理念写入宪法修正案，方进高兴地说：“宪法修改与时俱进，保障人民群众幸福生活。希望全社会尊崇和执行宪法，坚定不移贯彻新发展理念，让水更清、草更绿、城市更美好。”

“作为一名法学专业学生，不仅自己要知宪、守宪，还要积极加入到宪法宣传队伍之中，弘扬宪法精神，提高全社会宪法意识，在全社会树立宪法理念。”中国政法大学刑事司法学院学生郭恩江说。

广大干部群众表示，宪法修正案表决通过是全面依法治国的生动注脚，要以修改后的宪法为最高行为准则，更加自觉尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，让宪法的阳光洒满中华民族伟大复兴的新征程！
新华社北京3月12日电