

擎起法律巡视利剑 坚决打赢蓝天保卫战

■新华社记者 陈 菲
杨汉江

生态兴则文明兴。一个天蓝、地净、水清的美丽中国，是全国人民的共同期盼。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，坚决向污染宣战。

9日，人民大会堂全国人大常委会会议厅。十三届全国人大常委会专门加开会议，审议大气污染防治法执法检查报告。这份广受关注的报告，反映着当前各地贯彻实施大气污染防治法的现状，提出了中肯的建议。

就在2个月前，全国人大常委会执法检查组围绕中央坚决打好污染防治攻坚战决策部署，把大气污染防治法执法检查作为今年监督工作的重中之重，展开了一次全面深入的“法律巡视”，以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天。

明察暗访摸清法律贯彻实施的“梗阻”

山体开采长达3.5公里，没有生态修复，扬尘污染一触即发……这是今年5月全国人大常委会执法检查组在河南安阳下堡村随机抽查时发现的问题。这样违反大气污染防治法的情形让检查组成员触目惊心。

今年5月至6月，全国人大常委会执法检查组分为4个小组，分赴8个省区的26个地市对大气污染防治法实施情况进行了检查，并委托23个省市区人大常委会开展自查。

检查发现，各地各部门贯彻落实大气污染防治法，大气污染防治取得积极进展，全社会生态环保意识明显增强。但一些地方还不同程度存在违反法律的突出问题。

深入基层，查清病灶——

河南、内蒙古、山西、陕西、河北、山东、安徽、江苏……检查组深入这些污染形势严峻的地方和京津风沙来源地，召开29次座谈会，实地查看107个单位和项目，查找重点地区、重点领域、重点行业存在的突出问题。

——结构性污染问题较为突出。河北邯郸“城中有钢”，石家庄“煤电围城”……

——部分配套法规和标准制定工作滞后。国务院排污许可管理条例尚未出台，机动车和非道路移动机械环境保护召回制度没有落实……

——大气污染防治管理制度落实不到位。排污许可管理制度没有落实到位，山西临汾出现大气环境质量

监测数据造假窝案……

——重点领域大气污染防治措施执行不够有力。河南郑州市发现存在废渣冶炼“散乱污”企业，天津、廊坊等五市柴油质量抽检合格率仅为47%……

明察暗访，动真碰硬——

根据生态环境部监察局事前暗访摸排的线索，检查组不打招呼、直奔现场，共对12个城市38个工业企业、施工工地、矿山等进行了抽查。

在山东，一家氧化铝企业在监测数据上“耍花招”；

在陕西，一个石油化工公司逃避监管，排放未经处理的大气污染物；

在内蒙古，一些位于城区的拆迁工地建筑垃圾随意堆放，扬尘问题突出。

检查组成员、全国人大环资委主任委员高虎城表示，按照检查组关于“依照法定程序”的要求，随机抽查小组对发现的问题，有的现场即向地方交办，有的责成地方进一步调查处理，还有一部分纳入到了中央环保督察“回头看”的督察范畴。

擎起利剑督促政府企业责任落实

在河南省林州市，当地一位领导干部对检查组坦言，每天早上第一件事就是打开窗户看看窗外的太行山能否看清，“一旦有雾霾看不见山了，心里马上就紧张”。

近年来，从中央到地方出台了一系列压实政府企业治污责任的措施，明确提出主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，生态环境质量“只能更好、不能变坏”的责任底线。大气污染防治法也强化了政府和企业的法律责任。

“各地环境质量总体改善，出现了稳中向好的趋势，但是，许多城市环境空气质量问题突出，这其中一个重要原因就是法律规定的责任没有落实到位。”检查组成员、全国人大常委会委员程立峰指出。

如何用好“法律巡视”这把利剑，督促政府企业更好地落实各项治污责任？

就在执法检查组奔赴地方召开的会议上，每位检查组成员都拿到了这样一份《执法检查参考问题》：

大气污染防治财政投入有多少？是否出台了环保相关考核办法？是否制定了重污染天气应急预案？打击环保违法犯罪行为取得哪些进展？企业是否安装了自动监测设备？……

“晚上装车卸车扬尘非常大”，经查，属实。2018年年初，鑫磊盛强石料厂搭建的密闭大棚被大雪压塌损坏，致使厂区和大棚四周已安装的喷淋抑尘设备无法正常使用，该厂生产时，生产设备和铲车作业产生的噪音、扬尘对附近村庄居民生活造成影响。(2)关于“污水都排放到幸福渠，造成幸福渠污水到处流，而且污泥把幸福渠堵塞”，经查，部分属实。鑫磊盛强石料厂建设有沉淀池，生产时产生的淘砂水有少量溢流出至幸福渠，幸福渠现在处于断流状态，渠内长满荒草。(3)关于“曾打市长热线无数次未果”，经查，不属实。郾城区接到市长热线交办的反映“鑫磊盛强石料厂夜间生产噪音大、粉尘多”信访举报件后，区环保局工作人员及时到现场进

行调查，并对该企业下达责令（限期）改正决定书，责令其期限整改，2017年整改搭建的密闭大棚因2018年大雪压塌损坏。

处理及整改情况：郾城区环保局对鑫磊盛强石料厂下达责令（限期）改正决定书，责成其停产整改，现场拆除厂用变压器，清除生产原料，裸露砂石全部覆盖，并按照“七个百分之百”标准完善厂区环保基础设施，待各项整改措施落实到位，并经相关部门验收合格后，方可开工生产，该企业相关环境违法行为为正在进一步调查处理中。

问责情况：无。

漯河市人民政府
2018年7月5日

中央环境保护督察组“回头看”交办案件 办理结果公示(第36批)

郾城区
受理编号：X410000201807020125
反映情况：漯河市郾城区裴城镇苏侯村，此处有条河，大量的污水（造纸业、药业、电业）偷偷排入该河流，导致河里的鱼、虾、草死亡。因误用河水，造成大量烟田烟草植株死亡。

调查核实情况：经调查，举报件属实。举报件反映的造纸业为漯河市银凤纸业有限公司，建有污水处理设施一座（套），设计日处理量5000吨，目前实际日处理水量2000吨至3000吨，安装有在线监控系统；反映的药业为漯河市新旺化工有限公司，建有污水处理站，安装有在线监控系统；反映的电业为天壕新

能源有限公司，建有一体化污水处理设施，能够满足厂区日常产生的生活污水处理需要。(1)关于“漯河市郾城区裴城镇苏侯村，此处有条河，大量的污水（造纸业、药业、电业）偷偷排入该河流，导致河里的鱼、虾、草死亡”，经查，部分属实。反映的河为洹曲河，上述3家企业，漯河市银凤纸业有限公司生产废水经公司污水处理站处理后，达标排放流入洹曲河，漯河市新旺化工有限公司和天壕新能源有限公司热电项目的日常产生废水经本公司污水处理设施处理后，进入漯西污水处理厂再处理，达标排放流入洹曲河。(2)关于“因误用河水，造成大量烟田烟草植株死亡”，经

16页的文本以对照表的形式，针对大气污染防治法的条款列出了相应的问题，让法律监督重点一目了然。

法律的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。

呼和浩特，大青山风沙源治理工程现场。曾经苍松翠柏、草木葱郁的大青山，近年来出现了大量挖砂取土、石料开采行为，以致地表裸露，成为城区烟尘扬尘的主要源头。

当地领导干部一边向检查组介绍政府加强生态治理的举措，一边展示治理前后的对比画面。检查组带队领导不断追问：私挖滥采是怎么处理的？恢复治理的时候还验收吗？谁来验收？有没有治理时间表？……

每到一個地方和企业，检查组成员都会针对存在的问题，追问政府和企业负责人。

“不少地方承认大气污染防治工作存在‘上热、中温、下冷’现象，污染治理压力和责任逐级递减及‘政热企冷’问题较为突出，政府责任和部门监管责任不到位，企业对自身污染治理主体责任置若罔闻。”程立峰说。

法律责任不落实，说明法治意识淡薄。

执法检查期间，检查组在一些省区就大气污染防治法学习贯彻情况分别对省区和部分地市政府相关部门及企业负责人进行了“突击”问卷调查。

“开完座谈会，检查组工作人员说，请大家留下来不要走开。紧接着就下发调查问卷，10道题要求5分钟内答完，大家根本没时间查手机或者问别人。”内蒙古自治区环保厅张树礼回忆着当时的情景。

“从问卷结果看，一些地市相关部门和企业负责人对法律的学习还很不够，对重要的法律制度规定还不熟悉，依法行政的基本功也不扎实。”程立峰说，“尊崇法律、学习法律、掌握法律，才能运用好法律。各地党政领导干部必须加强对法律的学习，提升用法律武器治理污染的能力。”

形成合力共建天蓝、地绿、水清的美丽家园

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要以空气质量明显改善为刚性要求，强化联防联控，基本消除重污染天气，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。

“我所在的土右旗玉米种植比较集中，过去秸秆焚烧严重，每到秋天浓烟滚滚，政府想了很多办法，效果都不好。修改后的大气污染防治法实施后，旗里引进5家大型秸秆加工企业，部分农户用上了秸秆回收机，解决了秸秆焚烧难题。”包头市人大代表、土默特右旗沟门镇威俊村农民吕志强同检查组成员座谈时深有感触。

“建议政府向广大农户推广秸秆收集机械，让农村牧区空气更清新、天气更透亮。”吕志强说出了很多农民的心声。

倾听民意、集中民智。执法检查期间，检查组创新检查方式，首次召开五级人大代表和群众代表座谈会。大家畅所欲言，纷纷反映基层现状，提出对贯彻实施大气污染防治法的意见建议。

“各级人大代表说实话、道实情，反映群众期待，提出自己真知灼见，这充分彰显了人民代表大会制度的优越性。”检查组成员、全国人大环资委委员王金南是环保研究专家，这些代表呼声，让他了解了不同层级人大代表对大气污染防治法的看法和关注点。“通过五级人大代表，可以建立起一个污染防治监督网。”

漯河市人民政府
2018年7月5日

舞阳县
受理编号：D410000201807010001
反映情况：漯河市舞阳县马村乡王徐村北边有一个双汇养鸡场，鸡粪露天堆放在场区门口的沟内，未采取任何措施，臭气难闻，污染环境。

调查核实情况：经调查，举报件反映情况属实。反映的养鸡场位于舞阳县马村乡王徐村西北约一公里处，是漯河双汇万中禽业发展有限公司第六商品鸡场，有环评手续，场内各项污染处理设施较为完备、运行正常。该养鸡场外西北处堆放有大量鸡粪，经查，鸡粪所有权为青州市青丰育苗基质加工厂。4月2日，漯河双汇万中禽业发展有限公司与青州市青丰育苗基质加工厂签订了《鸡粪（含垫料）销售合同》，漯河双汇万中禽业发展有限公司第六商品鸡场按合同要求将鸡粪出售给青州市青丰育苗基质加工厂，青州市青丰育苗基质加工厂租用当地农户的土地将鸡粪临时堆放，漯河双汇万中禽业发展有限公司第六商品鸡场多次催促清运，青州市青丰育苗基质加工厂也安排了清运，但一直未清运彻底。由于是露天堆放，未采取有效处理措施，造成堆场周围气味难闻，对周边群众生活造成影响。

处理及整改情况：依据调查核实情况，舞阳县畜牧局、环保局和马村乡政府责成青州市青丰育苗基质加工厂立即对堆场鸡粪进行清理，青州市青丰育苗基质加工厂于7月2日夜夜将鸡粪清理完毕，并对土地进行了深翻，现已整改到位。针对青州市青丰育苗基质加工厂未

问责情况：无。

漯河市人民政府
2018年7月9日

环境质量究竟怎么样，老百姓的感受最直接、最强烈。污染治理成效怎么样，要由老百姓说了算，老百姓说好才是真好。

“我所在的土右旗玉米种植比较集中，过去秸秆焚烧严重，每到秋天浓烟滚滚，政府想了很多办法，效果都不好。修改后的大气污染防治法实施后，旗里引进5家大型秸秆加工企业，部分农户用上了秸秆回收机，解决了秸秆焚烧难题。”包头市人大代表、土默特右旗沟门镇威俊村农民吕志强同检查组成员座谈时深有感触。

“建议政府向广大农户推广秸秆收集机械，让农村牧区空气更清新、天气更透亮。”吕志强说出了很多农民的心声。

倾听民意、集中民智。执法检查期间，检查组创新检查方式，首次召开五级人大代表和群众代表座谈会。大家畅所欲言，纷纷反映基层现状，提出对贯彻实施大气污染防治法的意见建议。

“各级人大代表说实话、道实情，反映群众期待，提出自己真知灼见，这充分彰显了人民代表大会制度的优越性。”检查组成员、全国人大环资委委员王金南是环保研究专家，这些代表呼声，让他了解了不同层级人大代表对大气污染防治法的看法和关注点。“通过五级人大代表，可以建立起一个污染防治监督网。”

发挥根本政治制度优势，防治“心肺之痛”。

擎起法律巡视利剑，形成保卫蓝天的强大合力。

人大执法检查组坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，督促各地区各部门推进全民共治，以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天。

中央环保督察，政府部门加强监管，司法机关诉讼治污，公民和社会团体广泛参与……各方都为大气污染防治尽一份力，这是国家治理能力提升的重要体现。

“治理大气污染需要社会各界共同参与，广大民众既是污染源的责任主体，也是优良环境的受益者。环保不仅仅是环保行政部门的事情，还需要更多行业组织主动参与，与政府、企业、公民共同行动。”呼和浩特市环境保护协会会长崔志杰说。

环境问题解决好好不好，已经成为全面建成小康社会能否得到人民认可的关键。相信人大的执法检查利剑，将助力各地依法推动打好污染防治攻坚战，早日建成天蓝、地绿、水清的美丽家园。

新华社北京7月9日电

国务院办公厅转发《关于扩大进口 促进对外贸易平衡发展的意见》

新华社北京7月9日电 日前，国务院办公厅转发商务部等部门《关于扩大进口促进对外贸易平衡发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要贯彻落实党中央、国务院关于推进互利共赢开放战略的决策部署，更好发挥进口对满足人民群众消费升级需求、加快体制机制创新、推动经济结构升级、提高国际竞争力等方面的积极作用，在稳定出口的同时进一步扩大进口，促进对外贸易平衡发展，推动经济高质量发展，维护自由贸易贸易。《意见》从四个方面提出扩大进口促进对外贸易平衡发展的政策举措。

一是优化进口结构促进生产消费升级。支持关系民生的产品进口，适应消费升级和供给提质需要，支持与人民生活密切相关的日用消费品、医药和康复、养老护理等设备进口。落实降低部分商品进口税率措施，减少中间流通环节，清理不合理加价，切实提高人民生活水平。完善免税店政策，扩大免税品进口。大力发展新兴服务贸易，促进建筑设计、商贸物流、咨询服务、研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口。增加有助于转型发展的技术装备进口，增加农产品、资源性产品进口。

二是优化国际市场布局。加强“一带一

商务部新闻发言人应询介绍缓解中美贸易摩擦影响有关政策考虑

新华社北京7月9日电 商务部新闻发言人9日应询介绍缓解中美贸易摩擦影响有关政策考虑。

有记者问：中方如何缓解企业在中美贸易摩擦中受到的影响？

答：对于美方7月6日加征关税措施，中方不得不做出必要反击。中方在研究对美征税反制产品清单过程中，已充分考虑了进口产品的替代性，以及对于贸易投资的整体影响。同时，我们将研究采取以下措施：

(1) 持续评估各类企业所受影响。

(2) 反制措施中增加的税收收入，将

泰国游船倾覆事故搜救工作仍在继续

据《新闻联播》 据中泰双方共同核实，在5日发生倾覆的“凤凰”号和“艾莎公主”号乘客名单中共有127名中国公民，有5人未登船。登船的122人中有75人获救。目前已有41名遇难者遗体完成打捞。6名失联人员中，包括救援人员之前在水下发现但尚未打捞的1名遇难者。

泰国总理巴育今天在搜救中心与中泰两国人员举行了闭门工作会议，并对媒体发表

讲话。他表示，泰国政府十分重视此次事故处理，对中国游客的遇难表示痛心。他已指示所有救援力量全力做好搜救工作，要求相关部门妥善处理善后事宜，并彻查事故原因。

此外，当地警方表示，初步调查确定失事船只的2名船长为嫌疑人，对事故负主要责任。警方已经传唤2名嫌疑人进行进一步调查，同时还将扩大调查范围。

中央环境保护督察组“回头看”交办案件 办理结果公示(第34批)(二)

采取有效措施造成堆放鸡粪排放恶臭气体的环境违法行为，舞阳县环保局对青州市青丰育苗基质加工厂下达《行政处罚决定书》，对其处以10万元罚款。

问责情况：无。

二、市环保局

受理编号：X410000201806300177

反映情况：漯河市环保局某领导伙同监控中心负责人，把持在线网络自动监控设备款，不给回扣不让设备销售，不让推销设备，我们的设备质优价廉、质量稳定、故障率低、便于维护操作，可是因为给的回扣少，不允许我们找企业销售。我知道他们允许销售的公司给的有回扣，可能是15%—20%，算下来这几年设备款有一千多万，回扣数量不少。

调查核实情况：经调查，举报件反映情况不属实。接到该举报件，市委、市政府高度重视，市纪委监委委派驻第十四纪检组、市环保攻坚办、市环保局机关党委联合进行调查。经核实，自2016年6月全面开放市场以来，漯河市共有59家排污单位新装或更换其106台（套）水、气自动监控设施，其中废水COD、氨氮、总磷、总氮自动分析仪74台，废气颗粒物、烟气（SO2、NOX）自动分析仪32套，全部为排污单位自主公开招标或自行采购。目前，全市排污单位水、气监控设施建运市场呈现出有序竞争发展的态势，不存在把持设备关问题。调查组从58家新装或更换监控设施的企业中随机抽取13家进行走访调查，其中自主招标或部门采购4家（银鸽六基地、漯河华电、嘉吉

问责情况：无。

漯河市人民政府
2018年7月8日