

李克强签署国务院令公布《人力资源市场暂行条例》

新华社北京7月17日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《人力资源市场暂行条例》（以下简称《条例》），自2018年10月1日起施行。

《条例》是系统规范在我国境内通过人力资源市场求职、招聘和开展人力资源服务活动的第一部行政法规，对建设统一开放、竞争有序的人力资源市场，更好服务于就业创业和高质量发展，实施就业优先战略和人才强国战略，具有重要意义。《条例》对人力资源市场培育、人力资源服务机

河南：到2022年建成终身职业技能培训制度

新华社郑州7月17日电 河南省日前印发的《深入推进全民技能振兴工程大规模开展职业技能培训行动方案（2018~2022年）》称，到2022年，累计开展各类职业技能培训1500万人次以上，技能人才总量达到810万人，建成面向全体劳动者的终身职业技能培训制度。

河南省表示，推动10所以上普通本科高校或独立学院向应用型高校转型发展。持续深化100所品牌示范职业院校和200所品牌特色职业院校建设。加强技师学院建设，2022年前达到35所以上，其中，国家级示范性技师学院、国家级重点技师学院和高级技工学校

稳定房地产 调控要从严

国家统计局17日公布数据显示，6月份一二线城市商品住宅销售价格有涨有落，三线城市上涨势头得到抑制。事实表明，在经济总体保持向好态势下，必须坚持去杠杆、严监管，稳定房地产市场调控力度不松懈，推动开发投资向理性回归。

善医者，治未病。从春到夏，国内房地产多次出现升温苗头。自然资源部二季度全国城市地价动态监测报告指出，今年以

团队“传帮带” 入门有脚本 实战“拼演技”——揭秘电信诈骗新手如何“养成”

得知江西南昌警方日前又成功破获一个电信诈骗犯罪团伙，李丽（化名）感到很振奋。她曾作为卧底潜伏在电信诈骗团伙，参与多起案件侦办，接触过形形色色的嫌疑人：既有小学文化的农民，也有早早混迹社会的青少年。

这些文化素质不高、阅历并不复杂的诈骗分子，为什么能屡屡得手，熟练、有效地欺骗成千上万人？“新华视点”记者在江西、福建、天津、江苏等地走访，揭秘电信诈骗新手是如何“养成”的。

速成诈骗技巧有“话术”剧本，“实战”演练靠“传帮带”

“一群人一件事，一起拼一定赢”“严格就是大爱”……在江西南昌一处电信诈骗窝点，墙上贴着诸多励志标语，一个个格子间里摆着电脑、堆满文件，俨然与一家创业公司没有什么不同。

经过简单笔试、面试后，李丽被一个炒股诈骗团伙录用，“他们几乎来者不拒，因为很缺人”。这个团伙的成员多是刚步入社会、十八九岁的年轻人，他们的冒充股票分析师，有的冒充股民，在主管和经理的指导下学习诈骗技能。

在李丽卧床的第三天，老员工给了她一套“话术”剧本。这

构、人力资源市场活动规范、人力资源市场监督管理及法律责任等作了全面规定。

一是更好发挥政府作用，加强对人力资源市场的培育。国家建立政府宏观调控、市场公平竞争、单位自主用人、个人自主择业、人力资源服务机构诚信服务的人力资源流动配置机制。县级以上人民政府运用区域、产业、土地等政策，推进人力资源市场建设，建立覆盖城乡和各行业的人力资源市场供求信息系统。引导和促进人力资源合理流动，任何地方和单位不得违反国家规定

设置限制流动的条件。鼓励开展平等、互利的人力资源国际合作与交流，开发利用国际国内人力资源。

二是落实改革要求，推进人力资源市场领域的“放管服”改革。明确了公共人力资源服务机构应当免费提供的服务事项。经营性人力资源服务机构从事职业中介活动，需要取得行政许可，开展其他人力资源服务实行备案管理；设立分支机构，变更名称、住所、法定代表人或者终止经营活动，需要书面报告。取得行政许可或者经过备案的经营性

百万河长上岗 我国全面建立河长制

新华社北京7月17日电 水利部部长鄂竟平17日表示，截至今年6月底，全国31个省（自治区、直辖市）已全面建立河长制，共明确省、市、县、乡四级河长30多万名，另有29个省份设立村级河长76万多名，打通了河长制“最后一公里”。

鄂竟平在全面建立河长制新闻发布会上说，河长制的组织体系、制度体系、责任体系初步形成，已经实现河长“有名”。全国31个省（自治区、直辖市）的省、市、县三级均成立了河长制办公室，承担起河长制的日常工作。同时，建立了河长会议制度、信息共享制度、信息报送制度、工作督察制度、考核问责与激励制度、验收制度等6项配套制

稳定房地产 调控要从严

来，张家口、唐山、珠海、合肥、南昌、武汉、海南等多地出台奖励政策吸引落户，人才政策和非热点城市调控力度宽松，加上新房、二手房价格倒挂及摇号购房现象，不同程度刺激了各类需求；棚改进程中，大量安置资金的流入亦加剧了刚需集中释放，部分二三线城市出现非理性、逆调控周期升温。这都对管理者的能力和决心提出考验。

值得点赞的是，针对市场苗

有的诈骗分子月收入过万元，区域性职业诈骗破坏社会风气

从事电信诈骗的通常是谁人？记者采访发现，不少电信诈骗犯文化程度不高，法律意识淡薄。例如，从事“重金求子”“冒充黑社会”等诈骗活动的人员，多为小学文化的农民；从事“冒充白富美交友”诈骗、“炒金、炒股票”诈骗的多为中学辍学的年轻人。

有的诈骗分子到海外学骗术回国行骗。天津警方破获过一起境外电信网络诈骗案，犯罪嫌疑人张某某、游某某等人在2015年3月初到境外参加电信网络诈骗集团，冒充“公检法”人员实施诈骗。他们“学成”之后，在境外组成诈骗团伙针对国内行骗，先后骗取40余名被害人数百万元。

“电信诈骗的非法收入颇高，月入四五千元属中下水平，一般成员月收入过万元。诈骗团伙头目不少于百人百万元。”韦伟介绍，“有个20岁出头的年轻人一年骗了200多万元，他用40万元买了辆车，因为怕被抓，其他钱不敢花，案发后主动自首。”他说。

在一些电信网络诈骗案高发地区，部分村民一夜暴富的经历刺激一些人铤而走险，通过老

人力资源服务机构名单及其变更、延续等情况应当及时向社会公布。

三是明确人力资源市场活动规范，促进市场主体诚信守法。个人应当诚实求职，用人单位应当依法如实发布或者提供招聘信息，人力资源应当依法流动。人力资源服务机构举办现场招聘会、收集和发布人力资源供求信息、提供人力资源服务外包、通过互联网提供人力资源服务等，应当严格遵守法律规定，不得采取欺诈、暴力、胁迫或者其他不正当手段，不得介绍从事违法活

百万河长上岗 我国全面建立河长制

度。各级河长开始履职，党政领导上岗，社会共治正在形成。

“通过实施河长制，很多河湖实现了从‘没人管’到‘有人管’、从‘管不住’到‘管得好’的转变，推动解决了一批河湖管理保护难题，河湖状况逐步好转。”鄂竟平说。

他同时指出，当前我国水资源短缺、水环境污染、水生态损害和水灾害等新老水问题交织，集中体现在河湖水域，全面推行河长制也还存在一些薄弱环节。有的地方河长制不落实、履职不到位，有的河湖突出问题整治力度不够，有的地方部门协同、区域联动机制尚未全面建立，有的地区技术力量薄弱，河湖管理

稳定房地产 调控要从严

经济不确定性、不稳定因素增加，各大经济体持续承压。但从内部看，我国制造业发展动能走强，工业生产上升态势有望延续，同时国民消费的积极因素集聚，拉动增长的力量不断加强，当前我国经济总体保持向好态势。这既为房地产从严调控提供了实体支撑，也对抑制房地产升温提出了新要求。在此情况下，要立足防风险，继续去杠杆，坚持支持实体经济；房地产从紧调

有的诈骗分子月收入过万元，区域性职业诈骗破坏社会风气

乡、亲朋间的“传帮带”形成了特点不同的地域性电信网络诈骗手法。

记者在江西、福建采访了解到，在严厉打击之前，部分从事电信诈骗的无业人员“暴富”，有的年轻人开起了豪车，有的盖了豪宅。为逃避打击，有的人把房子产权登记在亲戚名下。“搞诈骗带坏了当地社会风气。”办案民警说。

一段时间以来，江西鄱阳县冒充“黑社会”的诈骗案件多发，警方常常接到外地的协查通报。江西警方专门组织侦查发现，虽然其团伙成员分布在全国多地，但主要窝点集中在鄱阳县凰岗镇。

对于地方区域性犯罪，有关部门进行了专项重点监控和精准打击。据了解，2015年以来，公安部已启动两轮重点地区挂牌整治工作，江西余干、河北丰宁、福建新罗等10余个地区，被公安部列为电信网络诈骗犯罪重点整治地区。

综合整治成效明显，源头打击亟待加强

“从各地情况看，此类案件的数量、涉案金额出现下降，但仍呈多发态势。”多地警方表示。

记者采访发现，当前，电信网络诈骗犯罪职业化特征更加明显，不仅有团伙专门提供剧本等

动；违法开展业务的，依法承担法律责任。

四是强化事中事后监管，维护人力资源市场秩序。人力资源社会保障行政部门采取“双随机、一公开”的方式实施监督检查。经营性人力资源服务机构应当提交经营情况年度报告，但是通过信息共享可以获取的信息，行政机关不得要求其重复提供。加强人力资源市场诚信建设，实施信用分类监管。加强人力资源服务标准化建设，发挥人力资源服务行业协会作用。

百万河长上岗 我国全面建立河长制

手段比较落后。

“目前，全面推行河长制工作进入新阶段，下一步要推动河长制从‘有名’到‘有实’转变，名实相副。”鄂竟平说，水利部将会同相关部门与地方党委政府，坚持问题导向，细化、实化河长制任务，聚焦管好“盆”和“水”，即管好河道湖泊空间及其水域岸线、管好河流湖泊中的水体，向河湖管理顽疾宣战，打造人与自然和谐共生的河湖新格局，还河湖以健康美丽。

河长制下一步重点工作是：建立完善河湖档案，开展专项整治行动，开展河湖系统治理，夯实河长责任，建立长效机制，推动实现河长治、湖长治。

稳定房地产 调控要从严

控、市场秩序整顿要双管齐下，特别要密切关注“去库存”后供需变动、“以房引人”引发的市场异动、热点与非热点城市的地区互动；因地制宜，随机应变，在实践中坚决贯彻“房住不炒”的政策导向。

新华社北京7月17日电

有的诈骗分子月收入过万元，区域性职业诈骗破坏社会风气

“智力支持”，还有游走于灰色地带的“硬件支持”团队；既有团伙负责盗卖个人信息、电话卡、银行卡等，也有团伙专门负责转账赔款。

铲除电信诈骗犯罪，除了斩断犯罪链条，还要引导年轻人正当就业。记者在江西省余干县、福建省龙岩市等曾经诈骗多发的乡镇调研发现，各地政府通过综合整治，打击犯罪团伙成效明显：振兴富民产业，铲除了犯罪土壤；建设文明乡风，改善了社会风气。

2017年底，国务院打击治理电信网络新型违法犯罪工作部际联席会议办公室通报，河北省丰宁县、福建省龙岩市新罗区、江西省余干县等地打击整治电信网络诈骗犯罪成效显著，决定对这些地区“摘牌”。在福建漳平，经过严厉打击整治，此类犯罪发案率也下降了一半以上。

记者了解到，江西余干县还对一些重点乡镇村中16至60周岁的人员进行普查，逐一采集其姓名、联系方式等信息，逐个签订不从事诈骗等违法犯罪活动承诺书，确保全覆盖、不缺户、不漏人。

“孩子多读书就能少走些弯路。”余干县江埠乡尧咀村党支部书记汤青海说，该县义务义务教育普及工作，让许多辍学的孩子回到学校，尧咀村小学原来只有不到30名学生，现在有一两百名了。

新华社南昌7月17日电

美俄首脑会晤 难解两国关系僵局

美国总统特朗普和俄罗斯总统普京16日在芬兰首都赫尔辛基举行会晤。这是特朗普就任美国总统以来，美俄两国总统首次举行正式会晤。

分析人士认为，此次会晤为两国继续就一系列问题展开对话奠定了一定基础，但会晤并未取得具体成果，当前处于低谷的美俄关系短时间内难以打破僵局。

会晤有意义

特朗普在会晤后的联合记者会上表示，他和普京谈到了俄罗斯涉嫌“干预”2016年美国总统选举的问题以及朝鲜半岛问题、反恐、伊朗问题、叙利亚局势等。他说，双方的会谈非常有建设性，两国的国家安全委员会将继续就这些问题进行磋商，“今天的会晤只是一个更长过程的开端”。

普京说，他和特朗普在坦诚的气氛中举行了“成功”和“有益的”会晤，双方还讨论了两国的核军控、贸易投资合作等问题。他对会晤表示“满意”，称这是朝着正确方向迈出的第一步。

分析人士认为，此次会晤就一些问题作出了今后继续磋商的限制性安排，有利于两国加强接触对话。

俄智库瓦列代国际辩论俱乐部国际问题研究专家德米特里·苏斯洛夫说，双方在此次会晤中决定成立专家工作组以磋商俄美关系中最棘手的问题并制订解决方案，同时决定组建俄美经贸关系高级工作组，这是两国近些年关系紧张以来首次就建立这样的工作组达成一致。此外，俄方在战略稳定、网络安全、叙利亚局势等问题上提出建议，这些问题也被列入双方继续磋商的议题范畴。这些都具有重要意义。

分歧仍明显

值得注意的是，尽管美俄两国总统对此次会晤的评价尚可，但会晤并未发表联合声明。专家认为，这表明双方在影响两国关系的重要问题上并没有取得实质性进展。

德国外交关系协会俄罗斯问题专家萨拉·帕贡表示，特朗普和普京宣布的结果并不具体。当被记者问到如何给叙利亚带来和平、以及以色列的安全等问题时，他们没有提出任何具体步骤。普京

联合国特使呼吁各方在利比亚做出持续努力

新华社联合国7月16日电 联合国秘书长利比亚问题特别代表桑·萨拉姆16日说，尽管叙利亚在政治和人道主义方面出现了“令人鼓舞的”迹象，但各方仍应做出持续努力。

萨拉姆当天在利比亚首都的黎波里通过视频连线向安理会通报了利比亚局势，以及去年联合国提出的行动计划的执行情况。他说，今年前几个月，利比亚军事行动处于“相对平静之中”。利比亚各地在联合国支持下举行了地方选举，在的黎波里和班加西重建了联合国办事处，启动了协商进程。

萨拉姆说，“这个自下而上的过程是行动计划不可或缺的一部分。它把利比亚人民置于政治进程的核心”，“这是他们第一次积

日本连日高温已致5人死亡

新华社东京7月17日电 据日媒报道，日本大范围地区连日高温天气目前已造成5人死亡，逾2000人因出现中暑症状被送医。日本气象厅预测高温天气可能还将持续约一周。

16日，日本岐阜县内多地最高气温超过39摄氏度，创日本今年最高气温纪录。群马县、爱知县、京都府等多地最高气温也超过38摄氏度。

气象厅17日说，当天早8时左右日本全国已有31个观测点的实时气温超过30摄氏度，预计当天多地最高气温将超过35摄氏度。据预测，高温天气在日本大范围地区可能还将持续一周左右，气象厅提醒人们白天尽量避免外出和运动，防止中暑。

连日来，日本暴雨灾区多地也出现30摄氏度以上的持续高温天气。很多灾民和志愿者冒着酷暑进行灾后清理、重建作业，仅受灾严重的冈山县、广岛县、爱媛县三地就有上百人因出现中暑症状被送医。

气象厅提醒在灾区重建的居民和志愿者及时补充水分和盐分，保证充足的休息。

在谈及核裁军问题时说他提出了一个建议，但特朗普没有回应。

美国华盛顿智库“防务重点”安全问题专家丹尼尔·戴维斯说，从特朗普和普京在记者会上的表态来看，双方在乌克兰和克里米亚问题上仍有很大分歧。

苏斯洛夫认为，对于如何解决所谓俄“干预”美国总统选举以及乌克兰问题、战略稳定、军备控制、核裁军等，双方均未达成协议，也正因此双方没有发表联合声明。

僵局难破解

关于此次会晤能否改善美俄关系，两国舆论出现较大分歧。总体而言，俄方专家和媒体对会晤评价较为积极，认为俄方在会晤中释放了积极信号，有助于抑制美俄关系的继续恶化，促进两国关系改善。

美方舆论则对会晤评价较低。美国兰德公司高级研究员威廉·考特尼说，鉴于会晤并未取得具体成果，很难说是否有助于缓和美俄关系。戴维斯也认为目前判断此次会晤能否对未来产生实质性影响仍为时尚早。而美国国会民主与共和两党重量级议员均强烈批评特朗普在与普京的联合记者会上表现“软弱”，未能直斥俄罗斯干涉美国大选。

分析人士认为，双方的上述舆论反应显示，尽管俄国内有改善对美关系的意愿，但特朗普改善对俄关系的尝试在国内受到极大阻力，这使得美俄关系短期内很难出现大的改善。

德国外交关系协会俄罗斯问题专家萨拉·帕贡表示，美俄双边关系的缓和将取决于双方对这次会晤的跟进。特朗普在诸多问题上面临国内压力，他需要国会的支持，但国会恐怕很难妥协。

此外，分析人士指出，不论此次会面能否对未来产生积极影响，鉴于双方在对彼此的定位和一系列问题上存在重大分歧，美俄关系僵局将难以从根本上得到破解。

苏斯洛夫说，此次会晤无法改变决定俄美关系走向的根本要素。美国想维持其“优先及霸权地位”，俄罗斯则致力于巩固世界多极化，双方目标互不相容。因此，即便双方同意就诸如“互不干涉内政”之类的问题进行合作，美国将来也依旧会遏制俄罗斯。

新华社北京7月17日电