星期二

依法治理社区 提升服务水平

10月30日上午, 市政协召开月协商座谈会, 就推进我市社区 依法治理与服务创新工作进行协商。4名委员围绕我市社区依法 治理与服务创新工作,从不同角度提出了很多具有建设性、可操 作性的意见和建议。现将他们的意见和建议摘编如下。

承担的工作事项清单以及协助政

府的社区工作事项清单, 让社居

委从繁杂的事务中解脱出来,以

便有更多的精力更好地服务社区

居民。二是健全社区社会组织。

优先培育能够承接政府服务的社

会组织,变"撒胡椒面"式的补

贴社会组织为定向补贴服务项

目,引导社会组织积极参与竞争

政府购买服务,打造一批特色社

区服务项目。三是加强社区信息

化应用。建议统筹规划建设全市

统一的社区公共服务综合信息平

台,对现有社区资源进行整合,

加快社区信息系统集约化建设,

不断提升社区治理和服务的便捷

市政协常委、农工党漯河市

目前社区管理中存在的主要

问题有: 社区依法治理缺乏顶层

设计, 社居委承担行政工作过

多,社区依法治理未形成合力,

共建共治力度不够, 社区自治程

打造漯河样板。建议我市出台权

责明晰、便于操作的社区治理地

方性法规和社区治理方面的政

策,对我市未来3~5年的社区治

理进行总体规划和顶层设计,建

立健全基层规范化组织体系、清

单化权责体系、法治化社区治理

负增效。依据社区工作事项清单

建立社区工作事项准人制度,建

议理出"社区依法履行职责事

项""社区协助政府工作事项"两

份清单, 明确行政组织、自治组

织、群众组织和社会组织等参与

基层治理的权利和责任。推进职

能部门特别是城管、环保、住

建、信访等部门工作向社区下

是厘清工作关系,推进减

建议:一是加强顶层设计,

化、智慧化水平。

委副主委郭宏毅:

市政协常委、九三学社漯河 市委副主委董青慧:

目前,我市社区管理中存在 的主要问题有: 社区基础设施多 数不达标,社区人员队伍建设较 为滞后,服务水平不高。

建议:完善基础设施,建设 高标准社区。一是完善社区基础 设施建设。建议市政府出台《城 市社区综合服务设施建设管理办 法》,对社区居家养老服务中心、 社区卫生用房、综合性文体服务 中心、室外文体活动广场等社区 服务设施建设作出硬性规定。二 是合理调整社区规模。借鉴国内 部分城市调整社区规模的做法, 对我市城区部分社区规模作适当 调整,形成与社区资源配置、社 区管控能力和精细化服务管理要 求相适应的社区规模。

培育人员队伍, 壮大工作力 一是加强社区工作人员队伍 建设。要加大工作下沉力度,探 索选派第一书记驻社区、公选干 部进社区、选调生进社区、后备 干部进社区、下派干部进社区参 与服务管理,改变社区工作人员 知识结构, 壮大社区工作力量。 二是加强社区专职队伍建设。组 织部门应围绕社会工作人才队伍 的培养、评价、使用等环节,分 别在岗位设置、教育培训、购买 督查考核等方面提出明确 要求,培育我市的专业化社区工 作者。三是加强志愿服务队伍建 设。建议出台《加强社区志愿服 务工作的实施意见》,建立符合我 市实际情况的社区志愿者服务激 励机制,吸引广大社区居民参与 社区志愿服务。

补齐社区短板,完善服务体 系。一是搞好社区服务。建议制 订区直部门、街道办事处在社区 治理方面的权责清单,明确社区 沉,在社区设立工作站或联系 点,破解社区管理"无执法权、 无工作手段"等难题。

三是坚持党建引领,强化共 建共治。建立健全社区党员管 理、"三会一课""主题党日"等 制度,发挥党组织在社区的核心 作用、在服务群众中的主体作 用。充分发挥社区党委的作用, 组织辖区单位、非公企业、群团 组织和志愿服务组织等,成立社 区共建联盟,协同开展困难救 助、亲情关爱、结对帮扶等服 务。把社区社会组织作为重点培 育对象, 让社会组织成为党在基 层服务群众的重要资源

四是完善体制机制,凝聚治 理合力。建议各级成立社区治理 工作领导小组,建立协调运转的 工作机制,对各治理主体之间的 职责边界和事权划分作出明确规 定,构建权力分配合理、职责清 晰明确、高效协调运行的机 制。建议组织司法、公安、检 察等单位和公益律师等法治资 源,在每个社区建立一个普法 宣传阵地、一个法律图书室 (角)、一个调解中心、一支专 兼职普法队伍, 常态化开展法 律进社区、公益法治讲座、居 民法治论坛等活动,实现居民 积极学法、遇事找法、办事依 法、解决问题靠法,促进社区治 理在法治轨道上运行。

市政协委员、河南汇星律师 事务所副主任马高峰:

我着重从利用住宅区公共服 务用房,开展社区服务方面谈一 下。首先说一下住宅区配建的公 共物业用房与社区公共服务用房 的关系。住宅区配建公共物业用 房,是指为小区管理和服务而使 用的物业管理、文体娱乐、医疗 服务和商业服务等房屋。由住宅 区建设开发主体 (开发商)建设 后交付业主委员会。社区公共服 务用房,是社区内开展公共服 务、志愿互助服务和群众性活动 的场所,主要包括社区党组织和 社区居委会的工作用房、居民公 益性服务活动用房。由社区所在 地各级人民政府或居委会提供或

协调。住宅区配建的公共物业用 房(一部分),可以作为社区公共 服务用房。

根据国家住宅区配建公共服 务用房(又称公共物业用房)相 关政策,每个住宅区根据建设面 积都配建了房屋总面积的千分之 三到五的公共服务用房(最低要 求不少于五十平方米)。实践中, 出现大量住宅区公共服务用房仍 由开发商把持,或对外出租,或 变相出售被挪作他用,或大量闲 置等情形。《物权法》第七十三 条、国务院颁布的《物业管理条 例》第六十三条、《漯河市新建住 宅区公共服务用房和公共服务设 施建设管理暂行办法》第十九条 都对住宅区配建的公共物业用房 可用作社区公共服务用房作了明 确规定。

建议: 1.由住建委组织开展 一次市区内物业用房的清查。 在摸清家底的基础上,由住建 委依法行使职权,实现住宅区 公共物业用房回归本位(交付 业主委员会或物业企业;或住 建委负责代管)。2.由各级政府 组织住房建设行政主管机关和 民政部门,与物业公司或业主 委员会协调,采取租赁公共物 业用房或与物业公司共同使用 公共物业用房的方法,解决社 区服务用房困局,满足社区公 共服务。3.借鉴外地经验,适时 出台规范新建住宅物业配建社 区公共服务用房的地方立法等 规范性文件, 从根本上解决社 区公共服务用房的问题。

市政协委员、市安监局副局 长孙相海:

目前,我市小区管理中存在 的问题有:社区参与服务管理不 够,部门监管职责需要加强,物 业管理服务水平不高, 部分老旧 小区物业弃管。

建议:一是加快立法进程, 解决管理难题。建议我市加快立 法工作进程, 出台《漯河市物业 管理条例》,推动物业管理纳入法 制化轨道,从根本上解决物业管 理这一城市管理难题。

二是明确工作职责,加强执

法监管。各级政府应把物业管理 纳入城市社会管理、精神文明建 设、法制环境建设的基础性工 作,建立经常性的工作制度,明 确相关部门的职责分工。物业主 管部门要严格按照市场准人和清 出制度,规范服务行为,依法取 缔不具备资质的企业; 加大对管 理服务水平低、收费不规范、社 会形象较差的物管企业的整治力 度。建议在全市各小区制作公示 栏,把相关部门的职责按《条 例》进行划分后公示投诉处理电 话,让小区居民清楚到哪些部门 解决哪些问题

三是加强规范管理,提高服 务水平。一是强化物业管理行业 自律。物业主管部门要建立完善 物业管理企业诚信体系,建立健 全物业企业信用考核、群众满意 度测评和信用档案制度,积极推 行物业企业信用保证金制度。 是推进物业属地化管理。建立由 区政府负总责,区、街道、社区 构成的三级物业管理体制。在社 区建立物业管理工作室,履行对 小区物业管理的指导和监督职 能,形成社区居委会、业主委员 会、物业公司"三位一体"共同 管理的社区物业管理机制。三是 推行物业管理市场化。物业主管 部门要打破谁开发谁管理的物业 管理格局,加强物业管理市场竞 争主体的培育,鼓励业主通过招 投标方式自主选择物业企业,形 成业主与物业管理企业双向选择 市场竞争机制。

四是全面排查登记,解决弃 管小区。各区政府应结合棚户区 改造,对老旧院落进行集中治 理,分步完善相关基础设施。有 关部门要对全市弃管小区进行全 面调查,逐个登记造册,分析弃 管原因,研究建立老旧小区物业 服务标准体系,引导经过整治改 造的小区成立业主委员会,积极 推行专业物业企业、社区物业服 务中心、单位物业管理、业主自 治物业管理等多种类型相结合的 物业管理模式,提升老旧小区综 合服务管理水平。

本报记者 刘 升 整理

郾城区

老干部有了法律顾问

前不久, 郾城区税务局离 休干部陈文领有了烦心事:自 己今年91岁了,想提前立下遗 嘱,避免儿女因为财产分配问 题出现矛盾, 却又不知道如何 立遗嘱才合法有效。得知这一 情况后, 郾城区委老干部局工 作人员带上法律顾问,两次 赶到源汇区大刘镇大陈村老 人家中, 为老人提供法律咨 询服务,帮助老人与市公证 处进行联系,很快便妥善解 决立遗嘱事宜,受到老同志 及家属的好评。

郾城区现有离休干部 91 人、退休干部2745人。该区不 断提升服务水平, 在认真落实 上级老干部工作方针政策的同 时, 主动倾听老干部的心声和 诉求, 切实为老同志办实事解 难题。在前期的走访调研中, 郾城区委老干部局了解到,部 分离退休干部由于缺乏法律知 识,在处理家庭事务、财产分 割、邻里纠纷等方面,容易引 起矛盾纠纷。针对这一问题,

该局与河南展骥律师事务所签 订委托协议,聘请该所的卢书 威律师担任法律顾问, 为广大 老干部提供法律服务

法律顾问定期在郾城区老 干部学校上法律公开课,解读 《老年人权益保障法》《民法通 则》《婚姻法》等关系老年人 权益保障的法律知识,帮助老 干部增强法制观念,提高知 法、懂法、守法、用法意 识。同时, 开通法律咨询电 话,义务为离退休干部解答 有关财产、婚姻、抚养、赡 养等方面的困惑和问题,提 供法律援助。截至目前, 先后 举办法律讲座 4 期, 受众 200 多人次, 为30多人次提供法律 咨询服务。

如今,在郾城老干部中, 遇事先问法律顾问正在成为习 惯。老干部们纷纷表示,有了 法律顾问以后,消除了以前的 许多认识误区, 学会了如何运 用法律武器维护自己的权益。

召陵区纪委监察委

给党员干部常念"紧箍咒"

新版《中国共产党纪律处 分条例》10月份正式实施后, 召陵区纪委监察委采取广泛宣 传、知识测试、督导检查、知 识竞答等方式,督促全区党员 干部认真学习贯彻《条例》, 全面了解"雷区范围"和"红 线清单", 切实做到内化于 心、外化于行。

在开展日常监督工作中, 综合运用监督执纪"四种形 态", 抓早抓小、动辄则咎, 坚决用纪律管住大多数,教育 领导党员干部必须把"严"字 长期坚持下去,严明纪律规 矩、严格接受监督,做到心有 所畏、身有所正、言有所戒、 行有所止;通过深化以案促改 工作,不断加大对违规违纪典 型案例的通报曝光力度,在案 发单位召开全体干部职工警示 大会、党员组织生活会、班子 成员民主生活会等,做到以案 释纪、以案说法、以案促改, 警示党员干部自觉遵守党规党

召陵区不少党员干部表 示,区纪委监察委常念"紧箍 咒"的做法, 使他们进一步增 强了防范意识,在今后的工作 中提高党性修养,严防触"红 线"。 王振奎 胡贺彦

市城乡一体化示范区纪工委

加强监督执纪问责 护航"双违"整治

本报讯 (记者 张晨阳 通 讯员 汪帅兵) 近期, 在市城乡 一体化示范区开展的违法用 地、违法建设(以下简称"双 违")集中整治工作中,该区 纪工委积极履行监督执纪问责 职能,严查党员干部参与"双 违"、充当"双违"保护伞、抵 制"双违"整治等行为。

该区纪工委公布党员干部 "双违"问题举报电话、邮箱, 与相关部门建立"双违"问题 线索共享机制,制订党员干部 "双违"问题线索快查快办机 制,明确处分依据、从轻规 则,对主动拆"违"的从轻处 理,对抵制拆"违"的从重处 分。同时,严肃"双违"整治 纪律,对在"双违"整治工作 中行动迟缓、监管不力甚至包 庇纵容"双违"的单位和个人 启动问责程序,进行约谈、诫 勉,严重的给予党纪政务处 分,典型问题在全区进行通报。 "'双违'整治必须坚持

一把尺子、一个标准,坚持阳 光操作、公平公正, 广大群众 才能自觉抵制'双违'、拒绝参 与'双违'。"该区纪工委主要 负责人表示。

2018年10月29日~11月4日(第44周)

漯河市环境空气质量排名

一、城区

按照综合指数由小到大、 空气质量由好到差的顺序排 名: 经济技术开发区、西城 区、市城乡一体化示范区、舞 阳县、临颍县、郾城区、源汇

区、召陵区。排名结果见表 1。 二、国控站点

按照综合指数由小到大、空 气质量由好到差的顺序排名:水 利局、漯河大学、广电局、三五 一五工厂。排名结果见表 1。

表1			
序号		城区名称	综合指数
城区	1	经济技术开发区 (清明李小学)	5.836
	2	西城区 (北大附中)	5.863
	3	市城乡一体化示范区(市委党校)	6.177
	4	舞阳县 (环保局、老干部局、司法局)	6.244
	5	临颍县(行政服务中心、县委党校、黄龙湿地)	6.264
	6	郾城区 (水利局、漯河五高)	6.308
	7	源汇区 (广电局、漯河大学)	6.436
	8	召陵区(三五一五工厂)	6.639
国控 站点	1	水利局	6.183
	2	漯河大学	6.429
	3	广电局	6.459
	4	三五一五工厂	6.639

备注:以上空气自动监测 站站点名称为国家环保部环境 监测网站点名称。其中,"水利 局"站点实际位置为市水利 局,"漯河大学"站点实际位置 为漯河职业技术学院,"广电 局"站点实际位置为文化路漯

河高中。



市政府办公室

开展协同办公应用培训

日,市政府办公室邀请上海泛微公司 工程技术人员对办公室干部进行协同 办公应用实操培训, 为市政府办公室 办公自动化普及及公文运转效率提升

市政府办公室于今年8月中旬 启动协同办公系统开发建设,目前 路、运转更高效。

本报讯(记者 张俊霞) 11月2 已完成数据库、云 MAS 服务等的 部署和市政府办公室内部网络改 造,建立工作流程30余项,涵盖各 已具备试运行条件。该办公系统最 明显的特点就是通过在移动端操 作,实现移动签批,让公文多跑

源汇区环卫处

排查"帮圈文化"

"帮圈文化"集中排查活动。 此次排查活动,党员干部承诺

自觉做到"七个绝不": 即决不利用 职权在党内培植私人势力、以人画 线,在选拔任用干部上任人唯亲、 排斥异己;决不借助"小圈子"结 利益同盟, 搞权钱交易, 用公权力 为自己谋取私利;决不通过"小圈 子"为自己营造声势, 捞取政治资

近日,源汇区环卫处组织开展 本;决不利用"小圈子"明争暗 斗、争权夺势;决不充当"地下组 织部长";决不以同学名义成立联谊 会, 开展有组织的活动; 决不利用 "小圈子"和商人称兄道弟,参加各 种私人宴请。

全体150余名干部职工签订了抵 制"帮圈文化"承诺书。对签订承诺 书后又参与"小圈子"的党员干部, 依规依纪、从严从重处理。 张亚丽



11月2日,"八方援"河南共青团助力脱贫攻坚行动——"情暖童心 王子筑梦"希望工程关爱 留守儿童公益助学活动在临颍县繁城镇大杜小学举行,为该校等4所乡村学校捐赠了体育器材,并 为贫困留守儿童发放爱心礼包和书包文具。图为有关部门人员在为建档立卡留守儿童发放助学金。

召陵区

大力发展体育事业 提高全民健康水平

本报讯(记者 张玲玲)年 初以来,为深入贯彻习近平总书 记"加快推进体育强国建设"的 指示,召陵区以增强学生体质为 根本目标,大力推动学校体育工 作;以满足人民群众日益多元化 的体育健身需求为出发点和落脚 点,着力实施体育惠民工程,统 筹建设全民健身公共服务体系, 进一步提高人民群众的健康水平 和生活质量。

学校体育工作扎实推进

按照国家规定, 召陵区各学 校全部开齐开足体育课程,且全 部配有专职体育教师和活动场 地。全区现有国家级射箭重点项

目学校、省级传统体育项目学校 一所(区实验小学),市级体育业 余训练网点4个(召陵镇一中、 召陵镇二中、青年镇初级中学、 翟庄中心小学),全国足球特色学 校9所,专职体育教师82人。

该区教体局要求学校开展 "每天锻炼一小时"和"阳光体 育"活动,学生的耐力、力量、 速度等体能素质明显提高。目 前,召陵区在校学生普遍达到了 国家中小学生体质健康标准,符 合优秀标准的人数比例达到30% 以上。

与此同时,该区教体局还组 织学生参加形式多样的比赛,丰 富学生的体育生活: 2018年举办

了召陵区第二届"区长杯"校园 足球比赛;组织举办了召陵区第 十四届中小学生田径运动会;组 织辖区学生们参加"市长杯"校 园足球比赛,取得了优异成绩。

群众体育活动蓬勃开展

在扎实开展学校体育工作的 同时, 召陵区的群众体育活动也 蓬勃开展。全区现有全民体育健 身工程386处、农民体育健身广 场32个、全民体育活动站点56 个、全民健身活动中心1个、农 民健身活动中心5个,各级社会 体育指导员325人。

广场舞、乒乓球、篮球、羽 毛球、拔河、趣味运动会、户外 健步走……这些种类繁多的体育 赛事,极大地调动了全区群众健 身的积极性。每年,召陵区都持 续不断地组织开展贯穿全年的全 民健身系列活动。2018年春节前 后,按照"全民健身健康漯河" 全民健身活动安排,组织开展了 民俗文化暨全民健身活动展演; 4 月份举办了第一届"豫中南联盟 杯"青少年足球邀请赛;4月底 举办了"迎五一健康你我行"全 区职工徒步健身活动;5月份举 办了第三届"万步有约"职业人 群健走大奖赛(召陵赛区); 认真 开展国民体质监测,每年至少完 成辖区内1000人次的体质监测; 积极申请全民健身工程,2018年

申报省拨资金农民体育健身工程 3套,健身路径工程6套;市拨 资金农民体育健身工程6套,养 老院健身器材3套,目前正在配 发中。