

中共中央办公厅印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》

新华社北京10月9日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》。全文如下：

为了更好推动党的十九大精神和党中央决策部署贯彻落实，深入推进全面从严治党，进一步改进工作作风，坚决克服形式主义、官僚主义，经中央领导同志同意，现就统筹规范督查检查考核工作通知如下。

一、提高思想认识，明确总体要求

督查检查考核工作是推动党的理论和路线方针政策、党中央决策部署贯彻落实的重要手段，是改进党的作风、激励广大干部担当作为的重要举措。近年来，督查检查考核工作不断加强，激励鞭策的指挥棒作用有力发挥，必须坚持不懈抓下去。但也存在名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩等问题，地方和基层应接不暇、不堪重负，干部群众反映强烈，既不利于集中精力抓落实，也助长了形式主义、官僚主义，损害党群干群关系，必须下决心加以解决，把督查检查考核工作做得更好更有成效。

做好督查检查考核工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”，着力加强党中央集中统一领导，强化各级

党委统筹协调，严格控制总量，坚持以上率下，不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，切实减轻基层负担，进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，凝聚起决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

二、严格控制总量，实行计划管理

规范督查检查考核工作，必须从源头抓起，从上级机关做起。除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外，中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目，不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项，确需开展的要一事一报。要严格控制总量和频次，中央和国家机关各部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团下去，防止重复扎堆、层层加码，不能兴师动众，动辄对着县乡村和厂矿企业学校，影响地方和基层的正常工作。部门督查检查考核不能打着中央的旗号，日常调研指导工作不能随意冠以督查、检查、巡查、督察、督导等名义。

实行年度计划和审批报备制度。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府以及本系统全国性的业务督查检查考核事项，要按照归口管理原

则，年初分别报中央办公厅、国务院办公厅研究审核，由中央办公厅统一报党中央审批，以年度计划的形式印发执行。对紧急突发事件的督查检查，可按程序报批后实施。省市区开展的全省性督查检查考核也要制定年度计划，报中央办公厅备案。

三、注重工作实绩，改进方式方法

要完善考核评价体系，突出党中央决策部署的贯彻执行情况，科学合理设置指标，视内容区分发达与欠发达地区、城市与乡村、地方与部门、机关与企事业单位等，体现差异化要求，避免“一刀切”、“一锅煮”。改进督查检查考核办法，必要的记录、台账要看，但主要看工作实绩，不能一味要求基层填表格报材料，不能简单以留痕多少评判工作好坏，不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核，不搞花拳绣腿，不要繁文缛节，不做表面文章。坚持走群众路线，加强常态化了解，多到现场看，多见具体事，多听群众说，更多关注改革发展、政策落地情况和群众获得感满意度。督查检查要突出问题导向，既着重发现落实中存在的问题，又及时了解有关政策需要完善的地方。对督查检查考核中发现的问题，要以适当方式进行反馈，加强督促整改，不能简单以问责代替整改，也不能简单搞终身问责。创新督查检查考核方式，充分运用

信息化手段，实现信息资源共享，优化第三方评估，提高督查检查考核的质量和效率。

四、加强组织领导，激励担当作为

各地区各部门党委（党组）要强化主体责任，加强组织领导。中央层面建立由中央办公厅牵头，中央和国家机关有关部门参加的统筹协调机制，加强对督查检查考核工作的计划管理和监督实施。开展专项清理，从中央和国家机关做起，各级党委和政府要坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项，大幅度压缩数量，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上。清理后保留的事项实行清单管理，可以公开的公开，接受社会监督，确保执行到位，严防反弹回潮。各地区各部门清理情况报中央办公厅。

要强化督查检查考核结果的分析运用，鲜明树立重实干重实绩的导向，对政治坚定、奋发有为的干部要褒奖和鼓励，对慢作为、不作为、乱作为的干部要警醒和惩戒。对各种告状信、检举信，经核实有问题的要依纪依法处理，没问题的要及时澄清、公开正名，对诬告陷害的要严肃追究责任，推动形成勇于担当作为、敢于抵制歪风邪气的良好政治生态。

各地区、各部门要结合实际，制定贯彻落实通知的具体措施。

国务院办公厅印发《推进运输结构调整三年行动计划（2018－2020年）》

新华社北京10月9日电 近日，国务院办公厅印发了《推进运输结构调整三年行动计划（2018－2020年）》（以下简称《行动计划》）。

《行动计划》要求，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以深化交通运输供给侧结构性改革为主线，以京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原等区域为主战场，以推进大宗货物运输“公转铁、公转水”为主攻方向，通过三年集中攻坚，实现全国铁路货运量较2017年增加11亿吨、水路货运量较2017年增加5亿吨、沿海港口大宗货物公路运输量减少4.4亿吨的目标。到2020

年，全国货物运输结构明显优化，铁路、水路承担的大宗货物运输量显著提高，将京津冀及周边地区打造成为全国运输结构调整示范区。

为实现工作目标，《行动计划》提出实施六大行动。一是铁路运能提升行动。提升既有铁路综合利用效率，加快铁路专用线建设，到2020年大宗货物年货运量在150万吨以上的工矿企业和新建物流园区接入比例达到80%以上。建立健全灵活的运价调整机制，完善短距离大宗货物运价浮动机制。二是水运系统升级行动。完善内河水运网络，推进集疏港铁路建设。2018年底前，环渤海地区、山东省、长三角地区沿海主要港口

和唐山港、黄骅港的煤炭集港改由铁路或水路运输；2020年采暖季前，沿海主要港口和唐山港、黄骅港的矿石、焦炭等大宗货物原则上主要改由铁路或水路运输。三是公路货运治理行动。强化公路货运车辆超限超载治理，到2020年底，各省（区、市）高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超过0.5%。大力推进货运车型标准化，推动道路货运行业集约高效发展。四是多式联运提速行动。推进具有多式联运功能的物流园区建设，加强不同运输方式间的有效衔接。支持各地开展集装箱运输、商品车滚装运输、全程冷链运输、电商快递班列等多式联运试点示范创建。五是城市

绿色配送行动。推进城市绿色货运配送示范工程建设。制定新能源城市配送车辆便利通行等政策，并加大推广应用力度。推进城市生产生活物资公铁联运，打造“轨道+仓储配送”的铁路城市物流配送新模式。六是信息资源整合行动。加快建设多式联运公共信息平台，提升物流信息服务水平。建立运输结构调整信息运行监测和报送机制。

《行动计划》强调，要加强政策保障，积极落实财政和用地用海支持政策，确保运输结构调整取得实效。地方政府要尽快组织编制运输结构调整工作实施方案，细化分解目标任务，确保责任落实到位。

曾经，它们只是一张小小的纸

——从“老八股”到资本大国



品市场按下启动键。

——2014年11月17日，沪港通正式启动，为中国证券市场跨境双向开放提供范本。两年后的2016年12月5日，深港通开闸。

——2017年6月末，公募基金资产规模首度突破10万亿元。以其为代表，形形色色的机构投资者成长为中国资本市场的重要力量。

——2018年9月15日，中国允许“符合条件的外国人”开立A股账户，中国股市开始迎来“洋散户”的加盟。

今天的中国股市，拥有3500多家上市公司、近50万亿元总市值，与美国、日本一道，雄踞全球股票现货市场“第一

阵营”。

不仅仅是规模，依托全球第二大经济体的中国资本市场，已经是国际资本体系中不可或缺的重要组成部分。

今年5月31日，全球最大的指数公司明晟（MSCI）将A股纳入MSCI新兴市场指数、MSCI全球指数。近日，全球第二大指数公司富时罗素宣布，将于2019年6月正式将A股纳入其全球指数系列。

在被越来越多国际投资者纳入视野的同时，中国资本市场也开始走出去。以“一带一路”为主轴，中国资本市场的“国际朋友圈”不断扩大。

我国交易所继与德交所合作建立中欧国际交易所后，又通过收购、共建等方式

完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用，管护长效机制初步建立；中西部有较好基础、基本具备条件的地区，力争卫生厕所普及率达到85%；地处偏远、经济欠发达等地区，卫生厕所普及率明显提高。

韩长赋表示，今后要突出抓好七方面工作。其中，要结合本地区农村实际，积极推广简单实用、成本适中、农民群众能够接受的卫生改厕模式，把贮粪池不渗不漏作为基本要求，鼓励厕所入户进院，有条件的地区要积

极推动厕所入室。重点对严寒、缺水等特殊条件下的改厕模式开展技术攻关。积极探索粪污肥料化、污水达标排放等经济实用技术模式。

“全国有55万个行政村、两亿多农户，农村厕所数量之大、布局之广可想而知。”韩长赋说，推进农村改厕，决不能造盆景，搞形象工程、政绩工程，更不能集中所有资源只打造几个示范村，要在试点示范基础上，分阶段、有步骤滚动推进，以点带面，推动农村改厕在全国实现整体提升。

■新华社记者 姜伟超
四十年潮涌东方，回首望，沧海桑田。

改革愈深其进愈难，风云激荡的国际形势、中国梦展翅腾飞的历史机遇，把中国再次推到了深化改革的新关口。四十不惑，时下的中国，要有排除干扰的改革穿透力，推动改革不断深化。

改革雕刻了时光，勾勒出当代中国的雄健身姿。40年流光过处，改革的中国用“一切皆有可能”向世人展示她的活力与生机，开放的中国用发展的光彩向普通人宣告“有梦想谁都了不起”。

这就是历史，这就是彻底改变国家面貌的40年，这也是改变了中国人命运的40年。40年很长，余音绕梁；40年很短，白驹过隙。转瞬间，未来已来，改革进入新时代——“80后”“90后”，跃马扬鞭，大展身手，空气中到处弥漫着大众创业、万众创新味道。大时代银幕上跳跃的，是一个个与时间赛跑者奋力勾勒出的斑驳光影。

恰如习近平总书记在2018年新年贺词中所宣示的，改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放40周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。

民之所望，改革所向。改革归根结底是为了让老百姓过上好日子，这就要解放和发展社会生产力。为此，我们要建立现代化经济体系，全面推进质量变革、效率变革、动力变革，加快推进实现高质量发展；我们要打赢供给侧结构性改革攻坚战，让企业生产的产品质量及时跟上消费者需求提升的步伐；我们要“擦亮”蓝天白云，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，让青山绿水系得住子孙的乡愁；今日中国已经不是一条平静的“内流河”，而是与全球经济交融激荡的“世界性洋流”，我们要加快建立开放型经济新体制，战胜逆流、遏制风险挑战……哪一个目标都不会自动达成，哪一项任务都有诸多需要攻克的改革难题险关。

面对挑战总有两种相反的取舍——激流勇进，抑或急流勇退。改革之于当下中国就是这样，不进则退。新的历史方位、新的社会主要矛盾、新的现代化时间表……有没有勇气把历史的必然变成未来之已然，奋进者需要回答时代开出的考题。

40年来，我们不断铸就了改革利剑，许多难题迎刃而解。当下，改革进入攻坚期和深水区，需要啃的硬骨头更多，触及的利益调整更复杂、涉及更广。如何以制度创新来推进改革，使改革态势跃出局部而延展到全局；如何以果敢的执行力使改革力度穿透表面抵达矛盾汇聚的深处；如何精准施策使各项改革形成稳固协调的动力体系？这些课题考验着改革定力，更检验着智慧和志向。

党的十九大对改革做出的战略部署和习近平总书记对改革提出的总体要求，是统一思想、坚定不移深化改革的总指引。面对杂音和干扰，要心中有准绳有定力，要坚持用积四十年之功凝成的“敢于吃螃蟹”的改革勇气，进行“触及灵魂”的思想解放和观念转变，要用四十年风雨磨砺的改革风骨“触动利益”，打破固化陈旧的利益格局。把改革落到实处，推进到底，使改革的目标、方案、举措具有更强的穿透力，以有力推动经济发展社会进步、不断提升人民群众获得感的改革实绩回应、排除各种杂音、噪音和干扰，向时代交出优秀答卷。

改革必须进行到底！未来几年，我们将接连与几个具有标志性的时间节点相遇，非改革无以通过历史的集中检验，非改革无以实现伟大梦想。在这场迄今人类历史上最宏大、最能体现智慧光芒与胆识的艰难求索中，无论世界局势如何跌宕起伏，国内

形势如何错综复杂，改革的浪潮，只会也只能——前进！前进！前进！进！
新华社北京10月9日电

河南：

气候资源保护范围内不得建设破坏性项目

新华社郑州10月9日电（记者 李鹏）本月起，河南省首部规范气候资源保护与开发利用活动的地方性法规开始实施。按照规定，今后，县级以上人民政府将在部分区域划定气候资源保护范围，并严禁在保护范围内建设任何破坏性项目。

新颁布的《河南省气候资源保护与开发利用条例》规定，光照、热量、降水、云水、风、大气成分等能被人类生产和生活利用的气候自然资源和能量均属于气候资源保护范围。

按照条例，今后，县级以上人民政府将在气候资源丰富区域或者气候敏感区域，划定气候资源保护范围。保护范围内，有关

部门不得批准破坏气候资源的建设项目，任何单位和个人不得建设破坏气候资源的项目。

此外，各地与气候条件密切相关的项目建设和气候资源开发项目还应进行气候可行性论证，以避免气候和生态环境恶化，并禁止伪造和擅自涂改气候可行性论证报告。

在划定气候资源保护“红线”的同时，条例同时鼓励对气候资源的合理开发利用和科技创新。按照条例，县级以上人民政府应当根据当地气候资源特点，引导开展种植业结构调整、高标准农田建设，发展特色设施农业，并应当对利用气候景观发展旅游产业予以扶持和鼓励。

长春长生被取消高新技术企业资格

将被追缴企业所得税及滞纳金

新华社长春10月9日电 长生生物科技股份有限公司近日发布公告称，该公司收到税务部门通知，其全资子公司长春长生生物科技有限公司有限责任公司（以下简称“长春长生”），将被追缴自2017年度起因取消高新技术企业税收优惠而不缴少缴的企业所得税及滞纳金。

记者了解到，近日吉林省高

新技术企业认定管理工作办公室发布《关于取消长春长生生物科技有限公司高新技术企业资格的公告》，决定从2017年度起取消长春长生高新技术企业资格。依据相关法律法规，税务部门决定追缴长春长生自2017年度起因取消高新技术企业税收优惠而不缴少缴的企业所得税及滞纳金。